

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska – Pani Anita Sowińska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Sebastian Sękalski (22) 36- 92-734, sebastian.sekalski@klimat.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 8 sierpnia 2024 r.</p> <p>Źródło: Art. 66 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Klimatu i Środowiska: 1198</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Art. 35 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz.U. UE z 22 listopada 2008 r. L 312/3; dalej: „dyrektywa 2008/98/WE”) wskazuje na konieczność prowadzenia ewidencji dla wszystkich rodzajów odpadów niebezpiecznych m.in. przez wytwórców odpadów, bez względu na ilość wytworzonych odpadów tego rodzaju. Jednocześnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów (Dz. U. poz. 2531), uwzględnia również kody właściwe dla odpadów niebezpiecznych.

W związku z powyższym problemem do rozwiązania jest brak pełnej zgodności przepisów krajowych z przepisami Unii Europejskiej i konieczność dostosowania listy rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów, wskazanej w załączniku do ww. rozporządzenia do obowiązku wskazanego w ww. art. 35 dyrektywy 2008/98/WE przez nieuwzględnianie w nowym rozporządzeniu odpadów klasyfikowanych jako niebezpieczne.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia wskazanego w art. 66 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, dalej jako „ustawa o odpadach”, i określa zaktualizowany wykaz odpadów zwolnionych z obowiązku prowadzenia ewidencji, zastępując wykaz obecnie wskazany w załączniku do rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów

Projektowane rozporządzenie przyczyni się do pełnego dostosowania obecnych przepisów krajowych do obowiązku wynikającego z art. 35 dyrektywy 2008/98/WE, który zobowiązuje do prowadzenia ewidencji wszystkich rodzajów odpadów niebezpiecznych m.in. przez wytwórców odpadów, bez względu na ilość wytworzonych odpadów tego rodzaju. W związku z tym, w celu dostosowania przepisów krajowych do wymagań Unii Europejskiej, przewiduje się objęcie zwolnieniem z obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów, przy określonej ilości wytworzonych odpadów w ciągu roku, następujących grup odpadów innych niż odpady niebezpieczne, sklasyfikowanych pod następującymi kodami:

- 1) 02 01 03 Odpadowa masa roślinna,
- 2) 02 01 06 Odchody zwierzęce,
- 3) 02 01 07 Odpady z gospodarki leśnej,
- 4) 02 01 10 Odpady metalowe,
- 5) 03 01 01 Odpady kory i korka,
- 6) 03 01 05 Trociny, wióry, ścinki, drewno, płyta wiórowa i fornir inne niż wymienione w 03 01 04,
- 7) 08 03 18 Odpadowy toner drukarski inny niż wymieniony w 08 03 17,
- 8) 12 01 01 Odpady z toczenia i piłowania żelaza oraz jego stopów,
- 9) 12 01 03 Odpady z toczenia i piłowania metali nieżelaznych,
- 10) 15 01 01 Opakowania z papieru i tektury,
- 11) 15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych,
- 12) 15 01 03 Opakowania z drewna,
- 13) 15 01 04 Opakowania z metali,
- 14) 15 01 05 Opakowania wielomateriałowe,

- 15) 15 01 07 Opakowania ze szkła,
- 16) 15 01 09 Opakowania tekstyliów,
- 17) 15 02 03 Sorbenty, materiały filtracyjne, tkaniny do wycierania (np. szmaty, ścierki) i ubrania ochronne inne niż wymienione w 15 02 02,
- 18) 16 02 14 Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13,
- 19) 16 02 16 Elementy usunięte ze zużytych urządzeń inne niż wymienione w 16 02 15,
- 20) 16 03 04 Nieorganiczne odpady inne niż wymienione w 16 03 03, 16 03 80,
- 21) 16 03 06 Organiczne odpady inne niż wymienione w 16 03 05, 16 03 80,
- 22) 16 03 80 Produkty spożywcze przeterminowane lub nieprzydatne do spożycia,
- 23) 16 06 04 Baterie alkaliczne (z wyłączeniem 16 06 03),
- 24) 16 06 05 Inne baterie i akumulatory,
- 25) 16 80 01 Magnetyczne i optyczne nośniki informacji,
- 26) 17 01 01 Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów,
- 27) 17 01 02 Gruz ceglany,
- 28) 17 01 03 Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia,
- 29) 17 01 07 Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglano, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06,
- 30) 17 01 80 Usunięte tynki, tapety, okleiny itp.,
- 31) 17 02 01 Drewno,
- 32) 17 02 02 Szkło,
- 33) 17 02 03 Tworzywa sztuczne,
- 34) 17 04 01 Miedź, brąz, mosiądz,
- 35) 17 04 03 Ołów,
- 36) 17 04 04 Cynk,
- 37) 17 04 05 Żelazo i stal,
- 38) 17 04 06 Cyna,
- 39) 17 04 07 Mieszanki metali,
- 40) 17 05 04 Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03,
- 41) 17 08 02 Materiały budowlane zawierające gips inne niż wymienione w 17 08 01.

Oczekiwany efekt jest pełne dostosowanie krajowego rozporządzenia do ww. art. 35 dyrektywy 2008/98/WE.

