

U S T A W A

z dnia2023 r.

o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej

Art. 1. W ustawie z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 846 i 2727) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

a) w ust. 2:

- w pkt 1 skreśla się wyraz „oraz”,
- w pkt 2 na końcu kropkę zastępuje się wyrazami „, oraz”,
- dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, liczby 4 oraz średniej rocznej liczby świń będących w posiadaniu producenta rolnego w roku poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku.”,

b) po ust. 3a dodaje się ust. 3b w brzmieniu:

„3b. Średnią roczną liczbę świń, o której mowa w ust. 2 pkt 3, ustala się jako iloraz sumy liczby świń będących w posiadaniu producenta rolnego w ostatnim dniu czerwca i grudnia roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku, i liczby 2.”;

2) w art. 6:

a) w ust. 2 po pkt 4a dodaje się pkt 4b w brzmieniu:

„4b) oświadczenie o średniej rocznej liczbie świń będących w posiadaniu producenta rolnego;”,

b) w ust. 3 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) dokument wydany przez kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zawierający informacje o liczbie świń będących w posiadaniu producenta rolnego, w odniesieniu do każdej siedziby stada tego producenta, w ostatnim dniu czerwca i grudnia roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku,

ustalanej na podstawie informacji zawartych w komputerowej bazie danych prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt – w przypadku ubiegania się przez producenta rolnego o zwrot podatku w odniesieniu do świń.”,

c) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Kierownik biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na wniosek producenta rolnego wydaje dokument, o którym mowa w ust. 3 pkt 2 i 3.”;

3) po art. 10 dodaje się art. 10a w brzmieniu:

„Art. 10a. W 2023 r. wniosek o zwrot podatku w odniesieniu do świń za olej napędowy zakupiony od dnia 1 sierpnia 2022 r. do dnia 31 lipca 2023 r. składa się w terminie od dnia 1 sierpnia do dnia 31 sierpnia wraz z fakturami VAT albo ich kopiami, stanowiącymi dowód zakupu oleju napędowego.”.

Art. 2. 1. W latach 2023–2032 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy wynosi łącznie 450 mln zł, w tym w:

- 1) 2023 r. – 45 000 tys. zł;
- 2) 2024 r. – 45 000 tys. zł;
- 3) 2025 r. – 45 000 tys. zł;
- 4) 2026 r. – 45 000 tys. zł;
- 5) 2027 r. – 45 000 tys. zł;
- 6) 2028 r. – 45 000 tys. zł;
- 7) 2029 r. – 45 000 tys. zł;
- 8) 2030 r. – 45 000 tys. zł;
- 9) 2031 r. – 45 000 tys. zł;
- 10) 2032 r. – 45 000 tys. zł.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi monitoruje przekroczenie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, oraz w razie potrzeby wdraża mechanizm korygujący.

3. Mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 2, polega na zmniejszeniu stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej w następnym roku.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

Uzasadnienie

Wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 846), zwanej dalej „ustawą”, ma na celu wprowadzenie limitu zużywanego oleju napędowego w odniesieniu do 1 sztuki świni, w przypadku prowadzenia przez producenta rolnego chowu lub hodowli świń, do którego przysługuje zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie paliwa zakupionego do tej produkcji.

Wprowadzenie pomocy finansowej dla producentów świń w formie zwrotu podatku akcyzowego uzasadnione jest potrzebą zwiększenia konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych na unijnym rynku.

Zmiany zaproponowane w ustawie przyczynią się do zmniejszenia kosztów produkcji w gospodarstwach rolnych, przez zwiększenie wsparcia finansowego do paliwa wykorzystywanego w produkcji rolnej. W ostatnich latach wzrosły koszty produkcji rolnej, w tym związane z wykorzystaniem paliwa.

Intensyfikacja produkcji zwierzęcej w małych gospodarstwach rodzinnych oraz wielkoobszarowych wymaga zastosowania nowoczesnych technologii z wzrastającym udziałem paliw w wykonywaniu prac przez urządzenia mechaniczne w gospodarstwie. Wzrastające wymagania jakościowe i standardy technologiczne w produkcji świń przyczyniają się do wzrostu zapotrzebowania na nośniki energii do celów grzewczych, do oświetlenia czy też napędu maszyn i urządzeń. Również technologia żywienia świń ma bezpośredni związek z większym ponoszeniem kosztów paliwa w kosztach ogółem utrzymania świń.

W projekcie ustawy proponuje się wprowadzenie zmian w ust. 2 w art. 4 ustawy. Zgodnie z nowym brzmieniem tego przepisu kwota zwrotu podatku ustalana będzie jako iloczyn ilości oleju napędowego zakupionego przez producenta rolnego, wynikającej z posiadanych przez niego faktur VAT, i stawki zwrotu podatku akcyzowego określonej na 1 litr oleju napędowego. Kwota zwrotu podatku akcyzowego będzie przysługiwała producentowi rolnemu w ramach rocznego limitu ustalonego na jedną świnię w gospodarstwie rolnym.

Limit ustalany będzie jako kwota stanowiąca iloczyn stawki zwrotu podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego oraz liczby 4, stanowiącej zużycie oleju napędowego do prac związanych z chowem lub hodowlą świń. Producent świń ubiegający się o zwrot podatku akcyzowego będzie musiał określić we wniosku o zwrot podatku średnią roczną liczbę świń w swoim gospodarstwie. Będzie mógł określić ten stan na podstawie wystawionego przez kierownika powiatowego biura Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dokumentu

zawierającego informację o średniorocznej liczbie świń ustalonej na podstawie liczby świń na koniec czerwca i grudnia w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku. Informacja ta będzie wydawana producentowi rolnemu na jego wniosek przez powiatowe biura Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zgodnie z informacjami zawartymi w komputerowej bazie danych prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. poz. 2727).

