

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o sporcie oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo wiodące: Ministerstwo Sportu i Turystyki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sławomir Nitras, Minister Sportu i Turystyki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Angelika Głowienka Dyrektor Departamentu Sportu Wyczynowego w Ministerstwie Sportu i Turystyki e-mail: Angelika.Glowienka@msit.gov.pl</p> <p>Dorota Ognicha Dyrektor Departamentu Sportu dla Wszystkich w Ministerstwie Sportu i Turystyki e-mail: Dorota.Ognicha@msit.gov.pl</p> <p>Piotr Gałazka Dyrektor Departamentu Prawnego w Ministerstwie Sportu i Turystyki e-mail: Piotr.Galazka@msit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 12.09.2024</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD32</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ustawy o zmianie ustawy o sporcie oraz niektórych innych ustaw, zwany dalej „projektem”, ma na celu wprowadzenie do porządku prawnego rozwiązań, które przyczynią się do ograniczenia w polskim sporcie występowania negatywnych rozwiązań takich jak dyskryminacja, przemoc czy nierówne traktowanie.

Sport jest jedną z dziedzin życia społecznego, w których występują przypadki zachowań dyskryminacji, przemocy, a także nierówne traktowanie poszczególnych osób. Potwierdzają to zarówno głośne przypadki doniesień medialnych zarówno na świecie (np. skandal w Hockey Canada czy molestowanie gimnastyczek w USA) jak i w Polsce (afery w Polskim Związku Tenisowym, w Szkole Mistrzostwa Sportowego PZKOSZ w Łomiankach czy przemoc wobec sędziów w niższych ligach piłkarskich). Potrzebę wprowadzenia do polskiego prawa rozwiązań ograniczających występowanie tego typu negatywnych zachowań potwierdzają również opublikowane w ostatnich latach badania, w tym przeprowadzone na zlecenie Ministra Sportu w 2020 r. badanie „Sytuacja kobiet w polskim sporcie wyczynowym”. Postulaty w tym zakresie zgłaszały w ostatnich latach zarówno organizacje pozarządowe jak i Rzecznik Praw Obywatelskich. Projektowane przepisy wychodzą również naprzeciw propozycjom zgłaszanym w poprzedniej kadencji Sejmu przez Parlamentarny Zespół ds. Sportu Kobiet oraz współpracujących z zespołem ekspertów.

W polskim sporcie niezbędna jest też poprawa sytuacji kobiet, w tym zwiększenie ich roli w procesach decyzyjnych w polskich związkach sportowych, zwanych dalej „PZS”. W lutym 2024 w 20 z 69 PZS nie było ani jednej kobiety w zarządzie PZS. W zaledwie 1/4 PZS w zarządzie jest więcej niż 30 % kobiet. Jedynie w 4 na 69 PZS kobieta sprawuje funkcję prezesa PZS. Jest to niepokojące zjawisko, zwłaszcza jeżeli weźmie się pod uwagę fakt, że kobiety stanowią, wg danych GUS z 2022 r., ponad 40 % zawodniczek kadr narodowych. W badaniu sytuacji kobiet w polskim sporcie wyczynowym przeprowadzonym w 2020 r. na zlecenie MSiT jako przyczyny takiego stanu rzeczy wskazano uwarunkowania kulturowe oraz konsekwencję uznawania sportu za domeny mężczyźni. Ograniczony udział kobiet w strukturach organizacyjnych PZS na stanowiskach decyzyjnych niejednokrotnie wynika z przekonania, że wypracowanie pozycji w polskim sporcie jest dla kobiet utrudnione ze względu na dominujące w męskim środowisku przekonanie o roli kobiety i powielanie stereotypów dotyczących płci. W niektórych przypadkach kobiety muszą stawiać czoła wyzwaniu udowodnienia nie tylko posiadania odpowiednich kompetencji do zajmowania stanowisk decyzyjnych, ale także tego, że są lepszym kandydatem niż mężczyzna o podobnych kompetencjach. Stąd, aby przeciwdziałać tym barierom projekt przewiduje przepisy zwiększające rolę kobiet w podejmowaniu decyzji w PZS.

Innym aspektem nierówności, który dotyka kobiety w sporcie, jest kwestia otrzymywania stypendium sportowego w okresie po urodzeniu dziecka. Obecnie kobiety otrzymują stypendium Ministra w wysokości 50% przez pół roku po urodzeniu dziecka. Są one zatem w dużo mniej korzystnej sytuacji niż osoby zatrudnione na umowę o pracę.

Kolejnym problemem, z którym mierzy się projekt jest przeciwdziałanie przemocy wobec sędziów sportowych. W ostatnich latach mamy do czynienia ze znacznie częstszym występowaniem incydentów polegających na naruszaniu godności osobistej i nietykalności cielesnej sędziów. Skala tego zjawiska w Polsce nie jest dokładnie zbadana. Natomiast dane z innych państw mówią, że 63,6% szwedzkich sędziów piłkarskich przynajmniej raz doświadczyło agresji werbalnej ze strony zawodników, trenerów, widzów i/lub innych osób. Podobna skala występowania tego typu zachowań ma miejsce w Anglii (60% sędziów doświadczyło takiej sytuacji). Jeżeli chodzi o bycie obiektem przemocy fizycznej to tego typu zachowań doświadczyło 19 % sędziów w Anglii i 15 % sędziów w Szwecji. Podobne wartości podawane są w przypadku sędziów francuskich czy holenderskich. Można założyć, że w Polsce to zjawisko ma podobną skalę występowania. A o tym, że nie jest one rzadkie świadczą pojawiające się w mediach artykuły, w tym cykl pn. „Sędzia wróg” publikowany przez Gazetę Wyborczą. W poprzedniej kadencji parlamentu do Sejmu wpłynęła petycja dotycząca wzmocnienia ochrony prawnej sędziów sportowych. Projekt w odpowiedzi na te postulaty przewiduje dodanie przepisu, który wskazuje,

że osoba sprawująca funkcję sędziego sportowego w przypadku wykonywania zadań związanych z prowadzeniem współzawodnictwa sportowego korzysta z ochrony przewidzianej dla funkcjonariusza publicznego.

Projekt przewiduje również wsparcie rozwiązań poprawiających sytuację sportowców na rynku pracy po zakończeniu kariery, poprzez wprowadzenie do ustawy rozwiązań motywujących sportowców do kontynuowania nauki w trakcie kariery sportowej. Propozycje te są odpowiedzią na wytyczne Unii Europejskiej w zakresie kariery dwutorowej sportowców z 2013 r.

Większość z przyjętych w projekcie rozwiązań próbowano wcześniej wdrożyć bez wprowadzania zmian legislacyjnych. W 2017 r. Minister Sportu i Turystyki opracował i przyjął „Kodeks Dobrego Zarządzania dla Polskich Związków Sportowych”. Dokument ten nie miał charakteru wiążącego, co spowodowało, że znaczna część PZS nie wdrożyła wytycznych tego kodeksu, w tym tych odnoszących się do kwestii udziału kobiet w organach decyzyjnych PZS czy też podejmowania działań w zakresie przeciwdziałania mobbingowi i dyskryminacji w sporcie.

Ministerstwo Sportu i Turystyki, zwane dalej „MSiT”, w 2023 roku zrealizowało badanie skierowane do wszystkich PZS w zakresie procedur przeciwdziałania molestowaniu i dyskryminacji. W badaniu wzięło udział 77% wszystkich PZS, tj. 53 z 69 PZS.

Celem badania było uzyskanie informacji dotyczących stopnia wdrożenia przez PZS procedur przeciwdziałania molestowaniu i dyskryminacji, a także identyfikacja potrzeb szkoleniowych m.in. przedstawicieli związków, zawodników i trenerów w tym zakresie.

Jedynie 38% PZS (20 PZS) przyjęło dotychczas regulamin zawierający zasady przeciwdziałania dyskryminacji, mobbingowi i innym nadużyciom wobec zawodników i innych osób uczestniczących we współzawodnictwie sportowym. 20% PZS (15 PZS) powołało pełnomocnika ds. przeciwdziałania dyskryminacji, mobbingowi i innym nadużyciom. 45% PZS (24 PZS) zadeklarowało wdrożenie polityki w zakresie ochrony nietykalności fizycznej i psychicznej zawodników. 53% PZS (28 PZS) powołało dotychczas rzeczownika dyscyplinarnego.

PZS w ramach ww. badania zostały również zapytane o działania profilaktyczne w zakresie walki z dyskryminacją w sporcie, prowadzone na przestrzeni ostatniego roku (tj. od października 2022 r. do września 2023 r.) - 53% (28 PZS) przedstawicieli PZS odpowiedziało, że tego typu działań nie prowadzono.

