

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów Ministerstwo Cyfryzacji Ministerstwo Edukacji Narodowej Ministerstwo Finansów Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Ministerstwo Infrastruktury Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Ministerstwo Przemysłu Ministerstwo Rozwoju i Technologii Ministerstwo Sportu i Turystyki Ministerstwo Sprawiedliwości Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Ministerstwo Zdrowia</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p>	<p>Data sporządzenia 23.09.2024 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

I. obszar ochrony zdrowia

1. zmiany w ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

Ustawa z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2024 r. poz. 654) nie przewiduje instrumentów, które byłyby stricte skierowane do działu - zdrowie, a nie ma wątpliwości, że sprawnie działająca ochrona zdrowia jest ważnym elementem wpływającym na efektywne usuwanie skutków powodzi, a szerzej zapewnienie bezpieczeństwa państwa. Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi ma na celu zmianę w tym zakresie.

II. obszar oświaty i wychowania

1. Potrzeba zapewnienia wsparcia finansowego przyznawanego w sytuacjach losowych dla uczniów poszkodowanych w wyniku powodzi niezależnie od spełnienia przez rodzinę ucznia kryterium dochodowego

Z danych Systemu Informacji Oświatowej wynika, że wg stanu z 20 września 2024 r. liczba dzieci i uczniów w szkołach dla dzieci i młodzieży na terenach objętych powodzią wynosi ok. 350 tysięcy. Biorąc to pod uwagę, jak również na podstawie doświadczeń z realizacji Rządowego programu pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w latach 2022–2024, jak i poprzednich jego edycji, oszacowano, że zapotrzebowanie może nie przekraczać 10% ogółu liczby dzieci i uczniów na danym terenie.

2. Brak możliwości realizacji przez pracowników młodocianych przygotowania zawodowego u pracodawców (usprawiedliwionej nieobecności w pracy) w związku z powodzią, np. ze względu na zniszczenia w zakładach pracy spowodowane powodzią w których realizowali przygotowanie zawodowe lub brakiem możliwości dojazdu do tych zakładów spowodowanym zniszczeniem infrastruktury drogowej lub stanem wód

zagrożającym zdrowiu i życiu młodocianego pracownika lub inne faktyczne przyczyny niemożności świadczenia pracy

3. zmiany w ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

Konieczność uzupełnienia przepisów ww. w związku ze szkodami (zniszczeniami, uszkodzeniami), jakich doznała w wyniku powodzi infrastruktura szkół, przedszkoli i innych jednostek systemu oświaty. Projektowana nowelizacja ma zapewnić rozwiązania finansowe pozwalające przywrócić w sposób co najmniej minimalny funkcjonowanie jednostek oświatowych na terenach powodziowych oraz umożliwić jak najszybsze korzystanie przez dzieci i młodzież z niepełnosprawnością z bazy lokalowej.

Na podstawie znowelizowanych przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 września 2024 r. w sprawie wprowadzenia stanu klęski żywiołowej na obszarze części województwa dolnośląskiego, opolskiego oraz śląskiego od 20 września obszar klęski żywiołowej obejmuje 24 powiaty i 3 miasta na prawach powiatu:

- 1) w województwie dolnośląskim: powiaty kamiennogórski, karkonoski, kłodzki, lwówecki, wałbrzyski, ząbkowicki, lubański, dzierzoniowski i świdnicki, bolesławiecki, jaworski, legnicki, złotoryjski. miasta na prawach powiatu Wałbrzych i Jelenią Górę;
- 2) w województwie opolskim: powiaty głubczycki, nyski, prudnicki, opolski, krapkowicki, brzeski i kędzierzyńsko-kozielski,
- 3) w województwie śląskim: powiaty bielski, cieszyński, pszczyński i raciborski, miasto na prawach powiatu Bielsko-Białą.

W ww. powiatach nastąpiły zniszczenie infrastruktury szkolnej, w tym przedszkoli, szkół i placówek organizujących kształcenie specjalne.

4. Zapewnienie dostępności miejsc edukacji przedszkolnej i szkolnej na terenach objętych powodzią:
 - a. W związku z trudną sytuacją lokalową przedszkoli i szkół podstawowych na terenach objętych powodzią, konieczne jest zabezpieczenie miejsc wychowania przedszkolnego i spełniania obowiązku szkolnego w innych prowadzonych przez gminę szkołach lub placówkach, które gminy mogą wskazać rodzicom dzieci – jako tymczasowe lokalizacje, w przypadkach gdy szkoły/placówki, do których dotychczas uczęszczali uległy całkowitemu zniszczeniu;
 - b. niezbędne jest także umożliwienie zwiększania liczebności uczniów w oddziałach klasowych
5. Umożliwienie zaspokojenia potrzeb związanych z zapewnieniem kształcenia i opieki dzieciom i młodzieży w przypadku wprowadzenia na obszarze kraju albo jego części stanu nadzwyczajnego, np. w formie zielonych szkół

III. obszar wsparcia budownictwa mieszkaniowego

W związku z wystąpieniem nadmiernych opadów, skutkujących powodzią, która dotknęła we wrześniu 2024 r. południowo-zachodnią część terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i wyrządziła ogromne szkody materialne, zaistniała pilna potrzeba wprowadzenia efektywnych i przejrzystych rozwiązań prowadzących do wsparcia przedsiębiorców dotkniętych skutkami tej powodzi.

Ustawa z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi przewiduje pewien zestaw instrumentów wsparcia, które mogą zostać zastosowane w sytuacji powodzi, jednak skala obecnej katastrofy naturalnej wymusza potrzebę jego dostosowania do obecnych uwarunkowań i rozszerzenia o instrumenty pozwalające na udzielenie pilnej pomocy przedsiębiorcom.

Powódź, która dotknęła południowo-zachodnie regiony Polski we wrześniu 2024 r. skutkowałą m.in. uszkodzeniem budynków mieszkalnych. Najczęściej występujące problemy to zawilgocenie przegród, zwłaszcza w pomieszczeniach piwnicznych, które negatywnie wpływają na stabilność budynku oraz niosą ryzyko porażenia biologicznego. Ponadto w wyniku powodzi mogą być uszkodzone m.in. elewacja budynku, stolarka okienna i drzwiowa oraz instalacje techniczne. W przypadku budynków wielorodzinnych uszkodzenia dokonane w częściach wspólnych budynku powinny być usunięte w wyniku remontu, za który odpowiada właściciel lub zarządca budynku, a więc najczęściej wspólnota mieszkaniowa, spółdzielnia mieszkaniowa, gmina, towarzystwo budownictwa społecznego/społeczna inicjatywa mieszkaniowa itp. Remont budynku, szczególnie w tak nagłej sytuacji jak wystąpienie katastrofy naturalnej, wiąże się z koniecznością wydatkowania dużej sumy pieniędzy, znacznie przekraczającej np. środki zgromadzone na funduszu remontowym. Pamiętać także należy, że część budynków mieszkalnych uszkodzona mogła zostać ponadto w stopniu niedającym się do remontu i będzie musiała zostać poddana rozbiórce. Oznacza to potrzebę zapewnienia nowego miejsca zamieszkania,

szczególnie w odniesieniu do osób o niższych dochodach w tym lokatorów mieszkań komunalnych i społecznych czynszowych.

IV. obszar wsparcia kredytobiorców

W związku z sytuacją powodziową na południu Polski wystąpiła pilna potrzeba wsparcia osób poszkodowanych, również w zakresie możliwości regulowania zobowiązań kredytowych. W tym celu, w ocenie projektodawcy, zasadne jest skierowanie maksymalnego strumienia wsparcia osobom, które zostały dotknięte skutkami powodzi, co spowodowało, że znalazły się one w trudnej sytuacji finansowej.

Celem projektowanej regulacji jest rozszerzenie katalogu wsparcia udzielanego z Funduszu Wsparcia Kredytobiorców („Fundusz”) również na kredytobiorców którzy utracili, chociażby czasowo, możliwość korzystania z domu jednorodzinnego lub lokalu mieszkalnego na skutek powodzi, która wystąpiła na terenie gmin lub miejscowości ujętych w wykazie, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2 zmienianej ustawy.

Dzięki proponowanym zmianom możliwe będzie rozszerzenie projektowanych przepisów o możliwości skorzystania z rozwiązań, jakie zapewnią Fundusz przez zapewnienie bezzwrotnego wsparcia, w przypadku gdy:

- 1) poszkodowany jest kredytobiorcą w rozumieniu ustawy z dnia 9 października 2015 r. o wsparciu kredytobiorców, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy i znajdują się w trudnej sytuacji finansowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2452 oraz z 2024 r. poz. 696), zwanej dalej „ustawą o wsparciu kredytobiorców”, oraz
- 2) dom jednorodzinny lub lokal mieszkalny poszkodowanego, których dotyczy kredyt mieszkaniowy w rozumieniu ustawy o wsparciu kredytobiorców, zostały uszkodzone lub zniszczone na skutek powodzi oraz jeśli poszkodowany utracił, chociażby czasowo, możliwość korzystania z tego domu lub tego lokalu,

Celem Funduszu jest zapewnienie finansowego wsparcia osobom, które na skutek obiektywnych okoliczności znalazły się w trudnej sytuacji finansowej, a jednocześnie są zobowiązane do spłaty rat kredytu mieszkaniowego stanowiącej znaczne obciążenie dla ich domowych budżetów. W Funduszu zgromadzone są wystarczające środki, bowiem stan wolnych środków w Funduszu na 30 czerwca 2024 r. wynosił 1.261.684.607,72zł.

Zgromadzone w Funduszu Wsparcia Kredytobiorców środki umożliwiają zatem dalszą pomoc kredytobiorcom, w tym osobom poszkodowanym w wyniku powodzi. Wsparcie to, o charakterze bezzwrotnym, będzie polegało na spłacie przez Fundusz Wsparcia Kredytobiorców zobowiązań kredytobiorcy z tytułu kredytu mieszkaniowego przez okres 12 miesięcy, niezależnie od wysokości raty kredytowej.

Według danych Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego (UKNF), średnia wartość bilansowa brutto kredytu mieszkaniowego udzielonego w walucie polskiej to ok. 214 tys. zł. W przypadku takiego kredytu dane UKNF wskazują, że średnia rata odsetkowa wynosi 1 380 zł, a średnia rata kapitałowa przy kredycie udzielonym na 20lat to ok. 380 zł. Tym samym, łączna rata kapitałowo-odsetkowa dla przyjętej wysokości kredytu to ok. 1 760 zł (przy przyjętym oprocentowaniu 7,75%). Łączna liczba takich kredytów to ok 1,9 mln, co daje wartość bilansową brutto portfela w wysokości ok 410 mld zł. Mając na uwadze 12 miesięczny okres wsparcia średnia wartość pomocy dla kredytobiorcy wyniesie ok. 22 tys. zł.

Dane UKNF wskazują także, że średnia wartość udzielonego kredytu mieszkaniowego w okresie styczeń – listopad 2023 r. to prawie 400 tys. zł. W 2022 r. średnia wartość udzielonego kredytu mieszkaniowego wynosiła 350 tys. zł, w 2021 r. – 335 tys. zł, a w 2020 r. – 299 tys. zł.

V. obszar działań dot. infrastruktury

Drogi publiczne

W związku z wprowadzeniem stanu klęski żywiołowej na obszarze części województwa dolnośląskiego, opolskiego oraz śląskiego i ogromnymi zniszczeniami w infrastrukturze drogowej konieczne jest wprowadzenie przepisów, które umożliwią samorządom dotkniętym powodzią sprawne, stabilne i długoletnie uzyskiwanie dofinansowania na odbudowę infrastruktury drogowej i przywrócenie przerwanych połączeń komunikacyjnych. Proponuje się aby środki te pochodziły ze sprawdzonego i stosowanego od wielu lat mechanizmu opartego na Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg. W tym celu w Funduszu proponuje się wprowadzenie nowej kategorii zadań do dofinansowania, czyli tzw. zadań powodziowych polegających na budowie, przebudowie lub remoncie dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku powodzi lub osunięcia ziemi we wrześniu 2024 r.

Ponadto z uwagi na objęcie zniszczeniami także dróg krajowych konieczne jest przeznaczenie dodatkowych środków dla GDDKiA na likwidację skutków powodzi, w tym na zadania utrzymaniowe, remontowe oraz przebudowę i odbudowę dróg oraz obiektów mostowych.

Z uwagi na pilność przedmiotowych działań proponuje się aby odbudowywane po zniszczeniach powodziowych drogi były zwolnione z konieczności uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, co znacznie przyspieszy proces

przywracania przerwanych połączeń komunikacyjnych.

Transport kolejowy

Podjęcie działań zaradczych oraz naprawczych wskutek zniszczeń spowodowanych powodzią we wrześniu 2024 r. Określenie warunków wsparcia zarządców infrastruktury kolejowej, których to infrastruktura została dotknięta skutkami powodzi na obszarze zdecydowanie większym niż teren jednej czy kilku gmin.

