

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy <i>de minimis</i> oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021–2027 Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marcin Horała, Sekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Rudzińska: magdalena.rudzinska@mfipr.gov.pl, tel. 22 273 8171	Data sporządzenia 15.09.2023 r. Źródło: Prawo UE Rozporządzenie Komisji nr 651/2014 Rozporządzenie Komisji nr 1407/2013 Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej: 85
--	---

Usunięto: 4

Usunięto: 8

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

30 czerwca 2023 r. Komisja Europejska opublikowała znowelizowane rozporządzenie nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1 z późn. zm.) zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”.

Następujące zmiany rozporządzenia nr 651/2014 mają znaczenie dla odbiorców pomocy publicznej udzielanej na podstawie rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 2755), zwanego dalej „rozporządzeniem MFiPR”:

- uregulowanie w art. 7, że podatek od wartości dodanej (VAT) nie stanowi kosztu kwalifikowalnego, o ile istnieje możliwość jego odzyskania na gruncie krajowych przepisów podatkowych,
- zwiększenie w art. 4 kwoty pomocy przyznanej na podstawie art. 20 oraz zwiększenie kwoty pomocy przyznanej na podstawie art. 20a,
- zwiększenie kwot pomocy w art. 53 i art. 55, dla których maksymalną kwotę pomocy można ustalić na poziomie 80 % kosztów kwalifikowalnych, jako alternatywę do zastosowania metody, o której mowa w ust. 6 i 7 art. 53, oraz metody, o której mowa w ust. 10 i 11 art. 55,
- wydłużenie obowiązywania rozporządzenia nr 651/2014 do dnia 31 grudnia 2026 r.

Usunięto: .

Przyczyny zmian wprowadzonych przez KE są następujące:

- W art. 7 rozporządzenia 651 nie doprecyzowano wcześniej wyłączenia VAT z kalkulacji wartości wydatków kwalifikowalnych liczonych do limitu poziomu pomocy publicznej. Instytucje udzielające pomocy kierowały się interpretacją Komisji dostępną na State aid wiki. Wprowadzona zmiana rozstrzyga wcześniejsze wątpliwości.
- Rosnąca inflacja wpływa na zwiększenie wartości projektów realizowanych przez beneficjentów, co przekłada się na zwiększenie wartości pomocy publicznej, o którą ubiegają się beneficjenci projektów INTERREG. Komisja w art. 4 podniosła kwotę pomocy przyznawanej na podstawie art. 20 z 2 mln EUR do 2,2 mln EUR oraz kwotę pomocy przyznawanej na podstawie art. 20a z 20 tys. EUR do 22 tys. EUR. Szacuje się, że maksymalna wartość budżetów większości partnerów w projektach INTERREG będzie mieścić się w kwotach nowych limitów pomocy publicznej. Komisja uważa, że ogólne podwyższenie o 10 % progów powodujących obowiązek zgłoszenia pomocy jest właściwe i nie doprowadzi do zakłóceń konkurencji sprzecznych ze wspólnym interesem.

3. W tym samym celu Komisja zwiększyła kwoty pomocy określone w art. 53 i art. 55, dla których maksymalną kwotę pomocy można ustalić na poziomie 80% kwoty wydatków kwalifikowalnych, jako alternatywę do zastosowania metod o których mowa w tych artykułach.
4. Obecne rozporządzenie obowiązuje do 31 grudnia 2023 r. Oznacza to, że w przypadku braku przedłużenia obowiązywania rozporządzenia nr 651/2014, nie można byłoby korzystać ze specjalnych wyłączeń jakie daje rozporządzenie. Procedowana zmiana zapewni przewidywalność i pewność prawa.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie MFiPR wymaga dostosowania do zmienionych wymogów rozporządzenia nr 651/2014 w celu zapewnienia ciągłości udzielania pomocy publicznej w oparciu o aktualne przepisy. Zmiany te przyniosą następujące efekty.