W ramach badania ponad połowa badanych PZS wyraziła potrzebę odbycia przez kadrę zarządzającą lub administracyjną szkolenia w zakresie przeciwdziałania przyczynom przestępczości w obszarze sportu lub możliwości uzyskania pomocy przez osoby pokrzywdzone. W tych samych obszarach ponad połowa reprezentantów PZS widzi potrzebę szkoleń adresowanych do trenerów, zawodników kadr narodowych oraz przedstawicieli klubów sportowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przeciwdziałanie dyskryminacji kobiet w PZS:

Projekt przewiduje wprowadzenie polityki, która ma zapewnić bardziej zrównoważoną reprezentację płci w zarządach PZS i zwiększenia udziału kobiet w procesach decyzyjnych w PZS. W przypadku zarządów liczących od 2 do 5 członków zakłada się, że w ich skład powinno wchodzić nie mniej niż jedna kobieta i nie mniej niż jeden mężczyzna. W przypadku zarządów PZS liczących więcej niż 5 członków przewiduje się, że reprezentacja każdej z płci powinna wynosić co najmniej 30%. Wymóg 30% reprezentacji każdej z płci ma dotyczyć również organów kontroli wewnętrznej PZS. Zaproponowane rozwiązania wpłyną na demokratyzację i poprawę jakości procesów decyzyjnych w PZS. Zgodnie z badaniami z zakresu zarządzania im większa różnorodność w organach decyzyjnych danej organizacji tym skuteczniej ona działa. Przewiduje się również, że przepisy te staną się zachętą dla kobiet do aktywniejszego włączania się w działalność PZS. Zastosowane dotychczas alternatywne sposoby zwiększenia partycypacji kobiet w organach decyzyjnych PZS np. poprzez realizację Kodeksu Dobrego Zarządzania dla PZS, o których mowa w pkt 1 OSR, nie były skuteczne.

Aby zapewnić skuteczność zaproponowanych rozwiązań, projekt zakłada możliwość ograniczenia lub nieprzyznania finansowania lub dofinansowania realizacji zadań ze środków budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych, gdy PZS nie spełni wymogów kwoty płci w zarządach PZS. Zgodnie z danymi GUS za 2022 rok 73% PZS wykazało, że krajowe środki publiczne stanowią w ich przypadku 50% lub więcej ich budżetu/środków finansowych ogółem, którymi dysponuje dany PZS, a 33% PZS wykazało, że krajowe środki publiczne stanowią w ich przypadku 80% lub więcej ich budżetu/środków finansowych ogółem, którymi dysponuje dany PZS. Przewiduje się, że wprowadzane przepisy nie będą zagrożeniem dla budżetów PZS, tym bardziej, że minister właściwy do spraw kultury fizycznej od wielu lat zachęca je do zwiększania udziału środków niepublicznych w ich budżetach.

Jednocześnie zakładane przepisy przejściowe dla wprowadzenia zmian w wyborach do zarządów, planowane szeroko zakrojone działania informacyjnych, w tym robocze działania informacyjne skierowane do PZS, dla podmiotów zobowiązanych do implementacji art. 9a i 9b ustawy stanowią narzędzia minimalizujące ryzyko wystąpienia sankcji polegającej na braku możliwości uzyskania dotacji z budżetu państwa oraz państwowych funduszy celowych. Wprowadzenie w takim przypadku łagodniejszych sankcji lub wyjątków spowodowałoby mniejszą skuteczność po przepisów oraz stanowi kontynuację działań związanych z Kodeksem Dobrego Zarządzania dla PZS.

Udział przedstawicieli zawodników kadry narodowej w zarządach PZS

Celem zaproponowanej zmiany jest zapewnienie gwarancji udziału przedstawicieli zawodników kadry narodowej w składach zarządów polskich związków sportowych, zwanych dalej PZS. Projektowane zmiany zakładają zwiększenie roli osób czynnie uprawiających sport w procesach decyzyjnych w PZS. Ponieważ zawodnicy kadry narodowej są uczestnikami współzawodnictwa sportowego i posiadają niezbędną wiedzę dotyczącą specyfiki uprawiania sportu oraz funkcjonowania w sporcie, będą oni mogli stanowić merytoryczne wsparcie zarządów PZS. Ponieważ projekt ustawy przewiduje 30% udział kobiet w składach zarządów PZS, zasadne jest, aby sportowcy również mieli odpowiednią reprezentację, w zaproponowanej wielkości połowy udziału kobiet. Wysokość około 15% przedstawicieli zawodników kadry narodowej w zarządach PZS przekłada się średnio na 1 na 7 członków zarządu PZS, co zostało zaproponowane w ust. 1. Wnioskodawca pragnie wskazać, że wymagania w projektowanych przepisach art. 9a i 9b wzajemnie się nie wykluczają.

Głównym zadaniem zawodników kadry narodowej – członków zarządów PZS będzie monitorowanie realizacji założeń programów szkoleniowych, wpływ na określanie kryteriów naboru do kadry narodowej oraz kryteriów naboru do reprezentacji olimpijskiej. Zawodnicy będą także czynnie uczestniczyć w działaniach promocyjnych na rzecz danego sportu, w szczególności w działaniach skierowanych do dzieci i młodzieży ze szkół podstawowych i ponadpodstawowych.

Na potrzeby projektowanej zmiany oraz w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych zaproponowano wprowadzenie pojęcia zawodnika kadry narodowej, które będzie funkcjonowało pomocniczo, a zakres przedmiotowy definicji ma dotyczyć wyłącznie dodawanego przepisu art. 9b. Projektowana ustawa nie zakłada, aby projektowana definicja zawodnika kadry narodowej była stosowana do całej ustawy o sporcie. Projektowany przepis zakłada również, że przez zawodnika kadry narodowej rozumie się osobę, która w okresie czterech lat poprzedzających wybory do składu zarządu PZS przez co najmniej rok była zawodnikiem kadry narodowej w sporcie organizowanym przez ten PZS, przy czym przepis dotyczy wyłącznie zawodników pełnoletnich, którzy posiadają pełną zdolność do czynności prawnych.

Ponadto projektowany przepis określa, że szczegółowy sposób wyboru przedstawicieli zawodników będzie należał do wyłącznej kompetencji PZS, które określą tryb wyboru przedstawicieli w swoich statutach.

Wprowadzenie ochrony kobiet po urodzeniu dziecka:

Nowelizacja w art. 32 ust. 6 ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2023 r. poz. 2048), zwaną dalej „ustawą o sporcie”, polega na wydłużeniu z pół roku do roku okresu pobierania stypendium sportowego przez członkinię kadry narodowej po urodzeniu dziecka oraz zwiększeniu kwoty pobieranej w tym okresie z 50% do 81,5% wysokości stypendium. Należy zaznaczyć, że stypendium przyznawane w ramach wskazanego artykułu jest przyznawane za wyniki sportowe osiągnięte we współzawodnictwie międzynarodowym. Dla członkini kadry narodowej okres 6 miesięcy na powrót do formy sportowej na poziomie umożliwiającym rywalizację o najwyższe miejsca w ramach współzawodnictwa międzynarodowego jest w większości przypadków zbyt krótki. Wydłużenie okresu z 6 do 12 miesięcy pozwoli zawodniczce na powrót do reżimu treningowego przy okresie stypendium odpowiadającym długości urlopu dla kobiet zatrudnionych na umowę o pracę. Przedłużenie stypendium dla sportowczyń może pomóc w utrzymaniu ich aktywności zawodowej pomimo obowiązków macierzyńskich. Dzięki temu sportowczynie mają szansę kontynuować treningi i rywalizację, co może przyczynić się do zachowania ciągłości w ich karierze sportowej. Wprowadza się również przepis, który przyznaje stypendium sportowe w wysokości równej 81,5% przyznanego stypendium na okres 12 tygodni po porodzie w przypadku, gdy kobieta urodziła martwe dziecko lub gdy dziecko zmarło przed upływem ośmiu tygodni życia. Przepis stanowi analogiczne rozwiązanie do przepisu ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465) – jednak przewiduje dłuższy (o 4 tygodnie) okres wypłaty świadczenia. Jednocześnie nowelizacja obejmuje dostosowanie przepisów wydłużających okres pobierania stypendium sportowego przez członkinię kadry narodowej pobierającą stypendium za wyniki sportowe osiągnięte na międzynarodowych imprezach mistrzowskich w przypadkach określonych w procedowanej przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nowelizacji ustawy – Kodeks pracy (projekt UD65).

Projekt zakłada również zmianę art. 31, który dotyczy stypendiów przyznawanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Zmiana ma na celu wprowadzenie analogicznych zasad ochrony kobiet w ciąży i po urodzeniu dziecka w odniesieniu do tych stypendiów. Dotychczasowe rozwiązanie nie gwarantowało zabezpieczenia kobiet, którym jednostki samorządu terytorialnego ustanowiły stypendia sportowe. Planowane zmiany mają na celu zrównać prawa zawodniczek z prawami innych kobiet, które są zatrudniane na podstawie umowy o pracę.

Przeciwdziałanie przemocy i dyskryminacji w sporcie:

Projekt wprowadza do ustawy nowy rozdział 6b – „Przeciwdziałanie przemocy i dyskryminacji w sporcie”. Przepisy tego rozdziału zobowiązują kluby sportowe, związki sportowe, PZS oraz spółki zarządzające ligami zawodowymi do przyjęcia standardów przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji w sporcie, które obejmować mają również standardy ochrony małoletnich, o których mowa w art. 22b ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich (Dz. U. z 2023 r. poz. 1304 i 1606). Standardy te mają być udostępniane na stronie internetowej danego podmiotu. Projekt nakłada na podmioty obowiązek upowszechniania problematyki przeciwdziałania dyskryminacji i przemocy w sporcie. Dodatkowe obowiązki zostaną nałożone na PZS i związki sportowe, które będą musiały wyznaczyć pełnomocników do spraw przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji w sporcie. Sankcją za niedopełnienie obowiązków ma być zakaz ubiegania się przez te podmioty o finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań ze środków budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych.

