

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zawodzie psychologa oraz samorządzie zawodowym psychologów</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Agnieszka Dziemianowicz-Bąk – Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Karol Perkowski, Zastępca Dyrektora Departamentu Dialogu i Partnerstwa Społecznego, adres e-mail: <a href="mailto:karol.perkowski@mriips.gov.pl">karol.perkowski@mriips.gov.pl</a>, tel. +48 538 117 090</p> <p>Katarzyna Ziobro - Prostko, Starszy specjalista w Departamencie Dialogu i Partnerstwa Społecznego, adres e-mail: <a href="mailto:katarzyna.ziobro-prostko@mriips.gov.pl">katarzyna.ziobro-prostko@mriips.gov.pl</a>, tel. +48 538 117 100</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 27.06.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b> inne</p> <p><b>Numer w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:</b> UD58</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Szerokie spektrum zagadnień, jakimi zajmuje się psycholog, w szczególności zakres jego oddziaływania na zdrowie i życie odbiorców świadczeń psychologicznych wskazuje, że zawód ten powinny wykonywać osoby o odpowiednich kwalifikacjach i postawie etycznej. Z tego względu zawód psychologa, jako zawód zaufania publicznego, został prawnie uregulowany w ustawie z dnia 8 czerwca 2001 r. o zawodzie psychologa i samorządzie zawodowym psychologów (Dz. U. z 2019 r. poz. 1026), zwanej dalej „ustawą z dnia 8 czerwca 2001 r.”.

Jednakże ustawa z dnia 8 czerwca 2001 r. nie funkcjonuje w praktyce ze względu na liczne wady prawne i legislacyjne. Jest niezgodna z prawem europejskim, ponieważ jej przepisy nie przewidują możliwości odbycia stażu adaptacyjnego lub przeprowadzenia testu umiejętności w ramach procedury uznawania kwalifikacji zawodowych uzyskanych w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej. Ponadto ogranicza formy prowadzenia prywatnej praktyki psychologicznej jedynie do indywidualnej działalności gospodarczej oraz spółki partnerskiej.

Ustawa z dnia 8 czerwca 2001 r. wskazuje otwarty katalog usług psychologicznych (wyraz: „w szczególności”) przy jednoczesnym braku definicji tych usług (art. 4 ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r.). Nie można zatem ocenić, jakie działanie jest usługą psychologiczną. W konsekwencji nie można zastosować przepisu karnego (art. 61 ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r.), ponieważ nikt nie może podlegać odpowiedzialności karnej gdy nie jest precyzyjnie wskazany czyn podlegający penalizacji.

Dodatkowo poważne wątpliwości budzi konstrukcja art. 6 ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. odnoszącego się do nadzoru sprawowanego przez ministra właściwego do spraw pracy nad wykonywaniem ustawy. Przepis ten nie określa formy nadzoru, uprawnień nadzorczych, środków prawnych służących ich realizacji, naruszając tym samym art. 7 Konstytucji RP, który obliguje organy państwa do działania na podstawie i w granicach prawa. Podobnie, w sposób ogólnikowy i nieprecyzyjny, skonstruowano delegację upoważniającą do wydania rozporządzenia w sprawie podyplomowego stażu zawodowego psychologa (art. 8 ust. 9 ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r.), co narusza art. 92 Konstytucji RP.

Ustawa z dnia 8 czerwca 2001 r. nie wskazuje również na czym polega ograniczone prawo wykonywania zawodu psychologa, kto jest uprawniony do opracowania programu specjalizacji. Nie zostały wyraźnie określone kompetencje poszczególnych organów samorządu zawodowego psychologów.

Wskazane wyżej nieprawidłowości stworzyły stan niepewności prawa zarówno dla samych psychologów, dla odbiorców świadczeń psychologicznych, a także dla organów administracji publicznej, które nie mogą wykonywać swoich ustawowych obowiązków. Obecnie, pomimo obowiązywania ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r., nie jest możliwe uzyskanie prawa wykonywania zawodu psychologa, które stosownie do art. 7 tej ustawy, powstaje z chwilą dokonania wpisu na listę psychologów regionalnej izby psychologów, z uwagi na niepowołanie organów samorządu zawodowego psychologów.

Wskazane wyżej nieprawidłowości spowodowały, że nie zostały wydane żadne akty wykonawcze do ustawy o zawodzie psychologa i samorządzie zawodowym psychologów.

Rynek usług działa obecnie na zasadach wolności prowadzenia działalności gospodarczej. Psychologowie wykonują usługi na podstawie umów o pracę oraz umów cywilnoprawnych zawieranych z jednostkami zarówno sektora finansów

publicznych, jak i prywatnego. Usługi psychologiczne wykonują też w ramach prowadzonej działalności gospodarczej, często będąc współnikami spółek partnerskich.

Żaden z psychologów nie jest wpisany na Listę Psychologów, ponieważ nie został powołany samorząd, którego jednym z ustawowych zadań było ich prowadzenie. Usługi psychologiczne świadczą osoby legitymujące się dyplomem magistra na kierunku psychologia, co skutkuje tym, że w sytuacji dużego popytu na te usługi, własną działalność prowadzą osoby od razu po studiach.

Niefunkcjonowanie samorządu zawodowego i procedur odpowiedzialności zawodowej psychologów skutkuje tym, że skargi na psychologów są wysyłane do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. W tej sytuacji resort pracy informuje o tym, że ustawa z dnia 8 czerwca 2001 r. jest obowiązującym aktem prawa, który nie działa w praktyce. Brak funkcjonującego systemu odpowiedzialności zawodowej psychologów powoduje, że nie ma podmiotu, do którego mogą być składane skargi na psychologów ani organów odpowiedzialnych za sprawowanie pieczy nad należyтым wykonywaniem tego zawodu.

Odbiorcy świadczeń psychologicznych powierzają swoje zdrowie psychiczne osobom, których kwalifikacje nie podlegają ocenie właściwego kompetentnego organu i które nie odbyły stażu. Strony postępowań sądowych kwestionują opinie przedstawiane przez biegłych psychologów, wskazując, że nie mają oni prawa wykonywania zawodu. Przedstawione problemy były przedmiotem wystąpień kierowanych do ministra właściwego do spraw pracy przez Rzecznika Praw Obywatelskich, Rzecznika Praw Pacjenta, sędziów sądów powszechnych za pośrednictwem Ministerstwa Sprawiedliwości oraz licznych skarg obywatelskich.