Transport drogowy

W zakresie przepisów odnoszących się do ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 728 i 731), projekt ustawy będzie oddziaływał na jednostki samorządu terytorialnego, zarówno wójtów, burmistrzów, prezydentów miast jak i marszałków województw jak i przedsiębiorców transportu drogowego.

Podobnie projektowane zmiany ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251), dotyczące potencjalnych postępowań administracyjnych w przedmiocie rejestracji pojazdów i pozwalające na obsługę podmiotów zobowiązanych do wystąpienia z wnioskiem o rejestrację i dopełnienie obowiązków ustawowych w terminie późniejszym. Zmiany te będą zatem oddziaływać na organy rejestrujące, a zatem starostów. W zakresie zmian do ustawy o transporcie drogowym projekt ustawy przewiduje, że w okresie i na obszarze obowiązywania stanu klęski żywiołowej, warunków określonych w zezwoleniu na wykonywanie przewozów regularnych w krajowym transporcie drogowym lub w zezwoleniu na wykonywanie przewozów regularnych specjalnych w krajowym transporcie drogowym nie stosuje się w przypadku wystąpienia niezależnych od przedsiębiorcy okoliczności uniemożliwiających wykonywanie przewozów zgodnie z określonym w zezwoleniu przebiegiem trasy przewozów. Kolejnym rozwiązaniem odnoszącym się do przepisów zawartych w ustawie o transporcie drogowym jest przedłużenie, do dnia upływu 30 dni od dnia odwołania stanu klęski żywiołowej, ważności licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób samochodem osobowym, licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 7 i nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą, licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką oraz licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy, których ważność upływa w okresie obowiązywania stanu klęski żywiołowej. Natomiast w odniesieniu do zmian w Prawie o ruchu drogowym projekt ustawy przewiduje analogiczne rozwiązania, tj. ze względu na ogłoszony stan klęski żywiołowej na terenie części powiatów południowej Polski oraz przewidywane w związku z tym utrudnienia dla właścicieli pojazdów w dotarciu do organów rejestrujących celem złożenia wniosków o rejestrację pojazdów proponuje się wydłużenie terminów z tym związanych, o których mowa w 73aa ust. 1 -3 i art. 78 ust. 2 pkt 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym o 30 dni - na terenie powiatów objętych stanem klęski żywiołowej. Wydłużony termin obowiązywałby w okresie od 7 dni poprzedzających dzień ogłoszenia stanu klęski żywiołowej do dnia odwołania stanu klęski żywiołowej. Pozwoli to właścicielom pojazdów, którzy obowiązani są złożyć wniosek o rejestrację pojazdu do starosty powiatu objętego stanem klęski żywiołowej, na dopełnienie tego obowiązku w terminie późniejszym, bez narażenia się na kary pieniężne przewidziane za niedopełnienie ww. obowiązku. Termin 7 dni poprzedzających dzień ogłoszenia stanu klęski żywiołowej zabezpiecza prawa właścicieli pojazdów do zachowania terminu na rejestrację w okresie od pierwszego dnia powodzi, kiedy nie obowiązywał jeszcze stan klęski żywiołowej.

Ponadto ze względu na przewidywane na obszarach dotkniętych klęską żywiołową utrudnienia dla właścicieli pojazdów w dotarciu do organów rejestrujących celem wymiany lub odebrania stałego dowodu rejestracyjnego (pojazdu zarejestrowanego czasowo z urzędu) lub zarejestrowania na stałe pojazdu zarejestrowanego czasowo w projekcie ustawy przewidziano także ułatwienia i przedłużenie ważności wydanych pozwoleń czasowych i czasowych tablic rejestracyjnych, których ważność upływa w okresie obowiązywania stanu klęski żywiołowej.

-

Gospodarka wodna

W związku z zaistnieniem zjawiska powodzi w 2024 r. istnieje pilna potrzeba rozbiorczy i odbudowy urządzeń wodnych zabezpieczających przed powodzią.

Projekt ustawy przewiduje skrócenie procedur prowadzonych przez organy właściwe do udzielenia zgód wodnoprawnych związanych z przeciwdziałaniem skutkom powodzi, poprzez odstąpienie od ustalania linii brzegu cieków naturalnych, jezior oraz innych naturalnych zbiorników wodnych w formie decyzji administracyjnej.

Proponuje się wprowadzenie zmian mających na celu stworzenie prawnych możliwości pozwalających na szybszą i prostszą odbudowę, remont lub rozbiorczą i odbudowę urządzeń wodnych, uszkodzonych lub zniszczonych na skutek powodzi poprzez uproszczenie i przyspieszenie procedur uzyskiwania zgody wodnoprawnej oraz decyzji środowiskowej.

VI. obszar działań dot. obowiązków związanych ze zmniejszeniem zanieczyszczenia wód azotanami

Zgodnie z informacjami o wynikach kontroli dotyczących stosowania Programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu w roku

2023 na terenie całego województwa dolnośląskiego, opolskiego i śląskiego organy Inspekcji Ochrony Środowiska wydały łącznie 221 decyzji ustalających obowiązek uiszczenia opłaty zgodnie z art.109 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

Ponadto zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie „Programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu” podmioty prowadzące chów lub hodowlę zwierząt gospodarskich w liczbie mniejszej lub równej 210 DJP, dostosują powierzchnię lub pojemność posiadanych miejsc do przechowywania nawozów naturalnych do wymogów określonych w programie azotanowym w terminie do dnia 31 grudnia 2024 r. Natomiast podmioty prowadzące chów lub hodowlę zwierząt gospodarskich w liczbie większej niż 210 DJP muszą posiadać już odpowiednią infrastrukturę do przechowywania nawozów naturalnych.

Uśredniony koszt budowy 1 m² płyty to ok. 785 zł brutto. Uśredniony koszt budowy 1m³ zbiorników to - 1102 zł netto (1355 zł brutto) w przypadku zbiornika wykonanego z betonu (żelbetonowe) zamkniętego z pokrywą oraz 550 zł netto, tj. 676 zł brutto gotowe zbiorniki wykonane z prefabrykatów.

W związku z powodzią zaistniała konieczność wydłużenie czasu na dostosowanie infrastruktury do przechowania nawozów naturalnych oraz zwolnienie z ponoszenia opłat za niewłaściwe przechowywania nawozów naturalnych oraz kiszzonek, brak dokumentacji realizacji programu azotanowego oraz brak planu nawożenia azotem. Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne ustanowiła system opłat uzależniony od zakresu i stopnia naruszenia programu azotanowego i daje możliwość organom Inspekcji Ochrony Środowiska wydawania decyzji nakazujących usunięcie w określonym terminie stwierdzonych nieprawidłowości lub ustalania obowiązku uiszczenia opłaty za naruszenie zapisów programu azotanowego

Maksymalne stawki opłat za naruszenie programu azotanowego aktualizowane są co rok i ogłaszane w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Stawki obowiązujące w 2024 r. wynoszą:

1. 3 954,04 zł za przechowywanie nawozów naturalnych niezgodnie z programem azotanowym,
2. 659,00 zł za prowadzenie dokumentacji realizacji programu azotanowego niezgodnie z przepisami programu azotanowego,
3. 659,00 zł za brak planu nawożenia azotem.

VII. obszar działań w zakresie wymiaru sprawiedliwości i pomocy prawnej

Przesłanki zawieszenia postępowania z urzędu oraz przesłanki zawieszenia natychmiastowej wykonalności tytułu wykonawczego ewentualnie wstrzymania jego wykonania

Sytuacja powodziowa może spowodować, że udział strony lub innego uczestnika postępowania cywilnego albo postępowania sadowoadministracyjnego nie będzie możliwy lub może być znacznie utrudniony, w związku z czym koniecznym wydaje się rozszerzenie przesłanki zawieszenia postępowania z urzędu.

W sytuacji gdy dłużnik został dotknięty skutkami powodzi, wskutek czego prowadzenie egzekucji stałoby w sprzeczności z zasadami współżycia społecznego – wskazanym jest zawieszenie na wniosek dłużnika natychmiastowej wykonalności tytułu wykonawczego lub wstrzymanie jego wykonania.

Oplata za egzamin wstępny na aplikację prawniczą

Termin egzaminu wstępnego na aplikację adwokacką, radcowską, notarialną albo komorniczą został wyznaczony przez Ministra Sprawiedliwości na 28 września 2024 r. Miejsca, w których odbędzie się egzamin obecnie nie są bezpośrednio zagrożone powodzią, należy jednak wskazać, że część komisji ma swoją siedzibę na czy przy obszarach zagrożonych powodzią bądź jej skutkami. Ponadto do egzaminu zostało dopuszczonych wiele osób z terenów obecnie objętych stanem klęski żywiołowej lub dotkniętych powodzią. Z uwagi na nieodległy termin egzaminu, osoby te mogą nie mieć możliwości dotrzeć na egzamin lub też z uwagi na sytuacje bezpośrednio związane z powodzią, mogą nie móc do niego przystąpić. Obecnie obowiązujące przepisy przewidują ściśle określone okoliczności warunkujące zwrot 2/3 opłaty za egzamin. Należy zauważyć, że warunków zwrotu opłaty nie będą spełniały osoby, o których mowa wyżej, gdyż jednym z wymogów jest złożenie oświadczenia o odstąpieniu od udziału w egzaminie na 14 dni przed terminem egzaminu, który to termin już minął. Mając na uwadze to, że obowiązujące przepisy nie przewidują zwrotu opłaty w całości uzasadnionym wydaje się – w przypadku niemożności (uzasadnionej i nagłej) wzięcia udziału w egzaminie – wprowadzenie możliwości zwrotu pełnej wysokości opłaty.

Funkcjonowanie sądów w związku z sytuacją powodziową

Z uwagi na możliwe wyrządzenie przez powódź szkód w infrastrukturze sądu, jak i niewystarczającą obsadą kadrową sądu, jeżeli sędziowie i inni pracownicy sądów sami będą dotknięci skutkami powodzi i w związku z tym nie będą mogli realizować swoich zadań, konieczne jest zapewnienie możliwości sprawowania przez sądy powszechne, sądy wojskowe i wojewódzkie sądy administracyjne wymiaru sprawiedliwości w określonych kategoriach spraw, których charakter

bezwzględnie wymaga pilnego ich rozpoznawania, także w przypadkach, gdy wskutek powodzi sąd właściwy miejscowo utraci możliwość funkcjonowania.

Nieodpłatna pomoc prawna

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej pomoc może być udzielana, a poradnictwo – świadczone osobom uprawnionym w rozumieniu tej ustawy (są to osoby, które nie są w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej, w tym osoby fizyczne prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą niezatrudniające innych osób w ciągu ostatniego roku). Z uwagi na szczególną sytuację związaną z powodzią zasadne jest rozszerzenie zakresu podmiotowego ustawy na osoby poszkodowane, niezależnie od spełniania przez nie przesłanek wymaganych ustawą.

VIII. obszar zarządzania kryzysowego

Przepis art. 7a ustawy z dnia z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261) został wprowadzony ustawą z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku konfliktem na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167). Jest to przepis umożliwiający wydawanie w sytuacji kryzysowej przez Prezesa Rady Ministrów, z własnej inicjatywy albo na wniosek Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów lub ministra kierującego działem administracji rządowej, poleceń obowiązujących organy administracji rządowej, państwowe osoby prawne, państwowe jednostki organizacyjne posiadające osobowość prawną, organy jednostek samorządu terytorialnego, samorządowe osoby prawne, samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, a także osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej oraz przedsiębiorców. Polecenia mogą być wydawane przede wszystkim w celu zapewnienia właściwego funkcjonowania, ochrony, wzmocnienia lub odbudowy infrastruktury krytycznej, przejęcia kontroli nad sytuacją kryzysową oraz usunięcia skutków sytuacji kryzysowej.

Dotychczasowa praktyka stosowania art. 7a pozwoliła dostrzec brak kompleksowej regulacji w zakresie w szczególności trybu i przedmiotu regulowanego mechanizmu działania i wiążące się z tym problemy interpretacyjne. Wyciągnięto również stosowne wnioski z wystąpień pokontrolnych Najwyższej Izby Kontroli z przeprowadzanych kontroli w zakresie stosowania tego mechanizmu.

Projektowana zmiana ma na celu doprecyzowanie i usunięcie wątpliwości interpretacyjnych w zakresie przepisów regulujących wydawanie poleceń przez Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów.

IX. obszar informatyzacji

Rok szkolny 2023/2024 jest pierwszym rokiem obowiązywania *ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o wsparciu rozwoju kompetencji cyfrowych uczniów i nauczycieli* (Dz. U. poz. 1369).

