

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu inwestycji w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności kwalifikujących się do objęcia wsparciem o charakterze bezzwrotnym oraz w ramach których wsparcie zwrotne przyznawane w formie pożyczki może podlegać umorzeniu .</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz – Minister Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Mateusz Gaczyński – Zastępca Dyrektora Departamentu Koordynacji Krajowego Planu Odbudowy</p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>29 sierpnia 2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>Podstawa prawna: art. 141l ust. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 i 862)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej: 113</b></p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z dwiema rewizjami Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) i wydaną 8 grudnia 2023 r. decyzją wykonawczą Rady UE zmieniającą decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny plany odbudowy i zwiększania odporności Polski oraz wydaną 16 lipca 2024 r. decyzją wykonawczą Rady UE zmieniającą decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny plany odbudowy i zwiększania odporności Polski, a także upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 141l ust. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 i 862), opracowana została przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, zmiana rozporządzenia w sprawie wykazu inwestycji, których realizacja jest finansowana z wykorzystaniem środków pożyczki, o której mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2021/241 Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, które mogą być finansowane z budżetu państwa w formie:

- 1) wsparcia zwrotnego przyznawanego w formie pożyczki, na zasadach określonych w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 2) wsparcia o charakterze bezzwrotnym, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, do wysokości określonej w ustawie budżetowej na dany rok.

Należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia rozwiązań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia określa zaktualizowany wykaz inwestycji pożyczkowych realizowanych w ramach planu rozwojowego kwalifikujących się do objęcia wsparciem w trybie, o którym mowa w art. 141l ust. 2 pkt 2 uzppr, tj. przez finansowanie z budżetu państwa w formie wsparcia o charakterze bezzwrotnym, oraz w ramach których wsparcie zwrotne przyznawane w formie pożyczki, o którym mowa w art. 141l ust. 2 pkt 1 uzppr, może podlegać umorzeniu.

Zgodnie z art. 141l ust 6 uzppr, wsparcie o charakterze bezzwrotnym oraz wartość umorzonych pożyczek nie mogą przekroczyć równowartości w złotych kwoty 2,067 mld euro.

Planowana wartość wsparcia dla 8 inwestycji o charakterze bezzwrotnym wynosi 1446,8 mln euro, natomiast wartość umorzeń dla 1 inwestycji to 516,7 mln euro. Wsparcie o charakterze bezzwrotnym, o którym mowa w ust. 2 pkt 2 uzppr, jest udzielane w latach 2022–2026.

Wybór inwestycji objętych wsparciem o charakterze bezzwrotnym i umorzeniami został dokonany biorąc pod uwagę wartość inwestycji, charakter przyznawanego wsparcia i rodzaj podmiotów będących ostatecznymi odbiorcami wsparcia. Dodatkowo uwzględniono zobowiązania wynikające z wydanej 8 grudnia 2023 r. decyzji wykonawczej Rady UE zmieniającej decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski oraz wydanej 16 lipca 2024 r. decyzji wykonawczej Rady UE zmieniającej decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski

Celem regulacji jest zapewnienie wsparcia z budżetu państwa dla finansowania w całości lub w części inwestycji pożyczkowych, w których odbiorcami wsparcia są podmioty, które nie są w stanie lub nie będą zainteresowane skorzystaniem z finansowania przedsięwzięć w formule zwrotnej pożyczki. Należą do nich m.in. administracja rządowa i samorządowa, instytucje kultury, organizacje pozarządowe, podmioty sektora nauki, podmioty prowadzące szkoły podstawowe i ponadpodstawowe. Bez oferowanego wsparcia z budżetu państwa inwestycje te w całości lub w części nie byłyby realizowane, co oznacza nieosiągnięcie założonych dla nich wskaźników, a w konsekwencji brak wypłaty środków z części pożyczkowej planu rozwojowego przez Komisję Europejską.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego	1	-	Konieczność zawarcia porozumień w sprawie realizacji inwestycji z instytucjami odpowiedzialnymi za realizację inwestycji
Minister właściwy do spraw finansów publicznych	1	-	Przekazywanie środków dotacji na rzecz instytucji odpowiedzialnych za realizację inwestycji (dla wsparcia o charakterze bezzwrotnym)
Instytucje odpowiedzialne za realizację inwestycji	8	-	Konieczność realizacji inwestycji wskazanych w wykazie określonym w załączniku do rozporządzenia, w tym konieczność rozliczenia środków finansowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację tych inwestycji (dla wsparcia o charakterze bezzwrotnym)
Ostateczni odbiorcy wsparcia	Kilkaset podmiotów	-	Podpisywane umowy o objęcie wsparciem nie będą obciążały ostatecznego odbiorcy kosztami spłaty udzielonego finansowania

