

UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ulepszenia środowiska prawnego i instytucjonalnego dla przedsiębiorców
Autor	Ministerstwo Rozwoju i Technologii
Projekt z dnia	13 kwietnia 2023 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	-----
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Patrycja Grebla-Tarasek/Przemysław Matysiak
e-mail	18 477 86 00
tel.	biuro@zpp.pl

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Art. 1 pkt 2 w zakresie dodawanego art. 45a § 1 i 2 kpa	Potrzeba wyjaśnienia projektowanego przepisu.	Czy w sytuacji, w której występuje sp. z o.o. sp.k. i reprezentacja spółki komandytowej należy do spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, doręczenie będzie skuteczne zgodnie z ogólnymi zasadami reprezentacji określonymi w KSH tj. do zarządu sp. z o.o., który złożony jest z osób fizycznych. Czy też w takim przypadku będzie odbywało się w inny sposób?		
2.	Art. 1 pkt 2 w zakresie dodawanego art. 54 § 1b kpa	Skreślenie proponowanego przepisu.	Konieczność każdorazowego uzasadniania wezwania do udziału w podejmowanych przez organ czynnościach osobiście lub przez pełnomocnika, będzie stanowiło dodatkowe czynności organu, które z pewnością spowolnią postępowanie. Oczywiście jest, że organ wzywa do stawiennictwa, jedynie w uzasadnionych sytuacjach.		

3.	Art. 1 pkt 2 w zakresie dodawanego art. 109 § 3 i 4 kpa	Potrzeba jest doprecyzowania przepisu.	<p>Wyjaśnienia wymagają następujące kwestie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nie wszystkie komputery posiadają obecnie odtwarzacz CD, zatem dostarczenie stronie nośnika w takiej formie może faktycznie uniemożliwić jego odczytanie, natomiast przenośne pamięci masowe są dość drogie w zakupie, zatem wątpliwym jest aby organ inwestował w tego typu materiały do przesłania załączników stronie, - pojawia się wątpliwość kiedy nastąpi skuteczne doręczenie decyzji wysłanej w ten sposób – czy w momencie dotarcia papierowej decyzji, czy też dopiero gdy na trwałym nośniku zostaną dostarczone stronie załączniki, - do jakiego momentu postępowania strona będzie mogła wyrazić zgodę na doręczenie jej załączników do decyzji na trwałym nośniku, z punktu widzenia organów, wydaje się, że najbardziej racjonalnym ostatnim momentem wyrażenia zgody na doręczenie załączników w opisany sposób, byłby moment wypowiedzenia się stron do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań przed wydaniem decyzji, - w obecnym kształcie przepis determinuje konieczność przesyłania załączników w formie papierowej, całkowicie pomijając, że decyzja wraz z załącznikami może zostać również wydana w postaci elektronicznej i w takiej formie 		
----	---	--	---	--	--

			dostarczona stronie, nigdy nie przybierając formy papierowej		
4.	Art. 1 pkt 10 w zakresie dodawanego art. 139a kpa	Potrzeba wyjaśnienia projektowanego przepisu.	Wyjaśnienia wymaga, jak powinien zachować się organ pierwszej instancji w przypadku, gdy nie zgadza się z okolicznościami wskazanymi przez organ odwoławczy np. w sytuacji gdy organ II instancji dokonał błędnej wykładni lub interpretacji przepisów prawa. Czy w takim przypadku wystarczające będzie wskazanie, w uzasadnieniu decyzji, że organ pierwszej instancji wziął pod uwagę okoliczności wskazane przez organ odwoławczy przy jednoczesnym wyjaśnieniu w jakim zakresie i dlaczego się z nimi nie zgadza? Ponadto czy według projektowanego art. 139a § 2 i 3 organ odwoławczy może „przymusić” kierownika organu pierwszej instancji do wymierzenia pracownikowi kary porządkowej lub dyscyplinarnej? Czy kierownik organu pierwszej instancji będzie związany ewentualnymi rekomendacjami organu odwoławczego w zakresie ukarania pracownika?		
5.	Art. 1 pkt 12 w zakresie dodawanego art. 189l § 1 pkt 3	Potrzeba wyjaśnienia w jaki sposób organ będzie weryfikował wartość przedmiotów. Ponadto proponujemy aby kwota 6000 zł została zastąpiona poprzez odwołanie do wskaźników, jakie ogłaszane są przez GUS np. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej.	Pojawia się wątpliwość w jaki sposób organ będzie dokonywał weryfikacji wartości majątku osoby zmarłej w postaci przedmiotów codziennego użytku domowego. Czy weryfikacja taka będzie odbywała się na podstawie oświadczeń spadkobierców, czy też organ będzie zobowiązany do przeprowadzenia badania stanu majątkowego osoby		

