

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Tomasz Chrósty, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Beata Grzegorzewska, naczelnik Wydziału Sprawozdawczości, Departament Monitorowania Pomocy Publicznej, tel. 22 55 60 866</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 04.06.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe art. 35 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702)</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> RD86</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt przewiduje zmianę rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 161) w celu dostosowania do obowiązującego prawa unijnego, zapewnienia prawidłowego monitorowania pomocy publicznej udzielanej w Polsce oraz zwiększenia przejrzystości sprawozdań o udzielonej pomocy.

W 2023 r. zostały ogłoszone nowe rozporządzenia dotyczące pomocy publicznej, tj.:

1. rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), które zastąpiło rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.);
2. rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 2023/2832 z 15.12.2023), które zastąpiło rozporządzenie Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 114 z 26.04.2012, str. 8, z późn. zm.);
3. rozporządzenie Komisji (UE) 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu oraz rozporządzenie (UE) 2022/2473 uznające niektóre kategorie pomocy udzielanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w zakresie produkcji, przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa i akwakultury za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 167 z 30.06.2023, str. 1).

Rozporządzenia przywołane w pkt 1 i 2 obowiązują od dnia 1 stycznia 2024 r., w związku z tym istnieje konieczność wprowadzenia nowych kodów dla pomocy *de minimis* udzielanej na dotychczasowych zasadach oraz dla pomocy *de minimis* zgodnej z nowymi rozporządzeniami. Rozporządzenia te nakładają na państwa członkowskie obowiązek prowadzenia centralnego rejestru pomocy *de minimis*, który zawiera aktualne dane o pomocy, w związku z tym sprawozdania o pomocy *de minimis* powinny być aktualizowane niezależnie od tego, kiedy pomoc *de minimis* została udzielona.

W związku z wejściem w życie rozporządzenia przywołanego w pkt 3, niezbędne jest zaktualizowanie nazw kodów oraz dodanie nowych kodów przeznaczeń pomocy indywidualnej i programów pomocowych zgłaszanych Komisji Europejskiej zgodnie z warunkami określonymi w zmienionym rozporządzeniu Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.).

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt przewiduje:

- 1) uchylenie przepisu § 8a ust. 6, który nakłada obowiązek aktualizacji sprawozdania w przypadku zmiany wartości udzielonej pomocy *de minimis* jedynie w tym samym roku, w którym podmiot udzielający pomocy uzyskał informację o zmianie, lub w ciągu 2 poprzedzających go lat,
- 2) wprowadzenie nowych kodów dla pomocy *de minimis* zgodnej z wcześniejszymi rozporządzeniami oraz dla pomocy *de minimis* zgodnej z nowymi rozporządzeniami,
- 3) aktualizację nazw i dodanie nowych przeznaczeń pomocy publicznej.

Zaproponowane rozwiązania zapewnią przejrzystość i poprawność danych oraz należyte spełnianie obowiązków nałożonych ww. rozporządzeniami Komisji na państwa członkowskie, czyli:

1. poprawność i zgodność ze stanem faktycznym danych o pomocy *de minimis* w sposób ciągły, przez cały okres ich przechowywania i udostępniania w centralnym rejestrze,
2. prawidłowe raportowanie pomocy *de minimis* i pomocy publicznej przez podmioty udzielające pomocy,
3. prawidłowe monitorowanie pomocy publicznej i jej raportowanie Komisji Europejskiej.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Większość państw członkowskich nie prowadzi rejestrów pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, przerzucając obowiązek monitorowania i raportowania pomocy do Komisji Europejskiej na podmioty jej udzielające, co wynika z dotychczasowej dowolności w tym zakresie. Jednak rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* nakłada na państwa członkowskie obowiązek prowadzenia centralnego rejestru pomocy począwszy od dnia 1 stycznia 2026 r. W związku z tym, państwa członkowskie będą zobligowane do utworzenia takiego rejestru w przyszłości lub dostosowania dotychczasowych systemów do obowiązujących przepisów analogicznie do tego, jak proponuje się w polskim prawie.

