



ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czapla
POWIAT MALBORSKI

Zbigniew Deptuła
POWIAT MAKOWSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Radosław Roszkowski
POWIAT PRUDNICKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/126/24

Warszawa, 5 czerwca 2024 roku

Szanowny Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie wydania opinii o poselskim **projekcie ustawy o specjalnych strefach rolniczych** (numer SH.020.151.2024, dalej także jako „Projekt”) przedstawiam uwagi Związku Powiatów Polskich.

1. **Kwestia ład przestrzennego**

Projekt przewiduje, że na terenie specjalnych stref rolniczych będą mogły być prowadzone inwestycje wbrew ustaleniom miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, pod warunkiem, że nie będzie sprzeczne to ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz uchwałą o utworzeniu parku kulturowego (art. 12). W naszym odczuciu może być to nadmiarowe rozwiązanie, uderzające w ogólny system zagospodarowania przestrzennego. W Polsce jest duży problem z uchwalaniem MPZP, więc powinno dążyć się raczej do wzmacniania ich znaczenia, a nie wprowadzać kolejne wyjątki od ich stosowania.

Oczywiście, Projekt opiera się w tej mierze na specustawie mieszkaniowej (Ustawa z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących), skąd praktycznie bezpośrednio wzięto przepisy dotyczące uchwalenia przez radę gminy uchwały o ustaleniu lokalizacji inwestycji. Niemniej jednak, pozostaje pytanie czy jest to właściwa droga. Jakkolwiek rozumiemy założenia projektu, tak powinno to zostać wyjaśnione w uzasadnieniu szerzej. Czy inwestycje w strefie naprawdę są tak kluczowe, że będą mogły niejako obchodzić założenia planów miejscowych?

Na marginesie, należy zauważyć, że niedługo studia uwarunkowań zostaną zastąpione przez plany ogólne gmin, czego Projekt zupełnie nie bierze pod uwagę. Nie tłumaczy też czy inwestorem mogą być jedynie podmioty z projektowanego art. 11.

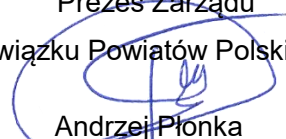
2. Rolnicy - wnioskodawcy

Projekt ustawy posługuje się pojęciem „rolnik” w kontekście wnioskodawców ustanowienia strefy. Nie jest to jednak pojęcie zdefiniowane jednoznacznie prawnie, a Projekt nie przewiduje słowniczka pojęć. W polskim systemie prawnym może chodzić m.in. o:

- 1) rolnika indywidualnego w rozumieniu art. 6 ust. 1 ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego;
- 2) rolnika w rozumieniu art. 6 pkt 1 ustawy o ubezpieczeniu rolników;
- 3) producentów rolnych, których definiują różne akty prawne m.in. ustawa o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności lub ustawa o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

Być może rolnikiem w rozumieniu Projektu miałyby być podmiot określony w projektowanym art. 11, ale nie jest to wskazane wprost. Wtedy też jednak rolnikiem byłyby podmioty zbiorowe, co nie sprzyja jasności przepisów.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Andrzej Płonka