

Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Aktywów Państwowych Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Pan Marek Wesoły – Sekretarz stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych, Pełnomocnik Rządu do spraw transformacji spółek energetycznych i górnictwa węglowego Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Anna Grabowska, Departament Prawny, Wyższy Urząd Górniczy, tel. (32) 736 18 69, a.grabowska@wug.gov.pl	Data sporządzenia 22 września 2023 r. Źródło: Nie dotyczy Nr w wykazie prac 1.21
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba opracowania nowego rozporządzenia wynika ze zmiany stanu prawnego, dokonanej na mocy ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...). W wyniku wprowadzonych zmian:

- 1) wszystkie osoby wykonujące czynności w kierownictwie lub dozorze ruchu zakładu górniczego albo zakładu są obowiązane posiadać kwalifikacje określone w Pgg;
- 2) wszystkie nazwy działów ruchu i specjalności w dozorze ruchu zakładu górniczego lub zakładu są określone enumeratywnie w Pgg;
- 3) wykonywanie tych czynności wymaga stwierdzenia posiadania kwalifikacji w drodze świadectwa wydanego przez organ nadzoru górniczego po przeprowadzeniu egzaminu.

Obowiązujące dotychczas rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 2 sierpnia 2016 r. w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego (Dz. U. poz. 1229), wydane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 69 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 633, 1688 i ...), zwanej dalej „Pgg”, określa wymagania dla ograniczonego kręgu osób kierownictwa i dozoru ruchu zakładu górniczego lub zakładu. Ponadto, w aktualnym stanie prawnym podstawę prawną do wydania aktu wykonawczego w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego stanowi art. 69a ust. 1 Pgg, a organem właściwym jest minister właściwy do spraw gospodarki złożami kopalin.

W konsekwencji, wymagania w zakresie przygotowania zawodowego oraz doświadczenia zawodowego dla wszystkich osób kierownictwa i dozoru ruchu we wszystkich rodzajach zakładów górniczych i zakładów powinny zostać określone w przepisach rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego, wydanego na podstawie art. 69a Pgg.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
W związku ze zmianami stanu prawnego konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego przez Ministra Aktywów Państwowych.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Nie dotyczy.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby ubiegające się o stwierdzenie kwalifikacji do wykonywania czynności wskazanych w art. 53 ust. 1 Pgg	We wszystkich nadzorowanych zakładach górniczych i zakładach oraz podmiotach na dzień 31 grudnia 2022 r. zatrudnionych było 166 821 pracowników, w tym kilkadziesiąt tysięcy osób wykonuje czynności, których dotyczy projekt	Dane własne Wyższego Urzędu Górniczego, zwanego dalej „WUG”, wynikające ze statystyki prowadzonej przez WUG, w tym liczby stwierdzeń kwalifikacji do wykonywania czynności, oraz informacji pozyskiwanych w ramach nadzoru i kontroli, sprawowanej przez organy nadzoru górniczego	Określenie wymagań dotyczących kwalifikacji w zakresie przygotowania zawodowego i doświadczenia zawodowego
Organy administracji rządowej	Organy nadzoru górniczego, stwierdzające posiadanie kwalifikacji do wykonywania czynności w ruchu zakładu górniczego lub zakładu, wymienionych w art.	Przepisy powszechnie obowiązujące	Określenie kryteriów dopuszczenia do egzaminu przeprowadzanego przez komisje egzaminacyjne powołane przez właściwe organy nadzoru górniczego oraz kryteriów kontroli dopuszczalności wykonywania czynności wymagających

	58 ust. 1 i 2 Pgg i nadzorujące wykonywanie czynności wymienionych w art. 53 ust. 1 Pgg (Prezes Wyższego Urzędu Górniczego, 10 dyrektorów okręgowych urzędów górniczych)		posiadania kwalifikacji określonych w projekcie
Przedsiębiorcy górniczy	Wszystkie podmioty prowadzące działalność regulowaną działem VI Pgg, w tym: 36 podziemnych zakładów górniczych 21 zakładów prowadzących działalność określoną w art. 2 ust. 1 Pgg 7314 odkrywkowych zakładów górniczych, w tym 10 odkrywkowych zakładów górniczych prowadzących działalność dotyczącą złóż kopalin objętych własnością górniczą 102 zakłady górnicze wydobywających kopaliny otworami wiertniczymi 203 zakładów wykonujących roboty geologiczne, o których mowa w art. 86 Pgg	Dane własne WUG	Zapewnienie wykwalifikowanej kadry.

Podmioty zawodowo trudniące się ratownictwem górniczym	3	Dane publicznie dostępne	Określenie wymagań dla wykonywania niektórych czynności w tych podmiotach.
Uczelnie prowadzące studia lub studia podyplomowe albo przeprowadzające egzaminy uzupełniające w zakresie określonym w projekcie	Kilkanaście	Dane publicznie dostępne	Możliwość określenia oferty edukacyjnej tych uczelni dla osób wykonujących czynności w ruchu zakładu górniczego lub zakładu.
Szkoły prowadzące kształcenie w zakresie określonym w projekcie	Kilkadziesiąt	Dane publicznie dostępne	Możliwość określenia oferty edukacyjnej tych szkół dla osób wykonujących czynności w ruchu zakładu górniczego lub zakładu.
Jednostki prowadzące szkolenia specjalistyczne w zakresie określonym w projekcie	Liczba zmienna (od kilkunastu do kilkudziesięciu)	Dane publicznie dostępne	Możliwość określenia oferty edukacyjnej tych jednostek dla osób wykonujących czynności w ruchu zakładu górniczego lub zakładu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne projektu rozporządzenia trwały 14 dni. Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Projekt został rozesłany do reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 z późn. zm.), tj. do:

- 1) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 3) Forum Związków Zawodowych, w tym do zrzeszonej w tym podmiocie górniczej struktury związkowej: Porozumienia Związków Zawodowych „KADRA”;
- 4) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 6) Business Centre Club – Związku Pracodawców;
- 7) Związku Rzemiosła Polskiego.

W ramach konsultacji projekt został też skierowany do następujących podmiotów:

- 1) Polski Związek Pracodawców Przemysłu Wydobywczego;
- 2) Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Górnictwa;
- 3) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Przemysłu Naftowego i Gazowego;

4) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa.

Projekt został także przekazany do zaopiniowania przez:

- 1) Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zgodnie z ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759);
- 2) 16 marszałków województw.

Wyniki konsultacji zostały przedstawione w raporcie z konsultacji.

Z uwagi na zakres przedmiotowy projektu, nie podlega on opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącz nie (0- 10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł												

danych i przyjętych do obliczeń założeń								
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łączni e (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i osoby niepełnosprawne	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i osoby niepełnosprawne	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								

☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Projektowana regulacja jest konsekwencją zmian w Pgg i utraty mocy obowiązującej przez rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 2 sierpnia 2016 r. w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, ponieważ zapewni wykonywanie czynności w ruchu zakładu górniczego lub zakładu przez wykwalifikowaną kadrę.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne: bezpieczeństwo pracy	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu będzie następowała na bieżąco w toku prac komisji egzaminacyjnych oraz w ramach nadzoru i kontroli, sprawowanej przez organy nadzoru górniczego.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		