Do obowiązków Pełnomocników będą należały działania związane z przeciwdziałaniem przemocy i dyskryminacji w obszarze sportu, który reprezentuje w ramach polskiego związku sportowego lub związku sportowego. Pełnomocnicy w szczególności współpracują z Rzecznikiem w MSiT w zakresie raportowania przypadków przemocy i dyskryminacji, wynikających z Art. 36k, a także uczestniczą w szkoleniach organizowanych przez biuro Rzecznika na podstawie art. 36q. Szczegółowy katalog zadań Pełnomocników pozostaje w gestii podmiotów w ramach, których mają oni pełnić swoją funkcję i wynika ze specyfiki danego sportu, czy struktury organizacji w której będą działać.

Projekt przewiduje również powołanie przy ministrze właściwym ds. kultury fizycznej Rzecznika ochrony praw zawodników i innych osób uczestniczących we współzawodnictwie sportowym, zwanego dalej „Rzecznikiem” – na wzór niektórych innych przepisów, w tym przepisów dotyczących Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców. Do zadań Rzecznika będzie należeć monitorowanie aktów przemocy i dyskryminacji w sporcie, podejmowanie działań na rzecz eliminacji i ograniczania ich skutków, upowszechnianie wiedzy i problematyki dotyczącej tych obszarów. W obecnej strukturze organizacyjnej MSiT zadania przypisane Rzecznikowi nie są realizowane przez żadną z komórek organizacyjnych MSiT. Rzecznik będzie współpracował z podmiotami działającymi w sporcie, w tym z pełnomocnikami powołanymi w PZS i związkach sportowych. Rzecznik będzie zajmował się także opiniowaniem aktów prawnych, działalnością analityczno-badawczą i współpracą z innymi podmiotami działającymi na rzecz przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji. Projekt przyznaje Rzecznikowi również kompetencje do występowania w niektórych postępowaniach po stronie pokrzywdzonego. Projekt nakłada na Rzecznika również inne obowiązki, w tym prowadzenie szkoleń w zakresie problematyki

przeciwdziałania dyskryminacji i przemocy w sporcie dla podmiotów działających w sporcie. Rzecznikowi będzie przysługiwać również prawo przeprowadzania w PZS kontroli w zakresie wypełniania obowiązków wynikających z wprowadzanego tym projektem art. 36i ustawy o sporcie oraz obowiązków wynikających z art. 21 oraz art. 22b ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich.

Projekt przewiduje, że Rzecznika będzie powoływał i odwoływał minister właściwy ds. kultury fizycznej na 5-letnią kadencję. Rzecznik będzie działał przy pomocy zastępcy Rzecznika oraz biura składającego się z pracowników ministerstwa obsługującego ministra właściwego ds. kultury fizycznej, którzy mają spełniać określone w ustawie wymogi. Wynagrodzenie Rzecznika i zastępcy Rzecznika będzie ustalone na zasadach określonych w ustawie z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 624)

Ponadto, projekt przewiduje zmiany przepisów dotyczących odpowiedzialności dyscyplinarnej mające na celu dostosowanie ich do zagadnień związanych z przemocą i dyskryminacją w sporcie.

Wprowadzenie projektowanych przepisów powinno znacząco zwiększyć ochronę osób w sporcie przed przemocą i dyskryminacją. Wprowadzane rozwiązania mają służyć również podwyższeniu świadomości i wagi tych zagadnień, w szczególności wśród osób zarządzających polskim sportem. Powołanie Rzecznika oraz pełnomocników w PZS i związkach sportowych spowoduje, że ofiary przemocy i dyskryminacji w sporcie będą lepiej chronione oraz uzyskają potrzebne im wsparcie, szczególnie przyznając Rzecznikowi dość szerokie kompetencje związane z uprawnieniami prokuratora i oskarżyciela publicznego. Rzecznik będzie pełnił *de facto* funkcję ombudsmána sportowców i osób działających w sporcie. Trudno jednoznacznie oszacować liczbę przypadków zgłoszeń incydentów o charakterze przemocowym i dyskryminacyjnym, z uwagi dotychczasowy brak badania skali tego zjawiska w Polsce. Według danych hiszpańskiej państwowej komisji przeciwko przemocy, rasizmowi i ksenofobii w samym sezonie 2021/2022 lig piłki nożnej zarejestrowano 1667 naruszeń. Obecne zasoby MSiT nie pozwalają na realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem dyskryminacji i przemocy w stopniu odpowiadającym zapotrzebowaniu oraz nie są w stanie ocenić rzeczywistego zapotrzebowania na działalność Rzecznika. Zadania przypisane w projekcie Rzecznikowi z uwagi na szeroki zakres kompetencji nie mogą być przypisane podmiotowi podległemu, jak np. Instytutowi Sportu – Państwowemu Instytutowi Badawczemu. Przewiduje się, zwłaszcza w pierwszych latach funkcjonowania Rzecznika, że liczba spraw, którymi będzie się on zajmował będzie znaczna, gdyż istnieje szansa, że Rzecznik otrzyma zgłoszenia dotyczące wydarzeń, które mogły mieć miejsce w ciągu ostatnich lat. W związku z tym projekt zaplanowano dodatkowe 12 etatów.

Zapewnienie dodatków do stypendiów dla członków kadry narodowej kontynuujących edukację:

Projekt wprowadza zmiany art. 32 polegające na przepisów, które pozwolą ministrowi właściwemu ds. kultury fizycznej na przyznanie dodatku w wysokości 20% stypendium sportowcom studentom lub doktorantom, a także przyznania jednorazowego dodatku do stypendium sportowego w wysokości maksymalnie 2-krotności podstawy sportowcom, którzy uzyskali świadectwo dojrzałości. Wprowadzenie tych przepisów ma być zachętą dla młodych sportowców do kontynuowania nauki i zdobywania dyplomów ukończenia studiów. Pozwoli to poprawić sytuację sportowców na rynku pracy po zakończeniu kariery sportowej i ma stanowić jeden z elementów działań na rzecz kariery dualnej. Powyższa zmiana nie wiąże się ze zwiększeniem liczby stypendystów pobierających stypendium sportowe z art. 32, z uwagi na warunek osiągnięcia wyniku sportowego. PZS podpisując umowę dofinansowania przygotowania i udziału zawodników we współzawodnictwie międzynarodowym są zobowiązane do zapewnienia rezerwy w budżecie na stypendia sportowe osiągnięte przez zawodników szkolonych przez dany PZS.

Zapewnienie ochrony prawnej jak dla funkcjonariusza dla sędziego sportowego prowadzącego współzawodnictwo sportowe

Projekt przewiduje dodanie do ustawy o sporcie przepisu art. 38a, który wskazuje, że osoba sprawująca funkcję sędziego sportowego, w przypadku wykonywania zadań związanych z prowadzeniem współzawodnictwa sportowego, korzysta z ochrony przewidzianej dla funkcjonariusza publicznego. Ustawa o sporcie stanowi ramy prawne dla funkcjonowania środowiska sportowego. Wprowadzenie ochrony prawnej dla sędziów sportowych w tejże ustawie może lepiej uwzględniać specyfikę działań i problemów występujących w tym środowisku. W przeciwieństwie do ogólnych przepisów dotyczących przemocy czy naruszeń w ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2024 r. poz. 17), zwanej dalej „KK”, regulacje w ustawie o sporcie mogą być bardziej dopasowane do potrzeb tej grupy zawodowej. Oznacza to, że przedmiotem szczególnej ochrony prawnokarnej stanie się m.in. nietykalność cielesna sędziów, ich życie i zdrowie, godność osobista, a także – prawidłowość prowadzonych przez nich czynności oraz szacunek dla realizowanych przez nich zadań. W rezultacie na szkodę sędziów prowadzących współzawodnictwo sportowe będą mogły być popełnione m.in. przestępstwa naruszenia nietykalności cielesnej funkcjonariusza publicznego (art. 222 § 1 KK), czynnej napaści na funkcjonariusza publicznego (art. 223 § 1 KK) czy znieważenia funkcjonariusza publicznego (art. 226 § 1 KK). W ten sposób zaostrzona zostanie odpowiedzialność karna osób, które dopuszczają się zamachów na sędziów wykonujących swoje obowiązki, co powinno spowodować zmniejszenie liczby tego typu incydentów. Z uwagi na brak statystyk MSiT nie jest w stanie podać konkretnych danych odnośnie skali przemocy wobec sędziów sportowych. Na podstawie przykładów z innych krajów szacuje się, że w ciągu roku może dochodzić do kilkudziesięciu incydentów agresji wobec sędziów sportowych w różnych dyscyplinach sportowych. W związku z tymi incydentami może być zgłaszanych kilkanaście spraw karnych rocznie, wymagających interwencji organów ścigania. Dodatkowe obciążenie dla sądów, prokuratury i policji może wynosić kilka dodatkowych spraw karnych miesięcznie na obszarze całego kraju.