Z uwagi na konieczność dokonania licznych zmian w ustawie z dnia 8 czerwca 2001 r., jej nowelizacja nie jest możliwa. Zgodnie bowiem z § 84 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. 2016 poz. 283), jeżeli zmiany wprowadzane w ustawie miałyby być liczne albo miałyby naruszać konstrukcję lub spójność ustawy, opracowuje się projekt nowej ustawy.

Zawód psychologa jest zawodem zaufania publicznego. Zgodnie z art. 17 ust. 1 Konstytucji RP, w drodze ustawy można tworzyć samorzady zawodowe reprezentujące osoby wykonujące zawody zaufania publicznego, których zadaniem jest sprawowanie pieczy nad należyтым wykonywaniem tych zawodów w granicach interesu publicznego i dla jego ochrony. Jest to wyjątek od generalnej zasady wolności wykonywania zawodu wyrażonej w art. 65 ust. 1 Konstytucji RP i jako taki musi być regulowany w ustawie. Niezbędne jest zatem legislacyjne uregulowanie zasad wykonywania tego zawodu.

Potrzeba zagwarantowania należytej jakości świadczonych przez psychologów usług przemawia za decyzją o ograniczeniu swobody w wykonywaniu zawodu psychologa i wprowadzeniu projektowanej regulacji.

Wypracowanie jednolitych zasad dotyczących tego zawodu zapewni odpowiedni standard udzielania świadczeń psychologicznych oraz możliwość weryfikacji kompetencji wykonujących go osób.

## **2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Prawna regulacja dostępu do zawodu psychologa umożliwi jego wykonywanie osobom z odpowiednimi kwalifikacjami oraz postawą etyczną. Zakres przedmiotowy projektowanej ustawy określa zasady uzyskiwania prawa wykonywania zawodu psychologa, zasady i warunki wykonywania zawodu psychologa, zasady organizacji i działania samorządu zawodowego psychologów oraz zasady odpowiedzialności zawodowej psychologa.

Projekt ustawy wskazuje, że zawód psychologa jest zawodem zaufania publicznego, a tytuł zawodowy „psycholog” podlega ochronie prawnej.

Psycholog uzyskuje prawo wykonywania zawodu z dniem wpisu na Regionalną Listę Psychologów, zwaną dalej „Listą”. Listę prowadzi regionalna rada psychologów, zwana dalej „regionalną radą”.

Regionalna rada wpisuje na Listę osobę, która spełnia następujące wymagania:

- 1) ukończyła w Rzeczypospolitej Polskiej:
  - a) studia pierwszego stopnia na kierunku psychologia i studia drugiego stopnia na kierunku psychologia oraz uzyskała tytuł zawodowy magistra albo
  - b) jednolite studia magisterskie na kierunku psychologia oraz uzyskała tytuł zawodowy magistra lub
- 2) posiada dyplom wydany w państwie innym niż państwo członkowskie Unii Europejskiej, uznany za równoważny z dyplomem uzyskiwanym w Rzeczypospolitej Polskiej, potwierdzającym tytuł zawodowy psychologa, lub
- 3) posiada kwalifikacje do wykonywania zawodu psychologa nabyte w państwie członkowskim Unii Europejskiej, uznane w Rzeczypospolitej Polskiej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. z 2023 r. poz. 334);
- 4) korzysta w pełni z praw publicznych oraz ma pełną zdolność do czynności prawnych;

5) nie była prawomocnie skazana na karę pozbawienia wolności za przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego;

6) legitymuje się znajomością języka polskiego potwierdzoną certyfikatem co najmniej na poziomie B2 w skali globalnej biegłości językowej według „Common European Framework of Reference for Languages: learning, teaching, assessment (CEFR) – Europejski system opisu kształcenia językowego: uczenie się, nauczanie, ocenianie (ESOKJ)”, chyba że posiada obywatelstwo polskie lub ukończyła studia, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1, w języku polskim.

W przypadku osób, które ukończyły studia w państwie innym niż państwo członkowskie Unii Europejskiej – konieczne jest posiadanie dyplomu uznanego za równoważny z dyplomem magistra uzyskiwanym w Rzeczypospolitej Polskiej, potwierdzającego tytuł zawodowy psychologa. Jeżeli osoba posiada uznane w Rzeczypospolitej Polskiej kwalifikacje do wykonywania zawodu psychologa nabyte w państwie członkowskim Unii Europejskiej, również uzyska wpis na Listę.

Projekt ustawy określa zakres danych objętych wpisem oraz dokumenty, które dołącza się do wniosku.

Od wniosku o wpis na Listę pobierana jest opłata w wysokości nie wyższej niż 10% przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku za ubiegły rok, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w drodze obwieszczenia, do dnia 15 stycznia każdego roku.

Od dnia uzyskania wpisu na Listę, psycholog wykonuje zawód samodzielnie. Psycholog wykonuje zawód zgodnie z aktualnym stanem wiedzy psychologicznej i z należytą starannością oraz z zasadami etyki zawodowej określonymi w Kodeksie Etyki Zawodowej, a także z poszanowaniem prywatności i godności osobistej odbiorców świadczeń psychologicznych, którym udziela świadczeń psychologicznych.

Regionalna rada podejmuje uchwałę w przedmiocie wpisu na Listę. Do uchwał regionalnej rady psychologów i Krajowej Rady Psychologów stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), dotyczące decyzji administracyjnej. Od ostatecznej uchwały skargę do sądu administracyjnego może wnieść także minister właściwy do spraw pracy. W sprawach ostatecznej uchwały, w których skargę do sądu administracyjnego wniósł inny uprawniony podmiot, minister właściwy do spraw pracy może wziąć udział w postępowaniu sądowym na prawach przysługujących prokuratorowi.

Po uzyskaniu wpisu na Listę, psycholog współpracuje z opiekunem w sprawach dotyczących rozwoju zawodowego. Celem opieki jest rozwinięcie w praktyce etycznych standardów wykonywania zawodu psychologa, wzmocnienie kompetencji zawodowych oraz udzielanie wsparcia psychologowi rozpoczynającemu wykonywanie zawodu. Listę opiekunów prowadzi właściwa regionalna rada. Ramowe zasady rozwoju zawodowego lub współpracy z opiekunem ustala Krajowy Zjazd. Listę opiekunów prowadzi właściwa regionalna rada. Okres opieki trwa 12 miesięcy i kończy się wydaniem przez opiekuna pisemnej opinii na temat rozwoju zawodowego i kontynuacji wykonywania zawodu przez psychologa.

