

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. poz. 187, z późn. zm.) ma na celu:

- wydłużenie do 31.12.2024 terminu udzielania kredytów płynnościowych dla producentów rolnych,
- umożliwienie udzielania pomocy kołom gospodyń wiejskich w wysokości 5 tys. zł i jednocześnie zobowiązanie koła do realizacji tylko jednego wydarzenia integrującego społeczność lokalną zamiast dwóch, zniesienie ograniczenia pomocy do kół działających tylko na obszarze gmin do 20 tys. mieszkańców, w związku z wprowadzanymi zmianami proponuje się wydłużenie terminów realizacji poszczególnych etapów programu pomocy.

Ad. § 1 pkt 1 projektu zmieniający § 13zv ust. 2

Zgodnie z obowiązującymi przepisami kredyty płynnościowe dla producentów rolnych mogą być udzielane do 30 czerwca br. Jednakże uwzględniając duże zainteresowanie producentów rolnych tymi kredytami oraz wnioski organizacji rolniczych wskazujących na potrzebę funkcjonowania tych kredytów oraz wydłużenie przez Komisję Europejską okresu obowiązywania komunikatu Komisji Europejskiej określającego Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy w odniesieniu do producentów rolnych do końca bieżącego roku, w projekcie rozporządzenia proponuje się wydłużenie udzielania tych kredytów do końca roku. W tym celu w § 13zv w ust. 2 wyrazy „30 czerwca” proponuje się zastąpić się wyrazami „31 grudnia”.

Ad. § 1 pkt 2 projektu zmieniający w § 13zzn

Do Ministerstwa napływają sygnały o zasadności udzielania pomocy wszystkim kołom gospodyń wiejskich w tej samej wysokości bez jej różnicowania w zależności od ilości kół w danej gminie oraz objęcia pomocą wszystkich kół niezależnie od wielkości gminy.

Uwzględniając powyższe proponuje się zrezygnować z ograniczenia w udzielania pomocy

wyłącznie kołom gospodyń z ternu gmin o liczbie mieszkańców do 20 tys. i wykreślenie w ust. 1 pkt 3 wyrazów „o liczbie mieszkańców do 20 tys.”.

Ponadto mając na względzie propozycję ograniczenia wysokości pomocy do 5 tys. zł na każde koło gospodyń wiejskich proponuje się zobowiązanie koła gospodyń wiejskich do organizacji co najmniej jednego wydarzenia mającego na celu integrację społeczności lokalnej. Uwzględniając powyższe w ust. 1 pkt 4 wyrazy „dwóch wydarzeń mających” zastępuje się wyrazami „jednego wydarzenia mającego”. Konsekwencją tej zmiany są zmiany w ust.2, ust. 7 pkt 5 oraz ust. 16 pkt 1 lit. a i pkt 3.

W projekcie na wnioski zgłaszane przez koła gospodyń wiejskich proponuje się wydłużenie terminu do którego powinno zostać zorganizowane wydarzenie mające na celu integrację społeczności lokalnej z 30 czerwca 2025 r. do 30 września 2025 r. Dlatego też w ust. 1 pkt 4 wyraz „czerwca” zastępuje się wyrazem „września”. Jednocześnie niezbędne jest wydłużenie z 31 lipca 2025 r. do 31 października 2025 r. terminu złożenia sprawozdania z realizacji wydarzenia. Uwzględniając powyższe w ust. 7 pkt 5 lit. c wyraz „lipca” zastępuje się wyrazem „października”.

Tym samym z uwagi na wprowadzane zmiany w warunkach udzielania pomocy kołom gospodyń wiejskich proponuje się wydłużenie z 28 czerwca br. do 20 września br. terminu naboru wniosków o pomoc. A zatem w ust. 5 wyrazy „28 czerwca” zastępuje się wyrazami „20 września”.

Jednocześnie proponuje się wydłużenie terminu wypłaty pomocy z 30 września br. do 13 grudnia br. Uwzględniając powyższe w ust. 12 wyrazy „30 września” zastępuje się wyrazami „13 grudnia”.

Ponadto w związku z propozycją zmiany wysokości pomocy proponuje się nowe brzmienie ust.11, zgodnie z którym wysokość pomocy wynosi 5 000 zł na jedno koło gospodyń wiejskich.

Ponieważ Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa nie rozpoczęła naboru wniosków o pomoc dla kół gospodyń wiejskich nie ma potrzeby wprowadzania przepisów przejściowych.

Zmiana warunków udzielania kredytów płynnościowych, o których mowa w § 13z ust. 1 zostanie notyfikowana jako zgodna z komunikatem Komisji Europejskiej określającym Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy i będzie mogła zostać udzielana od decyzji Komisji Europejskiej wyrażającej

zgodę na wprowadzenie powyższej zmiany.

