



GLÓWNY INSPEKTOR SANITARNY

HŚ.BW.530.11.2021.KK

Warszawa, dnia 03 grudnia 2021 r.

**Pan
Jacek Ozdoba
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie
Klimatu i Środowiska**

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 16 listopada 2021 r. znak DGO-SP.450.19.2021.ŁD w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji, które powinny zostać zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu aktualizacji „Krajowego planu gospodarki odpadami 2022” (dalej: „Kpgo 2028”) w trybie art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko¹, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

Zgodnie z przekazanymi informacjami „Kpgo 2028” będzie dotyczył zarówno odpadów wytworzonych na obszarze Polski, jak i przywożonych na terytorium naszego kraju. Jednocześnie wskazano, iż przedmiotowy dokument będzie odnosił się do poszczególnych rodzajów odpadów, tj. odpadów komunalnych, odpadów powstających z produktów, odpadów niebezpiecznych oraz odpadów pozostałych.

Jak zaznaczono w piśmie z dnia 16 listopada 2021 r. znak DGO-SP.450.19.2021.ŁD Kpgo 2028 będzie wskazywał cele oraz kierunki działań w zakresie gospodarki odpadami zgodne z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, które powinny przyczynić się do wypełnienia przepisów prawa wspólnotowego w szczególności w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów, osiągnięcia odpowiednich poziomów przygotowania do ponownego użycia

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 247, z późn. zm.

i recyklingu, osiągnięcia wymaganych poziomów odzysku innych niż recykling oraz ograniczania składowania odpadów.

Objęty wnioskiem Plan zawierać będzie w szczególności: analizę aktualnego stanu gospodarki odpadami na obszarze, dla którego jest sporządzany; prognozowane zmiany w zakresie wytwarzanych odpadów i sposobów ich zagospodarowania z perspektywą do roku 2040, w tym wynikające ze zmian demograficznych i gospodarczych; określenie celów w zakresie gospodarki odpadami oraz kierunków działań; harmonogram realizacji zadań wynikających z przyjętych kierunków działań, określenie wykonawców i sposobu finansowania zadań, a także wskaźniki dla monitorowania i oceny realizacji założonych celów.

W przedmiotowym Planie zawarty będzie również *Krajowy program zapobiegania powstawaniu odpadów* (KPZPO), w tym program zapobiegania powstawaniu odpadów żywności. KPZPO określać będzie w szczególności: cele dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów; opis istniejących środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów, z wyodrębnieniem ponownego użycia, oraz ich wkład w zapobieganie powstawaniu odpadów; wskaźniki jakościowe lub ilościowe w celu monitorowania i oceny wdrażania środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów, z wyodrębnieniem ponownego użycia, w szczególności dotyczące ilości wytwarzanych odpadów oraz pomiaru poziomów odpadów żywności; działania rekomendowane do realizacji w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów, w tym działania zapobiegające temu, aby produkty zawierające surowce krytyczne nie stały się odpadami.

Celem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w ramach której opracowuje się prognozę oddziaływania na środowisko, jest m.in. przeanalizowanie, w jaki sposób i w jakim stopniu realizacja ustaleń projektowanego dokumentu może powodować negatywne lub pozytywne skutki w środowisku. Chociaż działania przewidziane w *Kgpo 2028* mają wpłynąć na poprawę poziomu rozwoju wybranych obszarów, to jednak rodzaje planowanych inwestycji mogą powodować oddziaływania niekorzystne dla środowiska, a także - pośrednio lub bezpośrednio - uciążliwe, bądź niekiedy nawet wpływać negatywnie na zdrowie ludzi.

Jednakże na obecnym etapie (projektowania *Kgpo 2028*) nie są ustalane dokładne parametry wielkościowe lub technologicznie charakteryzujące poszczególne rodzaje inwestycji, ich konkretna lokalizacja, bądź inne specyficzne warunki realizacji, co nie pozwala na precyzyjne ustalenie przewidywanej skali oddziaływań na środowisko, w tym na zdrowie ludzi, jak również spodziewanych zmian ilościowych w zakresie parametrów poszczególnych komponentów środowiska naturalnego.

