

<p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa wypłat w ramach Programu dotyczącego zwalczania deprywacji materialnej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej (wiodące) Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu w MRiPS</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Elżbieta Przybyszewska-Szczesny tel. 538 117 275 e-mail: Elzbieta.Prybyszewska-Szczesny@mrips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17.01.2023 r.</p> <p>Źródło: art. 134u ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Rodziny i Polityki Społecznej: 99</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego dla Ministra Rodziny i Polityki Społecznej jako Instytucji Zarządzającej Programem Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021–2027, zawartego w art. 134u ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Rozporządzenie określi szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa wypłat, o których mowa w art. 134o ust. 2 pkt 3 lit. b tej ustawy dla beneficjentów-organizacji partnerskich w ramach Programu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Regulacja umożliwi Krajowemu Ośrodkowi Wsparcia Rolnictwa realizację zadań przewidzianych dla Instytucji Pośredniczącej Programu na podstawie art. 134o ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w tym w zakresie zawierania i rozliczania umów z beneficjentami-organizacjami partnerskimi. Zadania te są kluczowe dla realizacji głównego celu Programu, jakim jest zapewnienie pomocy żywnościowej odbiorcom końcowym Programu, jak również wsparcie organizacji partnerskich z tytułu kosztów gromadzenia, transportu, magazynowania i dystrybucji darów żywnościowych oraz kosztów bezpośrednio z tym związanych działań podnoszących świadomość społeczną, zwanych dalej „kosztami dystrybucji żywności z darowizn”. Ich prawidłowa realizacja jest gwarancją efektywnego wydatkowania środków EFS+ przeznaczonych na zwalczanie deprywacji materialnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde państwo członkowskie UE otrzyma przydział środków z EFS+ na zwalczanie deprywacji materialnej. Podstawą wdrażania tych działań, w zależności od decyzji państwa członkowskiego, może być odrębny Program lub dedykowany cel szczegółowy w ramach ogólnokrajowego Programu EFS+. Program Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021–2027 został zatwierdzony przez Komisję Europejską w dniu 12 grudnia 2022 r. decyzją wykonawczą nr C(2022) 9063. Zasady realizacji wypłat środków dla beneficjentów są wspólne dla wszystkich państw i wynikają z art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1057 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego Europejski Fundusz Społeczny Plus (EFS+) oraz uchylającego rozporządzenie (UE) nr 1296/2013 (rozporządzenie EFS+) - finansowanie w formie dotacji w oparciu o środki ryczałtowe lub stawki jednostkowe na podstawie art. 53 ust 1 lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby najbardziej potrzebujące – odbiorcy końcowi Programu	1,3 mln osób	MRiPS (2021)	Zapewnienie podstawowej pomocy żywnościowej oraz możliwości udziału w działaniach towarzyszących na rzecz włączenia społecznego
Beneficjenci-organizacje partnerskie (ngo) regionalne i	2,6 tys. podmiotów	MRiPS (2021)	Udostępnienie finansowanych ze środków Programu artykułów spożywczych do dystrybucji wśród

Wydatki ogółem																		
budżet państwa																		
JST																		
pozostałe jednostki (oddzielnie)																		
Saldo ogółem																		
budżet państwa																		
JST																		
pozostałe jednostki (oddzielnie)																		

