

<p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zakresu i sposobu przekazywania informacji dotyczących zanieczyszczenia powietrza</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Pani Małgorzata Golińska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Pani Marzena Zawalich, radca w Departamencie Ochrony Powietrza i Polityki Miejskiej e-mail: marzena.zawalich@klimat.gov.pl, tel. 22 36 92 806.</p>	<p>Data sporządzenia 26 stycznia 2023 r.</p> <p>Źródło: art. 94 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Klimatu i Środowiska 933</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1576) koniecznym jest wydanie nowego rozporządzenia na podstawie zmienionego brzmienia art. 94 ust. 3 tej ustawy.

Ustawa o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, w art. 1 pkt 4 (nowe brzmienie art. 94 ust. 2 i 2a) wprowadza do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, i 2687) obowiązek przekazywania ministrowi właściwemu do spraw klimatu przez zarząd województwa informacji o uchwaleniu przez sejmik województwa, nie tylko programu ochrony powietrza oraz sprawozdań okresowych i końcowych z jego realizacji, ale także informacji o aktualizacji tego programu oraz sprawozdań okresowych i końcowych z realizacji aktualizacji tego programu.

Ponadto, w ramach art. 1 pkt 4 ww. ustawy, dodano w art. 94 ustawy – Prawo ochrony środowiska ust. 2c, na podstawie którego wójt, burmistrz lub prezydent miasta oraz starosta zostali zobowiązani do przekazywania, w zakresie swojej właściwości, właściwemu zarządowi województwa oraz właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska sprawozdania okresowego z realizacji programu ochrony powietrza i jego aktualizacji oraz planu działań krótkoterminowych, a także sprawozdania końcowego z realizacji programu ochrony powietrza i jego aktualizacji lub planu działań krótkoterminowych obejmującego cały okres ich realizacji.

Dodatkowo w związku z faktem występowania przekroczeń poziomu docelowego arsenu w pyłe zawieszonym PM10 na obszarze wybranych stref w kraju, koniecznym jest wyznaczenie obszarów przekroczeń w tym zakresie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia w sprawie zakresu i sposobu przekazywania informacji dotyczących zanieczyszczenia powietrza doprecyzowuje zakres przekazywanych przez zarząd województwa informacji o uchwale sejmiku województwa w sprawie aktualizacji programu ochrony powietrza, o której mowa w art. 91 ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz sprawozdania okresowego i końcowego z realizacji aktualizacji tego programu.

Dodatkowo w projekcie określono zakres i układ sprawozdania okresowego oraz sprawozdania końcowego z realizacji programu ochrony powietrza, i jego aktualizacji, o których mowa w art. 91 ustawy – Prawo ochrony środowiska, a także planu działań krótkoterminowych, o którym mowa w art. 92 ustawy – Prawo ochrony środowiska, które będą przekazywać wójt, burmistrz lub prezydent miasta oraz starosta, w zakresie swojej właściwości, do właściwego zarządu województwa oraz właściwego wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

Rozszerzono zakres § 2 ust. 1 pkt 2 projektu rozporządzenia oraz Załącznika nr 1 o wyniki pomiarów arsenu w pyłe zawieszonym PM10, które Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazuje do Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowego Instytutu Badawczego na potrzeby wykonania modelowania matematycznego (art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska). W konsekwencji powyższego, rozszerzono także zakres przekazywanych wyników modelowania matematycznego na potrzeby rocznej oceny jakości powietrza oraz pięcioletniej oceny jakości powietrza (odpowiednio art. 89 oraz art. 88 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska) w Załączniku nr 2 i 3 projektu rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie badano. Projekt ma na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia do przepisów innych aktów normatywnych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie

