

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 2755), zwanego dalej „rozporządzeniem MFiPR”, stanowi wykonanie delegacji ustawowej z art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079), zwanej dalej „ustawą”.

Rozporządzenie MFiPR tworzy podstawę prawną do przyznawania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021–2027. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021–2027: Programu Współpracy Interreg Polska–Słowacja 2021–2027, Programu Współpracy Interreg Polska–Saksonia 2021–2027, Programu Współpracy Interreg Polska–Dania–Niemcy–Litwa–Szwecja (Południowy Bałtyk) 2021–2027, Programu Współpracy Interreg NEXT Polska–Ukraina 2021–2027, oraz podmioty udzielające tej pomocy. Podstawą wydania rozporządzenia są: rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”.

30 czerwca 2023 r. Komisja Europejska opublikowała znowelizowane rozporządzenie nr 651/2014.

Następujące zmiany rozporządzenia nr 651/2014, wprowadzone rozporządzeniem nr 2023/1315 z 23 czerwca 2023 r., mają wpływ na odbiorców pomocy publicznej udzielanej na podstawie rozporządzenia MFiPR:

1. uszczegółowienie treści w art. 7, które określa wprost, że podatek od wartości dodanej (VAT) nie stanowi kosztu kwalifikowalnego, o ile istnieje możliwość jego odzyskania na gruncie krajowych przepisów podatkowych,

2. zwiększenie w art. 4 kwoty pomocy przyznanej na podstawie art. 20 oraz zwiększenie kwoty pomocy przyznanej na podstawie art. 20a,
3. zwiększenie kwot pomocy w art. 53 i art. 55, dla których maksymalną kwotę pomocy można ustalić na poziomie 80 % kosztów kwalifikowalnych, jako alternatywę do zastosowania metody, o której mowa w ust. 6 i 7 art. 53, oraz metody, o której mowa w ust. 10 i 11 art. 55.
4. wydłużenie w art. 59 obowiązywania rozporządzenia nr 651/2014 do dnia 31 grudnia 2026 r.

Zmiany wymienione w pkt 1, 2 i 4 nie wymagają zmiany treści paragrafów rozporządzenia MFiPR ponieważ wprost odwołują się do zmienionych artykułów rozporządzenia nr 651/2014 tj.:

- zmiana wymieniona w pkt 1 nie wymaga zmiany treści § 7 ust. 6,
- zmiana wymieniona w pkt 2 nie wymaga zmiany treści § 8 ust. 2 oraz § 9 ust. 2,
- zmiana wymieniona w pkt 4 nie wymaga zmiany treści § 16.

Natomiast zmiana wymieniona w pkt 3 wymaga zmiany treści rozporządzenia MFiPR w § 10 ust. 3 oraz § 11 ust. 7.

W związku z tym w § 1 pkt 1 i 2 projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie MFiPR wprowadzono zmianę polegającą na zwiększeniu kwoty, o której mowa w § 10 ust. 3 i § 11 ust. 7 rozporządzenia MFiPR, z 2 mln euro do 2,2 mln euro. Zmiana dotyczy wartości pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego oraz pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, które mogą zostać ustalone odpowiednio na podstawie art. 53 ust. 8 oraz art. 55 ust. 12 rozporządzenia nr 651/2014.

Ponadto w § 2 projektowanego rozporządzenia ujęte zostały przepisy przejściowe. Do umów albo porozumień o dofinansowanie projektu zawartych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, na podstawie których udzielono pomocy, o której mowa w § 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, zastosowanie będą miały przepisy dotychczasowe. Do umów albo porozumień o dofinansowanie projektu zawartych po dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, na podstawie wniosków o udzielenie pomocy, o której mowa w § 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, złożonych w postępowaniach wszczętych przed tym dniem, stosowane będą przepisy rozporządzenia MFiPR w proponowanym brzmieniu. Wnioski

o udzielenie pomocy w postępowaniach wszczętych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, w wyniku zastosowania nowych przepisów, będą wymagały uzupełnienia w związku ze zmianą warunków dopuszczalności pomocy. Uzupełnienie nastąpi po wezwaniu przez podmiot udzielający pomocy, o której mowa w § 1 rozporządzenia zmieniającego w § 1, w terminie wyznaczonym przez ten podmiot, nie krótszym jednak niż 14 dni od dnia otrzymania wezwania.

W § 3 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na to, że projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany przyjęte przez Komisję Europejską w wyniku nowelizacji rozporządzenia nr 651/2014, które powinny wejść w życie najpóźniej do dnia 31 grudnia 2023 r., aby zachowana została ciągłość istnienia podstawy prawnej. Nowelizacja rozporządzenia nr 651/2014 wydłuża okres jego obowiązywania do dnia 31 grudnia 2026 r., pozostawiając w mocy wyłączone programy jeszcze przez sześciomiesięczny okres dostosowawczy, co oznacza, że wydane na jego podstawie akty prawa krajowego będą mogły obowiązywać do dnia 30 czerwca 2027 r. Ponadto wcześniejsze wejście w życie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie MFiPR będzie korzystne dla odbiorców pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia MFiPR, ponieważ nowelizacja rozporządzenia zwiększa kwoty pomocy w art. 53 oraz 55 rozporządzenia nr 651/2014. Ma to wpływ na wyliczenie wyższej maksymalnej kwoty pomocy publicznej w ramach tych przeznaczeń pomocy.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie nakłada na podmioty objęte jego oddziaływaniem dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie realizowane.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 konieczne będzie przekazanie Komisji Europejskiej, w terminie 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, aktualizacji skróconych informacji na temat stanowiącego program pomocowy rozporządzenia MFiPR.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Ponadto, projekt został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.