

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

W niniejszym projekcie, w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia, proponuje się:

1. zmianę objaśnień do rozdziału „75867 Krajowy Plan Odbudowy” w celu umożliwienia klasyfikowania w nim również dochodów jednostek samorządu terytorialnego otrzymanych z Polskiego Funduszu Rozwoju S. A. przeznaczonych na finansowanie inwestycji i przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5d ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rozdział ten służył będzie również do klasyfikowania środków z Polskiego Funduszu Rozwoju S. A. (PFR S.A.) na finansowanie VAT w ramach inwestycji A4.2.1 Wsparcie programów dofinansowania miejsc opieki nad dziećmi 0-3 lat (żłobki, kluby dziecięce) w ramach Maluch+. Jednocześnie proponuje się zmianę nazwy i objaśnień czwartej cyfry 7 w załącznikach nr 3 i 4 do rozporządzenia, tak by mogła ona służyć do klasyfikacji środków z PFR S. A. w jednostkach samorządu terytorialnego – zarówno po stronie dochodowej, jak i wydatkowej;
2. w dziale „801 – Oświata i wychowanie” dodanie rozdziałów: „80108 Szkoły podstawowe dla dorosłych”, „80118 Branżowe szkoły II stopnia”, „80122 Licea ogólnokształcące dla dorosłych” oraz zmianę nazwy rozdziału 80117 na „80117 Branżowe szkoły I stopnia”. Proponowane zmiany pozwolą na precyzyjną ewidencję i analizę wydatków ponoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego na kształcenie dorosłych w różnych formach oraz na kształcenie zawodowe w szkołach branżowych I i II stopnia, w tym ułatwią analizę wydatków samorządów w odniesieniu do środków naliczonych na ten cel w ramach części oświatowej subwencji ogólnej;
3. w dziale „852 – Pomoc społeczna” zmianę nazwy rozdziału 85205 na „85205 Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej” oraz objaśnień w związku z wejściem w życie z dniem 22 czerwca 2023 roku ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 535), wprowadzającej m.in. zmianę preambuły przedmiotowego aktu prawnego z „ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie” na „ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej”;
4. w dziale „855 – Rodzina” dodanie rozdziałów:
 - „85518 Świadczenie wspierające” w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym (Dz. U. poz. 1429, z późn. zm.) wprowadzającej nowe świadczenie finansowane z budżetu państwa,
 - 85519 Świadczenia „aktywny rodzic” w związku z podpisaną w dniu 7 czerwca 2024 r. ustawą z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic” wprowadzającą z dniem 1 października 2024 r. świadczenia „Aktywny rodzic” tj.: „aktywni rodzice