Wykonywanie zawodu psychologa polega na udzielaniu świadczeń psychologicznych. Określony został zamknięty katalog świadczeń psychologicznych oraz są zdefiniowane ich poszczególne rodzaje. Za wykonywanie zawodu psychologa uważa się także prowadzenie badań naukowych i prac rozwojowych w dziedzinie psychologii oraz działalności dydaktycznej w zakresie psychologii.

Projektowana ustawa nie ingeruje w formy zatrudnienia psychologów, niezależnie od placówki zatrudnienia. Jednocześnie należy zauważyć, że w projekcie ustawy przewidziano, iż na podstawie odrębnych przepisów psycholog może uzyskać dodatkowe kwalifikacje i uprawnienia, w szczególności może uzyskać tytuł specjalisty w określonej dziedzinie psychologii po odbyciu szkolenia określonego programem specjalizacji i złożeniu egzaminu państwowego lub po uznaniu równorzędnego tytułu specjalisty uznanego za granicą (np. psycholog kliniczny).

Psycholog jest obowiązany zachować w tajemnicy wszystko, o czym dowiedział się w związku z udzielaniem świadczeń psychologicznych oraz do ochrony danych osobowych uzyskanych w związku z wykonywaniem zawodu. Przewidziane są jednak wyjątki od tej zasady, np. gdy wynika to z odrębnych przepisów czy odbiorca świadczeń psychologicznych lub jego przedstawiciel ustawowy wyrażą pisemną zgodę na ujawnienie tajemnicy, po uprzednim poinformowaniu ich o skutkach jej ujawnienia.

Psycholog ma obowiązek prowadzenia dokumentacji psychologicznej odbiorcy świadczeń psychologicznych. Dokumentacja psychologiczna jest objęta tajemnicą zawodową psychologa. Przechowuje się ją w postaci papierowej lub elektronicznej w warunkach organizacyjnych i technicznych zapewniających jej ochronę przed zniszczeniem, uszkodzeniem lub utratą oraz uniemożliwiających dostęp osób nieupoważnionych. Określone zostały również zasady prowadzenia, przechowywania, przekazywania i niszczenia dokumentacji psychologicznej.

Psycholog ma prawo i obowiązek doskonalenia zawodowego poprzez kształcenie ustawiczne. Doskonalenie zawodowe, jest organizowane przez samorząd zawodowy psychologów. Przebieg doskonalenia zawodowego psychologa dokumentuje się w karcie doskonalenia zawodowego.

Psychologowie są zorganizowani na zasadach samorządu zawodowego, który jest niezależny w wykonywaniu swoich zadań i podlega tylko przepisom ustaw.

Alternatywną opcją, która była rozpatrywana, było powierzenie funkcji samorządu zawodowego jednej z organizacji psychologów. Byłoby to jednak zaprzeczeniem zasady samorządności, której wyrazem jest powoływanie samorządu zawodowego, decydującego o sprawach danej grupy zawodowej niezależne od nadrzędnej władzy. Z uwagi na obligatoryjną przynależność do samorządu dla osób chcących wykonywać dany zawód, żadna z organizacji psychologów nie powinna być uprzywilejowana w procesie powoływania organów samorządu zawodowego. Rozwiązanie takie wykluczałoby bowiem pozostałą część środowiska zawodowego w wyznaczaniu form i standardów pracy psychologów i dlatego zostało odrzucone.

Przynależność do samorządu jest obowiązkowa. Samorząd jest dwustopniowy. Jednostkami organizacyjnymi samorządu jest Krajową Izbą oraz regionalne izby psychologów. Liczba i obszar działania poszczególnych regionalnych izb jest ustalana przez Krajowy Zjazd z tym zastrzeżeniem, że nie może być mniejsza niż cztery. Obszar Regionalnych Izb musi uwzględniać podział administracyjny Rzeczypospolitej Polskiej na województwa. Siedzibą Krajowej Izby jest Warszawa.

Do zadań samorządu należy w szczególności sprawowanie pieczy nad należytym wykonywaniem zawodu psychologa, ustanawianie zasad etyki zawodowej dotyczących wykonywania zawodu psychologa oraz dbanie o ich przestrzeganie, prowadzenie postępowania dyscyplinarnego, reprezentowanie psychologów i ochrona ich interesów zawodowych, doskonalenie zawodowe psychologów, współdziałanie z organami administracji publicznej oraz organizacjami w kraju i za granicą w sprawach dotyczących wykonywania zawodu psychologa, opiniowanie aktów prawnych dotyczących zawodu psychologa, a także zarządzanie majątkiem własnym.

Wskazane zostały organy samorządu oraz zakres ich zadań. Na szczeblu centralnym organami Krajowej Izby Psychologów są: Krajowy Zjazd, Krajowa Rada, Krajowa Komisja Rewizyjna, Krajowa Komisja Dyscyplinarna oraz Krajowy Rzecznik Dyscyplinarny. Na szczeblu regionalnym organami regionalnej izby są: regionalny zjazd, regionalna rada, regionalna komisja rewizyjna, regionalna komisja dyscyplinarna oraz regionalny rzecznik dyscyplinarny. Kadencja organów samorządu trwa cztery lata.

Wprowadzenie dla organów samorządu możliwości obradowania na posiedzeniach prowadzonych z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej ułatwi organizację spotkań.

Samorząd reprezentuje osoby wykonujące zawód zaufania publicznego oraz sprawuje pieczę nad wykonywaniem tego zawodu. Samorząd ponadto dokonuje czynności związanych z dopuszczeniem do wykonywania zawodu oraz ustala zasady etyki zawodowej, w celu zapewnienia standardów należytego wykonywania zawodu. Dysponuje również karami dyscyplinarnymi, między innymi odnoszącymi się wprost do prawa wykonywania zawodu (zawieszenie prawa wykonywania zawodu, pozbawienie prawa wykonywania zawodu).

Ponadto określone zostały przesłanki odpowiedzialności dyscyplinarnej, co umożliwi zgłaszanie nieprawidłowości lub wnoszenie skarg do podmiotu ustawowo uprawnionego do prowadzenia postępowań dyscyplinarnych wobec psychologów. Odpowiedzialność dyscyplinarna psychologów nie wyłącza odpowiedzialności przewidzianej w odrębnych przepisach. Karami dyscyplinarnymi są: upomnienie, nagana, kara pieniężna w wysokości nie wyższej niż 100% przeciętnego wynagrodzenia, zawieszenie prawa wykonywania zawodu na okres od 3 miesięcy do 3 lat oraz skreślenie z Listy skutkujące pozbawieniem prawa do wykonywania zawodu psychologa. Obok tych kar można orzec dodatkowo zakaz wykonywania opieki na czas od roku do 5 lat.

