

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z udzielaniem pomocy <i>de minimis</i></p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Tomasz Chrósty – Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Marcin Machoń, główny specjalista, Departament Monitorowania Pomocy Publicznej, tel. 22 55 60 876</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 21.05.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Inicjatywa własna</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> UD63</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Do dnia 31 grudnia 2023 r. obowiązywały dwa rozporządzenia Komisji Europejskiej określające warunki udzielania pomocy *de minimis*, tj. rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r., str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenie Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 114 z 26.04.2012, str. 8, z późn. zm.). Oba ww. rozporządzenia od dnia 1 stycznia 2024 r. zostały zastąpione przez dwa nowe akty prawne, tj. rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023) oraz rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 2023/2832 z 15.12.2023). W związku z wejściem w życie ww. rozporządzeń Komisji Europejskiej zmianie uległ m.in. sposób obliczania 3-letniego okresu przy sumowaniu limitu pomocy *de minimis* z lat podatkowych (bieżący rok podatkowy oraz dwa poprzednie lata podatkowe) na okres 3 minionych lat<sup>1</sup>. Ponadto maksymalna wartość pomocy *de minimis*, z jakiej może skorzystać przedsiębiorca w ww. okresie, została zwiększona odpowiednio do 300 tys. euro lub 750 tys. euro. Wprowadzone zmiany w zakresie udzielania pomocy *de minimis* dotyczą również dopuszczenia udzielania pomocy *de minimis* w sektorach, który dotychczas wykluczone były z możliwości jej udzielania, lub zlikwidowania niższego limitu pomocy *de minimis* w sektorze drogowego transportu towarów.

W związku z powyższym, konieczna jest nowelizacja szeregu ustaw w zakresie dostosowania ich przepisów do zmian wynikających z wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W poszczególnych ustawach zostaną wprowadzone zmiany polegające na aktualizacji odesłań do obecnie obowiązujących rozporządzeń Komisji Europejskiej określających warunki udzielania pomocy *de minimis* oraz na dostosowaniu okresu, za który powinny być przedstawiane zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy *de minimis*, do obowiązujących przepisów. Wprowadzenie tych zmian przewiduje się w szczególności w następujących ustawach:

- 1) ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333, z późn. zm.),
- 2) ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70, z późn. zm.),
- 3) ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 226, z późn. zm.),
- 4) ustawa z dnia 26 października 1995 r. o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 527),
- 5) ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2024 r. poz. 419),
- 6) ustawa z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 888),
- 7) ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2241),
- 8) ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. 2023 r. poz. 1000).

<sup>1</sup> Motyw 15 i art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz motyw 11 i art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832.

702),

- 9) ustawa z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 802),
- 10) ustawa z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1087),
- 11) ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz. U. z 2023 r. poz. 2496),
- 12) ustawa z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 669),
- 13) ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900, z późn. zm.),
- 14) ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz. U. 2024 r. poz. 386),
- 15) ustawa z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (Dz. U. z 2023 r. poz. 489),
- 16) ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 113),
- 17) ustawa z dnia 4 listopada 2022 r. o kooperatywach mieszkaniowych oraz zasadach zbywania nieruchomości należących do gminnego zasobu nieruchomości w celu wsparcia realizacji inwestycji mieszkaniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 28),
- 18) ustawa z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. z 2024 r. poz. 303).

Jednocześnie wskazać należy, że w ww. ustawach zostaną wprowadzone wyłącznie zmiany mające na celu dostosowanie ich przepisów do zmian wynikających z wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wszystkie państwa członkowskie UE są zobowiązane do określenia warunków udzielania pomocy *de minimis* zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa unijnego.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy będący beneficjentami pomocy <i>de minimis</i>	304 tys.	Raport o pomocy <i>de minimis</i> za 2022 rok	Zapewnienie zgodności udzielanej pomocy <i>de minimis</i> z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa unijnego.
Podmioty udzielające pomocy <i>de minimis</i>	3,6 tys.	Raport o pomocy <i>de minimis</i> za 2022 rok	Zapewnienie zgodności udzielanej pomocy <i>de minimis</i> z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa unijnego.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie przekazany do opiniowania i konsultacji publicznych, które będą trwać 7 dni. Skrócenie etapu opiniowania i konsultacji wynika z konieczności jak najszybszego wejścia w życie przedmiotowego projektu w celu zapewnienia zgodności udzielanej pomocy *de minimis* z obowiązującymi w tym zakresie od dnia 1 stycznia 2024 r. przepisami unijnymi. Należy przy tym wskazać, że wprowadzane w nowelizowanych ustawach zmiany mają charakter dostosowujący i redakcyjny. Ponadto zakres wprowadzanych zmian w nowelizowanych ustawach został już uzgodniony z właściwymi resortami na etapie opracowywania projektu ustawy.

Projekt zostanie skonsultowany z: Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości, Funduszem Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Polską Agencją Inwestycji i Handlu S.A., Agencją Rozwoju Przemysłu S.A, Bankiem Gospodarstwa Krajowego, Centrum Unijnych Projektów Transportowych, Krajowym Funduszem Kapitałowym S.A., Narodowym Centrum Badań i Rozwoju, Centrum Projektów Polska Cyfrowa, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacją Przedsiębiorców Polskich, Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Business

Centre Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją Lewiatan oraz Związkiem Rzemiosła Polskiego.

Projekt zostanie także przekazany do zaopiniowania przez: Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców oraz Radę Dialogu Społecznego. Projekt zostanie także przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa ani jednostek samorządu terytorialnego. Zmiany wprowadzane w poszczególnych ustawach mają na celu jedynie zaktualizowanie zawartych w nich odesłań do właściwych rozporządzeń Komisji Europejskiej określających warunki udzielania pomocy <i>de minimis</i> oraz zapewnienie udzielania pomocy zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa unijnego.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe oraz osoby starsze i z niepełnosprawnością								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe oraz osoby starsze i z niepełnosprawnością								
Niemierzalne									

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej ustawy umożliwi zarówno beneficjentom pomocy <i>de minimis</i> jak i podmiotom jej udzielającym możliwość kontrolowania, że udzielana jest ona zgodnie z obowiązującymi przepisami. W szczególności umożliwi kontrolowanie limitu udzielanej przedsiębiorcom pomocy <i>de minimis</i> . W obecnym stanie prawnym przepisy nowelizowanych ustaw, rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832 zobowiązują przedsiębiorców ubiegających się o pomoc <i>de minimis</i> , w tym MŚP, do przedstawiania różnego zakresu informacji. Przepisy krajowe oraz unijne nie są w tym zakresie ze sobą zgodne. W wyniku wprowadzonych zmian zostanie ujednoczony zakres informacji przedstawianych przez podmioty ubiegające się o pomoc <i>de minimis</i> . Projekt nie ma wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na osoby niepełnosprawne i osoby starsze.
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Projektowana ustawa nie wpłynie na istniejące obciążenia regulacyjne.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie wpłynie na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia  
 mienie państwowe  
 inne:

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na pozostałe obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanej ustawy planowane jest z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników