

UZASADNIENIE

1. Cel wprowadzanych zmian

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 67b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 i).

Konieczność zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916) wynika z regulacji przewidzianych w ustawie z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

Projekt rozporządzenia ma na celu uszczegółowienie sposobu realizacji wymagań przyjętych w ustawie, tj.:

- sposobu tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych, rozszerzając zakres danych o plany ogólne gminy, przy uwzględnieniu zakresu informacyjnego, struktury, formatu i rozdzielczości przestrzennej danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych oraz
- aktualizację zakresu informacyjnego metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie planów ogólnych gminy.

Proponowane rozwiązania zakładają kontynuację porządkowania procesu cyfryzacji, m.in. poprzez wprowadzenie nowego aktu prawa miejscowego – planu ogólnego gminy, posiadającego załącznik w postaci danych przestrzennych (zawierający m.in. wektorowe granice stref planistycznych, obszarów uzupełnienia zabudowy, obszarów zabudowy śródmiejskiej i obszarów standardów urbanistycznych wraz z atrybutami opisującymi te obiekty).

Zgodnie z obecnym brzmieniem rozdziału 5a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej „ustawą o pizp”), od października 2020 r. realizowany jest minimalny zakres danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego (dalej: app), obejmujący:

- lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- atrybuty zawierające informacje o akcie;
- część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Projektowane regulacje zakładają rozszerzenie ww. zakresu danych o dane dla planu ogólnego gminy, zgodnie z art. 67a ust. 3a projektu ustawy:

„3a. Dane przestrzenne tworzone dla planu ogólnego obejmują dane, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 2, oraz:

- lokalizację przestrzenną stref planistycznych, obszaru uzupełnienia zabudowy, obszaru zabudowy śródmiejskiej oraz obszarów, o których mowa w art. 13f ust. 7 pkt 4, w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- atrybuty zawierające informacje o obiektach przestrzennych określonych w pkt 1.”

Zauważalną i istotną różnicą w zakresie formy ustaleń planów ogólnych gminy jest rezygnacja z tworzenia części graficznej aktu oraz ustaleń w tekście. Podsumowując, ustalenia planu ogólnego gminy będą wyłącznie w formie ustandaryzowanych, jednolitych w skali kraju danych przestrzennych w postaci bazy danych przestrzennych. Zatem tradycyjny tekst i rysunek zostanie zastąpiony przez dane przestrzenne.

Kontynuacja procesu standaryzacji danych przestrzennych oraz rozszerzanie ich zakresu są konieczne m.in. ze względu na zauważalny postęp technologiczny. Proponowane regulacje przyczynią się również do utrzymania jednego z głównych celów ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214) (dalej: ustawy o iip), tj. interoperacyjności zbiorów danych przestrzennych (art. 7 i 8 ustawy o iip) w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Wprowadzane rozwiązania są spójne z wymogami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1253/2013 z dnia 21 października 2013 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1089/2010 w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych (Dz. Urz. UE L 331 z 10.12.2013, str. 1) oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 1205/2008 z dnia 3 grudnia 2008 r. w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie metadanych (Dz. Urz. UE L 326 z 04.12.2008, str. 12, z późn. zm.).

W rezultacie proces harmonizacji danych prowadzący do interoperacyjności z ogólnoeuropejskimi standardami INSPIRE będzie w dalszym ciągu wykonywany w sposób zautomatyzowany.

2. Opis wprowadzanych regulacji

W treści § 2 zrezygnowano z definicji pojęcia w pkt 1, dotyczącego aktu planowania przestrzennego, który jest definiowany na poziomie ustawy. Przedmiotowe wskazanie zostanie wprowadzone w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

§ 3

W celu dostosowania treści rozporządzenia do zmian wprowadzanych ustawą z dnia 7 lipca o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw w § 3 ust. 1 wprowadzono nowe brzmienie pkt b zamieniając wyrazy „studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, oznaczany kodem „SUIKZP”” wyrazami „plan ogólny gminy, oznaczany kodem „POG””.