Dofinansowanie zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej przez Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy, zwany dalej „IS PIB”:

Projekt dodaje do listy obecnych podmiotów, które mogą otrzymać dofinansowanie zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, igrzyskach paralimpijskich, igrzyskach głuchych, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy nowy podmiot w postaci IS PIB. Jeżeli PZS nie może otrzymać bezpośrednio dofinansowania z ww. programów, a istnieje konieczność zapewnienia ciągłości przygotowań kadr narodowych do udziału w najważniejszych imprezach na poziomie mistrzowskim, dzięki powierzeniu tej roli, w uzasadnionych przypadkach, IS PIB będzie można zapewnić środki dla danego sportu. IS PIB, jako jednostka podległa ministrowi właściwemu do spraw kultury fizycznej, zapewni transparentność procesu rozliczania dotacji. Ewentualne powierzenie IS PIB umowy na przygotowanie kadr narodowych nie będzie prowadziło do zwiększenia nakładów

finansowych. Pracownicy zaangażowani przy realizacji konkretnej umowy będą mogli być ujęci, tak jak przy umowach z PZS, w kosztach pośrednich określonych w danym programie. Jednocześnie należy zaznaczyć, że podmioty do tej pory ujęte w ustawie, jako te mogące poza PZS otrzymywać dofinansowanie zadań związanych z przygotowaniem kadr narodowych, czyli Polski Komitet Olimpijski i Polski Komitet Paralimpijski nie są podległe MSiT i realizacja przez nie tych zadań opierała się wyłącznie na dobrej woli tych podmiotów.

Zmiany dotyczące ewidencji „Sportowe talenty”

Projekt przewiduje zmianę nazwy ewidencji „Sportowe talenty” na ewidencję „Badanie kompetencji ruchowych uczniów”. Wprowadzane przepisy ograniczą również funkcjonowanie ewidencji jedynie do celów statystycznych. Oznacza to, że nie będzie możliwe pozyskiwanie danych z ewidencji przez kluby sportowe, związki sportowe i PZS, które służyć miało identyfikacji talentów. Mając na uwadze dyskusje związane z ochroną oraz przetwarzaniem danych osobowych z ewidencji, projektowane przepisy mają na celu zwiększenie poziomu bezpieczeństwa danych osobowych uczniów i ograniczenie ich przetwarzania. Zagregowane i zanonimizowane dane (tj. wysokość, masa ciała i wyniki prób sprawności) będą mogły być przekazywane wyłącznie do celów naukowo-badawczych, dydaktycznych, oświatowych lub statystycznych.

Doprecyzowanie przepisów o przekształceniu związków sportowych w PZS:

Zmianie i doprecyzowaniu wymaga brzmienie art. 12 ust. 2 ustawy o sporcie, tak aby utworzenie (rejestracja) PZS było rozumiane wyłącznie jako przekształcenie dotychczas działającego i już utworzonego związku sportowego, a nie fakt uzyskania odrębnej osobowości prawnej.

Z uwagi na pojawiające się przypadki odmowy wpisu do KRS przez sądy rejestrowe nowych PZS w sytuacji, w której na tej samej podstawie prawnej inne PZS były przekształcane przez inne sądy rejestrowe, koniecznym stało się doprecyzowanie przepisu art. 12 ust. 2 ustawy o sporcie. Zmiana nie wprowadza zasadniczych zmian w sposobie powstawania nowych PZS z uwagi na fakt, że wpis do KRS konstituował przekształcenie wnioskodawcy, którym był związek sportowy w PZS, który w ten sposób uzyskiwał podmiotowość prawną.

Sądy odmawiając wpisu do KRS wskazywały, że przepis art. 12 ust. 2 nakłada obowiązek niejako utworzenia nowej osoby prawnej, co jest sprzeczne z założeniami ustawy, gdyż powstanie PZS powstaje w wyniku przekształcenia związku sportowego (wnioskodawcy) w PZS, bez konieczności tworzenia nowego, odrębnego podmiotu.

Zaproponowana zmiana ma zatem charakter porządkujący, wskazujący na zakończenie procedury utworzenia PZS, o której mowa w art. 7 i 11 ustawy o sporcie.

Zmiany w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych:

Projektowane przepisy mają charakter porządkujący. Przewidują zmianę w art. 86 ust. 3 pkt 2 poprzez zastąpienie obecnego brzmienia przepisu - „art. 117 ust. 1 pkt 4b” wyrazami „art. 117 ust. 1 pkt 4ba”. Powyższa zmiana ma na celu usunięcie nieprawidłowego odniesienia, przez dostosowanie ww. przepisu do aktualnego brzmienia art. 117 ust. 1 pkt 4ba ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Dania:

W Danii wprowadzono model oparty na zachętach, który przewiduje alokację funduszy dla związków sportowych, które osiągną proporcję 30/70 w zakresie płci w swoich zarządach.

Osiągnięcie powyższego stanu ma się odbywać poprzez realizację m.in. następujących etapów:

- 1) określenie obecnego stanu, czyli ile kobiet i ilu mężczyzn obecnie znajduje się w składzie zarządu;
- 2) wyznaczenie wizji, czyli ile kobiet powinno znaleźć się w zarządzie związku;
- 3) określenie, jakie konkretne działania zostaną podjęte w celu przyciągnięcia pożądanej liczby kobiet;
- 4) zbadanie, kto może być zainteresowany członkostwem w zarządzie oraz przeprowadzenie oceny kandydatów, najlepiej z udziałem członków zarządu zarówno kobiet jak i mężczyzn.

Finlandia:

W Finlandii w komisjach państwowych, radach doradczych i innych podobnych organach, organach współpracy między regionami opiekuńczymi, stowarzyszeniami opiekuńczymi i regionami opiekuńczymi oraz organach współpracy gmin i między gminami, z wyjątkiem rad regionalnych i gminnych, musi zasiadać co najmniej 40% kobiet i 40% mężczyzn, o ile nie istnieją szczególne powody przeciwne.

Jeżeli instytucja, agencja, organizacja lub przedsiębiorstwo sprawujące władzę publiczną lub przedsiębiorstwo komunalne, region opiekuńczy lub przedsiębiorstwo państwowe posiada radę nadzorczą, zarząd lub inny organ zarządzający lub administracyjny, to organ ten musi składać się z równej liczby kobiet i mężczyzn, chyba że istnieje szczególny powód przeciwny.

Przy ustalaniu wysokości dotacji państwowej bierze się pod uwagę jakość, zakres i skutki społeczne działalności organizacji upowszechniającej sport, a także m.in. sposób, w jaki organizacja promuje równość i niedyskryminację.

Francja:

We Francji w sytuacji, gdy udział procentowy przedstawicieli każdej z płci, uprawnionych do zasiadania w organach zarządzających federacji sportowej wynosi co najmniej 25%, statut danej organizacji musi gwarantować minimalny udział 40% miejsc w organach zarządzających przedstawicielom każdej z płci. Jeżeli zaś udział osób uprawnionych, reprezentujących jedną z płci jest mniejszy niż 25%, to statut określa warunki, zgodnie z którymi w organach zarządzających federacji zapewnia się minimalną liczbę mandatów

dla osób każdej z płci, z uwzględnieniem podziału osób uprawnionych według płci, z tym, że liczba ta nie może być mniejsza niż 25% składu danego organu.

Minister sportu może udzielić zezwolenia, na mocy dekretu Rady Stanu (fr. *Conseil d'Etat*) na okres ośmiu lat z możliwością jego przedłużenia, federacjom, które – w celu świadczenia usługi publicznej – przyjęły statut zawierający określone przepisy obowiązkowe i regulamin dyscyplinarny zgodny ze wzorem regulaminu oraz podpisały umowę o świadczenie usług. Umowa o świadczenie usług obejmuje zobowiązanie do:

- 1) zapewnienia ochrony integralności fizycznej i moralnej osób, w szczególności niepełnoletnich, przede wszystkim w związku ze zjawiskiem seksizmu i przemocy seksualnej;
- 2) udziału w promowaniu i rozpowszechnianiu postanowień umowy o świadczenie usług na rzecz podmiotów i społeczności uprawiających dany sport oraz organizowania specjalnych szkoleń dla podmiotów uprawiających dany sport, aby potrafiły one skutecznie rozpoznawać zachowania naruszające te zasady, zgłaszać je i im zapobiegać.

Hiszpania:

W Hiszpanii, na mocy ustawy, wszystkie programy publiczne na rzecz rozwoju sportu uwzględniają w trakcie swojego opracowywania i realizacji zasady rzeczywistej i skutecznej równości kobiet i mężczyzn. Rząd wspiera sport kobiet i zachęca do skutecznego otwarcia sportów na kobiety poprzez opracowywanie specjalnych programów na wszystkich etapach życia i na wszystkich szczeblach, w tym na poziomie zarządczym. Wyższa Rada ds. Sportu, będąca autonomicznym organem administracyjnym, poprzez który administracja państwowa prowadzi działania w dziedzinie sportu, podejmuje działania w celu promowania, ułatwiania i zwiększania udziału kobiet we wszystkich sportach.