Uczniowie rozpoczynający naukę w klasach IV szkoły podstawowej otrzymali laptopy w oparciu o jej przepisy. Zakupiono 394 346 laptopów dla uczniów. Program „Laptop dla ucznia” zaprojektowano w sposób umożliwiający posiadanie przez ucznia tylko jednego laptopa finansowanego ze środków publicznych, a w poprzednich latach były realizowane inicjatywy mające na celu doposażanie uczniów w sprzęt komputerowy (m.in. granty PPGR). Spowodowało to, że część rodziców nie przyjęła laptopów dla uczniów rozpoczynających klasę IV, gdyż posiadali już sprzęt z innych programów.

Laptopy dla uczniów rozpoczynających naukę w klasie IV szkoły podstawowej w roku szkolnym 2023/2024 zostały zakupione na podstawie szacunków przekazanych przez MEN do MC. Z uwagi na migrację uczniów, możliwość posiadania przez ucznia tylko jednego laptopa sfinansowanego ze środków publicznych oraz dobrowolność w pozyskiwaniu laptopów przez rodziców uprawnionych uczniów, organy prowadzące szkoły zwracają nadwyżkę laptopów do MC (ok. 19 000 laptopów).

Na podstawie oceny analizy realizacji przepisów ustawy, przeprowadzonej przez Centrum Rozwoju Kompetencji Cyfrowych Ministerstwa Cyfryzacji oraz w oparciu o informacje docierające do Ministerstwa Cyfryzacji, i Ministerstwa Edukacji Narodowej, w ustawie zidentyfikowano obszar wymagający doprecyzowania:

1. zakończenie przekazywania w kolejnych latach laptopów dla uczniów klas IV szkół podstawowych, zgodnie z przepisami ustawy, z uwagi na nierentowność działania (czego następstwem są nadmiarowe laptopy przekazywane przez organy prowadzące szkoły do MC) oraz plany MEN w zakresie stworzenia nowego programu w tym obszarze pt. „Cyfrowy uczeń”. Program „Laptop dla ucznia” zaprojektowano w sposób umożliwiający posiadanie przez ucznia tylko jednego laptopa finansowanego ze środków publicznych, a w poprzednich latach były realizowane inicjatywy mające na celu doposażanie uczniów w sprzęt komputerowy (m.in. granty PPGR). Spowodowało to, że część rodziców nie przyjęła laptopów dla uczniów rozpoczynających klasę IV, gdyż posiadali już sprzęt z innych programów. Ponadto Komisja Europejska zgłosiła zastrzeżenia do realizacji działania w formie opisanej w ustawie i nie wyraziła zgody na refinansowanie w 2023 r. działania ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „KPO”;
2. dysponowanie laptopami przekazywanymi przez organy prowadzące szkoły do MC pozostałymi jako laptopy nadmiarowe oraz zakupione i nieprzekazane uczniom;
3. możliwość zlecenia realizacji zadania wskazanego w pkt 2 instytutowi badawczemu, który będzie odpowiadał za nadwyżkę laptopów;

4. tryb zlecenia jednostkom podległym i nadzorowanym przez Ministra Cyfryzacji realizacji zadań oraz sposobu finansowania zleconych działań.

Program laptop dla ucznia w 2023 r. był realizowany na podstawie inwestycji C2.1.2 KPO Wyrównanie poziomu wyposażenia szkół w przenośne urządzenia multimedialne – inwestycje związane ze spełnieniem minimalnych standardów sprzętowych.

Założenia inwestycji – to co najmniej 735 000 przenośnych komputerów z niezbędnym oprogramowaniem dostarczonych do szkół do użytku uczniów. Inwestycja miała być jedną z odpowiedzi na zidentyfikowane problemy podczas czasowego ograniczenia zajęć w szkołach podczas pandemii COVID-19 – przede wszystkim brak wystarczającej liczby komputerów przenośnych w szkołach, będących do dyspozycji uczniów (według danych systemu informacji oświatowej). Pierwotnym założeniem było, aby zakupione komputery były własnością szkoły i mogły być użyczane uczniom w razie potrzeby. Działanie to miało być skorelowane z innymi działaniami ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania – tj. podłączanie szkół do internetu w ramach Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej (finansowane z Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa – POPC - i budżetu państwa – na podstawie ustawy z dnia 27 października 2017 r. o Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2454), rozwój oferty bezpłatnych materiałów i narzędzi edukacyjnych (tworzonych w ramach projektów finansowanych z Programu Operacyjnego Wiedza, Edukacja, Rozwój – POWER, a także planowanych do stworzenia w ramach Funduszy Europejskich dla Rozwoju Społecznego – FERS – podczas perspektywy finansowej 2021–2027) udostępnianych na prowadzonej przez Ministra Edukacji Zintegrowanej Platformie Edukacyjnej (www.zpe.gov.pl), której rozwój finansowany był w ramach POWER oraz planowany do sfinansowania w ramach FERS, a utrzymanie ze środków budżetu państwa) oraz szkolenia dla nauczycieli z zakresu umiejętności cyfrowych (projekty realizowane w ramach POWER, POPC i planowane do realizacji w ramach FERS oraz inwestycji C2.1.3 KPO). Taki też opis interwencji znalazł się w przyjętej pierwotnie przez Komisję Europejską wersji KPO. Zmiana sposobu realizacji inwestycji sprawiła, że działania te przestały być ze sobą spójne i powinny być zmodyfikowane, niestety, z powodu zaawansowania projektów realizowanych w ramach POWER i POPC oraz zakończenia procesu planowania interwencji w ramach FERS, dokonanie niezbędnych modyfikacji zapewniających kompletność działań nie było możliwe, co już na starcie znaczenie obniżyło skuteczność realizowanej w 2023 r. inwestycji.

Zastrzeżenia do dotychczasowego sposobu realizacji wsparcia dla uczniów:

1. według Komisji Europejskiej (KE) inwestycja została zrealizowana niezgodnie z KPO. KE nie wyraziła zgody na zmiany w KPO, dotyczące sposobu realizacji tej inwestycji. Wydatkowanych w 2023 r. środków KE nie uznaje za kwalifikowalne i w konsekwencji koszty realizacji programu Laptop dla ucznia poniósł budżet państwa;
2. brak kompleksowego, strategicznego dokumentu, w którym powinny być zostać określone priorytety i kierunki działań w obszarze cyfryzacji edukacji (powinien być przyjęty przez poprzedni rząd w trzecim kwartale 2022 r.) – doposażanie uczniów klas IV szkół podstawowych w komputery przenośne powinno zostać w nim uwzględnione i uzasadnione, a także powiązane z innymi działaniami – planowanie tak masowych zakupów sprzętu bez powiązania tego z innymi działaniami, dotyczącymi doskonalenia nauczycieli, udostępniania dedykowanych temu działaniu bezpłatnych cyfrowych zasobów edukacyjnych i narzędzi, znacznie obniżyło skuteczność interwencji i jej zasadność;
3. brak rzetelnej analizy, jaki przenośny sprzęt komputerowy jest potrzebny dla uczniów – działanie pierwotnie planowane w ramach KPO miało być odpowiedzią na problemy, które wystąpiły w systemie oświaty podczas pandemii i miało oparcie w danych z systemu informacji oświatowej;
4. brak dodatkowego oprogramowania na zakupionym sprzęcie, wspierającego wykorzystanie tego sprzętu przez uczniów w nauce, w szczególności w kontekście cyberbezpieczeństwa – specyfikacja sprzętu, który miał być kupowany mogła takie wymogi zawierać, ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o wsparciu rozwoju kompetencji cyfrowych uczniów i nauczycieli wskazuje jedynie, że zakupione laptopy muszą spełniać minimalne wymagania dla sprzętu komputerowego typu laptop dla ucznia, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 29 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela – czyli rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 22 grudnia 2022 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie podstawowych warunków niezbędnych do realizacji przez szkoły i nauczycieli zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz programów nauczania (Dz. U. poz. 2811);
5. przekazanie sprzętu dla wszystkich uczniów klas IV, bez opracowania planu ich skutecznego zagospodarowania w zależności od potrzeb uczniów z terenów defaworyzowanych, nie sprzyjał wyrównywaniu szans edukacyjnych uczniów, co miało być jednym z celów interwencji w ramach KPO.

W odpowiedzi na stwierdzone powyżej problemy Minister Edukacji aktualnie weryfikuje skuteczność i zasadność dotychczas realizowanych działań w ramach inwestycji C2.1.2 KPO i realizuje zaległe kamienie milowe – w szczególności kamień C8L (Polityka Cyfrowej Transformacji Edukacji). Ponadto Minister Edukacji zlecił Instytutowi Badań Edukacyjnych następujące zadania:

1. opracowanie raportu nt. wykorzystania laptopów w szkołach podstawowych wraz z rekomendacjami, dotyczącymi rodzajów sprzętu, który ma trafić na wyposażenie szkół. Kontekstem dla raportu jest realizacja rządowego programu „Laptop dla ucznia” w 2023 r. W oparciu o przeprowadzone badanie, dostępne dane oraz

literaturę naukową dotyczącą zastosowania technologii informacyjno-komunikacyjnych w edukacji sformułowane zostaną rekomendacje co do dalszych działań służących jak najbardziej efektywnemu wykorzystaniu przez szkoły dostarczonego sprzętu oraz rodzajów sprzętu, który powinien trafić na wyposażenie szkół w przyszłości,

2. opracowanie rekomendacji w kwestii rozdysponowania wśród szkół dostępnych zasobów laptopów wraz z propozycją procedury doboru i dystrybucji.

Pozostałe działania, planowane do realizacji przez Ministra Edukacji, będą obejmować m.in. rozwijanie oferty bezpłatnych dla uczniów i nauczycieli cyfrowych narzędzi i materiałów edukacyjnych, wykorzystujących technologie informacyjno-komunikacyjne, w tym m.in.:

4. programów nauczania i scenariuszy zajęć dla nauczycieli, uwzględniających wykorzystanie w procesie kształcenia zakupionego sprzętu,
5. materiałów edukacyjnych dla ucznia, obejmujących zakres podstawy programowej do wykorzystania podczas nauki w szkole i w domu,
6. dodatkowych materiałów dla ucznia, wykraczających poza zakres podstawy programowej, umożliwiających rozwijanie ich talentów i zdolności,
7. narzędzi cyfrowych, możliwych do wykorzystania podczas realizacji zajęć,
8. narzędzi cyfrowych zwiększających poziom bezpieczeństwa uczniów, korzystających z zakupionego sprzętu, – dostępnych m.in. na Zintegrowanej Platformie Edukacyjnej.

X. działalność pożytku publicznego

Propozycja projektowanego przepisu w ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2024 r. poz. 654) spowodowana jest koniecznością zapewnienia możliwości prawnych w zakresie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym i innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego, których realizacja została zagrożona ze względu na występujące w kraju okoliczności, tj. powódź i związane z nią następstwa.

Mając na uwadze występującą powódź na obszarach Rzeczypospolitej Polskiej, a także dramatyczną sytuację mieszkańców i podmiotów III sektora terenów objętych powodzią, i jednocześnie w związku z realizacją zadań publicznych, o których mowa w art. 13 i art. 19a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571 oraz z 2024 r. poz. 834) – wyłonionych w trybie konkursowym lub pozakonkursowym w 2024 r. – których termin zgodnie z procedurą konkursową i umowami przewidywał zakończenie realizacji zadań do dnia 30 września 2024 r., konieczne jest pilne wprowadzenie przesłanek umożliwiających przedłużanie terminów realizacji takich zadań przez właściwe organy administracji publicznej zlecające realizację tych zadań organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

Brak projektowanego rozwiązania uniemożliwi organizacjom pozarządowym oraz innym uprawnionym podmiotom realizację ww. zadań w całości lub w części, co skutkować może zwrotem dotacji, pomimo wcześniejszego poniesienia przez nich kosztów.

XI. obszar pomocy społecznej i rynku pracy

Wiele osób zrezygnowało z wykonywania swoich obowiązków służbowych i aktywnie zaangażowało się w walkę z wielką wodą i usuwanie jej skutków. Należy więc przyjąć przepisy, które będą umożliwiały wypłatę wynagrodzeń w związku z usprawiedliwioną nieobecnością w pracy.

Pomoc w formie zasiłków dla powodzian powinna być jak najszybsza, dlatego też należy wprowadzić przepisy ułatwiające ich wypłacanie.

Na terenach objętych powodzią należy uelastyczyć zasady funkcjonowania i organizacji systemu pomocy społecznej, w tym pokrycie kosztów działalności ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Ponadto należy wprowadzić i zastosować szereg przepisów z zakresu Kodeksu pracy, które pozwolą na uregulowanie szczególnie trudnej sytuacji wielu pracowników związanych z usprawiedliwianiem nieobecności w pracy, urlopami, handlem w niedzielę, obniżeniem wymiaru czasu pracy, przeprowadzaniem okresowych badań lekarskich i innych.

