

U Z A S A D N I E N I E

Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego jest wydawany na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 53 ust. 11 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1400).

Zmiana rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (Dz. U. poz. 2425, z późn. zm.) wynika z konieczności dostosowania rozwiązań przyjętych w tym rozporządzeniu do rozwiązań przyjętych na gruncie ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 (Dz. U. poz. 2666, z późn. zm.). Zgodnie z art. 39 tej ustawy w 2023 r. przy naliczaniu i podziale dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego nie uwzględnia się uczniów będących obywatelami Ukrainy, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest uznawany za legalny na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, objętych wychowaniem przedszkolnym.

Mając na uwadze powyższe, w projekcie rozporządzenia proponuje się powtórzenie rozwiązań przyjętych na gruncie rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 27 grudnia 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (Dz. U. poz. 2806) dotyczących rozliczenia wykorzystania dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego za rok budżetowy 2022. Analogicznie jak w 2022 r., również w 2023 r., proponuje się wyłączenie uczniów będących obywatelami Ukrainy, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest uznawany za legalny na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy, przy ustalaniu średniorocznej liczby uczniów, która jest uwzględniana przy rozliczaniu wykorzystania tej dotacji. Należy wskazać, że na tych uczniów również w 2023 r. naliczono już jednostkom samorządu terytorialnego środki w ramach Funduszu Pomocy, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy. Proponuje się również wyłączenie możliwości wydatkowania środków ww. dotacji celowej na wydatki bieżące, na których poniesienie jednostka samorządu terytorialnego

otrzymała dofinansowanie ze środków europejskich w rozumieniu przepisów o finansach publicznych (tak jak obecnie zgodnie z § 5 ust. 3 zmienianego rozporządzenia), oraz proponuje się wyłączenie możliwości wydatkowania środków ww. dotacji celowej na wydatki bieżące, na których poniesienie jednostka samorządu terytorialnego otrzymała finansowanie lub dofinansowanie ze środków Funduszu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy.

Jednocześnie proponuje się, że roczne rozliczenie dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego, za rok budżetowy 2023, będzie przekazywane przez jednostki samorządu terytorialnego według wzoru określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia (epizodyczny wzór formularza dotyczący rozliczenia dotacji celowej wyłącznie za rok 2023). W stosunku do obowiązującego wzoru rocznego rozliczenia dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (załącznik nr 1 do rozporządzenia) we wzorze na rok 2023 dokonano zmian jedynie w treści oświadczenia znajdującego się pod tabelą, tak aby odzwierciedlało przyjęte rozwiązanie w zakresie wydatków bieżących jednostek samorządu terytorialnego, natomiast w stosunku do wzoru tego rozliczenia za rok budżetowy 2022 określonego w załączniku nr 2 do rozporządzenia nie wprowadzano żadnych dodatkowych zmian merytorycznych.

Pozostałe zmiany przewidziane w projekcie rozporządzenia mają charakter wynikowy.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlegał ocenie w zakresie oceny skutków regulacji w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Odnosząc się do § 12 pkt 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia uwzględnia regulacje, w stosunku do których nie ma możliwości, aby mogły być podjęte za pomocą alternatywnych środków.