			<p>zmarłej (z udziałem biegłego rzeczoznawcy majątkowego czy też bez). Kwestie te wymagają doprecyzowania.</p> <p>Ponadto, projektodawca nie wskazał, czym kierował się przy wyborze akurat kwoty 6000 zł. Podkreślenia wymaga również, że bardziej racjonalnym byłoby odwołanie się do jednego ze wskaźników, które ogłaszane są przez GUS, tak aby kwota ta automatycznie się waloryzowała, co wyeliminuje konieczność zmieniania kwoty przez projektodawcę, za jakiś okres czasu, z uwagi na inflację i inne czynniki gospodarcze.</p>		
6.	Art. 3 pkt 1 w zakresie dodawanego art. 183 ¹ § 2 ¹ kpc	Skreślenie przepisu.	<p>Projektowany przepis spowoduje, że sprawy w sądach rozpatrywane będą dwutorowo – te, w których w pozwie zawarto informacje o mediacji w „normalnym” trybie będą rozpatrywane przez sąd, który i tak będzie mógł na podstawie art. 183⁸ § 1 skierować strony do mediacji oraz, te w których nie zawarto wskazane informacji w pozwie, gdzie sąd na podstawie projektowanych przepisów będzie miał obowiązek skierować strony do mediacji.</p> <p>Problematyczne wydaje się obligatoryjne kierowanie przez sąd do mediacji spraw w postępowaniu nakazowym lub upominawczym. Obecnie sąd na podstawie art. 183⁸ § 3 sprawy takie nie mogą być kierowane przez sąd do mediacji, jednak wskazane wyłączenie nie będzie obejmowało przypadku o</p>		

			<p>jakim mowa w projektowanym przepisie.</p> <p>Z punktu widzenia strony powodowej, skierowanie do mediacji przez sąd, może faktycznie przedłużyć postępowanie, a w konsekwencji dochodzenie roszczeń, co stoi w sprzeczności z tezą wskazaną przez projektodawcę w uzasadnieniu, jakoby mediacja w przypadkach określonych w projektowanym przepisie miała służyć przyśpieszeniu sprawy.</p>		
7.	Art. 7 w zakresie zmienianego art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym	Skreślenie wskazanego w przepisie terminu 30 września.	Na dzień 30 września rady gminy nie będą jeszcze posiadać informacji o strukturze dochodów na kolejny rok budżetowy. Przepis jest niekorzystny zarówno dla gmin jak i dla podatników, ponieważ uniemożliwi gminom obniżenie średnich cen skupu żyta po 30 września roku poprzedzającego rok podatkowy.		
8.	Art. 8 w zakresie dodawanego art. 14ab ustawy o drogach publicznych	Skreślenie przepisu.	Przepis przeczy idei dwuinstancyjności postępowania. Pomimo wydawania, decyzji na podstawie ściśle określonych przesłanek, organ musi dokonać merytorycznej weryfikacji spełnienia wszystkich warunków, potrzebnych do wydania decyzji pozytywnej, jakie wskazane są w ustawie. Nie zawsze, strona będzie zadowolona, z decyzji jaką otrzyma ostatecznie, wobec czego będzie chciała skorzystać z możliwości odwołania. Skarga do sądu, z pominięciem SKO, jest dla strony mniej korzystna z uwagi na czas postępowania sądowego, koszty oraz wyższe wymogi w zakresie sporządzenia skargi do sądu		

			<p>w porównaniu do odwołania. Wskazać, należy również, że organ w ramach wniesionego odwołania może w ramach autokontroli dokonać zmiany decyzji.</p> <p>W sytuacjach, gdy organ pierwszej instancji wyda decyzję zgodną z oczekiwaniem strony, ta może zrzec się prawa do odwołania, co powoduje, że decyzja z tym momentem staje się ostateczna.</p>		
9.	Art. 9 w zakresie dodawanego art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych	Przepis wymaga doprecyzowania.	<p>Pojawiają się wątpliwości co się stanie w przypadku wygaśnięcia dzierżawy, po wcześniejszym przeniesieniu obowiązku podatkowego na dzierżawcę? Na kogo w przypadku wygaśnięcia dzierżawy organ podatkowy powinien wystawić decyzję dotyczącą zobowiązania podatkowego oraz czy w przypadku wygaśnięcia stosunku dzierżawy, dzierżawca lub wydzierżawiający powinni złożyć do organu podatkowego wniosek o powrotne przeniesienie obowiązku podatkowego na właściciela gruntu?</p>		
10.	Art. 9 w zakresie zmienianego art. 5 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych	Skreślenie przepisu i pozostawienie go w obecnym brzmieniu.	<p>Termin jest nierealny do zachowania. Na dzień 30 września rady gminy nie posiadają informacji o prognozowanej strukturze dochodów na kolejny rok budżetowy, stąd też niemożliwe jest aby do tego dnia, rada gminy ustaliła wysokość stawek podatku od nieruchomości.</p> <p>Należy zaznaczyć, że podatnicy na podstawie komunikatu, o którym mowa w art. 20 ust. 2 górne granice</p>		