Należy również uregulować problemem działalności rad pracowników i upływu ich kadencji w zakładach pracy na terenach popowodziowych. Podobny problem dotyczy społecznych inspektorów pracy, gdzie w obu przypadkach wskazanym jest przedłużenie ich kadencji.

Kolejnym niezwykle istotnym problemem jest kwestia utraty akt sądowych i innych dokumentów, które stanowią podstawę do ustalenia prawa do świadczeń z tytułu ubezpieczeń społecznych, świadczeń dla osób niepełnosprawnych lub zaopatrzenia emerytalnego.

Powódź utrudniła funkcjonowanie warsztatów terapii zajęciowej, zakładów aktywności zawodowej, centrów i klubów integracji społecznej, przedsiębiorstw społecznych i spółdzielni socjalnych, a także przedsiębiorców zatrudniających osoby niepełnosprawne oraz osób niepełnosprawnych prowadzących działalność gospodarczą. Należy więc opracować rozwiązania umożliwiające przywrócenie normalnego funkcjonowania tych jednostek i osób, a także zapewnić bieżącą

pomoc i mechanizmy ochronne w przypadkach niewywiązania się przez odpowiednie osoby ze zobowiązań ze względu na sytuację nadzwyczajną – powódź (np. zwrot udzielonej pomocy).

Konieczne jest także wprowadzenie szczególnych rozwiązań w celu przeciwdziałania skutkom powodzi negatywnie odbijającym się na zadaniach realizowanych na zlecenie PFRON przez organizacje pozarządowe (w tym przedłużenie terminów na złożenie sprawozdań i rozliczenia się z otrzymanych dotacji).

Konieczne jest również przyjęcie przepisów dotyczących podmiotów ekonomii społecznej, a także organizacji i zasad funkcjonowania w tym okresie Centrów Integracji Społecznej i Klubów Integracji Społecznej.

Istnieje także potrzeba zapewnienia przez Fundusz Solidarnościowy środków na funkcjonowanie centrów opiekuńczo-mieszkalnych.

W zakresie pracy samorządu województwa należy rozstrzygnąć o pracy wojewódzkich urzędów pracy na rzecz marszałków województwa. Proponuje się także umożliwienie przeniesienia środków ze stanów funduszu PFRON, Funduszu Pracy i FGŚP na zadania dotyczące wsparcia związanych z usuwaniem skutków powodzi.

Powódź na terenie południowej Polski stała się również przyczyną zagrożenia bezpieczeństwu i zdrowiu dzieci umieszczonym w różnych formach pieczy zastępczej na terenach objętych powodzią. Zapewnienie standardów bezpieczeństwa i zdrowia dzieci należy do najważniejszych zadań funkcjonowania systemu pieczy zastępczej, a wszelkie trudnienia w należyтым funkcjonowaniu systemu pieczy zastępczej stanowią zadanie poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego i Rządu, w szczególności Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej odpowiedzialnego za organizację funkcjonowania całego systemu. Na terenach objętych powodzią zagrożona jest nie tylko infrastruktura, w tym budynki, ich wyposażenie czy przedmioty pozostawione do osobistego użytku dzieciom, ale również zabezpieczenie adekwatnej opieki dla dzieci, którą zapewnia kadra i osoby pełniące funkcje w rodzinnych formach pieczy zastępczej.

Należy ze względu na odwołanie się do definicji dochodu z ustawy o świadczeniach rodzinnych w innych ustawach określających wsparcie uzależnione od dochodu, takie jak, np. świadczenia z funduszu alimentacyjnego, dodatki mieszkaniowe, stypendia studenckie, bon energetyczny zmienić przepis w taki sposób, aby oprócz samych świadczeń rodzinnych ww. przepisem objęte były pozostałe świadczenia uzależnione od definicji dochodu zawartego w ustawie o świadczeniach rodzinnych.

W celu usprawnienia przekazywania środków na pomoc związaną z powodzią oraz odbudowę i modernizację infrastruktury usług opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, proponuje się zmiany dotyczące uruchamiania rezerw celowych, a także należy umożliwić rozliczenie przez beneficjentów dotacji celowych i środków na realizację zadań publicznych z pominięciem obowiązujących w ustawie o finansach publicznych terminów.

W sytuacji kiedy wiele placówek przedszkolnych i żłobków zostało zniszczonych, należy przyjąć rozwiązania, które pozwolą na otrzymywanie przez rodziców dodatkowego zasiłku opiekuńczego.

XI. obszar wsparcia sportu i turystyki

Obecne przepisy, w tym art. 128 ustawy o finansach publicznych, ograniczają maksymalne dofinansowanie inwestycji publicznych do 80% kosztów realizacji zadania. W kontekście odbudowy zniszczonych obiektów sportowych, taki limit okazał się niewystarczający, co stanowi barierę dla efektywnego przywracania ich funkcji.

Ograniczenia finansowe, wynikające z obowiązujących przepisów, mogą opóźnić proces odbudowy i negatywnie wpływać na lokalne społeczności. W związku z tym, istnieje potrzeba zmiany regulacji, która umożliwi dostosowanie poziomu dofinansowania do rzeczywistych potrzeb związanych z odbudową infrastruktury sportowej.

Ministerstwo Sportu i Turystyki stale monitoruje sytuację branży turystycznej i proces dotyczący wprowadzenia stanu klęski żywiołowej na obszarze części województwa dolnośląskiego, opolskiego oraz śląskiego. Obecnie trwają analizy w zakresie wystąpienia nieuniknionych i nadzwyczajnych okoliczności występujących w miejscu docelowym lub jego najbliższym sąsiedztwie, które mają znaczący wpływ na realizację imprezy turystycznej lub przewóz podróżnych do miejsca docelowego. W związku z analizami zaproponowano adekwatne środki pomocy dla organizatorów turystyki i przedsiębiorców turystycznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

I. obszar ochrony zdrowia

1) dodanie przepisu umożliwiającego zawieranie ze świadczeniodawcami umów poza trybem konkursowym w przypadku wystąpienia ograniczenia dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej lub zwiększonych potrzeb zdrowotnych, których nie można było przewidzieć; zmiany proponowane w zakresie rozliczania świadczeń będą stosowane od dnia 16 września 2024 r.;

2) w celu uproszczenia zasad dostępu do świadczeń psychologicznych dla osób dorosłych, poszkodowanych w wyniku powodzi, proponuje się dodanie przepisu (art. 40ha) zgodnie z którym takie skierowanie nie będzie wymagane;

3) dodanie przepisu umożliwiającego jednostkom budżetowym i jednostkom wojskowym dla których podmiotem tworzącym jest Minister Obrony Narodowej wykonywać działalność leczniczą w zakresie czynności ratunkowych, leczenia, ewakuacji medycznej i transportu sanitarnego z wykorzystaniem pojazdów sanitarnych, statków powietrznych, etatowego i tabelarycznego sprzętu i wyposażenia medycznego, medycznych środków materiałowych oraz leków będących na wyposażeniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej na rzecz ludności cywilnej;

4) dodanie przepisu, w myśl którego podmioty wykonujące działalność leczniczą dotknięte klęską żywiołową były w tej sytuacji zwolnione z obowiązku spełniania wymagań określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 22 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. *o działalności leczniczej* (Dz. U. z 2024 r. poz. 799), o ile zapewnią bezpieczeństwo zdrowotne pacjentów;

5) dodanie przepisu umożliwiającego uzyskanie podmiotom wykonującym działalność leczniczą dotkniętym przez klęską żywiołową uzyskania dotacji na odtworzenie środków trwałych – niezależnie od zakresu w jakim realizacja tych zadań służy udzielaniu świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. *o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*;

6) dodanie przepisu umożliwiającego zaopatrywanie jednego podmiotu leczniczego przez inny podmiot leczniczy w produkty lecznicze, w sytuacji, jeżeli pierwszy posiada aptekę szpitalną albo dział farmacji szpitalnej (które nie mogą prowadzić zaopatrzenia zakładu tego podmiotu, w którego strukturze funkcjonują, w produkty lecznicze celem prowadzenia farmakoterapii pacjentów, ze względu na utratę albo zniszczeni tych produktów) zaś drugi aptekę szpitalną która w sytuacji powodziowej mogłaby takie zapatrzenie czasowo prowadzić z własnych zapasów;

7) przewiduje się również włączenie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej w krąg podmiotów, które będą mogły ubiegać się o pożyczki na zasadach określonych w rozdziale 3 tej ustawy. Przepis prowadzi do zrównania sytuacji zakładów opieki zdrowotnej będących przedsiębiorcami i samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (sp zoz), ponieważ różnicowanie ich sytuacji i dyskryminacja sp zoz jest nieuzasadniona;

8) Proponowane art. 40a–40d dotyczą sposobu zabezpieczenia i finansowania świadczeń opieki zdrowotnej, w tym transportu sanitarnego, wykonywanych w związku z przeciwdziałaniem skutkom powodzi. W sytuacji wystąpienia klęski żywiołowej jaką jest powódź świadczenia opieki zdrowotnej często nie mogą być zabezpieczone lub nie są zabezpieczone w wymaganym zakresie przez podmioty wykonujące działalność leczniczą, z którymi Narodowy Fundusz Zdrowia zawarł umowę. Proponowany przepis zakłada stworzenie wykazu podmiotów wykonujących działalność leczniczą, uwzględniającego potrzeby wynikające z zabezpieczenia dostępności do świadczeń opieki zdrowotnej, na obszarze wymienionym w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 1 ust. 2 zmienianej ustawy, a także strukturę organizacyjną tych podmiotów, rodzaj wykonywanej działalności leczniczej oraz zasoby kadrowe i sprzętowe, opracowywanego przez właściwy organ, o którym mowa w art. 8 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. *o stanie klęski żywiołowej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1897) w uzgodnieniu z dyrektorem właściwego miejscowo oddziału wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia;

9) Również w związku z trudnościami związanymi z powodzią, w związku z ewentualnym zalaniem pomieszczeń podmiotów leczniczych i trudnościami w dostępie personelu proponuje się ograniczone miejscowo i czasowo dokonanie zmiany miejsca i warunków wykonywania świadczeń, w tym dotyczących personelu medycznego realizującego tę umowę, po uzyskaniu zgody Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, z wyłączeniem wymogów dotyczących realizacji kontraktu wynikających z przepisów odrębnych;

II. oświata i wychowanie

1. wprowadzenie świadczenia – **zasiłku losowego na cele edukacyjne** w wysokości 1000 zł dla dzieci i uczniów;
 - a. umożliwienie złożenia wniosku o zasiłek losowy w związku z klęską żywiołową - powodzią we wrześniu 2024 r. - niezależnie od terminu, w którym zostanie złożony wniosek o udzielenie pomocy niezbędnej do pełnego powrotu do normalnego funkcjonowania - wprowadzenie ww. przepisu pozwoli uniknąć sytuacji, w której dzieci i uczniowie z rodzin poszkodowanych wskutek powodzi pozostaną bez wsparcia, z uwagi na upływający z dniem 30 września 2024 r. termin określony w art. 154 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) dotyczący podziału rezerw celowych budżetu państwa dla wojewodów;
 - b. oszacowano, że zapotrzebowanie na zasiłki losowe na cele edukacyjne nie powinno przekroczyć 35 mln zł rocznie;
2. **zmiany dotyczące pracowników młodocianych:**
 - a. proponuje się, aby w roku szkolnym 2024/2025 w okresie czasowego ograniczenia lub czasowego zawieszenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty na terenach, na których wystąpiła powódź

pracodawcom w województwach opolskim, dolnośląskim, śląskim i lubuskim, którzy zawarli z młodocianymi pracownikami umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego, okres wynikający z tego czasowego ograniczenia lub zawieszenia, w którym występuje faktyczna niemożność świadczenia pracy przez młodocianego pracownika w związku z powodzią, wliczał się do okresu, za który przysługuje dofinansowanie, o którym mowa w art. 122 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe;

- b. w przypadku faktycznej niemożności świadczenia pracy przez młodocianych pracowników w związku z powodzią okres ten będzie stanowić podstawę usprawiedliwienia nieobecności młodocianego pracownika w pracy i zaliczenia młodocianemu pracownikowi tego okresu do okresu przygotowania zawodowego u pracodawcy;

3. zmiany w ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

- a. umożliwienie wykorzystania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na usunięcie powstałych na skutek powodzi szkód w obrębie zlikwidowanych uprzednio barier technicznych i architektonicznych w przedszkolach, szkołach i placówkach systemu oświaty (finansowanie remontów, readaptacja oraz zakup sprzętu);
- b. działania te związane będą z oceną przez samorządy zakresu zniszczeń w infrastrukturze oświatowej, która przed powodzią na terenie poszczególnych samorządów zapewniała organizację kształcenia i wychowania dla dzieci i uczniów z niepełnosprawnością.