Przewidziana została szczegółowa procedura postępowania dyscyplinarnego.

W celu zapobieżenia niebezpieczeństwu preferowania przez samorząd zawodowy interesu partykularnego kosztem interesu publicznego, mającego stanowić granicę i cel przypisania zadań publicznych tworzonemu ustawowo samorządowi, w projekcie ustawy wprowadzono nadzór nad działalnością samorządu pełniony przez ministra właściwego do spraw pracy. W ramach nadzoru minister właściwy do spraw pracy może:

- 1) wnieść skargę do sądu administracyjnego od ostatecznej uchwały regionalnej rady w przedmiocie wpisu na Listę, od ostatecznej uchwały regionalnej rady o odmowie przyznania prawa wykonywania zawodu psychologa oraz od ostatecznej uchwały Krajowej Rady rozpatrującej odwołanie wnioskodawcy w przedmiocie odmowy przyznania prawa wykonywania zawodu psychologa;
- 2) zaskarżyć do Sądu Najwyższego uchwały organów samorządu pod zarzutem niezgodności z prawem, w celu realizacji tego uprawnienia Krajowa Rada przesyła ministrowi właściwemu do spraw pracy uchwały Krajowej Rady i Krajowego Zjazdu, a regionalna rada – odpowiednio uchwały regionalnej rady i regionalnego zjazdu;
- 3) zwrócić się do Krajowego Zjazdu, regionalnego zjazdu, Krajowej Rady lub regionalnej rady z wnioskiem o podjęcie uchwały w sprawie należącej do właściwości samorządu psychologów;
- 4) wnioskować o zwołanie Nadzwyczajnego Krajowego Zjazdu;

- 5) złożyć do Sądu Apelacyjnego w Warszawie odwołanie od orzeczenia wydanego przez Krajową Komisję Dyscyplinarną.

Ponadto w celu zagwarantowania wykonywania nadzoru przez ministra właściwego do spraw pracy, zobowiązano Krajową Radę do przesyłania ministrowi właściwemu do spraw pracy, w terminie do dnia 31 maja, informacji z działalności samorządu psychologów za rok poprzedni.

Przewidziana jest odpowiedzialność karna za:

- 1) posługiwanie się tytułem zawodowym psychologa przez osobę nie posiadającą prawa wykonywania zawodu psychologa;
- 2) udzielanie świadczeń psychologicznych przez osobę nie posiadającą prawa wykonywania zawodu psychologa;
- 3) dopuszczenie do udzielania świadczeń psychologicznych osoby, która nie posiada prawa wykonywania zawodu psychologa.

Przepisy projektowanej ustawy nie naruszają wynikających z odrębnych przepisów uprawnień i obowiązków psychologów, zasad dotyczących wydawania orzeczeń psychologicznych oraz terminu ich ważności, a także trybu odwoławczego w zakresie orzecznictwa psychologicznego. Przepisy ustawy nie naruszają także uprawnień psychologów do posługiwania się tytułem specjalisty uzyskanym stosownie do przepisów ustawy z dnia 24 lutego 2017 r. o uzyskiwaniu tytułu specjalisty w dziedzinach mających zastosowanie w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2023 r. poz. 506).

Nie ma możliwości osiągnięcia celu środkami pozalegisłacyjnymi.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

#### I – Państwa, w których zawód psychologa jest regulowany całościowo:

1. **Chorwacja** – zawód psychologa jest profesją regulowaną<sup>1</sup>, oprócz studiów konieczne jest odbycie rocznego stażu zakończony egzaminem zawodowym. Prawo do wykonywania zawodu psychologa jest potwierdzane przez Chorwacką Izbę Psychologiczną (Izba wydaje specjalne zezwolenie na wykonywanie zawodu psychologa).
2. **Finlandia** – zawód psychologa jest profesją regulowaną<sup>2</sup>, jego wykonywanie jest zastrzeżone dla licencjonowanych specjalistów. Instytucja zwana Krajowym Organem Nadzorczym ds. Opieki Społecznej i Zdrowia, działająca w ramach Ministerstwa Spraw Społecznych i Zdrowia, przyznaje prawo do wykonywania zawodu psychologa.
3. **Cypr** – jest zawodem regulowanym<sup>3</sup>. Istnieją dwa rodzaje psychologów:
  - 1) licencjonowani/zarejestrowani specjaliści, którzy są uprawnieni do przeprowadzania ocen psychologicznych za pomocą wywiadów klinicznych, testów psychologicznych przy wykorzystaniu testów psychometrycznych oraz diagnozowania problemów psychologicznych według Międzynarodowej Klasyfikacji Chorób (ICD-10, DSM-5). Zarejestrowani psychologowie opracowują plany leczenia dla swoich pacjentów, przeprowadzają psychologiczne interwencje/leczenie. Dodatkowo mogą uczyć psychologii i prowadzić badania psychologiczne (naukowe).
  - 2) legitymujący się wykształceniem psychologicznym na poziomie licencjatu, pracujący w odpowiednich placówkach pod nadzorem, a ich rolą jest kierowanie pacjenta do psychologa zarejestrowanego (specjalisty). Są również uprawnieni do nauczania psychologii, prowadzenia przemówień i wykładów dot. zagadnień psychologicznych.
4. **Łotwa** – by wykonywać zawód psychologa konieczne jest uzyskanie specjalnego certyfikatu<sup>4</sup>. Proces certyfikacji prowadzony jest przez instytucję zwaną Służbą Jakości Edukacji.
5. **Portugalia** – prawo portugalskie rozróżnia prywatną i publiczną praktykę psychologiczną<sup>5</sup>. Obie wymagają rejestracji psychologa przez Portugalskie Stowarzyszenie Psychologów. Ponadto wszyscy absolwenci psychologii wpisani na Listę Psychologów obowiązani są do ukończenia zawodowego stażu.

#### II – Państwa, w których zawód psychologa jest regulowany częściowo:

<sup>1</sup> <https://www.europsy.eu/national-requirements-croatia>

<sup>2</sup> <https://www.suomi.fi/services/licensing-of-a-psychologist-trained-outside-eu-eea-national-supervisory-authority-for-welfare-and-health/ce36c516-0aaf-477b-b3a5-be5ba8a139f3>

<sup>3</sup> <https://www.businessincyprus.gov.cy/business-sectors/psychologist/>

<sup>4</sup> <https://www.ikvd.gov.lv/en/services/registration-psychologists>

<sup>5</sup> <https://www.europsy.eu/national-requirements-portugal>



1. **Austria** – regulowany jest zawód psychologa służby zdrowia i psychologa klinicznego, nie jest regulowany zawód psychologa ogólnego<sup>6</sup>. Ustawa austriacka dzieli psychologów na 3 kategorie:

- 1) zawód psychologa opieki zdrowotnej („healthcare psychologist”),
- 2) psychologa klinicznego („clinical psychologist”),
- 3) psychologa ogólnego.

