

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2025 (ustawa o budżecie)</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów Ministerstwo Przemysłu - współpracujące Ministerstwo Cyfryzacji - współpracujące</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Hanna Majszyk - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 30.08.2024</p> <p><b>Źródło:</b> Decyzja PRM/RM</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> UD27</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2025 jest związane z koniecznością wprowadzenia regulacji mających na celu m.in. stworzenie materialnych podstaw prawnych pozwalających na efektywne wydatkowanie środków i skuteczne realizowanie zadań publicznych przez państwo. Projektowane przepisy są niezbędne dla prawidłowej realizacji ustawy budżetowej na rok 2025 i są z nią nierozdzielnie związane.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje są działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na rok 2025.

Maksymalne wysokości wynagrodzeń ustalone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi mają charakter limitów, które nie mogą być przekroczone. Ustalenie wynagrodzenia indywidualnego osób objętych zakresem ww. ustaw należy do właściwości odpowiednich upoważnionych do tego organów.

Przepis zaproponowany w zakresie wspólnej polityki rolnej ma na celu odpowiednie uwzględnienie specyfiki tego funduszu w ustawie budżetowej na rok 2025. Ze względu na specyfikę działań interwencyjnych finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji nie jest możliwa prezentacja w ustawie budżetowej alokacji obejmującej wszystkie wydatki ponoszone w ramach wspólnej polityki rolnej dla całej perspektywy finansowej.

Projekt przewiduje, że w roku 2025 dotacja przekazywana przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych będzie przeznaczona na finansowanie rekompensat składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych (OFE). Powyższa zmiana będzie neutralna na wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych wg metodologii ESA 2010.

W zakresie Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (dalej: FRPA), proponuje się wyłączenie w roku 2025 stosowania art. 9 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. W związku z powyższym w roku 2025 środki pozostające na rachunku bankowym FRPA według stanu na koniec roku 2024, nie będą przekazywane do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, co umożliwi zabezpieczenie finansowania zadań realizowanych przez FRPA.

W celu realizacji rządowego programu pod nazwą „Krajowe Ramy Wspierania Strategicznych Inwestycji Półprzewodnikowych” oraz realizacji dopłat do redukcji zdolności produkcyjnych wynikających z przepisów ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w projekcie ustawy zawarto podstawę prawną do przekazania skarbowych papierów wartościowych (dalej: spw) odpowiednio ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji z przeznaczeniem na zapewnienie źródła finansowania rządowego programu pod nazwą „Krajowe Ramy Wspierania Strategicznych Inwestycji Półprzewodnikowych” oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi z przeznaczeniem na podwyższenie kapitału zakładowego przedsiębiorstwa górnictwa, o którym mowa w art. 5f ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego celem finansowania dopłat.

Regulacja dotycząca Kancelarii Prezydenta RP ma na celu elastyczne dysponowanie środkami przy realizacji zadań inwestycyjno–remontowych w obiektach zabytkowych, będących w dyspozycji Kancelarii Prezydenta RP.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE



JST													
pozostałe jednostki:													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki:													