Źródła finansowania	Realizacja zadania odbywać się będzie ze środków Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021-2027 w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, zaplanowanych w części 44 – Zabezpieczenie społeczne.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Ostateczna alokacja środków finansowych dla Polski na przeciwdziałanie deprivacji materialnej w ramach EFS+ wynosi łącznie 583,3 mln euro, przy czym 90% środków (525,0 mln euro) będzie pochodzić z budżetu środków europejskich, a 10% (58,3 mln euro) z budżetu państwa.</p> <p>Zgodnie z Programem oraz wymogami wynikającymi z rozporządzenia EFS+ (art. 22, ust.1 lit. c i e, w ramach łącznej alokacji Programu przeznaczają się 7% środków na pokrycie kosztów administracji, transportu i magazynowania żywności, ponoszonych przez beneficjentów-organizacje partnerskie (tj. ok 38,3 mln euro), a kolejne 7% środków na pokrycie kosztów realizacji środków towarzyszących (ok. 38,3 mln euro).</p> <p>Program zakłada także realizację nowej operacji, mającej na celu wsparcie organizacji partnerskich z tytułu kosztów dystrybucji żywności z darowizn do odbiorców końcowych Programu. Organizacje partnerskie będą mogły ubiegać się o dofinansowanie w formie dotacji celowych i płatności, z zastosowaniem jednostkowej stawki dofinansowania 1 kg żywności z darowizn. Wysokość stawki ustalana będzie przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego na dany Podprogram w Wytycznych Instytucji Zarządzającej Programem. Ostateczna wartość dofinansowania uzależniona będzie od ilości żywności z darowizn dostarczonej w danym Podprogramie do odbiorcy końcowego. Na ten cel planuje się przeznaczyć do 3% łącznej alokacji środków Programu tj. ok. 15 mln euro.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	n/d	n/d	n/d	n/d	n/d	n/d	n/d
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	n/d	n/d	n/d	n/d	n/d	n/d	n/d
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	n/d	n/d	n/d	n/d	n/d	n/d	n/d
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Poprawa sytuacji osób i rodzin znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji, w tym osób starszych i niepełnosprawnych, poprzez udostępnienie podstawowej pomocy żywnościowej, w tym żywności pochodzącej z darowizn, oraz zapewnienie możliwości udziału w działaniach towarzyszących na rzecz włączenia społecznego.						
Niemierzalne	organizacje pozarządowe niedziałające dla osiągnięcia zysku	Zwiększenie zdolności administracyjnych i potencjału beneficjentów-organizacji partnerskich w zakresie realizacji dystrybucji żywności. Zwiększenie sieci dystrybucji organizacji partnerskich.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja może mieć pośredni wpływ na sytuację przedsiębiorców działających na rynku spożywczym, poprzez możliwość ich udziału w postępowaniach na zakup artykułów spożywczych finansowanych z Programu i zapewnienie dostaw artykułów do magazynów beneficjentów-organizacji partnerskich.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Regulacja opiera się w dużej mierze na rozwiązaniach już funkcjonujących w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014–2020. Jediną nową operacją podlegającą finansowaniu z nowego Programu jest wsparcie beneficjentów-organizacji partnerskich z tytułu ponoszonych kosztów dystrybucji żywności z darowizn. Przyjęto podobny sposób realizacji tej operacji i uproszczony sposób dokonywania rozliczeń. Jednakże przewiduje się zmiany związane ze zwiększeniem liczby dokumentów i procedur. Wdrożenie tej operacji spowoduje dodatkowe obciążenie w zakresie obsługi tej operacji dla instytucji Programu (IZ, IA, KOWR) oraz dla beneficjentów – tych organizacji partnerskich, które przystąpią do operacji, przy czym wynika to wyłącznie z wdrożenia przepisu rozporządzenia EFS+ (art. 22 ust. 1 lit. d).

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie wpływa na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	<p>Regulacja umożliwia wsparcie beneficjentów-organizacji partnerskich i realizację wypłat dotacji z tytułu działań towarzyszących oraz dystrybucji żywności finansowanej ze środków Programu, jak i pochodzącej z darowizn. Wprowadzenie nowej operacji wsparcia beneficjentów-organizacji partnerskich z tytułu kosztów dystrybucji żywności z darowizn, przyczyni się do zwiększenia skali pomocy i łącznej ilości żywności przekazywanej osobom potrzebującym. Regulacja wpisuje się także pośrednio w realizację celu zrównoważonego rozwoju, jakim jest przeciwdziałanie marnowaniu żywności.</p> <p>Program Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021–2027, finansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, będzie komplementarny wobec innych programów wdrażanych w perspektywie 2021–2027, w tym programów wdrażanych na poziomie regionalnym (w szczególności z uwagi na zapewnienie wsparcia osobom indywidualnym, czego nie przewidują inne programy ogólnokrajowe). W tym kontekście realizacja Programu może pośrednio oddziaływać na sytuację i rozwój regionów.</p>
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu będzie częścią corocznej obowiązkowej ewaluacji wdrażania Programu (sprawozdawczość do Komisji Europejskiej). Mierniki efektywności będą tożsame ze specyficznymi dla Programu wskaźnikami produktu i rezultatu, określonymi w załączniku nr III do rozporządzenia EFS+.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)