4. zapewnienie dostępności miejsc edukacji na terenach powodziowych;

- a. **tymczasowe zniesienie ograniczeń w liczbie uczniów w oddziałach klasowych na terenach powodziowych** - uwolnienie limitów liczebności oddziałów w przedszkolach i w szkołach podstawowych (w oddziałach przedszkolnych i klasach I-III) pozwoli organom prowadzącym uzupełnić liczbę miejsc wychowania przedszkolnego i spełniania obowiązku szkolnego do czasu unormowania się sytuacji w organizacji sieci przedszkoli i szkół na terenach dotkniętych powodzią;
- b. umożliwienie tworzenia **tymczasowych miejsc nauki**:
 - odbywać się w będzie w ramach uproszczonej procedury – w przypadku samorządowych jednostek systemu oświaty decyzje w tej sprawie, w formie zarządzenia, podejmie odpowiednio wójt, burmistrz, prezydent miasta, starosta albo marszałek województwa, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty. W przypadku niesamorządowych publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek decyzję o przeniesieniu do tymczasowej siedziby lub utworzeniu tymczasowej lokalizacji prowadzenia zajęć podejmie organ prowadzący daną jednostkę po uzyskaniu opinii kuratora oświaty i zgody właściwej jednostki samorządu terytorialnego, będącej organem rejestrującym, o którym mowa art. 2 pkt 16 z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych;
 - tymczasowa lokalizacja lub tymczasowa siedziba, o których mowa wyżej, mogą funkcjonować nie dłużej niż do dnia 31 sierpnia 2026 r.;
 - powyższy przepis może być potencjalnie wykorzystany w przypadku 2 233 samorządowych jednostek systemu oświaty i 86 publicznych niesamorządowych (przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły i placówki), funkcjonujących na terenie gmin określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi.

5. Zmiany planowane w ustawie z dnia 7 października 2022 r. o Instytucie Rozwoju Języka Polskiego im. świętego Maksymiliana Marii Kolbego (Dz. U. z 2024 r. poz. 264 i 1089) oraz w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2024 r. poz. 750 i 854), umożliwią ministrowi właściwemu do spraw oświaty i wychowania **zlecenie Instytutowi Rozwoju Języka Polskiego im. świętego Maksymiliana Marii Kolbego oraz Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji realizacji zadań w zakresie oświaty i wychowania** dotyczących kształcenia i opieki nad dziećmi i młodzieżą w okresie obowiązywania na obszarze kraju albo jego części stanu nadzwyczajnego oraz do 6 miesięcy po jego zakończeniu.

6. Termin na aktualizację danych przekazywanych do systemu informacji oświatowej jest obecnie określony na 7 dni od zmiany w stanie faktycznym. W związku z powodzią, która zdezorganizowała pracę szkół, placówek i jednostek samorządu terytorialnego, proponuje się w projektowanym art. 19 ustawy, na obszarze jednostek samorządu terytorialnego, na którym w 2024 r. został wprowadzony stan klęski żywiołowej, wydłużenie tego terminu do 21 dni, na podstawie przepisu epizodycznego obowiązującego do dnia 31 grudnia 2024 r. Przepis będzie oddziaływał na 3 229 jednostki systemu oświaty (przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły i placówki) oraz ich organy prowadzące. Zaproponowany przepis nie spowoduje dodatkowych kosztów ani po stronie budżetu państwa ani po stronie użytkowników systemu informacji oświatowej

III. obszar wsparcia budownictwa mieszkaniowego

W celu szybkiego przywrócenia budynków wielorodzinnych do użytkowania zapewniającego odpowiedni komfort mieszkańców proponuje się uzupełnienie ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi o rozszerzenie zakresu art. 28 i nowy art. 28a, a także zmianę w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków.

W projekcie proponuje się modyfikację art. 28 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi, tak aby finansowanie realizowanych przez samorządy przedsięwzięć polegających na tworzeniu nowych oraz odtworzenia zniszczonych lokali mieszkalnych dla powodzian wynosiło 100% kosztów przedsięwzięcia (mieszkaniowy zasób gminy i zasób quasi komunalny), a w przypadku remontu lokali mieszkalnych z zasobu gminnego oraz SIM/spółek gminnych, które były zajmowane przez lokatorów – 70% kosztów przedsięwzięcia lub 100% w przypadku remontu realizowanego bez wsparcia z programu TERMO. Obecnie finansowe wsparcie mieszkań dla powodzian – po podwyższeniu o 10 pkt procentowych zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 28 ust. 2 – wynosi odpowiednio 90% (mieszkaniowy zasób gminy) lub 35-60% (zasób SIM, spółek gminnych). Finansowe wsparcie będzie udzielane na usuwanie szkód powstałych na skutek powodzi, które oszacowano na poziomie uszkodzeń co najmniej 5%.

Instrument wsparcia gmin, związków międzygminnych, spółek gminnych oraz SIM został oparty na finansowym wsparciu udzielanym na podstawie ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 304), w ramach programu budownictwa socjalnego i komunalnego (dalej: program BSK). Wg stanu na dzień 18 września 2024 r. środki przeznaczone w ustawie budżetowej 2024 r. na realizację programu BSK zostały wyczerpane. Z informacji przekazanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK), operatora programu, w kolejce do kwalifikacji oczekują wnioski z terenów dotkniętych powodzią z września 2024 r. Wobec zniszczeń jakie spowodował żywioł konieczne jest zapewnienie płynności finansowania przedsięwzięć w ramach wniosków oczekujących. I tak, gdy przedsięwzięcia te wpisują się w przypadki określone w projektowanym art. 28 ust. 1 i 2, i lokale mieszkalne powstałe w ramach ich realizacji zostaną przeznaczone lub są zajmowane przez osoby dotknięte skutkami powodzi, wnioskodawcy oczekujący na kwalifikację będą mogli uzupełnić złożony wcześniej wniosek o oświadczenie w tym zakresie i skorzystać ze środków rezerwy celowej utworzonej na walkę ze skutkami powodzi - poza limitem środków przeznaczonych na udzielanie finansowego wsparcia w ramach programu BSK. Wnioski o dofinansowanie lokali dla powodzian będą kwalifikowane poza kolejnością wynikającą z zasad udzielania finansowego wsparcia w ramach programu BSK, uzyskując w ten sposób priorytet w ramach rządowego programu.

Biorąc pod uwagę proponowane znaczne podwyższenie finansowego wsparcia w przypadku przedsięwzięć mieszkaniowych związanych ze skutkami powodzi, proponuje się ustalenie kwoty bazowej finansowego wsparcia udzielanego na remont i odbudowę zamieszkałych zasobów komunalnych i zasobów społecznych czynszowych. Proponuje się, aby minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, określił ją w drodze rozporządzenia, biorąc pod uwagę średni koszt przedsięwzięć remontowych realizowanych w okresie 6 miesięcy przed wydaniem rozporządzenia w ramach programu BSK. Kwota bazowa będzie podstawą do ustalenia maksymalnej kwoty wsparcia, którą będzie mogła uzyskać dana gmina, spółka gminna albo związek międzygminny na remont wszystkich zniszczonych powodzią zasobów mieszkaniowych gminy i społecznych czynszowych. Każdy wniosek złożony przez wnioskodawcę na przedsięwzięcie mające na celu usuwanie skutków powodzi będzie pomniejszał pulę środków, które gmina maksymalnie będzie mogła uzyskać ze środków udostępnionych na usuwanie skutków powodzi.

Powyższe rozwiązania uzupełniają wprowadzenie do ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi możliwości wprowadzenia prawa pierwokupu lokali mieszkalnych na rzecz gminy objętej skutkami powodzi. Opisane wyżej zasady finansowania tworzenia lokali mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy obejmują także pokrycie kosztów zakupu takich lokali, zatem gminy poza instrumentem finansowym zyskają także możliwość dostępu do ofert zakupu lokali.

Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków reguluje m.in. funkcjonowanie programu TERMO, w ramach którego udziela się m.in. finansowego wsparcia na remont budynków wielorodzinnych. W ramach tej ustawy proponuje się dodać szczególne rozwiązania dla budynków dotkniętych skutkami katastrof naturalnych.

Należy podkreślić, że instrument ma mieć w założeniu charakter stały i odnosi się nie tylko do niwelacji skutków powodzi z września 2024 r., ale również do wszystkich powodzi, które mogą wystąpić w przyszłości.

Projekt ustawy przewiduje, że budynki wielorodzinne uszkodzone w wyniku powodzi mogą liczyć na dodatkowe preferencje w procesie przyznawania premii remontowych, polegające na:

- zwolnieniu z części ogólnych warunków udzielania wsparcia, w tym ograniczeń dotyczących wieku budynków, osiągnięcia oszczędności energii oraz łączenia w ramach jednej inwestycji równych środków publicznych,
- zwolnieniu poszkodowanych powodzi z obowiązku zapłacenia prowizji za udzielone wsparcie,
- przesądzeniu, że wnioski o remont budynków uszkodzonych na skutek katastrofy naturalnej są rozpatrywane w pierwszej kolejności.

Jednocześnie w ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi wprowadza się rozwiązanie dotyczące:

- 1) podwyższenia premii remontowej z 25% do 50% lub 60% (w przypadku budynków wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się na obszarze wpisanym do rejestru zabytków),
- 2) objęcia premią MZG również inwestorów (głównie towarzystw budownictwa społecznego) korzystających ze wsparcia na budowę mieszkań społecznych oraz podwyższenia premii MZG do 70%

- w przypadku realizacji inwestycji remontowych związanych ze zwalczaniem skutków powodzi.

Wyższe wsparcie kierowane do gmin oraz inwestorów budownictwa społecznego, którzy w większości przypadków funkcjonują jako spółki gminne. Uzasadnione jest faktem, że w wyniku powodzi samorządy najczęściej muszą borykać się ze zwiększonymi wydatkami (m.in. na naprawę infrastruktury komunalnej) oraz zmniejszonymi dochodami, ze względu np. na fakt, że wiele podmiotów gospodarczych z danego terenu musi zawiesić działalność. Dlatego takie samorządy w szczególności powinny być objęte wsparciem. Dodatkowo, w budynkach komunalnych oraz społecznych zamieszkują osoby o niższych dochodach lub ciężkiej sytuacji życiowej, którzy w szczególności potrzebują pomocy w usuwaniu skutków powodzi.

W związku z dynamiczną sytuacją powodziową na terenie południowo-zachodniej Polski, obecnie nie sposób przewidzieć skutków finansowych projektowanej regulacji. W okresie 1 stycznia-10 września 2024 r. ze środków Funduszu Termomodernizacji i Remontów udzielono 530 premii remontowych. Przeciętna wysokość premii wyniosła 154 854 zł. Przy zwiększeniu premii z 25% do 50% kosztów inwestycji można więc założyć, że przeciętna premia remontowa wyniesie 309 708 zł. W przypadku zwiększenia premii do 60% (dla budynków zabytkowych) wyniesie ona 371 650 zł.

W tym samym okresie ze środków Funduszu Termomodernizacji i Remontów przyznano 92 premii MZG. Przeciętna wartość premii wyniosła 314 225 zł w przypadku budynku niezabytkowego i 625 662 zł w przypadku budynku zabytkowego. Wzrost premii MZG do poziomu 70% w przypadku działań związanych z usuwaniem skutków powodzi w przypadku budynków gminnych i społecznych czynszowych zwiększy przeciętną wysokość wsparcia do poziomu ok. 439 915 zł w przypadku budynków niezabytkowych i ok. 729 939 zł w przypadku budynków zabytkowych.

W zakresie zmiany przepisu dotyczącego art. 27 ustawy skierowanego do właścicieli książeczek mieszkaniowych, o których mowa w art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1446), wyłączenie stosowania art. 3d ustawy o pomocy państwa (...) ma na celu umożliwienie właścicielom książeczek mieszkaniowych wypłatę premii gwarancyjnej po złożeniu wniosku nawet w sytuacji braku rejestracji książeczki. Ponadto pozwala właścicielom książeczek mieszkaniowych ubieganie się o wypłatę premii gwarancyjnej również w przypadku realizacji przedsięwzięcia termomodernizacyjnego.