Kanada:

Wszystkie organizacje sportowe na szczeblu krajowym, w celu zakwalifikowania się do finansowania przez Sport Canada, muszą przyjąć *Uniwersalny kodeks postępowania dotyczący zapobiegania i przeciwdziałania maltretowaniu w sporcie* (UCCMS) oraz zostać sygnatariuszem programu *Sport wolny od nadużyć*, w tym muszą być objęte działalnością Biura komisarza ds. uczciwości w sporcie (OSIC). Biuro Komisarza ds. uczciwości w sporcie (OSIC) powstało w czerwcu 2022 r., pełniąc funkcję centralnego filaru programu *Sportu wolnego od nadużyć*. OSIC działa jako niezależny oddział Kanadyjskiego Centrum Rozstrzygania Sporów Sportowych (SDRCC). OSIC administruje UCCMS poprzez:

- 1) nadzorowanie procesu przyjmowania skarg;
- 2) przeprowadzanie wstępnych ocen i zlecenie niezależnych śledztw, jeśli jest to uzasadnione;
- 3) prowadzenie bazy danych nałożonych sankcji;
- 4) monitorowanie przestrzegania przepisów przez organizacje sportowe i wydawanie raportów, jeśli jest to wymagane.

Norwegia:

W Norwegii, gdy organ publiczny powołuje lub wybiera komisje, zarządy, rady, komitety itp., obie płcie są reprezentowane w następujący sposób:

- 1) jeżeli komisja składa się z dwóch lub trzech członków, muszą być reprezentowane obie płcie;
- 2) jeżeli komisja liczy czterech lub pięciu członków, każda płeć powinna być reprezentowana przez co najmniej dwie osoby;
- 3) jeżeli komisja liczy od sześciu do ośmiu członków, każda płeć powinna być reprezentowana przez co najmniej trzy osoby;
- 4) jeżeli komisja liczy dziewięciu członków, każda płeć powinna być reprezentowana przez co najmniej cztery osoby, a jeżeli komisja liczy więcej członków, każda płeć powinna być reprezentowana przez co najmniej 40% członków.

Szwecja:

W Szwecji sektorowi sportowemu zostały postawione do osiągnięcia cele w zakresie równouprawnienia, aby w 2025 roku:

- 1) reprezentacja kobiet i mężczyzn we wszystkich organach decyzyjnych i doradczych wynosiła co najmniej po 40%;
- 2) komisje nominacyjne na wszystkich poziomach składały się z takiej samej liczby kobiet i mężczyzn;
- 3) udział kobiet i mężczyzn na wyższych stanowiskach, np. sekretarzy generalnych/ prezesów związków, kierowników ds. sportu, kształcenia, rozwoju itp. w różnych organizacjach sektora sportowego wynosił co najmniej po 40%;
- 4) udział żeńskich i męskich trenerów w poszczególnych dziedzinach sportu wynosił co najmniej po 40%.

Wielka Brytania:

W 2015 roku, zgodnie z rządową strategią na rzecz aktywnego narodu, opracowano kodeks zarządzania sportem. Zawarto w nim wymóg, aby finansowane podmioty w swoich zarządach charakteryzowały się co najmniej 30% reprezentacją przedstawicieli każdej płci. Kodeks Zarządzania Sportem (*Code for Sports Governance*), wprowadzony w 2016 roku, został zastosowany w ponad 4 000 organizacji sportowych. W przeciwieństwie do większości innych Kodeksów, niniejszy dokument jest obowiązkowym zbiorem wymagań dla tych organizacji, które ubiegają się o finansowanie publiczne ze Sport England lub UK Sport.

Organizacje, które otrzymują fundusze od Sport England lub UK Sport, muszą stworzyć szczegółowy i ambitny plan zwiększenia poziomu różnorodności i włączenia nie tylko w zarządach, ale także w zespołach kierowniczych wyższego szczebla oraz w całej organizacji i jej strukturach. Poziom finansowania zależy od stopnia zaawansowania reform wprowadzanych przez organizację.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego	2 477 gmin (w tym 66 miast na prawach powiatu),	GUS, stan na dzień: 01.01.2022 r.	objęcie ochroną kobiet, które otrzymują stypendia sportowe z jst w okresie ciąży i po urodzeniu dziecka na zasadach analogicznych do stypendiów ministra

	314 powiatów, 16 województw		
PZS	70	MSiT	<ul style="list-style-type: none"> - Potrzeba dostosowania statutów do zmian w zakresie reprezentacji kobiet w zarządach a także zmian regulaminów dyscyplinarnych w celu dostosowania do przepisów ustawy - Obowiązek wprowadzenia i realizacji standardów w zakresie przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji w sporcie oraz wyznaczenia pełnomocnika do tych zagadnień - Demokratyzacja procesów decyzyjnych w PZS - Zwiększenie świadomości i poprawa przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji w sporcie, a co za tym idzie poprawa wizerunku PZS - Konieczność współpracy z Rzecznikiem w tym udział Rzecznika w postępowaniach dyscyplinarnych
Minister właściwy ds. kultury fizycznej	1		<ul style="list-style-type: none"> - Wprowadzenie możliwości przyznawania stypendiów lub dodatków do stypendiów dla sportowców, którzy studiują lub zdali egzamin maturalny - Wprowadzenie obowiązków związanych z powoływaniem, odwoływaniem i obsługą Rzecznika - Zmiany w zakresie stypendiów dla kobiet w ciąży i po urodzeniu dziecka - Prowadzenie ewidencji „Badanie kompetencji ruchowych uczniów” w miejsce ewidencji „Sportowe talenty”, w tym pełnienie funkcji administratora danych - Przyznawanie i przekazywanie danych dostępowych do ewidencji „Badanie kompetencji ruchowych uczniów” - Udostępnianie zagregowanych danych z ewidencji „Badanie kompetencji ruchowych uczniów” podmiotom publicznym, podmiotom realizującym zadania publiczne oraz innym podmiotom w celu realizacji zadań naukowo-badawczych, oświatowych, statystycznych czy dydaktycznych
Minister właściwy ds. oświaty i wychowania	1		Wymiana danych pomiędzy ewidencją „Badanie kompetencji ruchowych uczniów” a systemem informacji oświatowej za pomocą oprogramowania interfejsowego udostępnionego przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania
Rzecznik ochrony praw zawodników i innych osób uczestniczących we współzawodnictwie sportowym	1		Utworzenie Rzecznika i określenie jego zadań, trybu powoływania i odwoływania oraz sposobu funkcjonowania
Kluby sportowe, w tym uczniowskie kluby sportowe	14 476, w tym 4 741 uczniowskich klubów sportowych	GUS, <i>Kultura fizyczna w latach 2021 i 2022</i>	Wprowadzenie obowiązku przyjęcia w drodze regulaminu, zasad przeciwdziałania dyskryminacji, mobbingowi i innym nadużyciom wobec zawodników i innych osób uczestniczących we współzawodnictwie sportowym oraz powołania pełnomocnika do spraw przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji w sporcie
IS PIB	1	MSiT	Wprowadzenie możliwości dofinansowania zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej przez IS PIB
Zawodnicy	Licencje PZS w 2022 r. posiadało 765 963 zawodników.	GUS, <i>Kultura fizyczna w latach 2021 i 2022</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Wprowadzenie przepisów wzmacniających ochronę sportowców przed dyskryminacją, mobbingiem i innym nadużyciom - W przypadku zawodników, którzy zdali egzamin maturalny lub studiują wprowadzenie dodatkowych stypendiów i dodatków do stypendiów - Zwiększenie ochrony materialnej zawodniczek w ciąży i po urodzeniu dziecka
Spółki zarządzające ligą zawodową	9	MSiT	Wprowadzenie obowiązku przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji w sporcie, w tym przyjęcia standardów przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji w sporcie
stowarzyszenia, fundacje i inne podmioty prowadzące działalność w zakresie kultury fizycznej,	ok. 18 tys.	GUS, <i>Sektor non-profit w 2020 r.</i>	<p>Wprowadzenie obowiązku przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji w sporcie, w tym przyjęcia standardów przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji w sporcie</p> <p>W przypadku związków sportowych również: Obowiązek wprowadzenia i realizacji standardów w zakresie</p>

a nieprowadzące działalności w celu osiągnięcia zysku			przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji w sporcie oraz wyznaczenia pełnomocnika do tych zagadnień
Sędziowie sportowi	43 375	GUS, <i>Kultura fizyczna w latach 2021 i 2022</i>	Wprowadzenie ochrony sędziów podczas prowadzenia współzawodnictwa sportowego na zasadach przewidzianych dla funkcjonariuszy publicznych
Trybunał Arbitrażowy ds. Sportu przy PKOL	1		Wprowadzenie przepisu doprecyzowującego, że Trybunał rozstrzyga również spory wynikające z zaskarżenia decyzji dyscyplinarnych PZS w sprawach związanych z przemocą i dyskryminacją w sporcie
Szkoły (realizujące podstawę programową w zakresie testów sprawnościowych wynikających z przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy Prawo oświatowe): 1) podstawowe 2) branżowe szkoły I stopnia 3) licea ogólnokształcące i technika	1) 13 998 2) 1 672 3) 4 314	dane systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30.09.2022 r.	Obowiązek wprowadzania danych do ewidencji „Badanie kompetencji ruchowych uczniów”
Uczniowie uczący się wychowania fizycznego w: 1) szkołach podstawowych; 2) branżowych szkołach I stopnia; 3) w liceach ogólnokształcących i technikach	1) 1 930 602 2) 195 304 3) 1 455 574	dane systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30.09.2022 r.	Uczniowie w ramach zajęć z wychowania fizycznego obowiązani są przystąpić do wykonania testów co pozwoli im również uzyskać wiedzę na temat poziomu swojej sprawności fizycznej
Podmioty publiczne i podmioty realizujące zadania publiczne inne podmioty w celu realizacji zadań naukowo-badawczych, oświatowych, statystycznych czy dydaktycznych	-	-	Występowanie do prowadzącego ewidencję z wnioskiem o otrzymanie zagregowanych danych z ewidencji „Badanie kompetencji ruchowych uczniów”

