

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2023 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu produktów lub grup produktów, ze względu na które mogą być zakładane spółdzielnie rolników

Na podstawie art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o spółdzielniach rolników (Dz. U. poz. 2073) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie wykazu produktów lub grup produktów, ze względu na które mogą być zakładane spółdzielnie rolników (Dz. U. poz. 635) w załączniku do rozporządzenia dodaje się lp. 29 w brzmieniu:

29	Produkty rolne: 1) zarejestrowane w Komisji Europejskiej zgodnie z przepisami o rejestracji i ochronie nazw pochodzenia, oznaczeń geograficznych oraz gwarantowanych tradycyjnych specjalności produktów rolnych i środków spożywczych, win lub napojów spirytusowych oraz o produktach tradycyjnych lub 2) rolnictwa ekologicznego lub 3) wytwarzane w ramach krajowych systemów jakości uznanych na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich albo o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 i których wymagania są objęte przepisami technicznymi notyfikowanymi Komisji Europejskiej
----	--

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 716).

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu produktów lub grup produktów, ze względu na które mogą być zakładane spółdzielnie rolników stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o spółdzielniach rolników (Dz. U. poz. 2073).

Na podstawie art. 6 ust. 6 ww. ustawy minister właściwy do spraw rynków rolnych określa, w drodze rozporządzenia, wykaz produktów lub grup produktów, ze względu na które mogą być zakładane spółdzielnie rolników, mając na uwadze znaczenie ekonomiczne poszczególnych produktów rolnych z punktu widzenia krajowej produkcji rolnej oraz chowu lub hodowli ryb.

Na podstawie obecnie obowiązujących przepisów rozporządzenia MRiRW w sprawie wykazu produktów lub grup produktów, ze względu na które mogą być zakładane spółdzielnie rolników, mogą być zakładane spółdzielnie rolników w ramach 28 kategorii produktów lub grup produktów, stanowiących wiodącą rolę w strukturze podaży krajowego rynku produktów rolnych. W ostatnim czasie coraz większego znaczenia na rynku produktów rolnych nabierają produkty rolne wysokiej jakości, pochodzące z rynku lokalnego wytwarzane w ramach systemów jakości żywności. W związku z tym, że występuje potrzeba rozszerzenia kategorii produktów, określonych w ww. rozporządzeniu, opracowany został niniejszy projekt rozporządzenia.

W § 1 projektu proponuje się dodanie nowej kategorii produktów, dla której mogą być zakładane spółdzielnie rolników, pn. Produkty rolne:

1) zarejestrowane w Komisji Europejskiej zgodnie z przepisami o rejestracji i ochronie nazw pochodzenia, oznaczeń geograficznych oraz gwarantowanych tradycyjnych specjalności produktów rolnych i środków spożywczych, win lub napojów spirytusowych oraz o produktach tradycyjnych lub

2) rolnictwa ekologicznego lub

3) wytwarzane w ramach krajowych systemów jakości uznanych na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich albo o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 i których wymagania są objęte przepisami technicznymi notyfikowanymi Komisji Europejskiej.

Propozycja utworzenia takiej kategorii produktów wynika więc z potrzeby promowania produkcji produktów rolnych wytwarzanych w ramach systemów jakości, a także umożliwienia producentom, którzy prowadzą produkcję w standardach wyższych niż produkcja konwencjonalna, tworzenie wspólnych, formalnych struktur w formie prawnej spółdzielni rolników, i tym samym ułatwienia im budowania silniejszej pozycji rynkowej.

W § 2 projektu zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt rozporządzenia zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu produktów lub grup produktów, ze względu na które mogą być zakładane spółdzielnie rolników. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Janusz Kowalski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Łukasz Kowalczyk Główny Specjalista w Wydziale Zorganizowanych Form Współpracy Departament Rynków Rolnych i Transformacji Energetycznej Obszarów Wiejskich, tel.: 22 623 16 53, Adres e-mail: lukasz.kowalczyk@minrol.gov.pl	Data sporządzenia 06.07.2023 r. Źródło: Art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o spółdzielniach rolników (Dz.U. poz. 2073) Nr w wykazie prac 567
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak możliwości zakładania spółdzielni rolników ze względu na produkty rolne wytwarzane w ramach systemów jakości żywności.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzenie zmian w załączniku do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie wykazu produktów lub grup produktów, ze względu na które mogą być zakładane spółdzielnie rolników (Dz. U. poz. 635). Zmiany legislacyjne związane z ww. rozporządzeniem są jedynym narzędziem umożliwiającym modyfikację dotychczasowych kategorii produktów lub grup produktów rolnych, ze względu na które mogą być zakładane spółdzielnie.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia wprowadza nowe możliwości w powyższym zakresie i nie wprowadza żadnych nowych, dodatkowych warunków czy ograniczeń.