W ramach działań pomocowych w projekcie proponuje się także wprowadzenie ochrony osób oszczędzających na Koncie Mieszkaniowym polegającej na dopuszczeniu wyjątku od warunku określonego w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o pomocy państwa w oszczędzaniu na cele mieszkaniowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 1114 oraz z 2024 r. poz. 1081). Wyjątek dotyczyć będzie zmniejszenia liczby comiesięcznych wpłat na to konto (będących warunkiem jego prowadzenia) do jednej w ciągu 6 kolejnych miesięcy następujących po dniu wydania przepisów po dniu przepisów wykonawczych, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi. Ustawodawca wziął tu pod uwagę szczególną sytuację osób, które doznały szkód majątkowych, a tym samym nie są w stanie systematycznie oszczędzać w ramach prowadzonego Konta Mieszkaniowego, co zgodnie z warunkami określonymi w ustawie z dnia 26 maja 2023 r. o pomocy państwa w oszczędzaniu na cele mieszkaniowe, spowodowałoby brak możliwości dalszego oszczędzania w ramach Konta.

IV. obszar wsparcia kredytobiorców

Projekt ustawy przewiduje rozszerzenie możliwości skorzystania z rozwiązań, jakie zapewnia Fundusz Wsparcia Kredytobiorców, przez zapewnienie wsparcia w przypadku gdy poszkodowany:

- 1) jest kredytobiorcą w rozumieniu ustawy o wsparciu kredytobiorców, oraz
- 2) którego dom jednorodzinny lub lokal mieszkalny, których dotyczy kredyt mieszkaniowy w rozumieniu ustawy o wsparciu kredytobiorców, zostały uszkodzone lub zniszczone na skutek powodzi oraz który utracił, chociażby czasowo, możliwość korzystania z tego domu lub tego lokalu.

Bezzwrotne wsparcie udzielane będzie na wniosek poszkodowanego (kredytobiorcy), a jego mechanizm polegał będzie na 12 miesięcznej spłacie przez Fundusz ww. zobowiązań kredytobiorcy. Wysokość wsparcia będzie określona w złotych jako równowartość przewidywanych 12 miesięcznych rat kapitałowych i odsetkowych kredytu mieszkaniowego.

Możliwość złożenia wniosku o udzielenie wsparcia została określona na 6 miesięcy od dnia ujęcia gminy lub miejscowości, w której położony jest dom lub lokal, w wykazie, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi. Tak jak dotychczas kredytobiorca będzie składać wniosek do swojego kredytodawcy w postaci papierowej lub elektronicznej, w

tym przez system bankowości elektronicznej, do którego dołączy oświadczenie, składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń, o spełnieniu warunków otrzymania wsparcia.

Jednocześnie zachowane zostaną zasady korzystania z Funduszu Wsparcia Kredytobiorców, również w kontekście uzyskania pożyczki na spłatę zadłużenia lub promesy, dla pozostałych kredytobiorców, którzy nie zostali poszkodowani przez powódź.

V. obszar działań dot. infrastruktury

Drogi publiczne

W celu realizacji założeń opisanych powyżej rekomenduje się przeznaczenie dodatkowych środków zarówno na odbudowę dróg samorządowych jak i krajowych zniszczonych na skutek powodzi z września 2024 roku, jak i uproszczenie niektórych procedur administracyjnych i likwidację obciążeń.

Przeprowadzona analiza wykazała, że nie jest możliwe osiągnięcie celu projektu za pomocą innych środków niż zmiana ustawy.

Transport kolejowy

Powódź w południowej i południowo-zachodniej Polsce spowodowała znaczne szkody w infrastrukturze kolejowej. Wysokość strat nie jest jeszcze w pełni znana, ponieważ część infrastruktury jest nadal zalana i wymaga szczegółowych oględzin, natomiast już na dzień 19 września 2024 r. PKP PLK SA zarządzająca infrastrukturą kolejową szacuje straty na co najmniej 880 mln zł – kwota ta będzie rosła wraz z oceną zniszczeń.

Dlatego dodatkowe wsparcie zarządców infrastruktury kolejowej (PKP PLK SA, PKP SA, Dolnośląska Służba Dróg i Kolei) jest niezbędne, aby jak najszybciej przywrócić infrastrukturę kolejową do stanu sprzed powodzi.

Ponadto na terenach powodziowych prowadzone są zadania inwestycyjne przez PKP PLK SA (m.in. prace na liniach kolejowych nr 276 i 309 w Kotlinie Kłodzkiej) finansowane ze środków budżetu państwa, a także dostawcy materiałów i firmy wykonawcze są zlokalizowane na tym terenie – powódź zalała część terenów objętych inwestycjami a także negatywnie wpływa na możliwości funkcjonowania zakładów na tych terenach - dlatego wskazanym jest umożliwienie wydatkowania środków z budżetu państwa na rok 2024 również w roku 2025 poprzez wykorzystanie tzw. wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego.

Zaproponowane w projekcie rozwiązania pozwolą na stworzenie mechanizmu umożliwiającego skonsumowanie w roku kolejnym środków niewykorzystanych w roku 2024 r. z powodu utrudnień wywołanych skutkami powodziowymi i niemożnością realizacji zaplanowanych w 2024 r. działań o charakterze utrzymaniowo inwestycyjnym na terenach dotkniętych skutkami powodzi.

Ponadto projektowane przepisy umożliwią skorzystanie przez zarządców infrastruktury ze środków rezerwy celowej budżetu państwa w celu usunięcia skutków powodzi z września 2024 r. oraz przeznaczenia środków z rezerwy na liniach kolejowych których odbudowa jest konieczna ze względu na jej uszkodzenia bądź zniszczenia wskutek powodzi lub nieprzewidzianych zdarzeń wywołanych powodzią

Transport drogowy

Wprowadzone odstępstwa od stosowania przepisów ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym mają na celu umożliwienie wykonywania regularnych i regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w okresie i na obszarze obowiązywania stanu klęski żywiołowej bez spełnienia warunków określonych w zezwoleniu, w tym m.in. w zakresie stosowania się do obowiązującego rozkładu jazdy, a także usunięcie negatywnych skutków braku możliwości dopełnienia obowiązków administracyjnych związanych z rejestracją pojazdów. Dzięki wprowadzeniu takiego rozwiązania przewoźnicy drogowi będą mogli wykonywać przewozy, stosownie do potrzeb pasażerów a organy udzielające zezwoleń nie będą obciążone koniecznością obsługi przedsiębiorców. Regulacja przewidująca przedłużenie dokumentów transportowych w postaci licencji odciążą organy udzielające tych uprawnień jak i pozwoli na prowadzenie transportu drogowego przez okres obowiązywania stanu klęski żywiołowej oraz 30 dni od dnia jego odwołania, bez konieczności odnowienia ważności uprawnień przewozowych. Ponadto wskazany przepis przewiduje przedłużenie ważności zezwoleń na wykonywanie regularnych i regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których przebieg trasy w całości lub części obejmuje obszar obowiązywania stanu klęski żywiołowej. Pozwoli to na odciążenie organów udzielających zezwoleń, a przewoźnikom drogowym umożliwi realizowanie przewozów i zaspokojenie potrzeb komunikacyjnych mieszkańców obszarów, na których ogłoszono stan klęski żywiołowej. Również analogiczne rozwiązania w ustawie – Prawo o ruchu drogowym mają stanowić odpowiedź na brak możliwości dopełnienia administracyjnych obowiązków związanych z rejestracją pojazdów.

Gospodarka wodna

Przewiduje się zmianę przepisów art. 220 ustawy Prawo wodne pozwalającą na wydawanie zgód wodnoprawnych związanych z przeciwdziałaniem skutkom powodzi bez wydawania uprzedniego rozstrzygnięcia w sprawie ustalenia linii brzegu. Przyjęcie projektowanego rozwiązania będzie prowadziło do skrócenia procesu inwestycyjnego i ograniczenia aktów administracyjnych wydawanych w tym procesie.

W ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2024 r. poz. 654) proponuje się wprowadzenie zmian wynikających ze zgromadzonych dotychczasowych doświadczeń wynikających z jej stosowania. Celem projektowanych zmian jest stworzenie prawnych możliwości, które będą pozwalały

na szybszą i prostszą odbudowę, remont lub rozbiórkę urządzeń wodnych, uszkodzonych lub zniszczonych na skutek powodzi.

Pierwsza z proponowanych zmian dotyczy umożliwienia realizacji odbudowy urządzeń wodnych, uszkodzonych lub zniszczonych w czasie powodzi, z wykorzystaniem trybu uzyskania zgłoszenia wodnoprawnego w przypadku zastosowania przy odbudowie rozwiązań bardziej korzystnych dla środowiska bądź podnoszących poziom bezpieczeństwa ochrony przeciwpowodziowej. Przedmiotowe rozwiązanie pozwoli z jednej strony na kontrolę w niezbędnym zakresie realizacji takiej odbudowy przez organ administracji wodnej, z drugiej strony zapewni uproszczenie trybu w porównaniu z trybem uzyskania pozwolenia wodnoprawnego.

Drużga z proponowanych zmian dotyczy wprowadzenia rozwiązań szczególnych w stosunku do procedury wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, która jest uregulowana w przepisach ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112). Proponowane zmiany obejmują wprowadzenie 60-dniowego terminu od dnia złożenia wniosku do wydania decyzji o środowiskowych. W obecnym stanie prawnym termin ten był ustalany na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), które umożliwiały organowi wydłużenie terminu do wydania decyzji. Zgodnie z proponowanymi rozwiązaniami termin rozpatrzenia przez organ wyższego stopnia odwołania od decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach będzie wynosił 60 dni od dnia otrzymania odwołania. Skróceniu ulegnie także termin na wniesienie odwołania od decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Według projektowanej propozycji termin ma wynosić 7 dni od dnia doręczenia decyzji stronie albo w terminie 14 dni od dnia, w którym zawiadomienie o jej wydaniu w drodze obwieszczenia uważa się za dokonane.

VI. obszar działań dot. obowiązków związanych ze zmniejszaniem zanieczyszczenia wód azotanami

W związku z zaistniałą sytuacją, podmioty prowadzące produkcję rolną, w tym działy specjalne produkcji rolnej, oraz działalność, w ramach której są stosowane nawozy lub są przechowywane nawozy naturalne, a których gospodarstwa lub grunty rolne są położone na obszarze, na którym wprowadzono stan klęski żywiołowej w związku z powodzią, która miała miejsce we wrześniu 2024 r. w południowo-zachodniej części terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, będą zwolnione do dnia 31 grudnia 2025 r. z opłat, o których mowa w art. 109 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

Ponadto, w związku z stratami w infrastrukturze do przechowywania nawozów naturalnych należy wskazać nowy termin na dostosowanie, tj. do dnia 31 grudnia 2027 r. Pomimo, że trudno jest określić skalę zniszczeń infrastruktury do przechowywania nawozów naturalnych pochodzenia zwierzęcego, biorąc pod uwagę skalę żywiołu podatne na zniszczenia są zwłaszcza płyty obornikowe niezagłębione lub częściowo zagłębione.

VII. obszar działań w zakresie wymiaru sprawiedliwości i pomocy prawnej

Przesłanki zawieszenia postępowania z urzędu oraz przesłanki zawieszenia natychmiastowej wykonalności tytułu wykonawczego ewentualnie wstrzymania jego wykonania

Projektowane przepisy uzupełniają – przewidziane odpowiednio w Kodeksie postępowania cywilnego oraz w Prawie o postępowaniu przed sądami administracyjnymi – przesłanki zawieszenia postępowania z urzędu tj. jeżeli strona lub inny uczestnik tego postępowania zostali dotknięci skutkami powodzi, wskutek czego ich uczestnictwo w postępowaniu byłoby niemożliwe lub znacznie utrudnione. W zakresie postępowania cywilnego przepis ten będzie obejmował wszystkie postępowania uregulowane w Kodeksie postępowania cywilnego, a zatem zarówno postępowanie procesowe, jak i nieprocesowe oraz postępowanie egzekucyjne. Brzmienie tego przepisu nawiązuje do brzmienia art. 177 § 1 k.p.c. oraz art. 125 § 1 p.p.s.a. – określających przesłanki fakultatywnego zawieszenia postępowania z urzędu – i uzupełnia te przesłanki.

Projektowane przepisy wprowadza odrębną przesłankę zawieszenia (na wniosek dłużnika) natychmiastowej wykonalności tytułu wykonawczego ewentualnie wstrzymania jego wykonania. Wprowadzenie tej regulacji umożliwi dłużnikowi złożenie do organu egzekucyjnego, na podstawie art. 820 § 2 k.p.c., wniosku o zawieszenie egzekucji. Wymaga przy tym podkreślenia, że projektowana regulacja dotyczy wyłącznie dłużników bezpośrednio dotkniętych skutkami powodzi (a zatem wyłączone spod jego stosowania są przypadki, w których związek pomiędzy sytuacją dłużnika a powodzią ma charakter jedynie pośredni), a zarazem jedynie takich przypadków, w których niezawieszenie natychmiastowej wykonalności tytułu wykonawczego albo niewstrzymanie jego wykonania stałoby w sprzeczności z zasadami współżycia społecznego. W związku z tym projektowana regulacja może znaleźć zastosowanie jedynie w wyjątkowych sytuacjach, w których w szczególności przymusowe wykonanie orzeczenia sądowego stałoby w sprzeczności ze słusznym interesem dłużnika (ocenianym z punktu widzenia norm szeroko akceptowanych społecznie), a zarazem czasowa niemożność dochodzenia wykonania orzeczenia przez wierzyciela nie narusza jego interesów w takim stopniu, iż byłoby to z punktu widzenia tych norm trudne do zaakceptowania..