			<p>stawek kwotowych na każdy rok podatkowy.</p> <p>Uchwały podejmowane na podstawie art. 5 są aktami prawa miejscowego. W przypadku częściowego stwierdzenia nieważności uchwał, przy takim ich brzmieniu proponowanego przepisu, gminy będą miały problem z konwalidacją po 30 września wadliwie podjętych uchwał.</p>		
11.	Art. 9 w zakresie zmienianego art. 7b ust. 2 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych	Skreślenie przepisu i pozostawienie go w obecnym brzmieniu.	<p>Jak wskazano powyżej, proponowane przez projektodawcę terminy podjęcia uchwały przez radę gminy są niemożliwe do zachowania. W świetle przytoczonych argumentów, również niemożliwym będzie dochowanie obowiązku sprawozdawczości podatkowej w zakresie podatków od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego, jeszcze przed rozpoczęciem roku podatkowego.</p>		
12.	Art. 9 w zakresie zmienianego art. 7b ust. 4 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych	Skreślenie przepisu i pozostawienie go w obecnym brzmieniu.	<p>Zmiana spowoduje konieczność, przekazywania wskazanych danych przez gminy o ponad 5 miesięcy wcześniej niż ma to miejsce obecnie. Tak zakreślony termin jest nierealny do zachowania.</p>		
13.	Art. 16 w zakresie dodawanego art. 39a ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym	Przepis spowoduje spadek dochodów do budżetów samorządów. Ponadto przepis umiejscowiony jest w nieodpowiedniej ustawie.	<p>W OSR projektodawcy wskazali, że przepis może spowodować nieznaczną utratę dochodów do budżetów samorządów, podczas gdy w tabeli 6 określono, że regulacja nie przyniesie żadnych skutków finansowych w budżetach samorządów w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian.</p> <p>Ponadto, projektowany przepis jest niezgodny z zasadą określoną w § 3</p>		

			ust. 2 Zasad Techniki Prawodawczej, która stanowi, że w ustawie nie zamieszcza się przepisów, które regulowałyby sprawy wykraczające poza jej zakres przedmiotowy oraz podmiotowy. Projektowana zmiana dotyczy ustawy o KRS podczas gdy jej skutki, dotyczyć będą postępowania administracyjnego oraz poboru opłaty skarbowej. Wykaz zwolnień od opłaty skarbowej został określony w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej.		
14.	Art. 25 w zakresie dodawanego art. 16 ust. 2a oraz art. 24 ust. 3a ustawy o transporcie drogowym	Skreślenie przepisu.	Przepis przeczy idei dwuinstancyjności postępowania. Pomimo wydawania, decyzji na podstawie ściśle określonych przesłanek, organ musi dokonać merytorycznej weryfikacji spełnienia wszystkich warunków, potrzebnych do wydania decyzji pozytywnej, jakie wskazane są w ustawie. Nie zawsze, strona będzie zadowolona, z decyzji jaką otrzyma ostatecznie, wobec czego będzie chciała skorzystać z możliwości odwołania. Skarga do sądu, z pominięciem SKO, jest dla strony mniej korzystna z uwagi na czas postępowania sądowego, koszty oraz wyższe wymogi w zakresie sporządzenia skargi do sądu w porównaniu do odwołania. Wskazać, należy również, że organ w ramach wniesionego odwołania może w ramach autokontroli dokonać zmiany decyzji. W sytuacjach, gdy organ pierwszej instancji wyda decyzję zgodną z oczekiwaniem strony, ta może zrzec		

			się prawa do odwołania, co powoduje, że decyzja z tym momentem staje się ostateczna.		
15.	Art. 28 pkt 2 w zakresie zmienianego art. 4 pkt 5	Skreślić proponowaną zmianę.	Na dzień 30 września rady gminy nie będą jeszcze posiadać informacji o strukturze dochodów na kolejny rok budżetowy. Przepis jest niekorzystny zarówno dla gmin jak i dla podatników, ponieważ uniemożliwi gminom obniżenie kwot stanowiących średnią cenę sprzedaży drewna po 30 września roku poprzedzającego rok podatkowy.		
16.	Art. 33 w zakresie dodawanych art. 31 ust. 3a, art. 33 ust. 2a, art. 38 ust. 2a, art. 58 ust. 2a, art. 109 ust. 8, art. 110 ust. 2, oraz art. 117 ust. 3a ustawy o kierujących pojazdami	Skreślenie przepisów.	Przepis przeczy idei dwuinstancyjności postępowania. Pomimo wydawania, decyzji na podstawie ściśle określonych przesłanek, organ musi dokonać merytorycznej weryfikacji spełnienia wszystkich warunków, potrzebnych do wydania decyzji pozytywnej, jakie wskazane są w ustawie. Nie zawsze, strona będzie zadowolona, z decyzji jaką otrzyma ostatecznie, wobec czego będzie chciała skorzystać z możliwości odwołania. Skarga do sądu, z pominięciem SKO, jest dla strony mniej korzystna z uwagi na czas postępowania sądowego, koszty oraz wyższe wymogi w zakresie sporządzenia skargi do sądu w porównaniu do odwołania. Wskazać, należy również, że organ w ramach wniesionego odwołania może w ramach autokontroli dokonać zmiany decyzji. W sytuacjach, gdy organ pierwszej instancji wyda decyzję zgodną z oczekiwaniem strony, ta może zrzec		

			się prawa do odwołania, co powoduje, że decyzja z tym momentem staje się ostateczna.		
--	--	--	--	--	--