Ze względu na charakter projektowanej regulacji dotyczącej rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie będzie konieczne prowadzenie ewidencji, osiągnięcie celu zakładanego w projekcie innymi środkami nie będzie możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde państwo członkowskie UE może samodzielnie określić sposób prowadzenia ewidencji odpadów i ewentualnego zwolnienia z tego obowiązku w określonych przypadkach. Należy przy tym zauważyć, że zgodnie z art. 35 dyrektywy 2008/98/WE obowiązek prowadzenia ewidencji odpadów dotyczy posiadaczy i gospodarujących odpadami, ale wyłącznie w odniesieniu do odpadów niebezpiecznych. Natomiast polskie przepisy, oprócz obowiązku prowadzenia ewidencji w odniesieniu do odpadów niebezpiecznych (są to odpady klasyfikowane według kodów określonych w katalogu odpadów wprowadzonym rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz.U. poz. 10), wydanym na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy o odpadach, z oznaczeniem z „gwiazdką”), nakładają dodatkowo obowiązek prowadzenia ewidencji dla wszystkich rodzajów odpadów, które muszą być klasyfikowane według kodów zawartych w ww. katalogu odpadów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Posiadacze odpadów, którzy wytwarzają odpady w ilościach określonych w załączniku do rozporządzenia.	Okolo 1,5 mln – liczba małych i średnich przedsiębiorców, którzy potencjalnie mogą wytwarzać odpady w ilościach mniejszych niż określone w załączniku do obecnie obowiązującego rozporządzenia. Biorąc pod uwagę obecny system zbierania danych o odpadach, należy pamiętać, że ze względu na zwolnienie pewnej grupy podmiotów z obowiązku prowadzenia ewidencji dla wytworzonych odpadów, odpady te są wykazywane w sprawozdaniach	Główny Urząd Statystyczny, Państwowa Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości.	Rozporządzenie utrzymuje istniejące ułatwienia w zakresie niesprzecznym z dyrektywą 2008/98/WE (zwolnienie z obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów) dla posiadaczy odpadów, którzy wytwarzają odpady w ilościach określonych w załączniku do rozporządzenia.

	nie przez ich wytwórców tylko przez podmioty zbierające lub przetwarzające odpady.		
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt w ramach konsultacji publicznych zostanie skierowany do następujących podmiotów:

- 1) Stowarzyszenia Eko Tarcza Podlasie;
- 2) Stowarzyszenia Ośrodek Działań Ekologicznych „Źródła”;
- 3) Fundacji Psubraty;
- 4) Green REV Institute;
- 5) Fundacji Niech Żyją!;
- 6) Fundacji Czarna Owca Pana Kota;
- 7) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 8) Izby Branży Komunalnej;
- 9) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 10) Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 11) Izby Gospodarczej Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 12) Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu;
- 13) Polskiej Izby Gospodarki Odpadami;
- 14) Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji;
- 15) Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji;
- 16) Polskiego Stowarzyszenia Przemysłu Kosmetycznego i Detergentowego;
- 17) Związku Pracodawców Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK;
- 18) Rekopol Organizacji Odzysku Opakowań S.A.;
- 19) Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji;
- 20) Polskiej Izby Handlu;
- 21) Polskiego Stowarzyszenia Ochrony Roślin;
- 22) Polskiego Stowarzyszenia Zero Waste.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) Instytutowi Ochrony Środowiska – Państwowemu Instytutowi Badawczemu;
- 4) Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
- 5) Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związki zawodowe.

Projekt podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), dlatego nie podlega opiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt nie podlega także opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 poz. 248), zostanie zamieszczony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)

Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Zróżdła finansowania 0

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.</p> <p>Projekt rozporządzenia jest kontynuacją obecnie obowiązujących przepisów przy jednoczesnej aktualizacji listy rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji. Dzięki temu rozporządzeniu podmioty zobowiązane nie muszą prowadzić ewidencji dla określonego rodzaju i ilości wytwarzanych przez siebie odpadów i ujmować tych informacji w corocznych sprawozdaniach z zakresu gospodarki odpadami, zgodnie ze zwolnieniem wynikającym z brzmienia upoważnienia wskazanego w art. 66 ust. 5 ustawy o odpadach.</p> <p>Ze względu na swój charakter dotyczący kwestii prowadzenia ewidencji dla określonych rodzajów odpadów i ilości odpadów projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie(0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
	(dodaj/usuń)	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0							
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodzin, a także osób niepełnosprawnych oraz starszych, ze względu na to, że regulacja ta dotyczy odpadów wytwarzanych głównie przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą.							
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowanie rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Projekt rozporządzenia jest kontynuacją obecnie obowiązujących rozwiązań przy jednoczesnej aktualizacji listy rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji, polegającej na usunięciu z załącznika tylko kodów odpadów niebezpiecznych w celu dostosowania przepisów krajowych do wymagań UE (do art. 35 dyrektywy 2008/98/WE). Co do zasady, dzięki temu rozporządzeniu szczególnie mniejsze podmioty nie są zobowiązane do prowadzenia ewidencji wytwarzanych odpadów, dla wskazanych rodzajów odpadów i ujmowania tych informacji w sprawozdaniach rocznych przekazywanych marszałkom województw.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia określonego w art. 66 ust. 5 ustawy o odpadach i wynika z konieczności aktualizacji listy rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów w przypadku, jeśli w ciągu roku kalendarzowego nie zostaną wytworzone w określonej ilości. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja nie jest przewidziana, gdyż projektowane rozporządzenie stanowi kontynuację obowiązujących wcześniej przepisów przy jednoczesnej aktualizacji listy rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których posiadacze tych odpadów są zwolnieni z prowadzenia ich ewidencji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.