

## UZASADNIENIE

### Potrzeba i cel wydania ustawy

Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z udzielaniem pomocy *de minimis* ma na celu dostosowanie przepisów niektórych ustaw do zmian wynikających z wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. dwóch aktów prawnych:

- rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831”,
- rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 2023/2832 z 15.12.2023), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2832”.

Do dnia 31 grudnia 2023 r. obowiązywały dwa rozporządzenia Komisji Europejskiej określające warunki udzielania pomocy *de minimis*, tj. rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r., str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenie Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 114 z 26.04.2012, str. 8, z późn. zm.).

Oba ww. rozporządzenia od dnia 1 stycznia 2024 r. zostały zastąpione przez dwa nowe akty prawne, tj. rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2832. W związku z wejściem w życie tych rozporządzeń zmianie uległ m.in. sposób obliczania 3-letniego okresu przy sumowaniu limitu pomocy *de minimis* z lat podatkowych (bieżący rok podatkowy oraz dwa poprzednie lata podatkowe) na okres 3 minionych lat<sup>1</sup>. Ponadto maksymalna wartość pomocy *de minimis*, z jakiej może skorzystać przedsiębiorca w ww. okresie, została zwiększona odpowiednio do 300 tys. euro oraz 750 tys. euro.

---

<sup>1</sup> Motyw 15 i art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz motyw 11 i art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832.

Wprowadzone zmiany w zakresie udzielania pomocy *de minimis* dotyczą również dopuszczenia udzielania pomocy *de minimis* w sektorach, który dotychczas wykluczone były z możliwości jej udzielania, oraz zlikwidowania niższego limitu pomocy *de minimis* w sektorze drogowego transportu towarów.

### **Szczegółowe rozwiązania zawarte w projekcie**

Projekt przewiduje zmiany w niektórych ustawach polegające przede wszystkim na aktualizacji odesłań do obecnie obowiązujących rozporządzeń określających warunki udzielania pomocy *de minimis*, tj. rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832, lub też na wprowadzeniu ogólnego odwołania do właściwych przepisów unijnych określających warunki udzielania pomocy *de minimis*. W tym zakresie odpowiednie zmiany zostaną wprowadzone w następujących ustawach:

- 1) ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (art. 1 projektu),
- 2) ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (art. 2 projektu),
- 3) ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 3 projektu),
- 4) ustawa z dnia 26 października 1995 r. o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa (art. 4 projektu),
- 5) ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (art. 5 projektu),
- 6) ustawa z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (art. 6 projektu),
- 7) ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (art. 7 projektu),
- 8) ustawa z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (art. 9 projektu),
- 9) ustawa z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy (art. 12 projektu),
- 10) ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (art. 13 projektu),
- 11) ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (art. 14 projektu),
- 12) ustawa z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (art. 15 projektu),
- 13) ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (art. 16 projektu),
- 14) ustawa z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (art. 18 projektu).

Natomiast, zmiany w zakresie okresu, za który powinny być przedstawiane zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy *de minimis*, zostaną wprowadzone w następujących ustawach:

- 1) ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (art. 8 projektu),
- 2) ustawa z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (art. 10 projektu),
- 3) ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (art. 11 projektu),
- 4) ustawa z dnia 4 listopada 2022 r. o kooperatywach mieszkaniowych oraz zasadach zbywania nieruchomości należących do gminnego zasobu nieruchomości w celu wsparcia realizacji inwestycji mieszkaniowych (art. 17 projektu),
- 5) ustawa z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (art. 18 projektu).

Zgodnie bowiem z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013, całkowita kwota pomocy *de minimis* przyznanej przez państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie mogła przekroczyć 200 000 euro w okresie trzech lat podatkowych<sup>2</sup>. Jednocześnie zgodnie z pkt 10 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013<sup>3</sup> dla każdego przypadku nowej pomocy *de minimis* należało uwzględnić całkowitą kwotę pomocy *de minimis* przyznaną w ciągu danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych. Także w przypadku rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012 maksymalny limit pomocy *de minimis* liczony był w okresie danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych. W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832 zmianie uległ sposób obliczania 3-letniego okresu przy sumowaniu limitu pomocy *de minimis* z lat podatkowych (bieżący rok podatkowy oraz dwa poprzednie lata podatkowe) na okres 3 minionych lat.

