

**UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

**Informacja o projekcie:**

|                       |  |
|-----------------------|--|
| <b>Tytuł</b>          | Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia doręczeń elektronicznych |
| <b>Autor</b>          | Ministerstwo Cyfryzacji  |
| <b>Projekt z dnia</b> |  |

**Informacje o zgłaszającym uwagi:**

|                                |                           |
|--------------------------------|---------------------------|
| <b>Urząd</b>                   | -----                     |
| <b>Organizacja samorządowa</b> | Związek Powiatów Polskich |
| <b>Osoba do kontaktu</b>       | Patrycja Grebla-Tarasek   |
| <b>e-mail</b>                  | biuro@zpp.pl              |
| <b>tel.</b>                    | 18 477 86 00              |

**Uwagi:**

| Lp. | Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)     | Treść uwagi (propozycja zmian)   | Uzasadnienie uwagi | Stanowisko resortu | Odniesienie do stanowiska resortu |
|-----|--|--|--------------------|--------------------|-----------------------------------|
| 1.  | Art. 1 nowelizacji (art. 6 ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach) | Chociaż kierunkowo popieramy wprowadzenie jako zasady stosowanie EZD, zwracamy uwagę, że nałożenie takiego obowiązku na podmioty publiczne wymaga dogłębnej nowelizacji (jeżeli nie opracowania nowej ustawy) dedykowanej temu zagadnieniu, w tym ponownego przygotowania instrukcji kancelaryjnej.  |                    |                    |                                   |
| 2.  | Art. 2 nowelizacji (art. 2 ustawy o doręczeniach elektronicznych)              | Obecnie problemem, który wymaga pilnego uregulowania jest kwestia zdefiniowania podmiotu publicznego obowiązującego do posiadania adresu do doręczeń elektronicznych.<br>Nie może się to odbywać poprzez odwołanie do katalogu podmiotów z innych ustaw (ustawy o finansach publicznych czy ustawy o PZP), z uwagi na inne cele jakie realizuje każda z wymienionych ustaw.<br>Adres do doręczeń elektronicznych powinien być traktowany podobnie jak adres fizyczny siedziby jednostki obsługującej dany organ. Dla przykładu w przypadku korespondencji tradycyjnej do/od rady gminy korespondencję tę obsługuje urząd gminy. Jeżeli jest prowadzone postępowanie o przyznanie zasiłku celowego to pomimo, że organem właściwym w sprawie formalnie jest wójt korespondencja jest obsługiwana przez odrębną jednostkę organizacyjną jaką jest ośrodek pomocy społecznej itp. Podobnie powinno być w przypadku adresów do doręczeń elektronicznych. Bez jednoznacznego uregulowania w/w |                    |                    |                                   |

|  |  |   |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|
|  |  | <p>kwestii nie dość, że będzie dochodziło do dublowania adresów to dodatkowo system nie będzie czytelny dla obywateli.</p> <p>Z tego względu proponujemy, aby na potrzeby doręczeń elektronicznych zdefiniować katalog podmiotów publicznych zobowiązanych do jej stosowania. Proponujemy, aby podmiotami tymi były:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) jednostki budżetowe;</li> <li>2) samorządowe zakłady budżetowe;</li> <li>3) agencje wykonawcze;</li> <li>4) Zakład Ubezpieczeń Społecznych i jego oddziały</li> <li>5) Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i jego oddziały;</li> <li>6) Narodowy Funduszu Zdrowia i jego oddziały;</li> <li>7) państwowe i samorządowe instytucje kultury.</li> <li>8) uczelnie publiczne;</li> <li>9) inne państwowe lub samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewiczy, banków oraz spółek prawa handlowego (ewentualnie wprowadzenie wprost katalogu takich podmiotów żeby nie było w tym zakresie wątpliwości albo stworzenie takiego katalogu w rozporządzeniu wykonawczym do ustawy).</li> </ol> <p>Do rozważenia wyłącznie z katalogu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (podmioty wpisane do KRS prowadzące podobnie jak podmioty sektora prywatnego działalność leczniczą) przy jednoczesnym nałożeniu posiadania adresu do doręczeń elektronicznych dla podmiotów niepublicznych na podstawie art. 9 ustawy o doręczeniach elektronicznych.</p> <p>Z powyższą uwagą powiązana jest kwestia przesądzenia na podstawie ustawy możliwości usunięcia adresów do doręczeń elektronicznych, które zostały założone na inne niż w/w podmioty.</p> <p>Odnosnie kwestii technicznych – dla podmiotu wyszukującego adres do doręczeń elektronicznych powinna być widoczna również nazwa województwa, powiatu oraz gminy z uwagi na fakt, że niektóre nazwy gmin/powiatów się powtarzają. Dla przykładu nazwa Urząd Gminy w Dobrej może wskazywać na 4 różne podmioty w 3 różnych województwach. Ponadto w przypadku gmin wiejskich oraz powiatów ziemskich mających siedziby w sąsiadujących miastach dodatkowo</p> |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|