W związku z koniecznością określenia przez producenta rolnego średniej rocznej liczby świń w swoim gospodarstwie, w art. 4 zmienianej ustawy dodano ust. 3b, w którym określono sposób obliczania tej wartości.

W związku z wprowadzeniem możliwości zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie paliwa zakupionego i wykorzystanego przy chowie lub hodowli świń zmianie uległ również ust. 2 w art. 6 ustawy, w którym określa się co zawiera wniosek o zwrot podatku. Zmiana ta związana jest z wprowadzeniem konieczności określenia we wniosku średniej rocznej liczby świń będących w posiadaniu producenta rolnego w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku. Producent rolny, składając wniosek o zwrot podatku akcyzowego, w przypadku ubiegania się również o zwrot tego podatku z tytułu posiadanych świń, będzie obowiązany do podania we wniosku również informacji o średniej rocznej liczbie świń w swoim gospodarstwie w poprzednim roku. Informację tę będzie podawał na podstawie uzyskanego z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dokumentu zawierającego informację w tym zakresie.

Informacja ta będzie sporządzona dla każdego stada świń posiadanego przez producenta rolnego według siedziby tego stada, na podstawie informacji zawartych w komputerowej bazie danych prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt. Powyższe wynika z konieczności udokumentowania posiadanej przez producenta rolnego średniej rocznej liczby świń w roku poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku.

Biorąc pod uwagę, że producenci rolni ubiegający się o zwrot podatku akcyzowego składają do wójta, burmistrza (prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce położenia gruntów będących w jego posiadaniu lub współposiadaniu, wnioski w terminach od dnia 1 lutego do ostatniego dnia lutego oraz od dnia 1 sierpnia do dnia 31 sierpnia danego roku oraz w związku z wejściem w życie projektowanej ustawy po pierwszym terminie składania wniosków przez producentów rolnych, wprowadza się przepis, który pozwoli w 2023 r. na ubieganie się przez producentów rolnych o zwrot podatku w odniesieniu do świń, w drugim

terminie tj. od dnia 1 sierpnia do dnia 31 sierpnia wraz z fakturami VAT albo ich kopiami, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1, wystawionymi od dnia 1 sierpnia 2022 r. do dnia 31 lipca 2023 r. Przewidziane rozwiązanie jest korzystne dla producentów rolnych.

Z uwagi na zmianę poziomu wydatków budżetu państwa w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów ustawy, zgodnie z art. 50 ust. 1a, 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), określono w art. 3 projektu ustawy maksymalny limit tych wydatków oddzielnie dla każdego roku. Ponadto w przepisie tym określono mechanizm korygujący, mający zastosowanie w przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, jak i określono właściwy organ, który monitoruje wykorzystanie limitu wydatków na wykonywanie zadania publicznego przez jednostki sektora finansów publicznych oraz odpowiada za wdrożenie mechanizmów korygujących.

Za monitorowanie wydatków na zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej jest odpowiedzialny minister właściwy do spraw rozwoju wsi. Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami minister właściwy do spraw rozwoju wsi akceptuje wnioski poszczególnych wojewodów do ministra właściwego do spraw finansów publicznych o przekazanie gminom za pośrednictwem wojewodów dotacji na postępowanie w sprawie zwrotu podatku akcyzowego i jego wypłatę producentom rolnym.

W przypadku złożenia przez wojewodów wniosków o zwrot podatku akcyzowego przekraczających limit dotacji zaplanowanej na ten cel, zostanie wprowadzony mechanizm korygujący, polegający na zmniejszeniu stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej w następnym roku.

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z dyrektywą Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 283 z 31.10.2003, z późn. zm.) państwa członkowskie mogą stosować minimalną stawkę akcyzy do produktów energetycznych i elektryczności używanych w rolnictwie, ogrodnictwie, hodowli ryb i leśnictwie, w tym do olejów napędowych oznaczonych kodem CN 2710 19 43 do 2710 19 48, w wysokości 21 euro/1 000 l. Do ustalenia minimalnej stawki akcyzy stosuje się kurs euro ogłaszany na dzień 1 października każdego roku zgodnie z zawiadomieniem Komisji Europejskiej.

Program pomocowy dotyczący zwrotu części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, który od 2015 r. udzielany jest

na podstawie programu pomocowego nr SA.39937 (2014/X), został zgłoszony Komisji Europejskiej jako pomoc państwa zgodna z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu. Natomiast czas trwania pomocy w ramach programu nr SA.39937 (2014/X) z późn. zm. obejmuje okres od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 31 grudnia 2020 r., dlatego też Komisji Europejskiej zostaną zgłoszone zmiany w stosowanym programie pomocowym i przedłużony okres trwania programu do końca 2027 r.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Wprowadzenie zmian zaproponowanych w projekcie wpłynie na wzrost konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych na rynku Unii Europejskiej, przez zmniejszenie kosztów produkcji rolnej.

Projekt ustawy został uwzględniony w Wykazie Prac Legislacyjnych Rady Ministrów na 2022 r. pod numerem UD475.