Źródła finansowania																																																																	
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Projektowane rozwiązania dotyczące ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi nie będą powodowały zwiększenia wydatków budżetu państwa, gdyż finansowanie potencjalnych zwiększeń wynagrodzeń będzie odbywało się w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia w podmiotach objętych ww. ustawami.</p> <p>Podstawowym źródłem danych przyjętych do obliczeń są formularze wykorzystywane w ramach procedury projektowania budżetu państwa, jak również dane zamieszczone w ustawie budżetowej na rok 2025.</p> <p>Przewidziane wyłączenie środków na realizację wspólnej polityki rolnej z wykazu wieloletnich limitów zobowiązań w kolejnych latach jest rozwiązaniem technicznym i nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.</p> <p>Wprowadzenie podstawy prawnej do finansowania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w ramach dotacji przekazywanej do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych rekompensat składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych (OFE) będzie miało neutralny wpływ na przychody Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (zmianie ulegnie jedynie ich struktura).</p> <p>Wprowadzenie przepisu, zgodnie z którym w roku 2025 środki pozostające na rachunku bankowym FRPA, według stanu na koniec roku 2024, nie będą przekazywane na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg umożliwi zabezpieczenie finansowania zadań realizowanych przez FRPA. Na obecnym etapie nie jest możliwe określenie kwoty środków pozostających na rachunku FRPA na koniec 2024 r.</p> <p>Wprowadza się fakultatywną możliwość przekazania w 2025 r. spw o wartości nominalnej:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 5,4 mld zł ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi celem przekazania przedsiębiorstwom górnictwem,</li> <li>• 2,7 mld zł ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji celem realizacji rządowego programu pod nazwą „Krajowe Ramy Wspierania Strategicznych Inwestycji Półprzewodnikowych”.</li> </ul> <p>Szacowane wydatki w przypadku podjęcia decyzji o emisji spw na koszty obsługi długu Skarbu Państwa od poszczególnych kwot obligacji przekazywanych w 2025 roku na lata 2025-2035 (kwoty w mln zł).</p> <table border="1" data-bbox="368 1666 1410 1771"> <thead> <tr> <th>Spw/rok</th> <th>2025</th> <th>2026</th> <th>2027</th> <th>2028</th> <th>2029</th> <th>2030</th> <th>2031</th> <th>2032</th> <th>2033</th> <th>2034</th> <th>2035</th> <th>Razem</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Art. 6</td> <td>131</td> <td>249</td> <td>248</td> <td>249</td> <td>249</td> <td>249</td> <td>250</td> <td>250</td> <td>250</td> <td>250</td> <td>250</td> <td>2.626</td> </tr> <tr> <td>Art. 7</td> <td>66</td> <td>124</td> <td>124</td> <td>125</td> <td>125</td> <td>125</td> <td>125</td> <td>125</td> <td>125</td> <td>125</td> <td>125</td> <td>1.313</td> </tr> <tr> <td>Razem</td> <td>197</td> <td>373</td> <td>372</td> <td>374</td> <td>374</td> <td>374</td> <td>375</td> <td>375</td> <td>375</td> <td>375</td> <td>375</td> <td>3.939</td> </tr> </tbody> </table> <p>Przekazanie spw na finansowanie rządowego Programu pod nazwą Krajowe Ramy Wspierania Strategicznych Inwestycji Półprzewodnikowych (po ich rozporządzeniu przez ministra właściwego do spraw informatyzacji ) oraz na podwyższenie kapitału zakładowego przedsiębiorstw górniczych (po ich przekazaniu spółkom) wpłynie na wzrost wszystkich kategorii długu (dług Skarbu Państwa, państwowy dług publiczny i dług sektora instytucji rządowych i samorządowych) o wartości nominalu spw.</p> <p>Ponadto zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych, na potrzeby stabilizującej reguły wydatkowej (SRW), wartość nominalna spw przekazanych nieodpłatnie przez podmioty objęte SRW podmiotom należącym do sektora instytucji rządowych i samorządowych została zrównana z wydatkami podmiotów objętych SRW. Przekazanie</p>													Spw/rok	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	Razem	Art. 6	131	249	248	249	249	249	250	250	250	250	250	2.626	Art. 7	66	124	124	125	125	125	125	125	125	125	125	1.313	Razem	197	373	372	374	374	374	375	375	375	375	375	3.939
Spw/rok	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	Razem																																																					
Art. 6	131	249	248	249	249	249	250	250	250	250	250	2.626																																																					
Art. 7	66	124	124	125	125	125	125	125	125	125	125	1.313																																																					
Razem	197	373	372	374	374	374	375	375	375	375	375	3.939																																																					

	<p>spw podmiotom objętym SRW (np. agencji wykonawczej) oraz podmiotom spoza sektora instytucji rządowych i samorządowych (np. prywatnym przedsiębiorcom) będzie neutralne z punktu widzenia SRW. Natomiast przekazanie spw podmiotom należącym do sektora instytucji rządowych i samorządowych, ale nieobjętym SRW (np. uczelnie) obciążą przestrzeń wydatkową podmiotów objętych SRW.</p> <p>Zmiany w zakresie części 01 – Kancelaria Prezydenta RP umożliwią sprawne gospodarowanie środkami zaplanowanymi w ustawie budżetowej i nie mają wpływu na sektor finansów publicznych.</p>
--	---

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowana regulacja zapewni finansowanie programu rządowego pod nazwą „Krajowe Ramy Wspierania Strategicznych Inwestycji Półprzewodnikowych”, którego celem jest udzielanie pomocy publicznej inwestorom realizującym projekty mające na celu utworzenie zintegrowanych zakładów produkcyjnych lub otwartych unijnych fabryk.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sytuację osób starszych oraz osób niepełnosprawnych.						

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

## 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozwiązania mają pośredni wpływ na rynek pracy. Realizacja rządowego programu pod nazwą „Krajowe Ramy Wspierania Strategicznych Inwestycji Półprzewodnikowych” przyczyni się do wzrostu

zatrudnienia.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: szkolnictwo wyższe i nauka	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rządowy program pod nazwą „Krajowe Ramy Wspierania Strategicznych Inwestycji Półprzewodnikowych” zobowiązuje inwestora do współpracy z podmiotami tworzącymi system szkolnictwa wyższego i nauki	

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli od dnia 1 stycznia 2025 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Rozwiązania mają charakter czasowy.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.