- w pracy”, „aktywnie w żłobku”, „aktywnie w domu” oraz określającą zadania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej związane z ich realizacją;
5. uzupełnienie objaśnień do paragrafu „062 Wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwości” w załączniku nr 3 przez doprecyzowanie, że obejmuje on również opłaty za zajęcie pasa drogowego;
 6. wyodrębnienie paragrafów wydatkowych dla środków przekazywanych do funduszy prowadzonych w Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK) na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących (przez dodanie nowego paragrafu 215) oraz inwestycji i zakupów inwestycyjnych (przez zmianę brzmienia paragrafu 668 obejmującego dotychczas tylko środki dla Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych w taki sposób, aby możliwe było ujmowanie w nim środków, które nie stanowią dotacji w rozumieniu art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przekazywanych do wszystkich funduszy prowadzonych w BGK). Wprowadzona zmiana ma na celu ujednoczenie sposobu klasyfikowania takich środków przekazywanych do wszystkich funduszy zarządzanych przez BGK, w tym m.in. środków dla Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg;
 7. wyodrębnienie paragrafów 238 i 640 wraz z objaśnieniami służących do klasyfikowania wydatków z tytułu darowizn przekazywanych na realizację zadań bieżących oraz inwestycyjnych np. na pomoc finansową udzielaną przez jednostki samorządu terytorialnego szkołom artystycznym i placówkom zapewniającym opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania prowadzonym przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego – na podstawie art. 4 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 poz. 754),
 8. zmianę nazwy paragrafu 285 w załączniku nr 4 w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku rolnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1450). Zgodnie z tą nowelizacją organ podatkowy na wniosek podatnika podatku rolnego przekazuje kwotę w wysokości 1,5 % należnego podatku rolnego podmiotowi uprawnionemu. Zatem zachodzi potrzeba rozszerzenia zakresu paragrafu 285 o ww. kwoty w wysokości 1,5% należnego podatku rolnego na rzecz wybranego przez podatnika podmiotu uprawnionego;
 9. dodanie paragrafu 312 obejmującego środki na wypłaty tzw. trzynastej i czternastej emerytury. W związku z przejęciem finansowania tych świadczeń przez budżet państwa zaistniała potrzeba dostosowania klasyfikacji w celu umożliwienia identyfikacji tych środków;
 10. podział paragrafu 637 obejmującego wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych. W związku z potrzebą monitorowania i rozliczania środków z tego programu wprowadzono rozróżnienie na środki wydatkowane przez jednostki oraz te przekazywane do innych jednostek – z rozróżnieniem jednostek z sektora finansów publicznych i spoza niego (przez zmianę nazwy paragrafu 637 oraz dodanie paragrafów 673 i 674). W analogiczny sposób dokonano również w klasyfikacji podziału wydatków na zadania inwestycyjne realizowane ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (przez zmianę nazwy paragrafu 610 i dodanie paragrafów 675 oraz 676);

11. dodanie paragrafu „954 Przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych” w załączniku nr 5 w związku z potrzebą dostosowania klasyfikacji do rozszerzonego katalogu źródeł finansowania deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z art. 217 ust.2 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wprowadzona zmiana umożliwi pozyskanie niezbędnych informacji o przychodach z lokat, przyczyniając się tym samym do większej jawności i przejrzystości finansów samorządowych.

Zmiany wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2024 r., z wyjątkiem:

- dodania rozdziałów 80108, 80118 i 80122 i zmiany nazwy rozdziału 80117,
- rozdziału 85205 w zakresie zmiany jego nazwy,
- dodania rozdziału 85519,

które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia i mają zastosowanie po raz pierwszy do planowania budżetu państwa na rok 2025 i jego wykonania za ten rok.

Wprowadzenie zmian w tym terminie umożliwi jednolite klasyfikowanie dochodów i wydatków w całym roku budżetowym, przy jednoczesnym uwzględnieniu:

- daty wejścia w życie: zmian w przepisach dotyczących przeciwdziałania przemocy domowej (22 czerwca 2023 r.) oraz przepisów przewidujących przekazanie kwoty w wysokości 1,5 % należnego podatku rolnego (1 stycznia 2024 r.),
- daty wejścia w życie przepisów wprowadzających świadczenie wspierające (1 stycznia 2024 r.) – zasadnym jest zatem aby zmiana w zakresie objaśnień do rozdziału 85205 weszła w życie z mocą od dnia 1 stycznia 2024 r. Natomiast zmiana nazwy rozdziału może zostać uwzględniona dopiero w odniesieniu do planowania na 2025 r., bowiem został on ujęty w ustawie budżetowej na 2024 rok w dotychczasowym brzmieniu tj. „85205 Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie”,
- faktu, że rozdział 80117 został ujęty w ustawie budżetowej na 2024 rok w dotychczasowym brzmieniu tj. „80117 Branżowe szkoły I i II stopnia” (nowe brzmienie rozdziału może więc zostać uwzględnione w odniesieniu do planowania na 2025 r.),
- faktu, że pozostałe zmiany w dziale „801 – Oświata i wychowanie” – podobnie jak zmiana w zakresie rozdziału 80117 – dotyczą tego samego zagadnienia (kształcenia dorosłych), zasadnym jest aby również weszły w życie w tym samym terminie.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Stosowanie podziałek klasyfikacyjnych odnosi się jedynie do podmiotów z sektora publicznego, m.in. do organów administracji publicznej.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do wydania rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.