Oplata za egzamin wstępny na aplikacje prawnicze

Dla osób dotkniętych skutkami powodzi, które złożyły zgłoszenie o przystąpieniu do egzaminu wstępnego na aplikację adwokacką, radcowską, notarialną albo komorniczą wyznaczonego przez Ministra Sprawiedliwości na dzień 28 września 2024 r. i otrzymały od przewodniczącego właściwej komisji egzaminacyjnej informację o miejscu i terminie przeprowadzenia tego egzaminu, a nie przystąpiły do niego z przyczyn związanych z sytuacją powodziową w 2024 r., w szczególności ze względu na stan klęski żywiołowej i skutki powodzi, otrzymają na uzasadniony wniosek zwrot całości uiszczonych opłat za egzamin wstępny, tj. 1125 zł. Wniosek o zwrot opłaty składany będzie do przewodniczącego komisji egzaminacyjnej, przed którą kandydat miał przystąpić do egzaminu.

Funkcjonowanie sądów w związku z sytuacją powodziową

Z uwagi na konieczność zapewnienia możliwości sprawowania przez sądy powszechne, sądy wojskowe i wojewódzkie sądy administracyjne wymiaru sprawiedliwości, proponuje się:

- określenie katalogu spraw, których charakter bezwzględnie wymaga pilnego ich rozpoznawania;
- uproszczony tryb delegowania sędziów do innego sądu, w celu umożliwienia wsparcia sądu w rozpoznawaniu spraw pilnych, przy czym wsparcie to może dotyczyć sądów rozpoznających w niedostatecznej obsadzie zarówno sprawy własne, jak i powierzone w trybie przepisu poprzedzającego.

Nieodpłatna pomoc prawna

Projekt wprowadza rozwiązanie, które ma na celu zapewnienie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego poszkodowanym na zasadach określonych w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 945).

VIII. obszar zarządzania kryzysowego

Zgodnie z projektowaną nowelizacją polecenia nadal będzie mógł wydawać Prezes Rady Ministrów z własnej inicjatywy lub inicjatywy właściwego ministra. Utrzymano również katalog podmiotów, w stosunku do których takie polecenia mogą być wydawane, jak również katalog sytuacji kryzysowych, w których można ten mechanizm zastosować. Wprowadzone zostały nowe regulacje dotyczące:

- wniosku ministra o wydanie polecenia, jego treści, umożliwiając jednocześnie Prezesowi Rady Ministrów możliwość zwrócenia się do właściwego ministra o wyjaśnienie treści wniosku;
- treści wydawanego polecenia;
- doprecyzowania źródeł finansowania poleceń;
- podmiotu właściwego do nadzoru realizacji polecenia;
- zasięgania opinii Prezesa Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej co do treści polecenia (dotychczas Prezes Rady Ministrów nie miał takiego obowiązku, w projekcie zakłada się taki obowiązek z jednoczesnym wyjątkiem).

W dotychczasowym stanie prawnym polecenia były wydawane w drodze decyzji administracyjnej, niemniej, intencją art. 7a, było, aby do wydawanych decyzji nie miały zastosowania zasady postępowania określone w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego. Z uwagi na niedoprecyzowanie i brak literalnego wyłączenia ww. przepisów pojawiały się wątpliwości interpretacyjne w tym zakresie. W projekcie wskazuje się, iż polecenie nie jest decyzją administracyjną i nie mają do niego zastosowanie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, przy czym zakłada się możliwość złożenia na polecenie skargi do sądu administracyjnego, co jest istotne w przypadku wydania takiego polecenia w stosunku do przedsiębiorców, zgodnie z art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Ponadto projekt reguluje tryb zmiany lub uchylecia polecenia, wskazując kto może o taką zmianę lub uchylecie wystąpić. Wskazuje się m.in. iż w stosunku do poleceń wydanych przez Prezesa Rady Ministrów, Prezes Rady Ministrów może przed podjęciem decyzji o zmianie lub uchyleciu polecenia wystąpić o opinie zarówno do ministra, który wystąpił z wnioskiem o wydanie polecenia, jak i do ministra wskazanego w poleceniu jako właściwego do realizacji i nadzorowania polecenia.

Tak jak dotychczas zakłada się potrzebę zawarcia umowy w przypadku, gdy polecenie jest wydane w szczególności w stosunku do przedsiębiorcy.

Analogicznie pozostawiono zasadę, iż do realizacji poleceń nie mają zastosowania przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych, co jest podyktowane koniecznością szybkiej realizacji poleceń, ich wyjątkowym charakterem, dotyczących sytuacji nieplanowanych i nieprzewidzianych.

IX. obszar informatyzacji

Potrzeba nowelizacji *ustawy o wsparciu rozwoju kompetencji cyfrowych uczniów i nauczycieli* wynika z dotychczasowych doświadczeń, w wyniku których MC dostrzegło konieczność uzupełnienia ustawy o przepisy umożliwiające realizację wskazanych poniżej działań, a także doprecyzowania i urealnienia terminów na realizację działań.

1. Uchylenie przepisów związanych z corocznym przekazywaniem laptopów uczniom rozpoczynającym naukę w klasie IV szkoły podstawowej.

Program „Laptop dla ucznia” miał stanowić realizację i być finansowany w ramach inwestycji C2.1.2 KPO (wskaźnik C15G – Nowe komputery przenośne do dyspozycji uczniów), a po zakończeniu finansowania ze środków KPO miał być finansowany ze środków budżetu państwa, ale KE zgłosiła zastrzeżenia do realizacji działania w formie opisanej w ustawie i nie wyraziła zgody na finansowanie działania w obecnej formie ze środków KPO, a w budżecie państwa nie zabezpieczono środków na realizację zadania w kolejnych latach. Zważywszy na brak środków na realizację działania, Minister Cyfryzacji nie może ogłosić postępowania na zakup laptopów, a tym samym nie zostanie spełniony wymóg dostarczenia laptopów uczniom w roku szkolnym 2024/2025. MEN podjął rozmowy z KE na temat planu naprawczego dotyczącego realizacji wskaźnika C15G. Jego elementem ma być program „Cyfrowy uczeń”, który zastąpi program „Laptop dla ucznia”. Założenia merytoryczne programu „Cyfrowy uczeń” zostaną przygotowane przez MEN tak, aby realnie i skutecznie rozwijać umiejętności cyfrowe uczniów oraz, aby nowy program spełniał oczekiwania KE w zakresie inwestycji C2.1.2 KPO. Kształt przyszłego programu jest uzależniony od realizowanego przez Instytut Badań Edukacyjnych badania i analizy stanu obecnego i wydanych na ich podstawie rekomendacji. Ponadto Instytut Badań Edukacyjnych przygotowuje dla MEN model i ramy dystrybucji sprzętu, które zostaną przyjęte komunikatem Ministra Edukacji (kamień milowy C10L). Program „Cyfrowy uczeń” będzie zgodny z dokumentami przygotowanymi przez MEN, będącymi kamieniami milowymi dla inwestycji C2.1.2 KPO, tzn. projekt Polityki Cyfrowej Transformacji Edukacji (PCTE) (kamień milowy C8L) oraz projekt nowelizacji rozporządzenia określającego minimalne standardy wyposażenia szkół w narzędzia cyfrowe (kamień milowy C9G) – oba dokumenty mają zostać przyjęte w III kwartale 2024 r. – pierwszy uchwałą Rady Ministrów, drugi rozporządzeniem Ministra Edukacji. Ze względu na wskazany powyżej brak kwalifikowalności wydatków w ramach KPO na inwestycję w obecnym kształcie oraz inne zastrzeżenia, wskazane w pkt 1 OSR, kontynuowanie programu w roku 2024 jest niezasadne, a dalsze wsparcie będzie realizowane dopiero po właściwym przygotowaniu kolejnego programu. Skuteczne i rzetelne przygotowanie kolejnego programu będzie jednak możliwe dopiero po spełnieniu następujących warunków:

- a) przyjęciu przez Radę Ministrów Polityki Cyfrowej Transformacji Edukacji – dokumentu o znaczeniu strategicznym, w którym będą opisane cele transformacji i kierunki interwencji potrzebne do zrealizowania zmiany,
- b) zakończeniu II rewizji KPO,
- c) zakończeniu przez Instytut Badań Edukacyjnych badania wykorzystania laptopów i innych technologii informacyjno-komunikacyjnych w szkołach podstawowych oraz przedstawieniu rekomendacji co do dalszych działań służących jak najbardziej efektywnemu wykorzystaniu dostarczonego sprzętu w edukacji oraz rodzajów sprzętu, który powinien trafić na wyposażenie szkół w przyszłości.

2. Nadwyżkę laptopów (ok. 19 000) planuje się przekazywać do organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe i ponadpodstawowe oraz poradni psychologiczno-pedagogicznych (PPP), aby były wykorzystywane przez uczniów innych klas, niż uczniowie klas IV szkół podstawowych oraz przez nauczycieli pracujących w publicznych PPP, zgodnie z celem obecnie obowiązującej ustawy, tj. mają służyć wzrostowi kompetencji cyfrowych uczniów i nauczycieli.

Poradnie psychologiczno-pedagogiczne odgrywają bardzo istotną rolę w systemie oświaty, polegającą na ocenie potrzeb i możliwości dzieci oraz uczniów oraz realizacji wsparcia (zarówno dla dzieci i uczniów, jak i szkół i przedszkoli). Duża część realizowanych zadań odbywa się z wykorzystaniem komputerów. PPP są jednak niewystarczająco wyposażone w tym zakresie – zdarzają się sytuacje, w których kilku pracowników PPP korzysta z tego samego komputera. Pracownicy PPP są z punktu widzenia przepisów oświatowych nauczycielami, zostali jednak wykluczeni z możliwości skorzystania z dotychczasowych programów, w ramach których mogli kupić/otrzymać sprzęt komputerowy na preferencyjnych warunkach. Brak odpowiedniego wyposażenia PPP jest jedną z przyczyn wydłużających się okresów oczekiwania na wsparcie ze strony tych instytucji – stare komputery działają wolniej, a ich niewystarczająca liczba oznacza konieczność korzystania przez nauczycieli albo ze sprzętu prywatnego albo współdzielenia sprzętu. W związku z powyższym doposażenie PPP jest potrzebne i zasadne z punktu widzenia podnoszenia jakości usług świadczonych w systemie oświaty.

3. Wyboru organów prowadzących szkoły i poradni psychologiczno-pedagogicznych będzie dokonywał minister właściwy do spraw oświaty i wychowania w uzgodnieniu z jednostkami samorządu terytorialnego, mając na uwadze stan klęski żywiołowej. Jeśli po przekazaniu laptopów w powyższy sposób, nadal pozostaną w dyspozycji ministra właściwego do spraw informatyzacji laptopy pozostałe z nadwyżki, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania w uzgodnieniu z jednostkami samorządu terytorialnego może wskazać do udzielenia pomocy inne organy prowadzące szkoły, na podstawie kryterium infrastrukturalnego rozumianego jako iloraz liczby komputerów, w tym laptopów, posiadanych przez szkołę i używanych przez uczniów oraz liczby uczniów tej szkoły (tj. liczba komputerów przypadająca na jednego ucznia), zaokrąglonego do trzech miejsc po przecinku. Jeśli nadal pozostaną w dyspozycji ministra właściwego do spraw informatyzacji laptopy pozyskane z nadwyżek, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania może przekazać te laptopy organom prowadzącym szkoły na podstawie umotywowanego wniosku organu prowadzącego szkołę, uwzględniającego działanie siły wyższej.

4. Określony zostanie katalog niezbędnych danych, które zostaną przekazane przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania do ministra właściwego do spraw informatyzacji, celem podpisania umów i dostarczenia laptopów.
5. Dokonuje się modyfikacji przepisu, aby zapewnić możliwość zlecenia przez Ministra Cyfryzacji w całości lub w części zadań jednostkom jemu podległym lub przez niego nadzorowanym i określić tryb zlecenia tym jednostkom realizacji zadań oraz sposób finansowania zleconych działań w zależności od statusu prawnego jednostek.