Propozycja zawarta w projekcie przewiduje dodanie nowej kategorii produktów, dla której mogą być zakładane spółdzielnie rolników, pn. „Produkty rolne:

1) zarejestrowane w Komisji Europejskiej zgodnie z przepisami o rejestracji i ochronie nazw pochodzenia, oznaczeń geograficznych oraz gwarantowanych tradycyjnych specjalności produktów rolnych i środków spożywczych, win lub napojów spirytusowych oraz o produktach tradycyjnych lub

2) rolnictwa ekologicznego lub

3) wytwarzane w ramach krajowych systemów jakości uznanych na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich albo o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 i których wymagania są objęte przepisami technicznymi notyfikowanymi Komisji Europejskiej”. Propozycja utworzenia takiej kategorii produktów wynika z potrzeby promowania produkcji produktów rolnych wytwarzanych w systemach jakości, a także umożliwienia producentom, którzy prowadzą produkcję w standardach wyższych niż produkcja konwencjonalna, tworzenie wspólnych, formalnych struktur w formie prawnej spółdzielni rolników i ułatwienie budowania silniejszej pozycji rynkowej.

Dzięki właściwemu zorganizowaniu się i dostosowaniu produkcji do wymagań odbiorcy pod względem jakości, ilości i asortymentu, rolnicy zrzeszeni w spółdzielniach rolników będą w stanie lepiej sprostać wyzwaniom gospodarki rynkowej, przez budowę silnej pozycji wśród uczestników rynku produktów rolnych oraz porządkowanie relacji w całym łańcuchu żywnościowym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby fizyczne oraz osoby prawne prowadzące gospodarstwo rolne w rozumieniu przepisów o podatku rolnym lub prowadzące działalność rolniczą w zakresie działań specjalnych produkcji rolnej.	Ok. 1,3 mln	Główny Urząd Statystyczny	Możliwość tworzenia wspólnych struktur gospodarczych w postaci spółdzielni rolników.
Osoby fizyczne oraz osoby prawne niebędące rolnikami, prowadzące działalność w zakresie przechowywania, magazynowania, sortowania, pakowania, przetwarzania produktów rolnych lub wspomagająca rolnictwo, obejmująca świadczenie usług z wykorzystaniem maszyn, narzędzi lub urządzeń służących do wytwarzania produktów rolnych.	trudna do oszacowania		

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie poddany procesowi legislacyjnemu, a w jego zakresie zostanie skierowany do konsultacji społecznych, uzgodnień międzyresortowych i opiniowania.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Konsultacje społeczne odbędą się w wymaganym okresie, określonym odrębnymi przepisami, z możliwie jak najszerszą grupą podmiotów, reprezentujących sektor rolny.

Projekt zostanie przesłany w ramach konsultacji społecznych do następujących podmiotów:

1. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
2. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
3. Federacja Przedsiębiorców Polskich
4. Rada Dialogu Społecznego
5. Krajowa Rada Izb Rolniczych
6. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
7. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
8. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”
9. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników
10. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP
11. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”
12. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”
13. Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”

14. Business Centre Club
15. Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
16. Forum Związków Zawodowych
17. Krajowa Rada Spółdzielcza
18. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych
19. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
20. Konfederacja LEWIATAN
21. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
22. Związek Rzemiosła Polskiego
23. Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”
24. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
25. Polski Związek Zawodowy Rolników
26. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
27. Krajowa Izba Gospodarcza – Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego
28. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich
29. Związek Powiatów Polskich
30. Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza
31. Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw
32. Centrum Doradztwa Rolniczego i 16 WODR
33. Związek Gmin Wiejskich
34. Agrounia
35. Agraves Sp. z o.o.
36. Agro Integracja Sp. z o.o.
37. Polskie Stowarzyszenie Doradców Rolniczych AGRONOM
38. Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych
39. Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego
40. Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej w Suchożebach
41. Opolski Związek Producentów Rolnych
42. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Wieprz Polski
43. Federacja Grup i Producentów „Wołowina Polska”
44. Stowarzyszenie Grupy Wielkopolskie
45. Wielkopolskie Zrzeszenie Hodowców i Producentów Drobiu
46. Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka
47. Polskie Zrzeszenie Producentów Bydła Mięsnego
48. Polski Związek Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego
49. Polski Związek Owczarski
50. Krajowa Rada Drobiarska – Izba Gospodarcza w Warszawie
51. Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz
52. Krajowa Rada Drobiarstwa – Izba Gospodarcza
53. Polska Izba Nasienna
54. Krajowa Federacja Producentów Zbóż
55. Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych
56. Polski Związek Producentów Kukurydzy
57. Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych
58. Stowarzyszenie Polski Ziemniak
59. Unia Warzywno-Ziemniaczana
60. Polski Związek Zrzeszeń Producentów Chmielu
61. Związek Polskich Plantatorów Chmielu
62. Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu
63. Zrzeszenie Producentów Tytoniu „Lubelski Tytoń”
64. Polski Związek Pszczelarski
65. Stowarzyszenie Pszczelarzy Polskich „Polanka”
66. Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny
67. Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy
68. Polska Izba Mleka

69. Izba Zbożowo-Paszowa
70. Krajowy Związek Pracodawców-Producentów Trzody Chlewnej
71. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”
72. Polska Federacja Ziemniaka
73. Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego UPEMI.

Wyniki z konsultacji społecznych i opiniowania zostaną przedstawione w Raporcie z konsultacji społecznych i udostępnione w BIP, po zakończeniu konsultacji i uzgodnieniu ostatecznego brzmienia projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wydanie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu produktów lub grup produktów, ze względu na które mogą być zakładane spółdzielnie rolników nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i							

	średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Wydanie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu produktów lub grup produktów, ze względu na które mogą być zakładane spółdzielnie rolników nie ma bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie planuje się ewaluacji efektów projektu. Obserwowany będzie proces powstawania spółdzielni rolników.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		