Licencjonowanie i rejestracja zarządzane centralnie i kontrolowane przez Federalne Ministerstwo Spraw Społecznych, Zdrowia, Opieki i Ochrony Konsumentów obejmują jedynie psychologów opieki zdrowotnej i psychologów klinicznych.

Zawód psychologa ogólnego nie jest regulowany.

2. **Irlandia** – zawód psychologa co do zasady nie jest zawodem ustawowo regulowanym. Jednakże szczególne zawodowe kwalifikacje są wymagane do pracy w służbie zdrowia finansowanej ze środków publicznych – dotyczy to psychologa klinicznego, psychologa zajmującego się doradztwem („counselling psychologist”) oraz psychologa edukacyjnego. Proces uznawania kwalifikacji istnieje jedynie w odniesieniu do trzech wymienionych grup psychologów, ponieważ tylko te grupy mogą być zatrudnione w publicznej służbie zdrowia. Irlandzkie Towarzystwo Psychologiczne jest instytucją uprawnioną do uznawania kwalifikacji, o których mowa wyżej.

3. **Dania** – prawo duńskie rozróżnia zwykłego psychologa i tzw. autoryzowanego psychologa<sup>7</sup>. Do wykonywania obowiązków psychologa zwykłego wystarczy ukończenie studiów magisterskich z zakresu psychologii. By uzyskać tytuł psychologa autoryzowanego konieczne jest uzyskanie autoryzacji Rady ds. Nadzoru nad Praktyką Psychologiczną, która sprawuje też stały nadzór nad wymienionymi psychologami, którzy zobowiązani są również do przestrzegania wytycznych wydawanych przez Radę.

### III – Państwa, w których zawód psychologa nie jest regulowany:

1. **Niemcy** – profesja psychologa nie jest zawodem regulowanym, do świadczenia usług psychologicznych wystarczające jest ukończenie studiów psychologicznych<sup>8</sup>. Zgodnie z prawem niemieckim jedynie profesja psychoterapeuty, która jest uznawana za zawód medyczny, jest zawodem regulowanym.
2. **Węgry** – psycholog nie jest zawodem regulowanym, nie istnieje samorząd psychologów<sup>9</sup>.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby wykonujące zawód psychologa	Liczba zatrudnionych w elementarnej grupie zawodów Psychologów i pokrewni (kod 2634 wg klasyfikacji zawodów i specjalności) w październiku 2022 r. wyniosła 9,7 tys. osób	Struktura wynagrodzeń według zawodów, dane z października 2022 r. <sup>10</sup>	Psychologowie wykonujący zawód będą podlegać obowiązkowej przynależności do samorządu zawodowego oraz będą objęci obowiązkiem doskonalenia zawodowego. Stworzony także zostanie system odpowiedzialności zawodowej psychologów.
Osoby posiadające wykształcenie psychologiczne	Liczba osób deklarujących posiadanie zawodu wyuczonego psychologa, jednocześnie mających co najmniej	Badanie Aktywności Ekonomicznej Ludności GUS w 3 kwartale 2023 r. <sup>11</sup>	W projekcie ustawy zostaną określone warunki uzyskania prawa wykonywania zawodu psychologa.

<sup>6</sup> <https://www.europsy.eu/national-requirements-austria>

<sup>7</sup> <https://ast.dk/naevn/psykolognaevnet/authorisation-as-a-psychologist>; <https://ast.dk/naevn/psykolognaevnet/links-til-love-og-regler-for-autoriserede-psykologers-virke/anerkendelse-af-udenlandske-erhvervsmaessige-kvalifikationer-som-psykolog>; <https://ast.dk/naevn/psykolognaevnet/autorisation-som-psykolog>; <https://psykologeridanmark.dk/psykologens-uddannelse/>

<sup>8</sup> <https://www.europsy.eu/national-requirements-germany> i <https://www.anerkennung-in-deutschland.de/html/de/2724.php>

<sup>9</sup> <https://www.europsy.eu/national-requirements-hungary>

<sup>10</sup> Dane są reprezentatywne tylko i wyłącznie, dla jednostek zatrudniających 10 i więcej pracowników i dotyczą osób zatrudnionych na umowę o pracę. Dane nie są reprezentatywne dla całej populacji zatrudnionych w tej grupie zawodowej <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rynek-pracy/pracujacy-zatrudnieni-wynagrodzenia-koszty-pracy/struktura-wynagrodzen-wedlug-zawodow-za-pazdziernik-2022-roku,4,11.html>

<sup>11</sup> Załącznik nr 1

	wykształcenie wyższe magisterskie wyniosła <b>142 tys. osób</b> (średnia wartość w 3 kwartale 2023 r.)		
Osoby studiujące na kierunku psychologia	W roku akademickim 2022/2023, na kierunku psychologia, studiowały <b>56 359 osoby</b> W roku 2022 kierunek psychologia ukończyło <b>7 036 osób</b>	Dane GUS według stanu na październik 2022 <sup>12</sup>  Dane dot. absolwentów pobrano z publikacji: <a href="https://stat.gov.pl/obszarytematyczne/edukacja/edukacja/szkolnictwo-wyzszestudenci-i-absolwenci,20,3.html">https://stat.gov.pl/obszarytematyczne/edukacja/edukacja/szkolnictwo-wyzszestudenci-i-absolwenci,20,3.html</a>	W projekcie ustawy zostaną określone warunki uzyskania prawa wykonywania zawodu psychologa.
Obywatele	Ogół społeczeństwa korzystający z usług psychologów	Brak	Obowiązek doskonalenia zawodowego psychologów oraz sprawowanie pieczy nad wykonywaniem zawodu psychologa przez samorząd zawodowy będzie gwarantował bezpieczeństwo osobom korzystającym z usług psychologicznych.
Minister właściwy do spraw pracy oraz urząd obsługujący	Wyznaczona jednostka ministerstwa i nadzorujący ją członek Kierownictwa resortu	Brak	Projekcie ustawy przewiduje nadzór ministra właściwego do spraw pracy nad działalnością samorządu. Będzie on dotyczyć m.in. rozpatrywania odwołań od uchwały Krajowej Rady Psychologów odmawiającej min. wpisu na Listę.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji – w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt ustawy zostanie przesłany do zaopiniowania w terminie 30 dni następującym partnerom społecznym:

1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854):

- a) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- b) Forum Związków Zawodowych,
- c) NSZZ „Solidarność”;

2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97):

- a) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
- b) Konfederacji „Lewiatan”,
- c) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- d) Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
- e) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
- f) Federacji Przedsiębiorców Polskich,

<sup>12</sup> <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rynek-pracy/pracujacy-zatrudnieni-wynagrodzenia-koszty-pracy/struktura-wynagrodzen-wedlug-zawodow-w-pazdzierniku-2020-roku,4,10.html>

g) Polskiemu Towarzystwu Gospodarcemu.