W związku z powyższym, w opinii Głównego Inspektora Sanitarnego, prognoza oddziaływania na środowisko dla *Kgpo 2028*, powinna zostać sporządzona zgodnie z art. 51 ust. 2 oraz art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz obejmować ocenę jakościową i ilościową wpływu realizacji ustaleń przedmiotowego *Planu* na poszczególne komponenty środowiska, a w zakresie kompetencji Głównego Inspektoratu Sanitarnego dać rzetelną ocenę oddziaływania na stan zdrowia ludzi, w szczególności w aspekcie:

- narażenia na hałas, wibracje i zanieczyszczenia powietrza (w tym odory),
- zapewnienia odpowiednich standardów jakości powietrza atmosferycznego,
- zagrożeń dla ujęć i źródeł wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi ze szczególnym uwzględnieniem obszarów stref ochronnych tych ujęć,
- zagrożeń dla wód podziemnych, w szczególności Głównych Zbiorników Wód Podziemnych zlokalizowanych na terenie kraju (należy uwzględnić nakazy, zakazy i ograniczenia związane z ochroną zasobów wody),
- zagrożeń dla zbiorników wodnych, które mogą być wykorzystywane jako miejsca przeznaczone do kąpieli,
- zachowania dopuszczalnych poziomów hałasu na terenach chronionych akustycznie, zwłaszcza na terenach zabudowy mieszkaniowej/siedlisk ludzkich, zabudowy związanej ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży (jednostki oświatowe) oraz terenach rekreacyjno-wypoczynkowych.

Prognoza oddziaływania na środowisko powinna odnosić się do pełnej wersji projektowanego dokumentu i obejmować wszystkie planowane działania mogące znacząco oddziaływać na środowisko zarówno w fazie realizacji, jak i eksploatacji. Jeżeli na dalszym etapie prac projekt dokumentu zostanie rozszerzony o dodatkowe zapisy, istotne z punktu widzenia adekwatności strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, również powinny zostać uwzględnione z prognozie.

Ponadto, w przypadku zidentyfikowania ryzyka wystąpienia negatywnych oddziaływań na zdrowie i życie ludzi, związanych z realizacją działań przewidzianych w *Kgpo 2028*, należy w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu przedmiotowego dokumentu, w sposób szczególny odnieść się do możliwych metod ich skutecznej eliminacji bądź maksymalnego ograniczenia.

Dodatkowo, stosownie do brzmienia art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie

środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, należy podkreślić, że ilekroć w ustawie jest mowa o oddziaływaniu na środowisko, rozumie się przez to również oddziaływanie na zdrowie ludzi.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż zasadnym jest, aby podmiot występujący o zaopiniowanie projektu dokumentu wraz z jego prognozą oddziaływania na środowisko wskazał, w którym miejscu w przedkładanych dokumentach (np. rozdział, numery stron itp.) zostały uwzględnione uwagi GIS dotyczące zakresu i stopnia szczegółowości informacji, które powinny zostać zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko.

Ponadto należy zauważyć, że po przyjęciu projektu *Kgpo 2028*, konkretne działania inwestycyjne realizowane w oparciu o ten dokument, zakwalifikowane do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, będą wymagać uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a także mogą wymagać przeprowadzenia procedury oddziaływania na środowisko wynikającej z przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*. Wówczas (w ramach takiej procedury, o ile jej przeprowadzenie okaże się konieczne dla konkretnych inwestycji) dokonana powinna być szczegółowa analiza jakościowa oraz ilościowa wpływu danego przedsięwzięcia na środowisko, w tym na zdrowie ludzi.

Z poważaniem

Główny Inspektor Sanitarny
wz. Krzysztof Saczka
Zastępca Głównego Inspektora Sanitarnego

/dokument podpisany elektronicznie/