Ministerstwo Klimatu i Środowiska	1	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – <i>Prawo ochrony środowiska</i>	Projektowane przepisy mają charakter porządkujący. Przygotowanie, gromadzenie, przetwarzanie i przekazywanie wewnątrz kraju i do instytucji międzynarodowych informacji o programach ochrony powietrza oraz planach działań krótkoterminowych.
Główny Inspektorat Ochrony Środowiska	1	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – <i>Prawo ochrony środowiska</i>	Przekazanie do Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowego Instytutu Badawczego wyników pomiarów arsenu w pyłe zawieszonym PM10, na potrzeby wykonania modelowania matematycznego
Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy	1	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – <i>Prawo ochrony środowiska</i>	Przekazanie do Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska wyników modelowania matematycznego w zakresie arsenu w pyłe zawieszonym PM10
Zarządy województw	16	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – <i>Prawo ochrony środowiska</i>	Projektowane przepisy mają charakter porządkujący. Przygotowanie i przekazanie informacji o uchwalonych aktualizacjach programów ochrony powietrza oraz sprawozdań okresowych i końcowych z ich realizacji.
Administracja samorządu terytorialnego szczebla powiatowego i gminnego	314 powiatów oraz 2412 gmin	GUS	Projektowane przepisy mają charakter porządkujący. Przygotowanie i przekazanie sprawozdań okresowych i końcowych z realizacji programów ochrony powietrza, ich aktualizacji oraz planów działań krótkoterminowych.
Wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska	16	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – <i>Prawo ochrony środowiska</i>	Projektowane przepisy mają charakter porządkujący.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt był przedmiotem pre-konsultacji z marszałkami województw, Głównym Inspektoratem Ochrony Środowiska oraz Instytutem Ochrony Środowiska – Państwowym Instytutem Badawczym, które trwały do końca października 2022 r. Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych, które potrwać 5 dni, do następujących podmiotów:

- 1) ATMOTERM S.A.,
- 2) Ekometria - Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych,
- 3) Politechnika Warszawska,
- 4) Politechnika Wrocławska,
- 5) Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
- 6) Polska Izba Ekologii,
- 7) Zielone Mazowsze,
- 8) Polski Alarm Smogowy.

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem opiniowania w terminie 5 dni od otrzymania z następującymi podmiotami:

- 1) Prezesem Urzędu Ochrony Danych Osobowych,
- 2) marszałkami województw,
- 3) urzędami gmin i powiatów,
- 4) wojewodami,
- 5) wojewódzkimi inspektorami ochrony środowiska.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki zadań organizacji pracodawców, projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki zadań związków zawodowych, projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).

Projekt będzie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz

o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759). Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w szczególności na dochody i wydatki budżetu państwa oraz na budżety jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa, sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Omawiany projekt nie wpływa bezpośrednio i pośrednio na sytuację ekonomiczną dużych przedsiębiorstw.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Omawiany projekt nie wpływa bezpośrednio i pośrednio na sytuację ekonomiczną rodzin, obywateli i gospodarstw domowych.							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Omawiany projekt nie wpływa bezpośrednio i pośrednio na sytuację ekonomiczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do	Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na obywateli i przedsiębiorców.								

obliczeń założeń	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: -	
9. Wpływ na rynek pracy	
Brak wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia będzie miało pośredni wpływ na poprawę stanu powietrza poprzez usprawnienie systemu monitorowania stanu realizacji programów ochrony powietrza oraz ich aktualizacji, a także planów działań krótkoterminowych, zarówno z poziomu powiatowego i gminnego na poziomie wojewódzki, a następnie z poziomu wojewódzkiego na poziom krajowy.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Miernikiem efektów projektu będzie przygotowanie odpowiedniej liczby programów ochrony powietrza, i ich aktualizacji oraz planów działań krótkoterminowych. Ponadto możliwe będzie monitorowanie stanu realizacji programów ochrony powietrza, ich aktualizacji oraz planów działań krótkoterminowych na podstawie przekazywanych w terminie do dnia 31 marca każdego roku sprawozdań okresowych z realizacji tych programów, ich aktualizacji oraz planów, zarówno na poziomie wojewódzkim na podstawie przekazywanych wyżej wymienionych sprawozdań z poziomu powiatowego i gminnego, a na następnie na poziomie krajowym na podstawie sprawozdań przygotowanych na poziomie wojewódzkim.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	