

Nazwa projektu

Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na lata 2024–2026

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk, Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Ewa Flaszynska – Dyrektor Departamentu Rynku Pracy
Marcin Wiatrów – Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy

tel.: + 48 538-117-670

email: Sekretariat.DRP@mrips.gov.pl

Data sporządzenia 13.06.2024 r.

Źródło:

art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 475, z późn. zm.)

Nr w wykazie prac: ID26

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Realizacja dyspozycji art. 3 ust. 1–3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 475, z późn. zm.)

Ww. przepisy zobowiązują ministra właściwego do spraw pracy do przygotowania Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia (KPDZ) przy udziale, w szczególności, ministrów właściwych do spraw: gospodarki, oświaty i wychowania, szkolnictwa wyższego i nauki, rozwoju wsi oraz rozwoju regionalnego. Plan opracowany na szczeblu ogólnokrajowym stanowi podstawę dla przygotowania przez samorządy województw, zgodnie z art. 3 ust. 4 ww. ustawy, corocznych regionalnych planów działań na rzecz zatrudnienia.

Zgodnie z ustawą KPDZ określa w szczególności:

- 1) cele i kierunki działań zgodne z priorytetami polityki państwa w dziedzinie rynku pracy;
- 2) przewidywaną wysokość środków finansowych, w tym Funduszu Pracy oraz budżetu państwa, na dofinansowanie działań wynikających z Planu;
- 3) wskaźniki efektywności Planu.

Analizując sytuację na rynku pracy wskazano na fakt, że osoby młode wciąż są narażone na trudniejszą sytuację na rynku pracy. Utrzymuje się zróżnicowanie terytorialne bezrobocia. Stwierdzono ponadto, że przyczyny bierności zawodowej kobiet różnią się w zależności od grupy wiekowej. Szereg różnych czynników stoi na drodze aktywności zawodowej kobiet, np. nieelastyczny czas pracy, nieatrakcyjne miejsca pracy, obciążenie obowiązkami domowymi czy brak miejsc opieki nad małymi dziećmi. Istnienie deficytu siły roboczej w zawodach wymagających niższych kwalifikacji.

Jako główne wyzwania dla polityki zatrudnienia na lata 2024–2026 wskazano (w części diagnostycznej projektu):

1. Zmniejszającą się liczbę osób w wieku produkcyjnym, co przekłada się na niedostateczną ilość zasobów pracy.
2. Konieczność dopasowywania kwalifikacji do potrzeb rynku pracy i wyzwań w celu pełnego wykorzystania potencjału wynikającego z rosnącej aktywności zawodowej społeczeństwa polskiego.
3. Potrzebę większej efektywności Publicznych Służb Zatrudnienia.
4. Segmentację na rynku pracy, w zakresie której pojawiają się nowe wyzwania.
5. Wzrastający napływ migrantów zarobkowych, z którym wiążą się zarówno szanse, jak i ryzyka.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W odpowiedzi na ww. wyzwania dla polityki zatrudnienia sformułowano następujący cel główny KPDZ 2024–2026 oraz cele szczegółowe.

Celem głównym KPDZ 2024-2026 jest wzrost aktywności zawodowej i wzrost poziomu dobrej jakości zatrudnienia w Polsce.

Celami szczegółowymi są:

1. Zwiększenie dostępności zasobów kadrowych, w tym wykorzystanie niewykorzystanych dotychczas zasobów rynku pracy.
2. Wspieranie przedsiębiorczości oraz przedsiębiorców w zakresie tworzenia nowych miejsc pracy i wsparcie dotychczasowych miejsc pracy.
3. Dostosowanie kwalifikacji i umiejętności osób do potrzeb gospodarki w związku ze zmianami technologicznymi, ekonomicznymi i społecznymi.
4. Modernizacja publicznych służb zatrudnienia oraz Ochotniczych Hufców Pracy.
5. Doskonalenie regulacji dotyczących prawa pracy i dialogu społecznego.
6. Doskonalenie zarządzania migracjami zarobkowymi.

Cele szczegółowe wskazane w KPDZ 2024–2026 będą realizowane przez działania kierunkowe przypisane do poszczególnych celów. W każdym celu szczegółowym znajdują się różne działania obejmujące szeroki zakres interwencji. Ich realizacja pozwoli na osiągnięcie przewidzianych w KPDZ celów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy (dokument ma wymiar krajowy i odpowiada na wyzwania dla polskiego rynku pracy).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Bezrobotni i poszukujący pracy	Bezrobotni 788,2 tys. osób – stan na koniec grudnia 2023 r. Poszukujący pracy 22,4 tys.	Sprawozdanie MRiPS-01 o rynku pracy	Pomoc wszystkim zarejestrowanym w urzędach pracy, zwiększenie dostępności do ofert pracy z sektora publicznego.

	osób – stan na koniec grudnia 2023 r.		
Bierni zawodowo	Bierni zawodowo w wieku produkcyjnym – 3,8 mln osób	GUS, Badanie Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL), IV kwartał 2023 r.	Możliwość skorzystania z pomocy urzędów pracy.
Osoby pracujące	17 323 tys. osób	GUS, Badanie Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL), IV kwartał 2023 r.	Możliwość skorzystania ze wsparcia na rozwój umiejętności.
Pracodawcy i przedsiębiorcy	5,2 mln podmiotów gospodarki narodowej na koniec grudnia 2023 r.	REGON	Uelastycznienie form pomocy, szerszy dostęp do wsparcia w zakresie kształcenia ustawicznego.
MMŚP	ok. 5,1 mln	GUS, Bank Danych Lokalnych: Podmioty wg klas wielkości	Uelastycznienie form pomocy, szerszy dostęp do wsparcia w zakresie kształcenia ustawicznego.
Duże przedsiębiorstwa	ok. 4,2	GUS, Bank Danych Lokalnych: Podmioty wg klas wielkości	Uelastycznienie form pomocy, szerszy dostęp do wsparcia w zakresie kształcenia ustawicznego. Wsparcie finansowe dla podmiotów zaangażowanych w specjalne strefy ekonomiczne.
Powiatowe i wojewódzkie urzędy pracy	356	Dane własne MRPiPS	Uelastycznienie przepisów m.in. w zakresie realizacji usług rynku pracy, zmiana liczby form pomocy, poprawa efektywności, większe zasilenie środkami finansowymi urzędów pracy na obszarach na których występuje gorsza sytuacja na rynku pracy, zwiększenie dostępności PSZ do ofert pracy z sektora publicznego.
Pracownicy urzędów	20 145	Dane własne MRPiPS	Automatyzacja/cyfryzacja

pracy	osób w końcu 2023 r., w tym 16578 w PUP i 3 567 w WUP		umożliwią odciążenie pracowników od czynności techniczno-administracyjnych, co pozwoli przekierować ich do zadań związanych z obsługą klientów.
Pracownicy Ochotniczych Hufców Pracy (OHP)	3 256 etatów ogółem w końcu 2023 r.	Dane własne	Modernizacja OHP
Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	nd	Dane własne MRPiPS	Zapewnienie utrzymania i rozwoju systemów teleinformatycznych udostępnianych przez ministra właściwego do spraw pracy. Zapewnienie utrzymania i rozwoju infrastruktury teleinformatycznej wykorzystywanej na potrzeby obsługi ww. systemów. Rozszerzenie zakresu usług elektronicznych udostępniających dane z rejestru CEiDG i BUR na rzecz PSZ. Rozszerzenie zakresu usług elektronicznych udostępniających dane z systemów dziedzinowych obszaru zabezpieczenia społecznego i rodziny oraz systemów udostępnianych przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego i rodziny na rzecz PSZ.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) do:
 - 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
 - 2) Forum Związków Zawodowych;
 - 3) NSZZ „Solidarność”;
- na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do:

- 1) Związku Pracodawców – Business Centre Club;
- 2) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) Konfederacji „Lewiatan”;
- 4) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 5) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 6) Federacji Przedsiębiorców Polskich.
- 7) Polskiego Towarzystwa Gospodarczego.

Projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania Radzie Rynku Pracy działającej na podstawie art. 22 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego – na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego – na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759, z późn. zm.).

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
Wydatki ogółem													
Saldo ogółem													

Źródła finansowania	<p>Zakres czasowy dokumentu to 3 lata (2024–2026).</p> <p>Realizacja działań ujętych w KPDZ 2024–2026 będzie finansowana w ramach limitów wydatków właściwych jednostek sektora finansów publicznych na lata 2024-2026 r., bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki. W związku z tym realizacja KPDZ nie będzie niosła skutków w postaci dodatkowych wydatków z Budżetu Państwa.</p> <p>Środki finansowe na realizację KPDZ 2024–2026 będą pochodzić z budżetu państwa, Funduszu Pracy (FP), Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (FUS), Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON), budżetów jednostek samorządu terytorialnego, budżetu OHP oraz Instrumentu Odbudowy i Wspierania Odporności (w ramach KPO), Europejskiego Funduszu Społecznego+ i innych środków UE. łączna szacowana kwota na 2024 r. to kwota 12,5 mld zł, w tym 10 029,2 mln z FP (spodziewamy się podobnych kwot w latach 2025 i 2026, zależy to jednak od zapisów w ustawach budżetowych). W latach 2024–2026 na realizację działań ujętych w KPDZ przeznaczone będzie również 809,5 mln zł z KPO (na działania w zakresie rynku pracy na lata 2021-2026 zaplanowano kwotę ok. 870 mln EUR w KPO- część grantowa), 460 mln zł z EFS oraz min. 300 mln zł z EFS+.</p> <p>Z FP do budżetów JST trafią w 2024 r.:</p> <ul style="list-style-type: none"> – środki na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków
---------------------	---

