

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia dla Rady Ministrów do dokonywania zmian w podziale terytorialnym stopnia gminnego – zawartego w art. 4 ust. 1 pkt 1 *ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn.zm.).

Zgodnie z art. 4a ustawy o samorządzie gminnym, wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 tejże ustawy, wymaga zasięgnięcia przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej opinii zainteresowanych rad gmin, poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami, a w przypadku zmian granic gmin naruszających granice powiatów lub województw – dodatkowo opinii odpowiednich rad powiatów lub sejmików województw. W przypadku niewyrażenia opinii w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony.

Minister właściwy do spraw administracji publicznej przeprowadził postępowanie na podstawie art. 4a ustawy o samorządzie gminnym w sprawie utworzenia gminy Szczawa.

Potrzeba wydania rozporządzenia wynika zatem z przeprowadzenia przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej ww. postępowania i rekomendacji Radzie Ministrów dokonania zmiany w podziale terytorialnej polegającej na utworzeniu gminy Szczawa.

Należy zauważyć, że zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 28 lipca 2015 r. w sprawie utworzenia gminy Szczawa i gminy Grabówka (Dz.U. poz. 1085) z dniem 1 stycznia 2016 r. w województwie małopolskim, w powiecie limanowskim miała zostać utworzona gmina Szczawa wyodrębniona z dotychczasowego obszaru gminy Kamienica, której granice określone zostały obszarami: obrębów ewidencyjnych Szczawa, oraz częścią obrębów ewidencyjnych Kamienica i Zasadne. Jednakże, Rada Ministrów w dniu 28 grudnia 2015 r. podjęła decyzję o uchyleniu ww. rozporządzenia (vide rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. uchylające rozporządzenie w sprawie utworzenia gminy Szczawa i gminy Grabówka - Dz.U. poz. 2312). Następnie, w wyniku zaskarżenia powyższego rozporządzenia do Trybunału Konstytucyjnego, ten wyrokiem z dnia 1 czerwca 2017 r. (sygn. akt U 3/17) stwierdził niezgodność rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. uchylającego rozporządzenie w sprawie utworzenia gminy Szczawa i gminy Grabówka z przepisami Konstytucji RP i ustawy o samorządzie gminnym.

W roku bieżącym Komitet Społeczny Nasza Gmina Szczawa zwrócił się z prośbą o podjęcie działań na rzecz umożliwienia funkcjonowania gminy Szczawa powołanej rozporządzeniem Rady Ministrów z 28 lipca 2015 r. W tym miejscu należy podkreślić, że idea utworzenia gminy Szczawa jest ściśle powiązana z planem uzyskania przez Szczawę statusu uzdrowiska, co pozwoli na pełne wykorzystanie posiadanych przez Szczawę zasobów przyrodniczych, w tym udokumentowanych zasobów wód leczniczych.

Biorąc powyższe pod uwagę, minister właściwy do spraw administracji publicznej, na podstawie art. 4a ustawy o samorządzie gminnym, w dniu 12 marca 2024 r. wystąpił do Rady Gminy Kamienica o przedstawienie opinii Rady Gminy Kamienica w sprawie utworzenia gminy Szczawa, poprzedzonej stosownymi konsultacjami. Jednocześnie w przedmiotowym piśmie poinformowano, że stosownie do art. 4a ust. 3 ww. ustawy o samorządzie gminnym, w przypadku niewyrażenia przez Radę Gminy Kamienica

wspomnianej opinii w terminie 3 miesięcy od daty otrzymania wystąpienia - wymóg zasięgnięcia tej opinii zostanie uznany za spełniony.

Obecnie gmina Kamienica obejmuje obszar o powierzchni 9518 ha z liczbą 7814 mieszkańców. Nowa gmina Szczawa obejmowałaby: obszar obrębu ewidencyjnego Szczawa oraz części obszarów obrębów ewidencyjnych Kamienica i Zasadne o łącznej powierzchni ponad 4238 ha i liczbą 1830 mieszkańców.

