

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzorów pełnomocnictwa szczególnego i pełnomocnictwa do doręczeń oraz wzorów zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu tych pełnomocnictw</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Emil Chojnacki, Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego, tel. (22) 694-3886, e-mail: <a href="mailto:sekretariat.dts@mf.gov.pl">sekretariat.dts@mf.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 27 czerwca 2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 138j § 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383, z późn. zm.).</p> <p><b>Nr 760 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Dezaktualizacja niektórych pól formularzy. W formularzach PPS-1, PPD-1, OPS-1 i OPD-1 znajdują się pola, które aktualnie stały się zbędne, z uwagi na postęp w dziedzinie technologii, zmianę wymogów Poczty Polskiej w zakresie adresowania korespondencji czy rozwoju e-usług resortu finansów.
2. Wprowadzenie nowych regulacji w zakresie doręczeń elektronicznych. Ustawa z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 285 i 1860) wprowadziła zmiany w zakresie e-doręczeń również do ustawy – Ordynacja podatkowa.
3. Identyfikacja elementów formularzy, które mogą zostać uproszczone, dostosowane do wprowadzonych zmian lub ujednolicone we wszystkich formularzach pełnomocnictw. Konieczność dostosowania formularzy do nowych standardów tworzenia formularzy elektronicznych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ad 1). Usunięcie z formularzy pól, które są już zbędne, tj. pola: poczta, faks, adres elektroniczny na portalu podatkowym.

Usunięcie pola „Poczta” wynika z wymogów wprowadzonych przez Poczta Polską w zakresie umieszczanych na przesyłce danych adresowych określających nadawcę i adresata oraz ich adresy. Zgodnie z brzmieniem § 6 ust. 3 Regulaminu świadczenia usług powszechnych stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr 227/2022 Zarządu Poczty Polskiej S.A. z dnia 17 listopada 2022 roku) dane określające nadawcę i adresata oraz ich adresy umieszczone na przesyłce powinny być zamieszczone w następującej kolejności:

- imię i nazwisko albo pełna nazwa nadawcy/adresata,
- ulica, numer domu i mieszkania albo lokalu – w przypadku miejscowości podzielonej na ulice albo nazwa miejscowości i numer porządkowy nieruchomości – w przypadku miejscowości nie podzielonej na ulice,
- właściwy kod pocztowy wraz z nazwą miejscowości, do której kierowana jest przesyłka.

Poczta Polska zrezygnowała z wymogu wskazywania w adresie dodatkowo nazwy miejscowości w której znajduje się urząd pocztowy.

Faks jako forma komunikacji nie jest obecnie stosowany. Został zastąpiony przez tańsze w eksploatacji i dogodniejsze formy komunikacji elektronicznej. Stąd propozycja usunięcia i tej pozycji z formularzy.

Natomiast w związku z rozwojem e-usług resortu finansów i wdrażaniem nowej platformy e-Urzędu Skarbowego forma komunikacji podatnika z organem podatkowym związana z portalem podatkowym nie będzie już wykorzystywana.

Ad 2). Wprowadzenie do formularzy zmian wynikających z wejścia w życie nowych regulacji w zakresie doręczeń elektronicznych. Zmiany dotyczą dwóch objaśnień, które zostają dostosowane do zmienionych przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa regulujących kwestie doręczeń, wprowadzonych ustawą z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 285, z późn. zm.).

Ad 3)

Dodatkowo do formularzy wprowadzane zostają zmiany dostosowawcze i upraszczające oraz techniczne – związane z wizualnym dostosowaniem formularzy do nowych standardów tworzenia formularzy elektronicznych (w szczególności: aktualizacja publikatorów aktów prawnych, przenieśnięcie pól, odwołań do numerów pól, odnośników i numerów objaśnień, doprecyzowanie i ujednolicenie treści objaśnienia, zmiana treści instrukcji znajdującej się w nagłówku formularza, zmiana kolejności podmiotów wyszczególnionych w polu nr 4 formularzy, zmiana objaśnienia odnoszącego się do danych kontaktowych, usunięcie tzw. „drabinki” w polach „Telefon”, zmiana rozmieszczenia niektórych pól).

Szczegółowy opis ww. zmian zawarty został w uzasadnieniu do projektowanego rozporządzenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zakres przedmiotowych regulacji prawnych nie jest uregulowany w prawie wspólnotowym i nie podlega harmonizacji.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Mocodawcy chcący ustanowić pełnomocnika szczególnego w konkretnej sprawie podatkowej lub pełnomocnika do doręczeń w kontaktach z administracją skarbową. W szczególności są to podmioty będące stroną postępowania podatkowego (np. podatnicy, płatnicy, inkasenci, osoby trzecie w rozumieniu przepisów działu III rozdziału 15 Ordynacji podatkowej), podmioty, w odniesieniu do których prowadzone są czynności sprawdzające oraz kontrole podatkowe lub kontrole celno-skarbowe.	Skala trudna do oszacowania		Ułatwienie w skorzystaniu z przysługujących praw.
Pełnomocnicy, którzy złożą lub posiadają pełnomocnictwo szczególne lub do doręczeń, w tym adwokaci, radcowie i doradcy podatkowi.	Skala trudna do oszacowania		Ułatwienie w wykonywaniu funkcji pełnomocnika.
Organy podatkowe:  - KAS  - Szef Krajowej Administracji Skarbowej  - samorządowe	  - 16 dyrektorów izb administracji skarbowej, 400 naczelników urzędów skarbowych, 16 naczelników urzędów celno-skarbowych, Dyrektor Krajowej Informacji Skarbowej  - 1  - 2477 gmin (wójt, burmistrz (prezydent miasta)) - 314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu (starosta) - 16 województw (marszałek województwa)	  <a href="https://www.gov.pl/web/kas/struktura-kas">https://www.gov.pl/web/kas/struktura-kas</a>    <a href="https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/">https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/</a>  <a href="https://www.gov.pl/web/ksng/podzial-administracyjny-polski">https://www.gov.pl/web/ksng/podzial-administracyjny-polski</a>	Przyjmowanie nowych wersji formularzy.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie były prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu rozporządzenia, tzw. pre-konsultacje publiczne.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa<sup>1)</sup> oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów<sup>2)</sup> projekt

<sup>1)</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 248.

<sup>2)</sup> M.P. z 2022 r. poz. 348.

rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl).

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia zostanie przekazany do:

- 1) Krajowej Rady Doradców Podatkowych,
- 2) Krajowej Izby Radców Prawnych,
- 3) Naczelnej Rady Adwokackiej,
- 4) Krajowej Rady Notarialnej,
- 5) Business Centre Club,
- 6) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 7) Konfederacji „Lewiatan”,
- 8) Konfederacji „Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej”,
- 9) Poczty Polskiej S.A.

W ramach opiniowania projekt zostanie przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Źródła finansowania</b>												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie wpłynie na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego państwa, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.											

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Charakter proponowanych zmian nie wpłynie na funkcjonowanie rynku pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Charakter proponowanych zmian nie będzie miał wpływu na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Projekt nie wymaga ewaluacji.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		