	<p>bezrobocia i aktywizacji zawodowej (łącznie z EFS+) – 3,1 mld zł,</p> <ul style="list-style-type: none"> – środki na finansowanie innych fakultatywnych zadań realizowanych przez samorządy powiatów – 221,7 mln zł, – środki w ramach limitu podstawowego na zadania w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego – 233,2 mln zł. <p>Spodziewamy się podobnych środków w latach 2025 i 2026.</p>
--	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe osoby niepełnosprawne i osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zapewnienie odpowiedniej jakości kadr przedsiębiorstw poprzez kontynuację wspierania dostępu do kształcenia ustawicznego, w tym poprzez podnoszenie świadomości znaczenia tej formy kształcenia Dalsza poprawa jakości usług realizowanych na rzecz pracodawców i przedsiębiorców .						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Uelastycznienie form pomocy, szerszy dostęp do wsparcia w zakresie kształcenia ustawicznego. Ułatwienia w kontaktach z urzędem pracy. Dalszy rozwój usług realizowanych na rzecz pracodawców i przedsiębiorców .						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe w tym	Realizowane działania zwiększą możliwości podejmowania zatrudnienia dobrej jakości przez osoby będące rodzicami, osoby niepełnosprawne, osoby starsze oraz przyczynią się do podwyższenia poziomu życia rodzin						

	osoby starsze i osoby niepełnosprawne	i obywateli.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
Założenia i metodyka obliczeń skutków regulacji dla gospodarstw domowych		

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Projekt nie generuje dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Działania w ramach KPDZ 2024–2026 powinny mieć pozytywny wpływ na rynek pracy, w zakresie:

- zwiększenia wskaźnika zatrudnienia;
- zwiększenia współczynnika aktywności zawodowej;

- zwiększenia aktywności na rynku pracy grup znajdujących się w trudniejszym położeniu;
- podniesienia poziomu umiejętności kadr polskiej gospodarki oraz lepszego dostosowania do potrzeb pracodawców;
- lepszego zarządzania popytem i podażą na zawody i umiejętności, poprzez monitorowanie i prognozowanie trendów na rynku pracy i w gospodarce;
- zwiększenia zasięgu i efektywności aktywnych polityk rynku pracy oraz efektywności PSZ;
- wzmocnienia instytucji dialogu społecznego;
- ułatwień w łączeniu życia rodzinnego z zawodowym m. in. poprzez elastyczne formy pracy i pracę zdalną;
- zwiększenia jakości zatrudnienia i poprawy bezpieczeństwa pracy;
- odpowiedniej integracji pracowników z państw trzecich na polskim rynku pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input checked="" type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: ...	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
--	---	---

Omówienie wpływu	<p>Demografia: działania na rzecz zdobycia odpowiednich do potrzeb rynku kwalifikacji zawodowych i stabilności zatrudnienia, przyczyniają się do polepszenia sytuacji finansowej obywateli, która jest jednym z głównych czynników wpływających na decyzje związane z założeniem rodziny i posiadaniem dzieci. Istotną rolę będą pełnić także działania ułatwiające godzenie życia rodzinnego z zawodowym.</p> <p>Niekorzystne zjawiska demograficzne, występujące obecnie, polegają także na wyludnianiu się małych i średnich miejscowości. Rozwój kompetencji cyfrowych będzie sprzyjał podejmowaniu dobrej jakości zatrudnienia na obszarach oddalonych od głównych ośrodków miejskich.</p> <p>Rozwój regionalny: działania na rzecz dobrej jakości zatrudnienia będą sprzyjać większej spójności terytorialnej Polski, w tym zwiększać konwergencję społeczno-gospodarczą.</p> <p>Informatyzacja: rozwój usług elektronicznych realizowanych na rzecz klientów urzędów pracy, cyfryzacja procesów obsługi klientów PUP (z zachowaniem praw osób wykluczonych cyfrowo).</p> <p>Środowisko: odpowiednie zarządzanie podażą umiejętności zielonych ułatwi transformację w kierunku gospodarki neutralnej klimatycznie i gospodarki obiegu zamkniętego.</p> <p>Zdrowie: odpowiednie zarządzanie podażą umiejętności w sektorze usług zdrowotnych i opiekuńczych wpłynie pozytywnie na dostępność tych usług dla obywateli.</p>
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

III kwartał 2024 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy minister właściwy do spraw pracy sporządzi sprawozdania z realizacji KPDZ 2024–2026 i przedłoży Radzie Ministrów.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)