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), a także § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Sportu i Turystyki oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt został skierowany do konsultacji publicznych do następujących podmiotów:

1. Aeroklub Polski;
2. Polska Federacja Petanque – Polski Związek Sportowy;
3. Polska Federacja Lacrosse - Polski Związek Sportowy;
4. Polska Unia Karate;
5. Polski Związek Alpinizmu;
6. Polski Związek Amp Futbolu;
7. Polski Związek Badmintonu;
8. Polski Związek Baseballu i Softballu;
9. Polski Związek Biathlonu;
10. Polski Związek Bilardowy;
11. Polski Związek Bobslei i Skeletonu;
12. Polski Związek Bocci;
13. Polski Związek Bokserski;

14. Polski Związek Brydża Sportowego;
15. Polski Związek Freedivingu;
16. Polski Związek Gimnastyczny;
17. Polski Związek Golfa;
18. Polski Związek Hokeja na Lodzie;
19. Polski Związek Hokeja na Trawie;
20. Polski Związek Hokeja Podwodnego;
21. Polski Związek Jeździecki;
22. Polski Związek Judo;
23. Polski Związek Kajakowy;
24. Polski Związek Kickboxingu;
25. Polski Związek Kolarski;
26. Polski Związek Korfballu;
27. Polski Związek Koszykówki;
28. Polski Związek Kręglarski;
29. Polski Związek Lekkiej Atletyki;
30. Polski Związek Łuczniczy;
31. Polski Związek Łyżwiarstwa Figurowego;
32. Polski Związek Łyżwiarstwa Szybkiego;
33. Polski Związek Motorowodny i Narciarstwa Wodnego;
34. Polski Związek Motorowy;
35. Polski Związek Muaythai;
36. Polski Związek Narciarski;
37. Polski Związek Orientacji Sportowej;
38. Polski Związek Pięcioboju Nowoczesnego;
39. Polski Związek Piłki Nożnej;
40. Polski Związek Piłki Siatkowej;
41. Polski Związek Płetwonurkowania;
42. Polski Związek Pływacki;
43. Polski Związek Podnoszenia Ciężarów;
44. Polski Związek Przeciągania Liny;
45. Polski Związek Rugby;
46. Polski Związek Rugby na Wózkach;
47. Polski Związek Snookera i Bilarda Angielskiego;
48. Polski Związek Squasha;
49. Polski Związek Surfingu;
50. Polski Związek Sportowy Cheerleadingu;
51. Polski Związek Sportu Tanecznego;
52. Polski Związek Sportów Saneczkowych;
53. Polski Związek Sportów Wrotkarskich;
54. Polski Związek Strzelectwa Sportowego;
55. Polski Związek Sumo;
56. Polski Związek Szachowy;
57. Polski Związek Stermierczy;
58. Polski Związek Taekwondo Olimpijskiego;
59. Polski Związek Tenisa Stołowego;
60. Polski Związek Tenisowy;
61. Polski Związek Towarzystw Wioślarskich;
62. Polski Związek Triathlonu;
63. Polski Związek Unihokeja;
64. Polski Związek Wushu;
65. Polski Związek Zapaśniczy;
66. Polski Związek Żeglarski;
67. Polski Związek Sportu Niesłyszących;
68. Związek Futbolu Amerykańskiego w Polsce;
69. Związek Piłki Ręcznej w Polsce;
70. Centralny Ośrodek Sportu z siedzibą w Warszawie;
71. Instytut Sportu - Państwowy Instytut Badawczy z siedzibą w Warszawie;
72. Polska Agencja Antydopingowa z siedzibą w Warszawie;

73. Polska Organizacja Turystyczna z siedzibą w Warszawie;
74. Polski Komitet Olimpijski;
75. Polski Komitet Paralimpijski;
76. Polskie Laboratorium Antydopingowe z siedzibą w Warszawie;
77. Szkolny Związek Sportowy;
78. Akademicki Związek Sportowy;
79. Krajowe Zrzeszenie Ludowe Zespoły Sportowe;
80. Polski Związek Sportu Niepełnosprawnych „Start”;
81. Biuro Narodowe Stowarzyszenia Olimpiady Specjalne Polska;
82. Polski Związek Piłkarzy;
83. Polski Komitet Sportów Nieolimpijskich;
84. Ekstraklasa S.A.;
85. POLSKA LIGA SIATKÓWKI SA.;
86. Polska Liga Koszykówki S.A.;
87. Ekstraliga Żużlowa sp. z o.o.;
88. Superliga sp. z o.o.;
89. Państwowa Komisja do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15;
90. Fundacja „Dajemy dzieciom siłę”;
91. Związek Zawodowy Koszykarzy;
92. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy “Solidarność” (NSZZ “Solidarność”);
93. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych (OPZZ);
94. Forum Związków Zawodowych (FZZ);
95. Stowarzyszenie Aktywne Kobiety;
96. Komitet Ochrony Praw Dziecka;
97. Centrum Praw Kobiet;
98. Feminoteka;
99. Federacja na Rzecz Kobiet i Planowania Rodziny;
100. Towarzystwo Edukacji Antydyskryminacyjnej;
101. Fabryka Równości;
102. Kampania przeciw homofobii.
103. Polska Izba Turystyki;
104. Izba Turystyki Rzeczypospolitej Polskiej.

Konsultacje społeczne trwały od 18 marca 2024 r. do 22 kwietnia 2024 r., jednak uwagi zgłaszane po tym terminie również były rozpatrywane i uwzględnione w projekcie ustawy. Po przeprowadzeniu konsultacji publicznych, uzgodnień międzyresortowych oraz opiniowania i naniesieniu uwzględnionych uwag projekt nie był przedmiotem ponownych konsultacji społecznych, z wyjątkiem Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	4,94	5,18	5,31	5,44	5,57	5,72	5,85	6,00	6,15	6,31	56,46
budżet państwa	0	4,94	5,18	5,31	5,44	5,57	5,72	5,85	6,00	6,15	6,31	56,46
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	-4,94	-5,18	-5,31	-5,44	-5,57	-5,72	-5,85	-6,00	-6,15	-6,31	-56,46
budżet państwa	0	-4,94	-5,18	-5,31	-5,44	-5,57	-5,72	-5,85	-6,00	-6,15	-6,31	-56,46
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												