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z Radą Działalności Pożytku Publicznego, Radą Dialogu Społecznego, Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych i Podkomitetem ds. rozwoju partnerstwa.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348.) z dniem przekazania go do konsultacji.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln euro]

(ceny stałe z 2021 r.)	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	
budżet państwa	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
<b>Saldo ogółem</b>	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	
budżet państwa	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	
JST	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zgodnie z art. 141l ust 7 uzppr, finansowanie inwestycji pożyczkowych w planie rozwojowym realizowane będzie tylko do wysokości pożyczek otrzymanych od Komisji Europejskiej. Z tego względu wejście w życie rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa w perspektywie kolejnych 10 lat, bowiem przez ten okres wydatki na wsparcie bezzwrotne oraz równowartość umorzonych pożyczek znajdują pokrycie w przychodach z części pożyczkowej planu rozwojowego otrzymanych z Komisji Europejskiej.</p> <p>Skutki finansowe wystąpią po okresie karencji w spłacie pożyczki, jaki zostanie przyjęty w umowie pożyczki planowanej do podpisania pomiędzy stroną polską (reprezentowaną przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego), a Komisją Europejską. Standardowo okres karencji trwa 10 lat od podpisania umowy pożyczki, a spłata pożyczki rozłożona jest na maksymalnie 20 kolejnych lat. Pożyczka spłacana przez budżet państwa do KE (pierwsza spłata od lutego 2035r. potencjalnie do 2052 roku) będzie równa całkowitym zobowiązaniom wynikającym z umowy pożyczki z KE, podczas gdy przychody budżetu państwa z tytułu spłaty przez ostatecznych obiorców wsparcia udzielonych im pożyczek wykorzystywane na spłatę tej pożyczki do KE będą niższe o wartość umorzonych pożyczek (516,7 mln euro) oraz wartość udzielonego wsparcia o charakterze bezzwrotnym, sfinansowanego z rezerwy, o której mowa w art. 141l ust 4 uzppr (do kwoty 1446,8 mln euro).</p>

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na sektor MŚP np. poprzez działania planowane w obszarze kultury. Zarówno reforma, jak i inwestycje planowane w tym obszarze przyczynią się do rozwoju MŚP z sektora kultury i przemysłów poprzez m.in. promocję MŚP z tych branż.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na obywateli w różnych wymiarach. Zmiany legislacyjne (reforma) oraz inwestycje w sprzęt i rozwiązania ICT skierowane dla edukacji (w tym zakup sprzętu dla szkół różnego szczebla) pozwolą na podniesienie i rozwój niezbędnych kompetencji zarówno nauczycieli, jak i uczniów. Planowana jest również cyfryzacja systemu							