1. Uregulowanie kwestii wliczania podatku VAT do obliczenia limitu pomocy publicznej wyklucza dalsze wątpliwości co do ustalenia poziomu udzielanej pomocy. Jakkolwiek ta reguła była już praktykowana przez organy stosujące rozporządzenie 651/2014, to jednak jej wyraźne ujęcie w przepisach zwiększy pewność prawną zarówno beneficjentów wsparcia, jak i podmiotów udzielających pomocy.
2. Zwiększenie kwot przyznanej pomocy w związku z wysokim poziomem inflacji zwiększy liczbę podmiotów, w przypadku których przyznana pomoc nie wymaga notyfikacji do Komisji. Zmiana uelastyczni i przyspieszy przyznawanie pomocy publicznej przedsiębiorcom w programach Interreg.
3. Zwiększenie kwot pomocy w art. 53 i art. 55, dla których maksymalną kwotę pomocy można ustalić na poziomie 80% kwoty wydatków kwalifikowalnych, korzystnie wpłynie na wyliczenie maksymalnej kwoty pomocy publicznej.
4. Wydłużenie obowiązywania rozporządzenia pozwoli na realizację projektów z pomocą publiczną w programach INTERREG. Proponowane zmiany przedłużają obowiązywanie rozporządzenia nr 651/2014 do 31.12.2026 r. zagwarantuje pewność i stabilność prawa. Pomoc udzielana na podstawie projektowanego rozporządzenia umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na cele rozwojowe w programach Interreg do 30 czerwca 2027 r.

Usunięto: NTERREG

Usunięto:

Usunięto: spowodują

Usunięto: enie

Usunięto: a

Zmiana wymieniona w pkt 3 wymaga zmiany treści § 10 ust. 3 treści § 11 ust. 7 rozporządzenia MFiPR.

Zmiany wymienione w pkt 1-2 i 4 nie wymagają zmiany treści paragrafów ponieważ wprost odwołują się do zmienionych artykułów rozporządzenia nr 651/2014 tj.:

- zmiana wymieniona w pkt 1 nie wymaga zmiany treści § 7 ust. 6,
- zmiana wymieniona w pkt 2 nie wymaga zmiany treści § 8 ust. 2 oraz § 9 ust. 2,
- zmiana wymieniona w pkt 4 nie wymaga zmiany treści § 16.

Usunięto: Z

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zapewnienia zgodności krajowych programów pomocowych niepodlegających notyfikacji Komisji Europejskiej z rozporządzeniem nr 651/2014 jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich. Okres dostosowawczy obowiązuje do 31 grudnia 2023 r.

W Polsce na podstawie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach pomocy publicznej (Dz. U. z r. poz. 702) przyjęto, że program pomocowy musi mieć rangę aktu prawnego. W pozostałych krajach Unii Europejskiej jest to rzadkość, program pomocowy jest wydawany w formie regulaminów czy wytycznych.

Usunięto: 16

Usunięto:

Usunięto: 1808 i 1948

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy działający na terenie całego kraju i obszarów przygranicznych (poza sektorami wyłączonymi projektem rozporządzenia)	Sprawozdawczość programów Interreg za lata 2014–2020	Zapewnienie możliwości udzielania pomocy <i>de minimis</i> oraz pomocy publicznej przedsiębiorcom w perspektywie finansowej 2021–2027	Usunięto: P
Podmioty udzielające pomocy (Instytucje Zarządzające)	4 instytucje zarządzające (po 1 dla każdego programu Interreg), beneficjenci realizujący projekty	Sprawozdawczość programów Interreg za lata 2014–2020	Umożliwienie wsparcia większej liczby przedsiębiorców na korzystniejszych warunkach, dzięki czemu absorpcja środków pomocowych UE będzie łatwiejsza i szybsza.	Usunięto: P Usunięto: P

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji organom administracji rządowej, Marszałkom Województw objętych zakresem programów Interreg na lata 2021-2027 oraz odpowiednim przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych, jak również Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	