Ponadto, projekt ustawy zostanie skierowany do zaopiniowania w terminie 30 dni przez Radę Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).

Projekt ustawy zostanie poddany konsultacjom publicznym zgodnie z uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów. Jednocześnie z przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych, projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy będzie przedmiotem konsultacji społecznych z organizacjami reprezentującymi środowisko psychologów oraz ze środowiskiem naukowym psychologów.

Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania będzie zawarte w dołączonym raporcie z konsultacji, o którym mowa w § 51 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	<i>Łącznie (0-10)</i>
<b>Dochody ogółem</b>	<b>0,17</b>	<b>2,63</b>	<b>0,13</b>	<b>0,13</b>	<b>0,14</b>	<b>0,14</b>	<b>0,14</b>	<b>0,14</b>	<b>0,14</b>	<b>0,15</b>	<b>0,15</b>	<b>4,06</b>
budżet państwa	0,01	2,51	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	2,61
JST	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,11
ZUS	0,11	0,08	0,08	0,08	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09	0,10	0,10	1,00
NFZ	0,03	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,23
FP+FS	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,11
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>0,97</b>	<b>1,16</b>	<b>2,31</b>	<b>0,32</b>	<b>0,33</b>	<b>0,34</b>	<b>0,35</b>	<b>0,36</b>	<b>0,36</b>	<b>0,37</b>	<b>0,38</b>	<b>7,25</b>
budżet państwa	0,97	1,16	2,31	0,32	0,33	0,34	0,35	0,36	0,36	0,37	0,38	7,25
<b>Saldo ogółem</b>	<b>-0,80</b>	<b>1,47</b>	<b>-2,18</b>	<b>-0,19</b>	<b>-0,19</b>	<b>-0,20</b>	<b>-0,21</b>	<b>-0,22</b>	<b>-0,22</b>	<b>-0,22</b>	<b>-0,23</b>	<b>-3,19</b>
budżet państwa	-0,96	1,35	-2,30	-0,31	-0,32	-0,33	-0,34	-0,35	-0,35	-0,36	-0,37	-4,64
JST	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,11
ZUS	0,11	0,08	0,08	0,08	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09	0,10	0,10	1,00
NFZ	0,03	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,23
FP+FS	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,11

Źródła finansowania Wydatki związane z wdrożeniem ustawy zostaną sfinansowane poprzez zwiększenie części budżetowej ministra właściwego do spraw pracy.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Projekt ustawy przewiduje, że opłata za wpis do spisu psychologów do czasu powołania samorządu zawodowego psychologów będzie stanowiła dochód budżetu państwa. Określona została w wysokości 50 zł od wpisu. Przy założeniu, że do spisu psychologów wpisze się 50 tys. osób, szacowany wpływ może wynieść 2 500 tys. zł.

Jednocześnie projektowane rozwiązania będą skutkowały obciążeniem dla sektora finansów publicznych. Według szacunkowych wyliczeń w pierwszym roku od dnia ogłoszenia projektowanych przepisów, należy ponieść koszt w wysokości 960,5 tys. zł na zapewnienie prawidłowego powołania organów samorządu zawodowego i rozpoczęcie wykonywania przez niego obowiązków ustawowych. Na powyższą kwotę składają się:

- 1) koszty zatrudnienia 3 pracowników w resorcie obsługującym Ministra właściwego do spraw pracy odpowiadających za prowadzenie spraw związanych z obowiązkami wynikającymi z planowanej regulacji prawnej (obsługa techniczno-organizacyjna Komitetu Organizacyjnego Izb Psychologów zwanego „Komitetem”, obsługa wpłat za wpis do spisu psychologów) w łącznej kwocie około 480,2 tys. zł w tym:
  - a) koszt wynagrodzeń 3 pracowników – około 444,8 tys. zł,
  - b) koszt wyposażenia 3 stanowisk pracowniczych w sprzęt kwaterunkowy – około 14 tys. zł,



	<p>c) koszt zakupu 3 komputerów przenośnych, monitora oraz oprogramowania – około 21,5 tys. zł.</p> <p>2) Koszty systemu w zależności od jego funkcjonalności szacowane są na około 500 tys. zł.</p> <p>Stałym kosztem regulacji finansowanym z budżetu państwa będzie wynagrodzenie w wysokości około 296,5 tys. zł rocznie, powiększone w kolejnych latach o koszty inflacji przysługujące 2 pracownikom komórki organizacyjnej w resorcie pracy odpowiedzialnej za nadzór ministra pracy nad samorządem zawodowym psychologów, zajmujących się min.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• prowadzeniem spraw związanych ze sprawowaniem przez ministra właściwego do spraw pracy nadzorem nad działalnością samorządu;</li> <li>• badaniem zgodności z prawem uchwał organów samorządu;</li> <li>• prowadzeniem spraw związanych z występowaniem przez ministra właściwego do spraw pracy do organów samorządu o podejmowanie uchwał w sprawach należących do właściwości tych organów;</li> <li>• prowadzeniem spraw związanych z realizacją uprawnień i obowiązków ministra właściwego do spraw pracy w zakresie odpowiedzialności dyscyplinarnej.</li> </ul> <p>W drugim roku od dnia ogłoszenia regulacji koszty budżetu państwa wyniosą 1 156,3 tys. zł. Będą one obejmowały:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• koszt zorganizowania i zwołania Pierwszego Krajowego Zjazdu oraz pierwszych Regionalnych Zjazdów, który szacuje się na około 850 tys. zł (50 tys. każdy zjazd). Taka kwota będzie niezbędna, tylko w przypadku, gdy zostaną powołane Regionalne Izby we wszystkich województwach;</li> <li>• koszt wynagrodzenia 2 pracowników komórki organizacyjnej w resorcie pracy odpowiedzialnej za nadzór ministra pracy nad samorządem zawodowym psychologów – 306,3 tys. zł rocznie.</li> </ul> <p>W trzecim roku od dnia ogłoszenia regulacji koszty budżetu państwa wyniosą 2 313,9 tys. zł. Na powyższą kwotę składa się:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• dofinansowanie z budżetu państwa w formie dotacji celowej kosztu rozpoczęcia wykonywania przez samorząd psychologów obowiązków ustawowych. Kwota dotacji celowej nie może być wyższa niż 2 000 tys. zł;</li> </ul> <p>koszt wynagrodzenia 2 pracowników komórki organizacyjnej w resorcie pracy odpowiedzialnej za nadzór ministra pracy nad samorządem zawodowym psychologów: 313,9 tys. zł rocznie. Po powołaniu samorządu zawodowego będzie on się utrzymywał ze składek członkowskich.</p>
--	--