Rada Gminy Kamienica uchwałą z dnia 27 maja 2024 r. w sprawie przedstawienia opinii Rady Gminy Kamienica w sprawie utworzenia gminy Szczawa, po przeprowadzeniu konsultacji społecznych, negatywnie zaopiniowała „projekt w sprawie zamiaru utworzenia gminy Szczawa w granicach określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 lipca 2015 r. (Dz.U. z 2025 r. poz. 1085)”. W konsultacjach wzięło udział 729 mieszkańców gminy Kamienica, w tym 234 mieszkańców sołectwa Szczawa. Za utworzeniem gminy Szczawa opowiedziało się 195 mieszkańców gminy Kamienica, w tym 185 mieszkańców sołectwa Szczawa. Przeciw utworzeniu gminy Szczawa opowiedziało się 527 mieszkańców gminy Kamienica, w tym 47 mieszkańców sołectwa Szczawa. Od głosu wstrzymało się 4 mieszkańców gminy Kamienica, w tym 2 mieszkańców sołectwa Szczawa. Z powyższych danych wynika, że ponad 79% mieszkańców Szczawy biorących udział w konsultacjach opowiedziało się za utworzeniem gminy Szczawa. Jednocześnie, Komitet Społeczny Nasza Gmina Szczawa przedłożył listę 625 podpisów mieszkańców Szczawy (42% uprawnionych do głosowania) popierających działania na rzecz powołania gminy Szczawa. Należy także przypomnieć, że we wrześniu 2013 r. na terenie gminy Kamienica zostało przeprowadzone referendum gminne w sprawie podziału gminy Kamienica, w którym 93% mieszkańców Szczawy, przy frekwencji wynoszącej 47% , opowiedziało się za utworzeniem gminy Szczawa.

Należy zauważyć, że utworzenie gminy Szczawa spełnia wymogi przepisu art. 4d ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym Rada Ministrów nie przeprowadza zmian w zakresie tworzenia, łączenia, dzielenia i znoszenia gminy oraz ustalania jej granic, jeżeli dochody podatkowe na mieszkańca gminy w zmienionych granicach lub gminy utworzonej byłyby niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 356) oraz jeżeli gmina w zmienionych granicach lub gmina utworzona byłaby mniejsza od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego ogłoszenie rozporządzenia w zakresie zmian w podziale terytorialnym kraju. Z analizy przeprowadzonej przez Wojewodę Małopolskiego wynika, że zarówno gmina Kamienica (w nowych granicach), jak i wydzielona z jej części nowa gmina Szczawa, z dochodami podatkowymi na mieszkańca w wysokości odpowiednio 986,68 zł oraz 992,45 zł, osiągają dochody wyższe od najniższego wskaźnika dochodów podatkowych na mieszkańca gminy, który wyliczony został przez Ministerstwo Finansów dla gminy Dydnia (woj. podkarpackie) w wysokości 580,51 zł. Zarówno gmina Kamienica (w nowych granicach) jak i wydzielona z jej części nowa gmina Szczawa, z liczbą mieszkańców odpowiednio 5984 osoby i 1830 osób, będą większe pod względem liczby mieszkańców od najmniejszej gminy - Krynicy Morskiej liczącej 1 172 mieszkańców.

Na terenie projektowanej gminy Szczawy znajduje się mienie komunalne zabudowane budynkami:

- 1) budynek Ośrodka Zdrowia - Szczawa 425, na działce o pow. 0,17 ha,
- 2) budynek Remiza OSP - Szczawa 406, na działce o pow. 0,45 ha,
- 3) budynek Pijalnia wód mineralnych - Szczawa 584, na działce o pow. 0,28 ha,
- 4) budynek Szkoły Podstawowej nr 1 - Szczawa 167, na działce o pow. 0,76 ha,
- 5) budynek po zlikwidowanej Szkole Podstawowej nr 2 - Szczawa 290, na działce o pow. 0,57 ha,
- 6) oczyszczalnia ścieków oraz Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych - Kamienica 514 (przy granicy), na działce o pow. 1,12 ha obręb Kamienica,
- 7) stacja uzdatniania wody oraz zbiornik o pojemności 300m<sup>3</sup> na działce nr 630/4 oraz tereny przyległe 630,5, 630/7, 630/8, 659/6, 630/5, 630/9, 630/10, o pow. 0,3827 ha - użytkowanie wieczyste - własność Skarbu Państwa.

Grunty niezabudowane:

1. działka o pow. 0,43 ha - przeznaczona w m.p.z.p na usługi zdrowia, pozostaje w dyspozycji Gminy,
2. działka o pow. 0,17 ha - przeznaczona w m.p.z.p. na cele usług,
3. działka o pow. 0,15 ha stanowi parking przy Ośrodku Zdrowia.

Pozostała powierzchnia to grunty pod drogami ogólnodostępnymi i drogami publicznymi gminnymi.

Przewidywana siedziba urzędu nowej gminy Szczawa to budynek po zlikwidowanej Szkole Podstawowej nr 2 w Szczawie.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę przede wszystkim wieloletnie dążenia lokalnej społeczności (mieszkańców Szczawy) do utworzenia gminy Szczawa, sprawę utworzenia gminy Szczawa rekomenduje się do pozytywnego rozpatrzenia.

Ustalenie granic gminy Szczawa i gminy Kamienica (woj. małopolskie, powiat limanowski) jest następstwem utworzenia gminy Szczawa z dotychczasowego obszaru gminy Kamienica.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega przedłożeniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacji zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