		<p>przeprowadzania egzaminów zewnętrznych. Wszystkie te działania wpłyną na zwiększenie szans edukacyjnych wszystkich uczących się (edukacja włączająca).</p> <p>W obszarze kultury podejmowane działania przyczynią się do podnoszenia kompetencji społeczeństwa, jakości życia mieszkańców oraz umożliwią im odnalezienie nowych form aktywności (wykraczających poza te tradycyjnie oferowane przez podmioty działające w sektorze kultury) i miejsc sprzyjających integracji społecznej. Działania podejmowane przez podmioty z sektora kultury przyczynią się do poprawy dobrostanu społeczeństwa, walki z wykluczeniem społecznym w różnych wymiarach oraz rozwoju społeczeństwa kreatywnego, innowacyjnego, otwartego na zmiany.</p> <p>Inwestycje w zielone miasta umożliwią między innymi „zazielenienie” terenów miejskich, bardziej efektywne wykorzystanie zasobów, zmniejszenie poziomu zanieczyszczeń, czy przeciwdziałanie utracie różnorodności biologicznej. Tego rodzaju działania wpłyną na poprawienie jakości życia i zdrowia mieszkańców oraz zwiększą atrakcyjność miast z punktu widzenia prowadzenia działalności gospodarczej oraz rozwoju kapitału społecznego.</p> <p>Rozwój i poprawa jakości taboru szynowego miastach zwiększy zainteresowanie ludności korzystaniem z zeroemisyjnego transportu zbiorowego, co przyczyni się do poprawy stanu środowiska w miastach (zwłaszcza w aglomeracjach i dużych miastach) oraz wpłynie pozytywnie na stan zdrowia ludności w miastach.</p>
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Niemierzalne		
--------------	--	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności	
--------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	zwiększenie liczby dokumentów zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	

**9. Wpływ na rynek pracy**

Projektowane regulacje nie mają wpływu na sytuację na rynku pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: kultura	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------

Omówienie wpływu Projektowana regulacja będzie miała wpływ na obszar środowiska m.in. poprzez inwestycje w zakresie zielonych miast, gdyż prowadzone będą m.in. działania mające na celu „zazielenienie”

terenów miejskich, bardziej efektywne wykorzystanie zasobów, zmniejszenie poziomu zanieczyszczeń, czy przeciwdziałanie utracie różnorodności biologicznej. Prowadzone będą też działania mające na celu rozwój transportu szynowego w miastach (tramwaje) co wpłynie na zmniejszenie presji na środowisko.

W zakresie informatyzacji planowane są działania mające na celu doposażenie szkół różnego szczebla w nowoczesny sprzęt komputerowy oraz rozwiązania z zakresu ICT dla edukacji. Interwencje ze środków KPO wspierać będą działania w obszarze wyrównywania poziomu wyposażenia placówek oświatowych w sprzęt komputerowy i niezbędne oprogramowanie wspierający transformację modelu edukacji w kierunku opartym o wykorzystywanie rozwiązań ICT w bieżącej pracy nauczycieli z uczniami.

Wsparcie dotacyjne w obszarze kultury ma przede wszystkim na celu podtrzymanie, pobudzenie i pomoc w powrocie do pełnej aktywności i ewentualnej zmiany profilu działalności dla instytucji kultury, organizacji pozarządowych, podmiotów gospodarczych prowadzących działalność kulturalną oraz twórców indywidualnych. Podejmowane działania będą miały z jednej strony znaczenie dla rozwoju gospodarczego regionów (m.in. utrzymane zostaną miejsca pracy w podmiotach z sektora kultury lub powstaną nowe; pojawią się nowe formy działalności gospodarczej tych podmiotów), a z drugiej przełożenie na rozwój społeczny dzięki kreowaniu nowej oferty i zaangażowaniu jeszcze większych grup społeczeństwa. Działania uwzględniać będą nowe technologie i wzmacniać kompetencje cyfrowe w sektorze, dzięki czemu zostaną zachowane i rozwijane nowe umiejętności z zakresu digitalizacji. Działania wspierające transformację cyfrową sektora kreatywnego przyczynią się do poszerzania obszarów wpływu na inne sektory gospodarki.

Wsparcie będzie udzielane w sposób przejrzysty, otwarty i niedyskryminujący na poziomie ogólnopolskim, co wpłynie na ogólną sytuację i rozwój regionalny.

#### **11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Regulacja wejdzie w życie 14 dni po ogłoszeniu.

#### **12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

#### **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**