Źródła finansowania	Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W przypadku, gdyby finansowanie części pomocy następowało ze środków rezerwy celowej z przeznaczeniem dla Funduszy Małych Projektów w programach Interreg, przepisy rozporządzenia będą odnosiły się również do tych środków.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		W okresie obowiązywania rozporządzenia przyjęto do założeń, że zostanie zakontraktowana kwota ok. 285 mln euro. Tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) będzie uzależnione w szczególności od harmonogramów naborów wniosków projektowych organizowanych w ramach poszczególnych programów Interreg na lata 2021–2027, a także od liczby projektów wybranych do dofinansowania oraz harmonogramów i sposobu realizacji tych projektów. Przyjmuje się, że zdecydowana większość środków z dostępnych alokacji około 80% może zostać wykorzystana w ramach naborów zorganizowanych w latach 2023–2025. Nie można jednak przewidzieć: • ile projektów zostanie złożonych z pomocą publiczną oraz z pomocą <i>de minimis</i>, • jaka kwota pomocy zostanie zakontraktowana w okresie obowiązywania niniejszego projektu rozporządzenia, • jakie kwoty pomocy będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu. Na podstawie dotychczasowych doświadczeń w perspektywie 2014–2020 oraz prawdopodobnego wzrostu liczby przedsiębiorców korzystających z pomocy szacuje się, że kwota udzielonej pomocy nie powinna przekroczyć ok. 6,67% wartości wszystkich umów o dofinansowanie (tj. ok. 19,03 mln EFRR).						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0–10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc <i>de minimis</i> oraz pomoc publiczna udzielana w ramach projektu rozporządzenia MFIPR będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców poprzez współpracę transgraniczną. Pomoc <i>de minimis</i> oraz pomoc publiczna może zostać udzielona przedsiębiorcom biorącym udział w projektach Interreg tj.: • Programie Współpracy Interreg Polska–Słowacja 2021–2027, • Programie Współpracy Interreg Polska–Saksonia 2021–2027, • Programie Współpracy Interreg Polska–Dania–Niemcy–Litwa–Szwecja (Południowy Bałtyk) 2021–2027, • Programie Współpracy Interreg NEXT Polska–Ukraina 2021–2027. Przedsiębiorcy muszą spełniać warunki określone w rozporządzeniu nr 651/2014 w celu udzielenia pomocy publicznej. W przypadku udzielenia pomocy <i>de minimis</i>, przedsiębiorcy muszą spełniać warunki określone w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i> (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.). Pomoc publiczna nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej. Pomoc publiczna i pomoc <i>de minimis</i> udzielane są po złożeniu wniosku do						

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	podmiotu udzielającego pomocy. Pomoc <i>de minimis</i> oraz pomoc publiczna udzielana w ramach projektu rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców poprzez współpracę transgraniczną. Pomoc <i>de minimis</i> oraz pomoc publiczna może zostać udzielona przedsiębiorcom biorącym udział w projektach Interreg tj.: • Program Współpracy Interreg Polska–Słowacja 2021–2027, • Program Współpracy Interreg Polska–Saksonia 2021–2027, • Program Współpracy Interreg Polska–Dania–Niemcy–Litwa–Szwecja (Południowy Bałtyk) 2021–2027, • Program Współpracy Interreg NEXT Polska–Ukraina 2021–2027. Przedsiębiorcy muszą spełniać warunki określone w rozporządzeniu nr 651/2014 w celu udzielenia pomocy publicznej. W przypadku udzielenia pomocy <i>de minimis</i>, przedsiębiorcy muszą spełniać warunki określone w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i> (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.). Pomoc publiczna nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej. Pomoc publiczna i pomoc <i>de minimis</i> udzielane są po złożeniu wniosku do podmiotu udzielającego pomocy.		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-		
Niemierzalne		-		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przyjęcie projektowanego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na rynek pracy dzięki wsparciu projektów realizowanych z udziałem przedsiębiorców. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionów przygranicznych, a przez to poprawienie ich sytuacji gospodarczej i społecznej. <u>Z uwagi na fakt, że</u> programy Interreg, ze względu na s			
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu				
☒ nie dotyczy				
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy		
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy		

Usunięto: Ponieważ

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie projektowanego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- | | | |
|--|---|---|
| ☐ środowisko naturalne | ☐ demografia | ☐ informatyzacja |
| ☒ sytuacja i rozwój regionalny | ☐ mienie państwowe | ☐ zdrowie |
| ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | ☐ inne: | |

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania programu Interreg na lata 2021-2027. Programy te, ze względu na swoją transgraniczną specyfikę, stanowią istotny bodziec rozwojowy dla obszarów transgranicznych. Projekty w ramach programów Interreg przyczyniają się do rozwoju obszarów przygranicznych, zwiększają ich atrakcyjność dla potencjalnych inwestorów, turystów i mieszkańców.
------------------	--

Usunięto: P

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Specyfika projektu uniemożliwia zastosowanie mierników w celu ewaluacji efektów. Nie można określić właściwych mierników, z uwagi na fakt, że nie znana jest dokładna liczba projektów, w których może wystąpić pomoc publiczna.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.