	<p>Skutki finansowe wynikające z projektu ustawy wymagają zwiększenia limitu budżetu państwa, część 25 – Kultura fizyczna będącej w dyspozycji Ministra właściwego do spraw kultury fizycznej.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Projekt będzie rodził skutki finansowe w związku z powołaniem i funkcjonowaniem Rzecznika ochrony praw zawodników i innych osób uczestniczących we współzawodnictwie sportowym. Szacunkowe koszty:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Koszty wynagrodzeń bez dodatkowego wynagrodzenia rocznego (DWR), w łącznej wysokości 2 570 361 zł, w tym: <ol style="list-style-type: none"> 1) Rzecznika – 219 454 zł rocznie; 2) zastępcy Rzecznika – 212 841 zł rocznie; 3) 13 etatów w służbie cywilnej w MSiT (2 wyższe stanowiska w służbie cywilnej: dyrektor, zastępca dyrektora, obsługa sekretarska Rzecznika i zastępcy Rzecznika (1 etat), obsługa sekretarska dyrektora i zastępcy dyrektora (1 etat), 9 etatów na stanowiskach specjalistycznych i samodzielnych w korpusie służby cywilnej) – 1 932 710 zł rocznie; 4) 2 etaty niemnożnikowe na stanowiskach robotniczych i obsługi (kierowca samochodu osobowego) – 205 356 zł. <p>Szacunkowe koszty dodatkowego wynagrodzenia rocznego (DWR) za 2025 r., do wypłaty w 2026 r., dla 13 etatów w korpusie służby cywilnej oraz dla 2 etatów stanowisk robotniczych i obsługi, wyniosą 181 736 zł, co oznacza, że szacunkowe koszty wynagrodzeń wraz z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym (DWR) w 2026 r. wyniosą 2 752 097 zł. Z uwagi na brak możliwości oszacowania wysokości wynagrodzeń w kolejnych latach, ponieważ wzrost wynagrodzeń będzie uzależniony od decyzji Rady Ministrów oraz decyzji Parlamentu w sprawie wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w danym roku, przyjęto założenie, że wysokość wynagrodzeń od 2027 r. (rok 3) będzie taki sam, jak w roku 2026 (rok 2).</p> <p>Szacując liczbę etatów specjalistycznych i samodzielnych w służbie cywilnej niezbędnych do efektywnej realizacji zadań Rzecznika przyjęto, że będą one przeznaczone zarówno do obsługi zadań merytorycznych Rzecznika opisanych w art. 36n–36t projektu ustawy, które znajdą odzwierciedlenie w treści przepisów wewnętrznych (planowana liczba etatów do realizacji tych zadań wynosi 6), jak i do obsługi Rzecznika w wymiarze prawnym, organizacyjno-kadrowym oraz finansowym (3 etaty).</p> <p>Formułując przepisy dotyczące Rzecznika oraz określając ilość etatów niezbędnych do obsługi jego zadań przyjęto, że ilość spraw, które będą obsługiwane przez Rzecznika będzie znacząca i wyniesie kilkadziesiąt w skali roku. Ze względu na ich naturę należy założyć, że będą to sprawy skomplikowane i czasochłonne. Również zadania Rzecznika związane m.in. z promowaniem zagadnienia przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji, współpracą w tym zakresie z klubami i związkami sportowymi, czy podejmowaniem inicjatyw ustawodawczych ze względu na fakt, że jest to tematyka stosunkowo nowa, wymagać będą znaczącego zaangażowania.</p> <p>Analiza zgłaszanych w ostatnim czasie przypadków przemocy i dyskryminacji w środowisku sportowym prowadzi do wniosku, że rosnąca świadomość społeczna problemów występujących w tym obszarze, w powiązaniu z utworzeniem podmiotu właściwego do zajmowania się tymi zagadnieniami i zgłaszanymi przypadkami nieprawidłowości przyczyni się do zwiększenia ilości zgłaszanych przypadków. W tym miejscu należy przywołać np. treść raportu „Przemoc wobec dzieci w sporcie”, opracowanego w 2024 r. przez Fundację Dajemy Dzieciom Siłę, z którego wynika, że 89,9% badanych doświadczyło w dzieciństwie przemocy w kontekście trenowania sportu. Tak wysoki wskaźnik przełoży się prawdopodobnie na liczbę spraw, jakie zostaną skierowane do Rzecznika ochrony praw zawodników. Biorąc pod uwagę fakt, że projektowane rozwiązania będą stanowić swoistego rodzaju novum, nie ma możliwości przedstawienia dalszych danych dotyczących pracochłonności tworzonych etatów.</p> 2. Koszty związane z obsługą w wysokości 1 006 470 zł, w tym: <ol style="list-style-type: none"> 1) wynajem powierzchni biurowej – 493 230,00 zł rocznie; 2) pozostałe koszty związane z funkcjonowaniem, w tym energia elektryczna, centralne ogrzewanie, obsługa transportowa, wyjazdy służbowe, komunikacja itp.) – 513 240 zł rocznie. 3. Realizacja poszczególnych zadań nakładanych przez projekt ustawy na Rzecznika 1 010 000 zł, w tym: <ol style="list-style-type: none"> 1) prowadzenie szkoleń w zakresie przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji w sporcie (60 000 zł rocznie koszt 3 szkoleń do 50 uczestników na podstawie kosztów akademii zarządzania sportem i akademii trenerskiej prowadzonych w IS PIB); 2) monitorowanie, badania i analizy w zakresie przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji w sporcie (150 000 zł rocznie – szacunek na podstawie kosztów badań i analiz zlecanych przez MSiT); 3) prowadzenia działalności informacyjnej i promującej w zakresie przeciwdziałania przemocy i dyskryminacji w sporcie (500 000 zł rocznie); 4) prowadzenia kontroli w PZS i w zakresie wypełniania obowiązków wynikających z projektu (100 000 zł rocznie); 5) obsługi prawnej związanej z reprezentowaniem pokrzywdzonych w postępowaniach związanych z dyskryminacją i przemocą w sporcie (200 000 zł rocznie). 4. Mając na względzie ocenę statystyczną ilości sportowych spraw dyscyplinarnych zarejestrowanych w Trybunale w okresie ostatnich 10 lat oraz prognozę na przyszłość, limit wydatków budżetu państwa, będących skutkiem finansowym realizacji zadań wynikających z postulowanego do wprowadzenia w ustawie o sporcie nowego art. 45a ust. 9, nie przekroczy rocznie kwoty 350 000 złotych.

Założono coroczny wzrost inflacyjny wydatków (z wyłączeniem wynagrodzeń, o których mowa w pkt 1 powyżej) w uśrednionej szacunkowej wysokości 2,5%, który znajduje się w środku inflacyjnym NBP (zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów dotyczącymi stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw).

Pozostałe zmiany przewidywane przez projekt, o których mowa poniżej, nie rodzą skutków dla sektora finansów publicznych.

Wprowadzone przez projekt zmiany dotyczące stypendiów sportowych przyznawanych przez ministra właściwego ds. kultury fizycznej oraz jst nie będą skutkowały zwiększeniem wydatków budżetu państwa i budżetów jst, gdyż środki na stypendia sportowe będą wydatkowane w kwotach przeznaczonych na ten cel w ramach obecnych limitów.

Stypendia za wyniki sportowe są przyznawane w ramach dotacji przeznaczonej dla danego PZS, który w imieniu sportowca składa wniosek o przyznanie stypendium. Oznacza to, że PZS w ramach przyznanej wysokości dotacji (sporty olimpijskie) lub złożonej oferty (sporty nieolimpijskie) musi zapewnić środki na wypłatę owych stypendiów. Przy założeniu niezmiennych dotacji dla poszczególnych PZS będzie to w praktyce oznaczało przeniesienie ciężaru zwiększenia świadczeń dla stypendystów studentów na PZS lub będzie powodowało składanie wniosków o dodatkowe środki w razie wystąpienia okoliczności otrzymania dodatku do stypendiów.

Na podstawie danych posiadanych przez MSiT średnio około 10–15 kobiet korzystających ze stypendium sportowego za wyniki sportowe w ciągu trwania stypendium zachodzi w ciężę lub rodzi dziecko. W roku 2023 wydano 394 pozytywne decyzje stypendialne dla kobiet ze wszystkich PZS, co oznacza, że około 4 % stypendystek ma wypłacane stypendium z racji ciąży lub urodzenia dziecka. Średnia wysokość stypendium na podstawie art. 32 ustawy o sporcie dla kobiet wynosiła w ostatnich latach 2 088,21 zł (dane MSiT). Przy powyższych założeniach i w obecnym stanie prawnym, zawodniczka po urodzeniu dziecka otrzymuje 50 % kwoty stypendium przez 6 miesięcy, tj. średnio 1044,11 zł, co daje średni wynik 6 264,63 zł przez cały sześciomiesięczny okres.

Wśród senierek maksymalne stypendium za wyniki sportowe podczas IO, MŚ i ME zgodnie ze stawkami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Sportu i Turystyki z dnia 17 maja 2022 r. w sprawie stypendiów sportowych (Dz. U. poz. 1298 oraz z 2023 r. poz. 2648) średnia wartość maksymalnego stypendium sportowego wzrosło o 49,79 % w stosunku do stawek stypendiów z 2022 r. Dodatkowo, zgodnie z uzasadnieniem do ustawy z dnia 24 lipca 2024 r. o zmianie ustawy o sporcie (Dz. U. poz. 1166) stypendia za wyniki sportowe osiągnięte na międzynarodowych imprezach mistrzowskich wzrosną w 2025 roku o dodatkowe 20%, zatem średnia szacowana wysokość stypendium dla kobiet wyniesie w 2025 roku 3 753,52zł. Zgodnie z założeniami powyższej nowelizacji kwota ta będzie waloryzowana w kolejnych latach na podstawie wzrostów kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę stanowiącą bazę do wyliczenia stypendiów

Zgodnie z proponowanymi zmianami, taka zawodniczka powinna otrzymywać 81,5 % wysokości stypendium (3 059,12 zł) przez 12 miesięcy po urodzeniu dziecka. Średnia korzyść dla jednej zawodniczki będzie wynosić w 2025 roku: $6 \times (3059,12 (81,5\%) - 1876,76 (50\%)) + 6 \times 3059,12 = 25\,448,88$ zł w skali roku. Mając na uwadze występowanie ok 15 takich przypadków rocznie dla wszystkich PZS, to łączny koszt roczny w 2025 roku z uwagi na zwiększenie świadczenia oraz zmianę stawek stypendiów sportowych wyniesie szacunkowo: 381 733,20 zł w skali roku.