|    |   |   |  |  |  |
|----|---|---|--|--|--|
|    |   | przy wyszukiwaniu powinna pojawiać się informacja, że dana jednostka jest jednostką dla gminy wiejskiej/miejskiej i analogicznie w przypadku powiatu.   |  |  |  |
| 3. | Art. 2 nowelizacji (art. 3 ustawy o doręczeniach elektronicznych) | Art. 3 ustawy o doręczeniach elektronicznych powinien być bardziej elastyczny (poprzez wprowadzenie katalogu czynności, w których podmiot publiczny może zdecydować czy nie stosuje ustawy albo poprzez wprost danie takiego uprawnienia podmiotom publicznym z jednoczesnym wyłączeniem katalogu spraw, gdzie podmiot publiczny nie będzie miał takiej możliwości). Przykładem może być składanie ofert i prowadzenie korespondencji z oferentem w ramach procedur innych niż zamówienia publiczne (np. konkursy ofert na podstawie przepisów ustawy o pożytku publicznym i o wolontariacie) gdzie podmioty często korzystają ze specjalnej aplikacji do składania ofert. Decydują o tym nie przepisy prawa a regulamin danego postępowania. |  |  |  |
| 4. | Art. 4 ust. 1 pkt 2 nowelizacji                                   | Przepis budzi wątpliwości w dwóch aspektach. Pierwsze budzi brzmienie art. 4 ust. 1 pkt 2 – nie jest jasne czy takie żądanie ma być każdorazowo skierowane w toku kolejnych postępowań, czy też jednorazowe skierowanie takiego żądania do organu będzie równoznaczne z obowiązkiem doręczenia stronie pism z wykorzystaniem adresu do doręczeń elektronicznych (jeżeli to drugie, to taka praktyka będzie nie do opanowania nawet w mniejszych urzędach).  |  |  |  |
| 5. | Art. 4 ust. 3   | Zgadza się, że wpis adresu do bazy nie powinien być równoznaczny z żądaniem doręczenia korespondencji na ten adres ale powinien być traktowany jako wyrażenie zgody na takie doręczenie. Ponadto ponownie pojawia się aspekt przeszukiwania BAE pod kątem tego czy dana osoba wyraziła zgodę na doręczenia pism na adres do doręczeń elektronicznych czy też nie.   |  |  |  |
| 6. | Art. 4 ust. 7   | Przywołany przepis nie rozwiązuje problemów związanych ze stosowaniem przepisów przejściowych dotyczących zasad doręczeń zwłaszcza w kontekście przepisów KPA.<br>Przykład: zgodnie z art. 35 KPA do terminów określonych w przepisach poprzedzających (przyp. termin załatwienia sprawy) nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa dla dokonania określonych czynności, okresów doręczania z wykorzystaniem  |  |  |  |

|    |               |   |  |  |  |
|----|---------------|---|--|--|--|
|    |               | <p>publicznej usługi hybrydowej, o której mowa w art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 285, 1860 i 2699), okresów zawieszenia postępowania, okresu trwania mediacji oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo przyczyn niezależnych od organu.</p> <p>Przy takim brzmieniu przepisów KPA pojawia się wątpliwość czy okres doręczenia przesyłki w sposób, o którym mowa w art. 3 projektu nowelizacji wlicza się do terminu załatwienia sprawy.</p> |  |  |  |
| 7. | Art. 4 ust. 9 | Nasuwa się wątpliwość w jakiej formie będzie następowała rezygnacja oraz skąd organ poweźmie wiadomość o fakcie rezygnacji.   |  |  |  |