Ponadto, zgodnie z definicją aktu planowania przestrzennego zawartego w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uzupełniono § 3 ust. 1 pkt c o nowy akt planowania przestrzennego, stanowiący szczególną formę miejscowego planu, tj. zintegrowany plan inwestycyjny.

W § 3 ust. 2 z uwagi na:

- 1) wprowadzenie nowego aktu planowania przestrzennego, tj. planu ogólnego gminy, który zawiera oprócz wektorowej granicy aktu planowania przestrzennego, także ustalenia (strefy i regulacje) w formie wektorowej;
- 2) dodanie typu abstrakcyjnego Wydzielenie planistyczne oraz Regulacja;
- 3) uzależnienie zakresu gromadzonych danych od rodzaju aktu,

zaproponowano nowe, skrócone brzmienie treści rozporządzenia. Zrezygnowano w opisie z określania szczegółowo sposobu tworzenia i prowadzenia zbioru danych przestrzennych, ograniczając się wyłącznie do niezbędnego zakresu informacyjnego i struktury określonej w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

W celu ujednolicenia na poziomie całego kraju zasad określania lokalizacji przestrzennej obiektów, po § 3 ust. 4 dodano ust. 4a, odnoszący się do zbioru danych przestrzennych oznaczonych kodem POG.

W § 3 ust. 5 doprecyzowano, dla jakich zbiorów tworzy się dane przestrzenne w rozdzielczości przestrzennej odpowiadającej skali sporządzania danego aktu planowania przestrzennego, poprzez podanie kodów tylko tych zbiorów, które zawierają część graficzną, gdyż tylko część graficzna posiada skalę.

W § 3 ust. 6 Z uwagi na zapisy art. 13g procedowanej ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, które określają zasady wyznaczania granic, zrezygnowano ze sprecyzowania tworzenia granic, ponieważ po zmianach

zapis ten dotyczy wyłącznie planu zagospodarowania przestrzennego województwa. W stosunku do tego dokumentu tworzenie granic nie budzi wątpliwości.

W § 3 ust. 7 zastąpiono wyrażenie „dane przestrzenne dla kolejnego aktu planowania przestrzennego” wyrażeniem „nowe obiekty przestrzenne”. Z uwagi na to, że dane nie będą dotyczyły wyłącznie granicy app, zaistniała potrzeba użycia bardziej ogólnego pojęcia tzn. obiektów przestrzennych, które mogą obejmować zarówno app, jak i ustalenia takie jak strefy planistyczne i regulacje.

W § 5 doprecyzowano sposób tworzenia identyfikatorów dla planu ogólnego gminy, aby zapewnić spójność tworzonych danych.

W celu dostosowania treści rozporządzenia do zmian wprowadzanych ustawą z dnia 7 lipca o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw załącznik nr 1 i załącznik nr 2 otrzymały nowe brzmienie.

3. Przepis przejściowy i końcowy

W § 2 projektu rozporządzenia wskazano, że przepisy w brzmieniu dotychczasowym będą miały zastosowanie do aktów planowania przestrzennego obowiązujących w dniu wejścia w życie zmiany rozporządzenia. Podobny przepis zastosowany w przypadku studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, uzależniając dodatkowo od etap procedury. Regulacje te zapewnią płynny przebieg procedur planistycznych oraz wyeliminują ewentualne wątpliwości w tym zakresie.

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

4. Wpływ na mikro i małych przedsiębiorców

Projekt wywiera jednoznacznie pozytywne oddziaływanie na sferę przedsiębiorczości, w szczególności na mikro i małych przedsiębiorców, poprzez przyspieszenie realizacji inwestycji budowlanych – ułatwienie dostępu do jednolitej informacji o planowanym zagospodarowaniu przestrzennym na poziomie kraju.

5. Pozostałe informacje

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, o których mowa w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt nie wymaga notyfikacji programu pomocowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702). Wprowadzone regulacje nie stanowią pomocy publicznej – projektowane przepisy nie odnoszą się do przepływu środków finansowych, nie przewiduje się w nich udzielenia przez władze publiczne korzyści ekonomicznej.

Projekt jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt został udostępniony 3 sierpnia 2023 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12375301>.