

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji – wiodące Ministerstwo Cyfryzacji – współpracujące Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Bartosz Grodecki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Beata Stępińska, Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA, Karol Szmaj, Zastępca Dyrektora Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA tel. (22) 60 118 20	Data sporządzenia 5 grudnia 2023 r. Źródło: art. 54 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2022 r. poz. 671 oraz z 2023 r. poz. 1234 i 1941) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 1092
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. 1234) wprowadza zmianę upoważnienia ustawowego zawartego w art. 54 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych poprzez uchylenie pkt.: 4 i 9 (rezygnacja z określania wzorów: wniosku o wydanie dowodu osobistego oraz formularza odbioru dowodu osobistego) oraz nadanie nowego brzmienia pkt 6. W związku ze zmianą upoważnienia ustawowego minister właściwy do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, zobligowany jest do wydania nowego aktu wykonawczego, który zastąpi obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2021 r. w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu (Dz. U. poz. 1865).

Ustawa o aplikacji mObywatel statuuje szereg istotnych dla optymalnej obsługi obywatela modyfikacji w ustawie, zmierzających do dalszej informatyzacji procesów w obszarze dowodów osobistych, w tym związanych z procedurą wydania dowodu osobistego. Obejmują one m. in.:

- 1) zmianę podejścia do procesu wnioskowania o wydanie dowodu osobistego, czego wyraz stanowi odejście od papierowego wniosku o wydanie dowodu osobistego na rzecz wniosku składanego na piśmie utrwalonym w postaci elektronicznej i podpisywanego przez obywatela za pomocą dedykowanego do tego celu urządzenia umożliwiającego złożenie i odwzorowanie podpisu własnoręcznego (tzw. signature pad);
- 2) rozszerzenie na obywateli powyżej 12. roku życia możliwości złożenia wniosku o wydanie dowodu osobistego, niezawierającego odwzorowania własnoręcznego podpisu oraz odcisków palców, przy użyciu usługi elektronicznej udostępnionej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji;
- 3) zmianę sposobu odbioru dowodu osobistego poprzez odejście od formularza odbioru dowodu osobistego utrwalonego na nośniku papierowym na rzecz formularza elektronicznego, podpisywanego za pomocą signature pad.

Zmiany te, obok niezbędności zastąpienia dotychczasowego rozporządzenia nowym aktem wykonawczym, determinują również konieczność dostosowania poszczególnych rozwiązań zawartych w dotychczasowym rozporządzeniu do nowego podejścia w zakresie procesu wnioskowania o dowód osobisty i jego odbioru.

Dodatkowo, uwzględniając doświadczenia zebrane z funkcjonowania dotychczasowego rozporządzenia wydanego na podstawie art. 54 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych, konieczne jest usunięcie powstałych w praktyce stosowania prawa wątpliwości. Dotyczy to m. in. zmian we wzorze formularza zgłoszenia utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego, określonego w załączniku nr 2 do projektu, oraz doprecyzowania sposobu postępowania przez organ gminy ze zgłoszeniem utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego oraz zgłoszeniem podejrzenia nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych po ich przyjęciu. Konieczne są również zmiany o charakterze dostosowawczym, w tym uwzględniające, że z dniem 17 listopada 2023 r. weszły w życie zmiany w ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2022 r. poz. 1191, z 2023 r. poz. 497, 1394 oraz 1941) statuujące rejestr zastrzeżeń numerów PESEL oraz wprowadzające zastrzeżenie numeru PESEL osoby pełnoletniej z urzędu m. in. w przypadku unieważnienia dowodu osobistego na skutek zgłoszenia utraty dowodu osobistego lub zgłoszenia podejrzenia nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych.