Polska jest jednym z niewielu krajów UE posiadających własny krajowy system teleinformatyczny dedykowany pomocy publicznej. Ze względu na techniczny charakter projektowanych rozwiązań odstąpiono od porównań międzynarodowych.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty udzielające pomocy publicznej lub pomocy <i>de minimis</i> , w tym:	268 urzędów centralnych i terenowych	Baza danych aplikacji SHRIMP Raport o pomocy <i>de minimis</i> za 2022 rok Raport o pomocy publicznej za 2022 rok	Proponowane przepisy nie nakładają nowych obowiązków na podmioty, zmieniają jedynie katalog kodów przeznaczeń pomocy, które są wskazywane w sprawozdaniach oraz znoszą ograniczenia w zakresie okresu korygowania przesłanych sprawozdań o udzielonej pomocy <i>de minimis</i> .
	2 838 jednostek samorządu terytorialnego	Rejestr TERYT (GUS), Baza danych aplikacji SHRIMP	
	1 121 innych podmiotów udzielających pomocy	Baza danych aplikacji SHRIMP	
Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – organ monitorujący pomoc publiczną	1	Art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej	Proponowane przepisy umożliwiają właściwe monitorowanie pomocy oraz opracowanie corocznego sprawozdania o pomocy publicznej przedstawianego Radzie Ministrów, a następnie Sejmowi, oraz corocznego raportu przedstawianego Komisji Europejskiej.
Minister właściwy do spraw finansów publicznych	1	Art. 32 ust. 10 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej	Proponowane przepisy będą musiały zostać uwzględnione w aplikacji SHRIMP udostępnianej organom KAS przez Ministra Finansów.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do opiniowania i konsultacji podmiotom udzielającym pomocy, tj.: Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, Państwowemu Funduszowi Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych, Urzędowi Regulacji Energetyki, Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Zarządcy Rozliczeń S.A., Agencji Rozwoju Przemysłu S.A, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Bankowi Gospodarstwa Krajowego, Bankowemu Funduszowi Gwarancyjnemu, Służbie Więziennej, Krajowemu Ośrodkowi Wsparcia Rolnictwa, Centrum Unijnych Projektów Transportowych, Polskiemu Funduszowi Rozwoju S.A., Agencji Badań Medycznych, Narodowemu Centrum Badań i Rozwoju, Centrum Projektów Polska Cyfrowa, Narodowemu Centrum Nauki oraz Ochotniczym Hufcom Pracy. W ramach opiniowania zostanie wyznaczony 7-dniowy termin na zgłaszanie uwag, który wynika z potrzeby jak najszybszego wejścia w życie przedmiotowego projektu w celu zapewnienia zgodności udzielanej pomocy *de minimis* i pomocy publicznej z obowiązującymi przepisami unijnymi i właściwego jej monitorowania, a wprowadzane zmiany mają wyłącznie charakter dostosowujący i techniczny.

Ze względu na charakter projektu, tj. dostosowanie sposobu sprawozdawania udzielanej pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* do nowych regulacji unijnych, nie przewiduje się przeprowadzenia konsultacji publicznych. Projekt pozostaje bez wpływu na przedsiębiorców, na możliwość otrzymania pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, a także na możliwość jej udzielania, co wynika z przepisów odrębnych. Wprowadzane zmiany wynikają wprost z obowiązków państwa członkowskiego wobec Komisji Europejskiej w zakresie monitorowania i raportowania pomocy publicznej i pomocy *de minimis*.

Z uwagi na fakt, iż uregulowania zawarte w projekcie rozporządzenia dotyczą także sporządzania sprawozdań o pomocy publicznej i pomocy *de minimis* udzielanej przez jednostki samorządu terytorialnego, przedmiotowy projekt zostanie przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego przy Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji celem wydania opinii.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej UOKiK oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Wyniki opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie będzie miał bezpośredniego wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Projekt nie stanowi bowiem bezpośredniej podstawy udzielania pomocy <i>de minimis</i> czy pomocy publicznej. Projekt wprowadza nowe kody przeznaczeń pomocy oraz aktualizuje nazwy niektórych kodów wprowadzonych wcześniej, a więc reguluje jedynie kwestie techniczne przesyłania sprawozdań, do czego zobowiązane są podmioty udzielające pomocy na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).
--	--

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia pozostaje bez wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na osoby niepełnosprawne i osoby starsze. Nie będzie ono bowiem podstawą do udzielania pomocy, a jedynie reguluje kwestie sposobu sporządzania i aktualizacji sprawozdania o pomocy już udzielonej.							

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych. Rozporządzenie ma charakter techniczny (dodanie nowych lub doprecyzowanie nazw obecnych kodów służących do oznaczania raportowanej pomocy).

**9. Wpływ na rynek pracy**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 sądy powszechne, administracyjne  
lub wojskowe

demografia  
 mienie państwowe  
 inne

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia planowane jest z dniem następującym po dniu ogłoszenia w celu jak najszybszego umożliwienia podmiotom udzielającym pomocy jej raportowania zgodnie z obowiązkami określonymi w art. 32a ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702), a także prawidłowego monitorowania udzielonej pomocy.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie dotyczy

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak załączników