Wskazane ustawy zobowiązują przy tym podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* do przedstawienia wraz z wnioskiem o jej udzielenie wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia

---

<sup>2</sup> W przypadku rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012 całkowita wartość pomocy *de minimis* przyznanej jednemu przedsiębiorstwu wykonującemu usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym przez dowolny okres trzech lat budżetowych nie mogła przekroczyć 500 000 EUR.

<sup>3</sup> Odpowiednio pkt 5 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012.

o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie. Wskazany w ww. ustawach okres, za który przedstawiana są zaświadczenia lub oświadczenia o otrzymanej pomocy *de minimis*, jest zatem niezgodny z obecnie obowiązującymi rozporządzeniami Komisji Europejskiej określającymi warunki udzielania pomocy *de minimis*. W związku z powyższym, konieczne jest wprowadzenie odpowiednich zmian w celu zapewnienia zgodności okresu, za który są przedstawiane zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy *de minimis*, z obowiązującymi w tym zakresie od dnia 1 stycznia 2024 r. przepisami prawa Unii Europejskiej.

Zasadne wydaje się w tym przypadku dokonanie ogólnego odesłania do przepisów prawa Unii Europejskiej zamiast wskazywania konkretnego okresu, za który powinny być przedstawiane zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy *de minimis*. Powyższe rozwiązanie wyeliminuje konieczność każdorazowej nowelizacji przepisów poszczególnych ustaw w przypadku wprowadzania przez Komisję Europejską zmian w sposobie ustalania limitu pomocy *de minimis*. Należy również zauważyć, że pomoc *de minimis* udzielana na warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 lub rozporządzeniu Komisji (UE) nr 360/2012 w ramach obowiązujących programów pomocowych może być udzielana do dnia 30 czerwca 2024 r. Ponadto rozporządzenie Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9, z późn. zm.) obowiązuje do dnia 31 grudnia 2027 r. Przy czym zgodnie z art. 3 ust. 2 ww. rozporządzenia limit pomocy *de minimis* w rolnictwie w dalszym ciągu liczony jest w okresie 3 lat podatkowych. Tym samym przepisy poszczególnych rozporządzeń Komisji Europejskiej odnoszą się do różnych okresów w zakresie kumulacji pomocy *de minimis*. W związku z powyższym, tak jak już wskazano powyżej, zasadne jest dokonanie we wskazanych ustawach ogólnego odesłania do przepisów prawa Unii Europejskiej w zakresie okresu, za który powinny być przedstawiane zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy *de minimis*.

W art. 19 projektu wprowadzono przepis przejściowy, zgodnie z którym do pomocy *de minimis* udzielanej na warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 lub rozporządzeniu Komisji (UE) nr 360/2012 stosuje się przepisy dotychczasowe. Należy wskazać, że zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 oraz art. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012 po upływie okresu stosowania ww. rozporządzeń wszelkie programy pomocy *de minimis* spełniające warunki w nich określone pozostają w mocy przez okres kolejnych sześciu miesięcy, tj. do dnia 30 czerwca 2024 r. W związku z powyższym, zasadne jest utrzymanie dotychczasowego brzmienia nowelizowanych ustaw

w odniesieniu do pomocy *de minimis* udzielanej na warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 oraz rozporządzeniu Komisji (UE) nr 360/2012.

W art. 20 projektowanej ustawy określono termin jej wejścia w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Rezygnacja z 14-dniowego okresu *vacatio legis* w przypadku projektowanej ustawy nie jest sprzeczna z zasadami demokratycznego państwa prawa i nie wpływa negatywnie na podmioty ubiegające się o pomoc publiczną. Umożliwi natomiast podmiotom ubiegającym się o pomoc *de minimis* przedstawianie wszystkich niezbędnych informacji do udzielenia pomocy *de minimis* zgodnie z obecnie obowiązującymi rozporządzeniami Komisji Europejskiej określającymi warunki udzielania pomocy *de minimis*.

### **Pozostałe informacje**

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt nie będzie miał negatywnego wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ nie wpływa na możliwość udzielania przedsiębiorcom wsparcia określonego w nowelizowanych ustawach. Celem wprowadzanych zmian jest natomiast zapewnienia zgodności udzielanej pomocy *de minimis* z obecnie obowiązującymi przepisami prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej UOKiK. Ponadto stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.