Zgodnie z danymi MSiT w ostatnich latach liczba osób pobierających stypendium za wyniki sportowe w wieku 19-26 lat (ograniczenie do wieku studenta wg propozycji zawartych w nowelizacji) wynosiła średnio ok. 400 osób rocznie. Osoby te pobierały przyznane stypendium w uśrednionej kwocie 1768,55 zł. Po nowelizacji rozporządzeniu Ministra Sportu i Turystyki z dnia 17 maja 2022 r. w sprawie stypendiów sportowych w 2023 r. do podstawowych założeń wykorzystano najwyższe średnie roczne stypendium przyznane osobom w wieku 19-26, tj. 2202,11 zł. Zostało ono powiększone o procent stanowiący średni wzrost stawek stypendialnych obejmujący kategorie młodzieżowiec i senior: tj. 66,91%, dodatkowo, zgodnie z uzasadnieniem do ustawy z dnia 24 lipca 2024 r. o zmianie ustawy o sporcie stypendia za wyniki sportowe osiągnięte na międzynarodowych imprezach mistrzowskich wzrosną w 2025 roku o dodatkowe 20% co daje łącznie 4 410,65 zł. Dla powyższej stawki stypendium dodatek w wysokości 20% wynosi 882,13 zł.

Wg danych GUS wskaźnik skolaryzacji w szkolnictwie wyższym wynosi pomiędzy 45-47 % ogółu społeczeństwa. Z uwagi na brak szczegółowych danych dotyczących studentów szacunki zostały oparte o dane populacyjne. Zakładając zbliżoną wartość studentów-stypendystów do średniej z lat ubiegłych (188 osób) otrzymujemy na rok 2025 kwotę 165 840,44 zł miesięcznie, a w skali rocznej 1 990 085,28zł. Zgodnie z przepisami ustawy o sporcie kwota ta będzie waloryzowana w kolejnych latach na podstawie wzrostu kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę stanowiącą bazę do wyliczenia stypendiów.

Powyższy szacunek nie uwzględnia doktorantów. Wg statystyk ich liczba powinna oscylować w granicy 5 osób rocznie, co może przekładać się na średnią roczną kwotę w wysokości 52 927,92 zł.

W odniesieniu do maturzystów, wg szacunkowych danych GUS w Polsce liczba osób w wieku maturalnym to ok. 350 tysięcy osób, z czego szacunkowo 225 tysięcy zdało egzamin dojrzałości (ok. 64%). Zgodnie z

	danymi MSiT w ostatnich latach średnia liczba stypendystów (stypendia za wyniki) w wieku maturalnym wynosiła 40 osób. Porównując te dane z danymi populacyjnymi można wyliczyć, że szacunkowo jest średnio 26 sportowców, którzy otrzymują stypendium wynikowe i zdali egzaminy maturalne. Przy założeniu, że każdy maturzysta otrzymuje jednorazowo nagrodę w wysokości podwójnej podstawy stypendium, czyli 26 x 9200 zł (kwota minimalnego wynagrodzenia za 2024 r.) = rocznie 239 200 zł. Zgodnie z przepisami ustawy o sporcie kwota ta będzie waloryzowana w kolejnych latach na podstawie wzrostu kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę stanowiącą bazę do wyliczania stypendiów. Należy jednak pamiętać, że powyższe wyliczenia rozkładają się pomiędzy wszystkie PZS (70 podmiotów).
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Poprawa bezpieczeństwa uczestników sportu, w tym dzieci i młodzieży w związku z wprowadzeniem przepisów dotyczących przeciwdziałania dyskryminacji i przemocy w sporcie. W dłuższej perspektywie pozwoli to na zwiększenie konkurencyjności polskiego sportu i zachęci większą liczbę osób do uprawiania sportu. Wyeleminowanie kwestii bezpieczeństwa danych osobowych uczniów, w związku z likwidacją tzw. ścieżki „identyfikacji talentów”.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. PZS nie zaliczają się do przedsiębiorstw, z uwagi na to, że ich działalność regulują ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2020 r. poz. 2261) oraz ustawa o sporcie.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Projekt zakłada powołanie Rzecznika i określa jego zadania. Projekt nakłada dodatkowe obowiązki na kluby sportowe, związki sportowe, PZS i spółki zarządzające ligą zawodową. Realizacja tych obowiązków jest przystosowana do elektronizacji. Ustawa nakłada również dodatkowe obowiązki na ministra właściwego ds. kultury fizycznej związane z powoływaniem Rzecznika i obsługą jego funkcjonowania. Konieczne będzie ustalenie klarownych wytycznych dotyczących sposobu składania skarg i doniesień przez zawodników oraz inne osoby związane ze światem sportu. Procedura ta powinna określać formę skargi, terminy odpowiedzi Rzecznika oraz sposób postępowania w przypadku otrzymania skargi. Konieczne będzie opracowanie w ramach pracy Rzecznika i jego biura programów edukacyjnych dla zawodników, trenerów, działaczy sportowych oraz innych zainteresowanych stron w zakresie ochrony praw uczestników sportu. Niezbędne będzie również wypracowanie procedury raportowania i publikacji danych

dotyczących naruszeń praw uczestników sportu oraz działań podejmowanych przez Rzecznika. W ciągu 6 miesięcy od wejścia w życie ustawy, kluby sportowe, związki sportowe oraz PZS dostosują swoje statuty oraz regulaminy do jej wymagań.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak bezpośredniego wpływu na rynek pracy. W dłuższej perspektywie zachęty dla sportowców do podejmowania studiów przyczynią się do poprawy ich sytuacji na rynku pracy po zakończeniu kariery sportowej.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input checked="" type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: bezpieczeństwo	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
--	---	--

Omówienie wpływu	<p>Wprowadzenie rozwiązań w zakresie przeciwdziałania dyskryminacji i przemocy w sporcie poprzez zmniejszenie skali tego typu incydentów przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa sportowców i osób działających w sporcie. Zwiększone poczucie bezpieczeństwa prowadzi do poprawy stanu zdrowia, zwłaszcza dobrostanu psychicznego.</p> <p>Rozwiązania w zakresie wzmacniania ochrony kobiet sportowców w okresie ciąży i po urodzeniu dziecka mogą spowodować zwiększenie ich chęci do posiadania dzieci w trakcie kariery co ma pozytywny wpływ na demografię.</p> <p>Wprowadzenie rozwiązań, które uniemożliwią pozyskiwanie danych z ewidencji „Badanie kompetencji ruchowych uczniów” (nowa nazwa), przez kluby sportowe, związki sportowe i PZS, zwiększy poziom bezpieczeństwa danych osobowych uczniów przetwarzanych w ewidencji. Zagregowane i zanonimizowane dane (tj. wysokość, masa ciała i wyniki prób sprawności), będą mogły być przekazywane innym podmiotom wyłącznie do celów naukowo-badawczych, dydaktycznych, oświatowych lub statystycznych.</p> <p>Wyeliminowana zostanie kwestia bezpieczeństwa danych osobowych uczniów, w związku z likwidacją tzw. ścieżki „identyfikacji talentów”.</p>
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projekt zakłada wejście w życie ustawy z dniem 1 stycznia 2025 r. z wyjątkiem przepisów dotyczących zmiany ewidencji „Sportowe Talenty” na ewidencję „Badanie kompetencji ruchowych uczniów”, uchylecia obowiązku przedstawiania przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej sprawozdań z realizacji przedsięwzięć Euro 2012 oraz w zakresie doprecyzowania przepisu o przekształceniach związków sportowych w PZS., które zakłada się, że wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów funkcjonowania projektowanej ustawy, przebiegać będzie w sposób ciągły - od momentu jej wejścia w życie. Bieżący monitoring sposobu funkcjonowania zapisów ustawy, pozwoli, w razie konieczności zaprojektować zmiany, zgodne z wynikami ewaluacji. Taka sytuacja miała miejsce również w przypadku monitoringu obecnie obowiązujących rozwiązań. Bowiern o opracowaniu nowego projektu ustawy zdecydowała potrzeba wprowadzenia zmian, wynikających z zidentyfikowania niedoskonałości obecnych rozwiązań. Duża część działań monitorujących skuteczność wprowadzanych rozwiązań będzie prowadzona na bieżąco w ramach działań analityczno-badawczych przez Rzecznika powoływanego na mocy wprowadzanej ustawy. Ewaluacji podlegać będą również przyjęte rozwiązania instytucjonalne i organizacyjne, w tym dotyczące ilości etatów przeznaczonych do obsługi zadań Rzecznika oraz zadań i spraw realizowanych przez pracowników Biura, co umożliwi potwierdzenie adekwatności założeń w zakresie liczby etatów i planowanego obciążenia pracą.

Przewiduje się, że po 5 latach od wejścia w życie ustawy odsetek PZS, w których liczba kobiet w zarządach będzie wypełniać wymogi niniejszej ustawy wyniesie co najmniej 95%. Ewaluacja efektów projektu nastąpi również poprzez powtórzenie zrealizowanego na zlecenie MSiT w 2020 r. badania sytuacji kobiet w sporcie wycynowym po 7–10 latach od wejścia w życie ustawy.

Ewidencja „Badanie kompetencji ruchowych uczniów” i jej funkcjonalności będą poddawane okresowym przeglądom pod względem potrzeby wprowadzania ewentualnych zmian przepisów.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.