

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie zakładów aktywności zawodowej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Wdówik, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marta Marciniak Zastępca Dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, tel. 538 117 590 Sekretariat.bon@mriips.gov.pl	Data sporządzenia 8.09.2023 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 100, z późn. zm.) Nr w wykazie prac: 152
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana rozporządzenia ukierunkowana jest na poprawę warunków działania zakładów aktywności zawodowej przez wprowadzenie udogodnień w funkcjonowaniu tych podmiotów. Zarówno organizacje zrzeszające pracodawców prowadzących zakłady aktywności zawodowej, jak i samorządy wojewódzkie oraz wojewodowie zgłaszają problemy, które należy rozwiązać, aby ułatwić działalność tych społecznie niezwykle pożytecznych podmiotów. Zatrudniają one osoby niepełnosprawne zaliczone do znacznego oraz umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, u których stwierdzono autyzm, upośledzenie umysłowe lub chorobę psychiczną. Zaproponowane zmiany zmniejszą niektóre obciążenia administracyjne i pozwolą na dostosowanie wymagań wobec zakładów aktywności zawodowej w związku ze zmieniającą się sytuacją na rynku pracy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem zmian jest ułatwienie w planowaniu wydatków zakładów aktywności zawodowej, doprecyzowanie przepisów dotyczących kosztów działalności wytwórczo-usługowej zakładu aktywności zawodowej finansowanych ze środków pochodzących ze sprzedaży produktów lub usług zakładu oraz rozszerzenie katalogu tych kosztów, a także uelastycznienie kwestii ustalania czasu pracy i rehabilitacji niepełnosprawnych pracowników zakładu. Proponuje się także rozszerzenie katalogu kosztów możliwych do finansowania z zakładowego funduszu aktywności w celu umożliwienia zakładom poprawę warunków pracy i rehabilitacji w zakładzie, w szczególności w celu umożliwienia zakładom aktywności zawodowej pomocy w organizacji dowozu z domu do pracy i z pracy do domu pracowników niepełnosprawnych. Wykluczenie komunikacyjne jest bowiem jedną z poważniejszych barier w podejmowaniu i utrzymaniu zatrudnienia przez osoby niepełnosprawne. Rozszerzając katalog wydatków zakładowego funduszu aktywności proponuje się jednocześnie zwiększenie puli środków, które można przeznaczyć z tego funduszu na finansowanie działań zakładu na rzecz poprawy warunków funkcjonowania osób niepełnosprawnych w zakładzie z obecnych 40% rocznych przychodów do wysokości 75% przychodów. Nadal większość środków zakładowego funduszu aktywności będzie przeznaczana na tzw. indywidualną pomoc dla pracowników niepełnosprawnych.

Skutkiem wprowadzenia proponowanych zmian będzie poprawa funkcjonowania zakładów aktywności zawodowej. Nie jest możliwe rozwiązanie problemu przez działanie pozalegisłacyjne.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	1	Własne	Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przekazuje zgodnie z algorytmem samorządom wojewódzkim i powiatowym kwotę środków finansowych z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu

			rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych i pokrycie kosztów obsługi realizowanych zadań.
Samorządy województw	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.).	Prezes Zarządu Funduszu przekazuje środki Funduszu samorządom wojewódzkim na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, na wyodrębniony rachunek bankowy zgodnie z algorytmem. Środki Funduszu są przekazywane województwom według algorytmu na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605, z późn. zm.). Wysokość środków przeznaczonych na dofinansowanie zobowiązań dotyczących kosztów działania zakładów aktywności zawodowej w danym województwie określana jest na podstawie iloczynu liczby zatrudnionych osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności i kwoty środków na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego zatrudnionego pracownika niepełnosprawnego w zakładzie.
Zakłady aktywności zawodowej	135	Zbiorcze sprawozdanie rzeczowo-finansowe samorządów wojewódzkich o zadaniach zrealizowanych ze środków PFRON w IV kwartale 2022 r.	Umożliwienie prawidłowego funkcjonowania oraz rozwoju działalności przez ułatwienia w prowadzeniu działalności i rozszerzenia wydatków możliwych do finansowania z działalności wytwórczo-usługowej oraz ze środków zakładowego funduszu aktywności.
Pracownicy niepełnosprawni	6626	Zbiorcze sprawozdanie rzeczowo-finansowe	Pozytywny wpływ na jakość prowadzonej rehabilitacji

zaliczeni do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, w zakładach aktywności zawodowej		samorządów wojewódzkich o zadaniach zrealizowanych ze środków PFRON w IV kwartale 2022 r.	zawodowej i społecznej oraz zwiększenie motywacji do pracy (m. in. poprzez lepsze funkcjonowanie zakładu).
Pozostali pracownicy zakładów aktywności zawodowej	2020	Zbiornicze sprawozdanie rzeczowo-finansowe samorządów wojewódzkich o zadaniach zrealizowanych ze środków PFRON w IV kwartale 2022 r.	Utrzymanie kadry pracowniczej na odpowiednim poziomie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Na podstawie § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych z Polskim Forum Osób Niepełnosprawnych.

Projekt zostanie również przekazany do PFRON, a także do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny bieżące)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0						
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PFRON		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (PFRON)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (PFRON)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego oraz budżet Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych							

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane przepisy będą miały pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe, o ile będą to osoby zatrudnione w zakładach aktywności zawodowej.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki oraz na przedsiębiorczość.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy przez możliwą stabilizację zatrudnienia pracowników zakładów aktywności zawodowej.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 7, który wchodzi w życie po upływie 2 miesięcy od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Badanie poziomu potrzeb zakładów aktywności zawodowej monitorowane jest na bieżąco, głównie poprzez spotkania z przedstawicielami środowisk reprezentujących zakłady aktywności zawodowej oraz otrzymywane od nich propozycje

zmian przepisów przesyłanych do resortu rodziny.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.