Biorąc pod uwagę, że proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązanie jest korzystne dla producentów rolnych, nie narusza ich praw obywatelskich i jest przez nich oczekiwane, proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w proponowanym terminie tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców prowadzących działalność rolniczą. Wydłużenie okresu udzielania kredytów płynnościowych dla producentów rolnych powinno wpłynąć na poprawę ich płynności finansowej, a tym samym docelowo na wzrost konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych na rynku Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem RD 94.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Stefan Krajewski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Beata Gawlik-Pliszka, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, tel. 22 623 16 64, adres e-mail: beata.gawlik-pliszka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 5.06.2024</p> <p>Źródło: inne</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów – RD 94</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
<p>1) Zgodnie z obowiązującymi przepisami kredyty płynnościowe dla producentów rolnych mogą być udzielane do 30 czerwca br. Jednakże producenci rolni zainteresowani są możliwością ubiegania się o te kredyty jednocześnie Komisja Europejska wydłużyła okres obowiązywania komunikatu Komisji Europejskiej określającym Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy w odniesieniu do producentów rolnych do końca bieżącego roku.</p> <p>2) Do Ministerstwa napływają sygnały o zasadności udzielania pomocy wszystkim kołom gospodyń wiejskich w tej samej wysokości bez jej różnicowania w zależności od ilości kół w danej gminie oraz objęcia pomocą wszystkich kół niezależnie od wielkości gminy, sygnały w tej sprawie kierowane są przez koła gospodyń wiejskich natomiast pisma w tej sprawie kierowane są głównie przez Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych.</p>	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
<p>Projekt ma na celu: - wydłużenie do 31.12.2024 terminu udzielania kredytów płynnościowych dla producentów</p>	

<p>rolnych,</p> <p>- umożliwienie udzielania pomocy kołom gospodyń wiejskich w wysokości 5 tys. zł i jednocześnie zobowiązania koła do realizacji tylko jednego wydarzenia integrującego społeczność lokalną zamiast dwóch, zniesienie ograniczenia pomocy do kół działających tylko na obszarze gmin do 20 tys. mieszkańców, w związku z wprowadzanymi zmianami proponuje się wydłużenie terminu naboru wniosków o pomoc do 20 września br., w konsekwencji wydłużenie terminu wypłaty pomocy do 13 grudnia br., termin realizacji wydarzenia integrującego społeczność lokalną do 30 września 2025 r. i w konsekwencji termin rozliczenia pomocy do 31 października 2025 r.</p>			
<p>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</p>			
<p>brak informacji</p>			
<p>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</p>			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
koła gospodyń wiejskich, których siedziba znajduje się na obszarze gminy o liczbie mieszkańców do 20 tys.	13.025	dotyczy tylko kół wpisanych do rejestru ARiMR, brak danych odnośnie kół wpisanych do KRS oraz kół które w dniu 15 października 2023 r. działało jako jednostka organizacyjna kółka rolniczego	ograniczenie wysokości pomocy z 50 tys. zł do 5 tys. zł i jednocześnie ograniczenie ilość organizowanych wydarzeń integrujących społeczność lokalną do 1
koła gospodyń wiejskich, których siedziba znajduje się na obszarze gminy o liczbie mieszkańców powyżej 20 tys.	889	dotyczy tylko kół wpisanych do rejestru ARiMR, brak danych odnośnie kół wpisanych do KRS oraz kół które w dniu 15 października 2023 r. działało jako jednostka organizacyjna kółka rolniczego	Możliwość ubiegania się o pomoc
Producenci rolni			możliwość ubiegania się o kredyt płynnościowy do 31 grudnia 2024 r.
ARiMR			Udzielanie wsparcia kołom gospodyń wiejskich, współpraca z bankami w zakresie

			udzielania kredytów płynnościowych
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych zostanie przekazany do:			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych; 2. Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”; 3. Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”; 4. Związku Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”; 5. Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych; 6. Polskiej Federacji Rolnej; 7. Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników; 8. Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych; 9. Krajowej Rady Izb Rolniczych; 10. Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego; 11. Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”; 12. Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”; 13. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich; 14. Krajowej Rady Spółdzielczej; 15. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych; 16. Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP; 17. Business Centre Club; 18. Konfederacji Lewiatan; 19. Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”; 20. Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”; 21. Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych; 22. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców; 23. Rady Dialogu Społecznego; 24. Polskiego Związku Zawodowego Rolników; 25. Polskiego Stowarzyszenia Zrównoważonego Rolnictwa i Żywności; 26. Instytutu Gospodarki Rolnej; 27. Federacji Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP; 28. Federacji Przedsiębiorców Polskich; 29. Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza; 30. Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka; 31. Polskiego Związku Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POL SUS”; 32. Ogólnopolskiej Federacji Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl; 33. Federacji Producentów Żywności Związek Pracodawców; 34. Związku Polskie Mięso; 35. Krajowej Rady Drobiarstwa – Izba Gospodarcza; 36. Polskiego Związku Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu; 37. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej; 38. Związku Zawodowego Rolnictwa „KORONA”; 39. Związku Rzemiosła Polskiego; 			