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Będą mogły zatrudniać na stanowisku psychologa wyłącznie osoby legitymujące się prawem wykonywania zawodu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Mikro-, małe i średnie przedsiębiorstwa, których działalność polega m.in. na udzielaniu świadczeń psychologicznych, będą mogły zatrudniać przy udzielaniu wyłącznie osoby legitymujące się prawem wykonywania zawodu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Prawna regulacja zawodu psychologa i powstanie samorządu zawodowego psychologów potwierdzi status psychologa jako zawodu zaufania publicznego.						

		<p>Obowiązek doskonalenia zawodowego psychologów oraz sprawowanie pieczy nad wykonywaniem zawodu psychologa przez samorząd zawodowy będzie gwarantował bezpieczeństwo osobom korzystającym z usług psychologicznych.</p> <p>Zostanie stworzony system odpowiedzialności zawodowej psychologów. Odbiorcy świadczeń psychologicznych będą mogli zgłaszać zastrzeżenia do pracy psychologów i oczekiwać podjęcia odpowiedniego postępowania przez organy samorządu.</p>
Niemierzalne		<p>Celem projektowanych regulacji jest doprowadzenie do wzrostu jakości udzielanych świadczeń psychologicznych. Jednakże ograniczenie dostępu do zawodu może przełożyć się na zmniejszenie poziomu konkurencyjności na rynku usług psychologicznych, a to może spowodować wzrost cen udzielanych świadczeń psychologicznych.</p> <p>Oszacowanie wpływu składek na rodziny i gospodarstwa domowe jest niecelowe ze względu na stosunkowo niską kwotę przypadającą na opłatę za wpis do spisu psychologów.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Regulacje prawne wprowadzane niniejszą ustawą nie są mierzalne ekonomicznie lub nie mają wpływu na obowiązki pracodawcy, które wynikają z przepisów prawa pracy.</p> <p>Projekt ustawy będzie miał skutki finansowe dla psychologów. Przewidywana jest opłata 50 zł za wpis do spisu psychologów. Natomiast osoby, które będą ubiegać się o prawo wykonywania zawodu psychologa po ukonstytuowaniu się organów samorządu psychologów, uiszcza jednorazową opłatę za wpis w wysokości ustalonej przez Krajowy Zjazd, nie wyższą niż 10% przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku za ubiegły rok, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w drodze obwieszczenia, do dnia 15 stycznia każdego roku, a następnie okresowe składki członkowskie w wysokości ustalonej przez samorząd.</p> <p>Ich pośrednią konsekwencją może być ograniczenie kosztów związanych z niektórymi absencjami chorobowymi będącymi przyczyną niezdolności do pracy. Z raportów Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wynika, że zaburzenia psychiczne i zaburzenia zachowania były w latach 2020 - 2022 jedną z najczystszych przyczyn absencji chorobowych, w kontekście liczby dni absencji, a mianowicie w 2020 r. – 10,8% ogółu liczby dni absencji (27,7 mln dni), podobnie w 2021 r. - 10,5% (25,2 mln dni) i w 2022 r. – 10,0% (23,8 mln dni)<sup>13</sup>. Z kolei wydatki ogółem na świadczenia związane z niezdolnością do pracy, której przyczyną były zaburzenia psychiczne i zaburzenia zachowania, wyniosły w 2020 r. 7 253 292,5 tys. złotych (17,1% ogółem poniesionych wydatków na grupy chorobowe będące przyczyną niezdolności do pracy świadczeniobiorców), w 2021 r. – 7 424 735,6 tys. złotych (16,7% ogółem poniesionych wydatków na grupy chorobowe będące przyczyną niezdolności do pracy świadczeniobiorców) a w 2022 r. – 7 525 074,8 tys. złotych (16,3% ogółem poniesionych wydatków na grupy chorobowe będące przyczyną niezdolności do pracy świadczeniobiorców)<sup>14</sup>.</p> <p>Wysoce prawdopodobne jest, że odpowiednia opieka psychologa i podjęta terapia psychologiczna będą pozytywnie oddziaływać na nieprawidłowości zdrowia psychicznego odbiorców świadczeń psychologicznych, ich doświadczenia kryzysu, traumy lub stresu, co będzie skutkowało mniejszą liczbą zwolnień lekarskich z powodu zaburzeń psychicznych.</p>	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<sup>13</sup> Raporty Zakładu Ubezpieczeń Społeczny pt. „Absencja chorobowa” z 2020, 2021 i 2022, Departament Statystyki i Prognoz Aktuariatnych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych; źródło: <https://www.zus.pl/baza-wiedzy/statystyka/opracowania-tematyczne/absencja-chorobowa> – dostęp z dnia 10 listopada 2023 r.

<sup>14</sup> Raporty Zakładu Ubezpieczeń Społeczny pt. „Wydatki na świadczenia z ubezpieczeń społecznych związane z niezdolnością do pracy” z 2020 r., 2021 r. i 2022 r., Departament Statystyki i Prognoz Aktuariatnych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych; źródło: <https://www.zus.pl/baza-wiedzy/statystyka/opracowania-tematyczne/wydatki-na-swiadczenia-z-ubezpieczen-spolecznych-zwiazane-z-niezdolnoscia-do-pracy> - dostęp z dnia 10 listopada 2023 r.