Ustawa z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel wprowadza również inne zmiany w ustawie z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych, w tym m. in. w ww. art. 54 (uchylenie pkt 12). W świetle jednak art. 84 pkt 7 w związku z art. 75 ust. 1 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel, zmiany te będą wymagały prowadzenia odrębnych prac legislacyjnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych rozporządzenia na podstawie art. 54 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych, w związku z nowelizacją upoważnienia, jak również w związku z koniecznością dostosowania rozwiązań zawartych w przepisach wykonawczych do zmian w sferze dowodów osobistych, wprowadzonych ustawą z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel. Dodatkowym celem projektu jest wprowadzenie zmian dostosowujących rozwiązania projektowanego rozporządzenia do przepisów ustawowych, a także wyeliminowanie wątpliwości powstałych w toku stosowania regulacji dotychczasowego rozporządzenia dotyczących zakresu informacyjnego wzoru formularza zgłoszenia utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego oraz przesądzenie sposobu postępowania przez organy gmin ze zgłoszeniem utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego oraz zgłoszeniem podejrzenia nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych po ich przyjęciu.

Projekt rozporządzenia eliminuje z obrotu prawnego wzory: wniosku o wydanie dowodu osobistego oraz formularza odbioru dowodu osobistego, oraz dostosowuje dotychczasowe rozwiązania do zmian wynikających z ustawy dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel, w tym m. in. pod względem terminologicznym. Ponadto do wymogów ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych dostosowano wzór formularza zgłoszenia utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego, uzupełniając go o oświadczenie o prawdziwości danych oraz klauzulę dotyczącą odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Doprecyzowano również, że organ gminy, do którego zgłoszono utratę lub uszkodzenie dowodu osobistego albo podejrzenie nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych, będzie przechowywał to zgłoszenie w dokumentacji związanej z dowodami osobistymi.

W pozostałym zakresie, przepisy projektowanego rozporządzenia pozostają bez zmian w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2021 r. w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu, w szczególności bez jakichkolwiek zmian pozostaje wzór dowodu osobistego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji brak konieczności badania tego problemu.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele RP	ok. 38 mln	GUS	Zmiana sposobu wnioskowaniu o dowód osobisty oraz jego odbioru; zmiana zakresu danych w formularzu zgłoszenia utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego.
Organy gmin	2477	Informacja ogólnodostępna	Samorządy realizujące zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dotyczące: obsługi wniosków i wydawania dowodów osobistych, przyjmowania zgłoszeń o utracie oraz uszkodzeniu dowodu osobistego.
Wojewodowie	16	Informacja ogólnodostępna	W zakresie nadzoru nad realizacją zadań wynikających z ustawy o dowodach osobistych.
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw dowodów osobistych.
Minister właściwy do spraw informatyzacji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw informatyzacji prowadzący Rejestr Dowodów Osobistych (RDO).
Służby (Policja, Straż Graniczna, ABW, SKW, AW, ŻW, SOP)	7	Informacja ogólnodostępna	Organy uprawnione do ustalania tożsamości na podstawie dowodu osobistego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Żaden z podmiotów

nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt został również przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, Rzecznika Praw Obywatelskich oraz wojewodów.

Ponadto projekt został przekazany do konsultacji następującym podmiotom:

1. Polskie Towarzystwo Informatyczne (PTI),
2. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
3. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGeIT),
4. Stowarzyszenie Instytut Informatyki Śledczej,
5. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
6. Rada Główna Instytutów Badawczych (RGIB),
7. Związek Banków Polskich,
8. Izba Gospodarki Elektronicznej,
9. Polska Izba Informatyki Medycznej,
10. Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych,
11. Konfederacja Lewiatan,
12. Fundacja Panoptykon,
13. Fundacja Moje Państwo.

Wyniki konsultacji i opiniowania zostały omówione w Raporcie z konsultacji i opiniowania.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	W ocenie projektodawcy wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na katalog zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze tzw. spraw obywatelskich oraz na określoną w nim czasochłonność zadań.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						

ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: ograniczenie dokumentów papierowych				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Regulacja nie ma wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne: bezpieczeństwo dowodów osobistych			☐ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu		Brak wpływu na ww. obszary.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Wejście w życie rozporządzenia planowane jest w terminie określonym w komunikacie wydanym przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Z uwagi na przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia jego ewaluacja jest niezasadna.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
Brak.								