<p>Źródła finansowania</p>	<p>W wyniku ostatniej zmiany planu finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa podwyższony został do 5,4 mld zł limit akcji kredytów płynnościowych dla rolników. Obecnie nie planuje się dalszego podwyższania tego limitu. Na dzień 14 czerwca br. banki zarezerwowały limit akcji kredytowej na kwotę około 3 mld zł i udzieliły 19.593 kredyty na kwotę niespełna 2 mld zł.</p> <p>Jednocześnie z limitu dopłat do oprocentowania ww. kredytów określonego na poziomie 200 mln zł banki zarezerwowały 116,4 mln zł.</p> <p>Środki na dopłaty do oprocentowania kredytów płynnościowych na 2024 r. zostały zaplanowane w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na 2024 r. oraz w rezerwie celowej poz. 19. W 2024 r. wydatki na dopłaty do oprocentowania kredytów płynnościowych nie przekroczą środków rezerwy celowej poz. 19.</p> <p>Na dopłaty do oprocentowania kredytów płynnościowych udzielonych w br. W planowanej wysokości 5,4 mld zł w 2025 r, niezbędne będą środki w wysokości ok. 330 mln zł.</p> <p>Natomiast zmiany warunków udzielania pomocy dla kół gospodyń wiejskich powinny przyczynić się do ograniczenia zapotrzebowania środków na tę pomoc. Zgodnie z danymi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych funkcjonuje około 16,4 tys. kół gospodyń wiejskich. Jednocześnie nie ma możliwości oszacowania liczby kół gospodyń wiejskich wpisanych do KRS. Uwzględniając powyższe szacuje się, że po wprowadzonych zmianach na realizację tej pomocy niezbędne będą środki w wysokości około 100 mln zł. , co pozwoliłoby niewykorzystane środki przeznaczyć m.in. na pomoc dla producentów rolnych poszkodowanych w wyniku tegorocznych niekorzystnych zjawisk atmosferycznych takich jak np. przymrozki wiosenne czy gradobicia. Należy zauważyć, że w rezerwie celowej poz. 69 dodatkowe środki na działalność kół gospodyń wiejskich oraz orkiestr dętych w gminach o wielkości do 20 tys. mieszkańców zaplanowane zostały środki w wysokości 532,7 mln zł.</p>							
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>								
<p>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</p>								
<p>Skutki</p>								
<p>Czas w latach od wejścia w życie zmian</p>	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
<p>W ujęciu pieniężnym</p>	<p>duże przedsiębiorstwa</p>							

(w mln zł, ceny stałe z r.)								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzaln e	mieszkańcy obszarów wiejskich, producenci rolni	<p>Poprawa płynności finansowej gospodarstw rolnych poprzez możliwość uzyskania preferencyjnego kredytu.</p> <p>Objęcie pomocą kół gospodyń wiejskich których siedziba znajduje się na obszarze gminy o liczbie mieszkańców powyżej 20 tys.</p>						
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców przez zapewnienie im płynności finansowej.</p> <p>Poza powyżej wskazanym oddziaływaniem wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało również wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych i osób starszych.</p>							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projektowaną pomoc będzie udzielać ARiMR, co oznacza, że musi opracować zmianę procedury udzielania wsparcia dla kół gospodyń wiejskich. Z jednej strony w związku z potencjalnym wzrostem liczby kół objętych pomocą może wzrosnąć obciążenie administracyjne, z drugiej ograniczenie do jednego wydarzenia, które zobowiązane będą zorganizować koła gospodyń wiejskich oraz ograniczenie kwoty na te wydarzenia ograniczy liczbę dokumentów, które wraz ze sprawozdaniem będą przedstawiać, co powinno wpłynąć na ograniczenie obciążeń administracyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanych przepisów umożliwi utrzymanie płynności finansowej gospodarstw rolnych, a tym samym utrzymanie miejsc pracy w sektorze rolnym.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie ma wpływu na inne obszary poza rolnictwem.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie przepisów po upływie siedmiu dni od dnia ogłoszenia. W przypadku preferencyjnych kredytów płynnościowych dla producentów rolnych – po ogłoszeniu pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności ze wspólnym rynkiem proponowanego wydłużenia terminu udzielania kredytów. Ponadto program pomocy dla kół gospodyń wiejskich musi być uruchomiony również przed końcem III kwartału ze względu na nabór wniosków o pomoc ustalony do dnia 13 września 2024 r.		

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów nastąpi na podstawie przedłożonego przez ARiMR stosownie do przepisów ustawy dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1199) sprawozdania z działalności za 2024 r., w tym m.in. w zakresie wsparcia realizowanego na podstawie projektowanego rozporządzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)