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

**Komentarz:**

Obciążenia regulacyjne dotyczą zarówno psychologów (obowiązkowy wpis na Listę, obowiązek doskonalenia zawodowego, uznawanie kwalifikacji itp.) jak i organów władzy publicznej: ministra właściwego do spraw pracy (dokonywanie wpisów do spisu psychologów prowadzonego na potrzeby przeprowadzenia wyborów organów samorządu zawodowego psychologów, możliwość wniesienia skargi do sądu administracyjnego od ostatecznej uchwały regionalnej rady psychologów w przedmiocie wpisu na Listę) oraz sądów powszechnych (rozpatrywanie odwołań od uchwał w przedmiocie wpisu na Listę, rozpatrywanie odwołań od orzeczeń dyscyplinarnych, prowadzenie spraw karnych z tytułu naruszenia przepisów ustawy).

Kolejne obciążenia są związane z dokonywaniem wpisów do spisu psychologów prowadzonego na potrzeby przeprowadzenia wyborów organów samorządu zawodowego psychologów, a następnie utworzeniem i prowadzeniem przez samorząd zawodowy Listy. Ze względu na potrzebę stałego aktualizowania przechowywanych danych, projekt ustawy wprowadza obowiązek zgłaszania zmiany danych objętych wpisem. Lista ma jawny charakter, ponieważ w ograniczonym zakresie będzie udostępniona odbiorcom świadczeń psychologicznych. Dzięki temu spełnia jedną ze swoich podstawowych funkcji: osobom szukającym pomocy psychologów umożliwia zweryfikowanie uprawnień psychologów świadczących usługi oraz wyszukanie ich według miejsca zamieszkania. Organy samorządu udostępniają informacje dotyczące psychologów na zasadach ogólnych w ramach informacji publicznej w zakresie danych potwierdzających fakt wpisu na tę Listę.

W celu przejrzystości czynności podejmowanych przez psychologa wprowadzono obowiązek prowadzenia indywidualnej dokumentacji psychologicznej odbiorcy świadczeń psychologicznych, złożonej z dokumentów psychologicznych, którą powinien on przechowywać (z pewnymi, ustawowo określonymi wyjątkami) przez okres 5 lat od dnia zakończenia udzielania świadczeń psychologicznych odbiorcy świadczeń psychologicznych. Po upływie tego okresu dokumentacja psychologiczna podlega zniszczeniu w sposób uniemożliwiający identyfikację odbiorcy świadczeń psychologicznych, którego dotyczyła.

## 9. Wpływ na rynek pracy

Celem projektu ustawy jest przeciwdziałanie niekorzystnym zjawiskom na rynku pracy, takim jak wykonywanie zawodu psychologa przez osoby bez uprawnień zawodowych i odpowiednich kompetencji, otwieraniu przez nie gabinetów psychologicznych i udzielaniu pomocy psychologicznej. Taka sytuacja jest szkodliwa zarówno dla osób korzystających z pomocy psychologów, jak i dla prestiżu zawodu. Z tego powodu wprowadza się ochronę prawną tytułu zawodowego „psycholog”.

Zawód psychologa może wykonywać tylko osoba, która spełnia wymagania określone projektowaną regulacją. Wykonywanie np. zawodu psychoterapeuty, psychiatry a także praca specjalistów komunikacji społecznej, HR nie uprawnia do wykonywania zawodu psychologa, jeśli nie zostaną spełnione określone w ustawie o zawodzie psychologa i samorządzie zawodowym psychologów warunki. Wykonywanie zawodu psychologa polega na udzielaniu świadczeń psychologicznych.

Prawo wykonywania zawodu ma wyłącznie osoba zrzeszona w samorządzie psychologów. Wszyscy psychologowie wykonujący zawód podlegają obowiązkowemu ubezpieczeniu od odpowiedzialności cywilnej.

Wykonywanie zawodu psychologa w ramach indywidualnej praktyki psychologicznej nie jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236). Dla jej podjęcia wystarczające będzie złożenie wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, po uprzednim uzyskaniu prawa wykonywania zawodu i wpisaniu na Listę.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
---	--	--

**Omówienie wpływu**

Dotychczas obowiązująca ustawa z dnia 8 czerwca 2001 r. przewidywała odpowiedzialność wykroczeniową za naruszenie jej przepisów oraz możliwość odwoływania się do sądów

powszechnych od orzeczeń dyscyplinarnych. Powyższe regulacje zostały utrzymane w projekcie. W związku z tym ewentualne koszty związane z wejściem w życie projektowanej ustawy zostaną sfinansowane w ramach dotychczasowych wydatków/kosztów jednostek sektora finansów publicznych.

### **11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Po 14 dniach od dnia wejścia w życie ustawy zostaną podjęte działania zmierzające do utworzenia samorządu zawodowego psychologów.

Minister właściwy do spraw pracy powoła w tym celu, w drodze zarządzenia Komitet. Ogólnopolskie stowarzyszenia zrzeszające psychologów i związki zawodowe psychologów zgłoszą swoich przedstawicieli do udziału w pracach Komitetu.

Zadaniem Komitetu jest uchwalenie swojego regulaminu określającego organizację, sposób działania i tryb pracy, a także opracowanie i uchwalenie regulaminów: wyboru delegatów na pierwszy Krajowy Zjazd, pierwszego Krajowego Zjazdu, wyboru delegatów na pierwsze Regionalne Zjazdy, pierwszych Regionalnych Zjazdów. Komitet rozwiązuje się z dniem ukonstytuowania się ostatniego z pierwszych Regionalnych Zjazdów.

Zadania ministra właściwego do spraw pracy obejmują: prowadzenie spisu psychologów na potrzeby przeprowadzenia wyborów organów samorządu psychologów; dokonywanie wpisów do spisu psychologów; zorganizowanie i zwołanie, zgodnie z przepisami ustawy: pierwszego Krajowego Zjazdu w terminie roku od dnia powołania Komitetu, pierwszych Regionalnych Zjazdów w terminie 6 miesięcy od dnia zwołania pierwszego Krajowego Zjazdu.

### **12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ewaluacja efektów projektu nastąpi po pięciu latach od dnia powołania organów samorządu zawodowego. Nie przewiduje się wykonania OSR ex post. Ocenie zostanie poddane funkcjonowanie powszechnego i obligatoryjnego samorządu. W szczególności ewaluacji będzie podlegało wykonywanie przez niego następujących zadań: liczba wpisów na Liście, liczba wydawanych zaświadczeń o prawie do wykonywania zawodu, liczba przeprowadzonych szkoleń.

### **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

1. Pismo Głównego Urzędu Statystycznego Departament Edukacji i Komunikacji z dnia 3 stycznia 2024 r., Znak sprawy: GUS-DK02.601.2803.2023, Znak pisma: GUS-DK02.601.2803.2023.21.