

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie stawek opłat produktowych dla poszczególnych rodzajów opakowań ma na celu urealnienie stawek opłat produktowych dla opakowań objętych systemem kaucyjnym przez uwzględnienie masy opakowań przy określaniu wysokości opłaty.

W aktualnym brzmieniu rozporządzenia w załączniku w tabeli 3. „Z tytułu obowiązku określonego w art. 21a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi” zostały określone stawki opłaty produktowej w poszczególnych latach w równej wysokości dla każdego rodzaju opakowań. Potrzeba urealnienia wysokości tej opłaty wynika z większej masy opakowań szklanych w porównaniu z masą butelek PET czy puszek o tej samej pojemności, a tym samym małą ich liczbą przypadającą na 1 kg danego rodzaju opakowania. Dla porównania wskazać należy standardowe masy półlitrowych opakowań objętych systemem kaucyjnym:

- butelka PET – 13 g,
- puszka na napoje – 14 g,
- szklana butelka – 315 g.

Zatem na 1 kg opakowań przypadają będzie:

- 77 butelek PET,
- 71 puszek,
- tylko 3 butelki szklane.

Powyższe powoduje, że stosowanie szklanego opakowania wielokrotnego użytku może stać się mniej atrakcyjne dla przedsiębiorców wprowadzających napoje w tego rodzaju opakowaniach.

Stosowanie opakowań wielokrotnego użytku ma pozytywny wpływ na środowisko – eliminuje konieczność każdorazowego produkowania nowego opakowania i tym samym redukuje emisję dwutlenku węgla, zużycie energii elektrycznej i surowców. Opakowania wielokrotnego użytku są kluczowym elementem przybliżającym przejście na gospodarkę o obiegu zamkniętym, tak więc istnieje potrzeba prowadzenia działań mających na celu popularyzację użycia tego rodzaju opakowań. Najlepszym przykładem zastosowania opakowania wielokrotnego użytku przez producentów jest szklana butelka zwrotna.

Przyjmując zatem zasadę, że zaśmieca ilość opakowań, a nie ich masa, niezbędne jest urealnienie wysokości opłaty dla opakowań znacznie cięższych w porównaniu do pozostałych.

Ocenia się, że duża dysproporcja ilości opakowań szklanych przypadających na 1 kg masy opakowań do ilości innych opakowań o tej samej masie, przy objęciu ich taką samą stawką opłaty produktowej może obniżyć zainteresowanie użytkowaniem opakowań szklanych wielokrotnego użytku. Potencjalne odejście od stosowania opakowań szklanych wielokrotnego użytku przez wprowadzających byłoby zjawiskiem wywołującym negatywne skutki dla ekonomii i środowiska. W projekcie rozporządzenia zaproponowano więc obniżenie stawki opłaty produktowej dla opakowań szklanych wielokrotnego użytku do kwoty 0,01 zł za rok 2025, 0,05 zł za rok 2026 i 0,25 zł za rok 2027 i lata następne.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne spełniające przesłanki określone w art. 1 ust. 1 lit. f ppkt iii dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielenia informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego, tzw. środki fiskalne, i podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacji.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz dokonania uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. Termin wejścia w życie wynika z faktu, że ustawowe cele w zakresie selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych zaczną obowiązywać od 1 stycznia 2025 r. W związku z powyższym nie ma także potrzeby stosowania przepisów przejściowych.