X. działalność pożytku publicznego

Wprowadzenie przepisu, zgodnie z którym w związku ze sprawami związanymi z usuwaniem skutków powodzi, o których mowa w ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2024 r. poz. 654) organ administracji publicznej zlecający realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571 oraz z 2024 r. poz. 834) oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy jest uprawniony do przedłużenia terminu na złożenie sprawozdania z wykonania zleconego zadania publicznego oraz rozliczenia udzielonej dotacji na realizację zadania publicznego z pominięciem terminów wynikających z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, 1273, 1407, 1429, 1641, 1693, 1872 oraz z 2024 r. poz. 1089), a także do uznania za uzasadnione wydatków poniesionych na sfinansowanie działań realizowanych w ramach zleconego zadania publicznego, które zostały odwołane w następstwie okoliczności związanych z powodzią. Jednocześnie w myśl projektowanego przepisu, w przypadku, o którym mowa powyżej, niewykonanie planu działań lub nieosiągnięcie rezultatów założonych w umowie, na podstawie której zlecono realizację zadania publicznego, nie może skutkować uznaniem dotacji na realizację zadania publicznego w tej części za wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem, pobraną nienależnie lub w nadmiernej wysokości i podlegającą zwrotowi.

XI. obszar pomocy społecznej i rynku pracy

1. wynagrodzenie za czas usprawiedliwionej nieobecności i zwolnienie od pracy

Projekt wprowadza rozwiązanie, w myśl którego pracodawca może wydłużyć okres, za który wypłacane jest wynagrodzenie za czas usprawiedliwionej nieobecności pracownika przez okres dłuższy niż 10 dni roboczych wynikających z rozkładu czasu pracy pracownika. Jest to zgodne z przejętą w prawie pracy zasadą uprzywilejowania pracownika.

Proponuje się także, aby pracownikowi zamieszkującemu tereny objęte powodzią przysługiwało w czasie trwania powodzi zwolnienie od pracy, w wymiarze 5 dni albo 40 godzin. Celem przepisu jest zapewnienie pracownikom dodatkowego czasu wolnego pozwalającego na podjęcie działań koniecznych dla usunięcia skutków powodzi. W okresie tego zwolnienia pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia w wysokości połowy wynagrodzenia, co odpowiada zbliżonej regulacji zawartej w art. 148¹ Kodeksie pracy.

2. Przedłużenie terminów wnoszenia odwołania od wypowiedzenia lub rozwiązania umowy o pracę oraz przedawnienia roszczeń ze stosunku pracy

Biorąc pod uwagę to, że okres powodzi stanowi istotne utrudnienie w dostępie stron do sądu, co może skutkować niekorzystnymi konsekwencjami ze względu na bieżące terminy na dokonanie określonych czynności, proponuje się przedłużenie odpowiednio terminów, które mają największą doniosłość praktyczną, tj. dotyczących wnoszenia odwołania od wypowiedzenia lub rozwiązania umowy o pracę oraz przedawnienia roszczeń ze stosunku pracy.

3. Handel w niedziele i święta

Proponuje się także, aby w związku z powodzią zakaz wykonywania czynności związanych z handlem w niedziele i święta w placówkach handlowych, określony w art. 5 ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni (Dz. U. z 2024 r. poz. 449), nie obowiązywał w niedziele w zakresie wykonywania czynności związanych z handlem polegających na rozładowywaniu, przyjmowaniu i ekspozycji towarów pierwszej potrzeby oraz powierzaniu pracownikowi lub zatrudnionemu wykonywania takich czynności. Zwolnienie z omawianego zakazu nie będzie obowiązywać jednak w niedziele, w które przypada święto.

4. Ważność badań lekarskich i szkoleń BHP

Proponowane zmiany w projekcie ustawy polegają także na zawieszeniu na okres trwania powodzi i jej skutków, dla pracowników zamieszkałych na obszarach dotkniętych powodzią przeprowadzania badań lekarskich oraz przedłużeniu o okres 30 dni od dnia zakończenia okresu zagrożenia powodzią terminu ważności orzeczeń lekarskich. Analogiczne rozwiązanie zaproponowano w zakresie przeprowadzania szkoleń w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej. Ponadto proponowane przepisy wprowadzają możliwość przeprowadzania niektórych szkoleń wstępnych w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy.

5. Rady pracowników i społeczny inspektor pracy

Ponadto, projektowane przepisy przewidują, że jeżeli w okresie wskazanym w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi, upływa

kadencja rady pracowników lub społecznego inspektora pracy, powołanych u pracodawców działających na terenie obszaru wskazanego w tych przepisach, i nie istnieją warunki do przeprowadzenia wyborów rady pracowników lub społecznego inspektora pracy, kadencja rady pracowników lub społecznego inspektora pracy ulega przedłużeniu do czasu wyborów na nową kadencję, jednak nie dłużej niż do 30. dnia od zakończenia tego ww. okresu. Analogiczne rozwiązanie ma mieć zastosowanie do kadencji organów statutowych związku zawodowego, związku lub organizacji przedsiębiorców, związków pracodawców, ich federacji i konfederacji.

6. *Zawieszenie terminów w postępowaniach administracyjnych*

Proponuje się również zawieszenie biegu terminów na określony w przepisie czas w postępowaniach administracyjnych i sądowno-administracyjnych dotyczących czynności stron w postępowaniach administracyjnych i sądowno-administracyjnych (np. wniesienie odwołania, zażalenia, skargi, sprzeciwu).

7. *Dokumenty do ustalenia prawa do świadczeń*

Biorąc pod uwagę to, że ze względu na wystąpienie powodzi dokumenty służące do ustalenia świadczeń z tytułu ubezpieczeń społecznych, świadczeń dla osób niepełnosprawnych lub zaopatrzenia emerytalnego mogły zostać zniszczone proponuje się umożliwienie przedstawienia innych dokumentów dotyczących prawa do tych świadczeń.

8. *Zasiłki powodziowe*

Kolejną proponowaną zmianą jest wskazanie, że wójt (burmistrz, prezydent miasta) może upoważnić w formie pisemnej każdego pracownika urzędu gminy oraz gminnej jednostki organizacyjnej do wydawania decyzji, o przyznaniu oraz do wypłaty zasiłku. Celem regulacji jest zwiększenie elastyczności i szybkości przyznawania wsparcia osobom poszkodowanym na skutek powodzi poprzez umożliwienie wydawania decyzji przez szerszy krąg podmiotów, jak również lepszą koordynację wsparcia poprzez umożliwienie wydawania decyzji przez upoważnionych pracowników urzędu gminy oraz gminnych jednostek organizacyjnych, np. ośrodków pomocy społecznej, szkół czy przedszkoli.

9. *Dodatkowy zasiłek opiekuńczy*

Proponuje się również zmiany w zakresie organizacji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Projektowane przepisy mają na celu ułatwienie objęcia opieką instytucjonalną dzieci do lat 3 z terenów gmin powodziowych.

Zaproponowano również regulacje zapewniające prawo otrzymania dodatkowego zasiłku opiekuńczego dla rodziców zwolnionych od wykonywania pracy z powodu konieczności sprawowania opieki nad dzieckiem w okresie zamknięcia żłobka, klubu dziecięcego, przedszkola lub szkoły, do których uczęszcza dziecko, albo niemożności sprawowania opieki przez nianię lub dziennego opiekuna z powodu powodzi pod warunkiem, że dziecko nie będzie uczęszczało do innej placówki. Zasiłek ten będzie przysługiwał również opiekunom dorosłych osób z niepełnosprawnością w przypadku zamknięcia szkoły, ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego, ośrodka wsparcia, warsztatu terapii zajęciowej lub innej placówki pobytu dziennego o podobnym charakterze z powodu powodzi.

10. *Ośrodki wsparcia dla osób zaburzeniami psychicznymi i domy pomocy społecznej*

Zaproponowane zmiany umożliwią również pokrycie kosztów działalności ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi mimo ich czasowego zamknięcia spowodowanego powodzią.

Przewiduje się również zmianę umożliwiającą niewliczanie pomocy związanej z usuwaniem skutków powodzi do kosztu utrzymania w domu pomocy społecznej, co zapobiegnie nieuzasadnionemu wzrostowi kosztu i co za tym idzie opłat od mieszkańców za pobyt w domu pomocy społecznej.

11. *Środki z PFRON*

Wprowadzenie projektowanych przepisów umożliwi m.in. przeznaczenie środków na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych m.in. na: utrzymanie miejsc pracy w tym dla osób niepełnosprawnych, odtworzenie infrastruktury i wyposażenia warsztatów terapii zajęciowej i zakładów aktywności zawodowej; zakup sprzętu rehabilitacyjnego utraconego w wyniku powodzi oraz usuwanie barier architektonicznych powstałych w wyniku powodzi. Przepisy umożliwią również uzyskiwanie świadczeń przez osoby niepełnosprawne dotknięte skutkami powodzi.

Zaproponowane przepisy mają również umożliwić przeniesienie środków ze stanów PFRON na zadania dotyczące wsparcia związanych z usuwaniem skutków powodzi.

Projekt wprowadza także szczególne rozwiązania mające na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom powodzi dla zadań realizowanych na zlecenie PFRON na rzecz osób z niepełnosprawnościami przez organizacje pozarządowe oraz beneficjentów programów PFRON.

Proponuje się rozszerzenie katalogu podmiotów, które mogą ubiegać się o odtworzenie zniszczonej lub utraconej na skutek powodzi infrastruktury i wyposażenia placówek realizujących zadania z art. 36 ustawy o rehabilitacji oraz wspomaganym społeczeństwu mieszkaniowym finansowanym na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 4 ustawy o rehabilitacji.

Przewiduje się również umożliwienie zapewnienia pomocy centrom opiekuńczo-mieszkalnym w związku z wystąpieniem powodzi ze środków Funduszu Solidarnościowego (dodanie art. 11a).

Biorąc pod uwagę, że obecnie PFRON nie realizuje zadań związanych z udzielaniem pożyczek, proponuje się uchylenie tego przepisu (uchylenie art. 13 ustawy).

Art. 14 ust. 1 ustawy stanowi, że organ udzielający pomocy może odroczyć termin płatności należności z tytułu zwrotu udzielonej pomocy, jeżeli niemożność terminowego zwrotu pomocy jest skutkiem powodzi. Przepis odsyła do zadań z art. 12a, art. 26, art. 26d, art. 26e lub art. 32 ustawy o rehabilitacji, albo pomocy, o której mowa w art. 12 ustawy o rehabilitacji w brzmieniu obowiązującym do dnia 29 lipca 2007 r. Biorąc pod uwagę to, że art. 12 ustawy o rehabilitacji został uchylony ustawą z 30 lipca 2007 r. konieczna jest modyfikacja tego przepisu (zmiana art. 14 ust. 1).

Zmiana w art. 18 polega na doprecyzowaniu, że umorzenie zostanie przeprowadzone w formie decyzji. Stanowi ujednoczenie z innymi przepisami ustawy.

12. Ważność orzeczeń o niepełnosprawności i kart parkingowych osób z niepełnosprawnościami

Proponuje się wydłużenie ważności orzeczeń o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności, wydanych na czas określony, dla osób posiadających stałe miejsce zamieszkania na terenie obszaru, na którym stosowane są szczególnie rozwiązania związane z usuwaniem skutków powodzi. Ważność orzeczeń zostaje wydłużona do 60 dni od dnia upływu okresu na jaki wprowadzono stan klęski żywiołowej. Wydłużenie następuje z urzędu.

Wprowadzony został również przepis wydłużający ważność posiadanych kart parkingowych dla osób niepełnosprawnych oraz placówek (zajmujących się opieką, rehabilitacją lub edukacją osób niepełnosprawnych mających znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się).

13. Definicja dochodu z ustawy o świadczeniach rodzinnych

Konieczność zastosowania szczególnych rozwiązań na terenie gmin, w których są stosowane szczególne rozwiązania związane z usuwaniem powodzi wynika z możliwych obiektywnych przeszkód, związanych z następstwami katastrof naturalnych lub awarii technicznych noszących znamiona klęski żywiołowej związanymi m. in. ze zniszczeniem budynków lub pomieszczeń w których odbywają się posiedzenia zespołów orzecznich, zniszczeniem dokumentacji, niemożnością dotarcia przez osoby niepełnosprawne na posiedzenie zespołów orzecznich w związku z uszkodzeniami w infrastrukturze. Z uwagi na odwołanie się do definicji dochodu z ustawy o świadczeniach rodzinnych w innych ustawach określających wsparcie uzależnione od dochodu, takie jak, np. świadczenia z funduszu alimentacyjnego, dodatki mieszkaniowe, stypendia studenckie, bon energetyczny, proponuje się zmianę przepisu w taki sposób, aby oprócz samych świadczeń rodzinnych ww. przepisem objęte były pozostałe świadczenia uzależnione od definicji dochodu zawartego w ustawie o świadczeniach rodzinnych. Dzięki proponowanemu rozwiązaniu wyeliminowany zostanie potencjalny zarzut o nierównym traktowaniu tej samej osoby/rodziny, które przy ubieganiu się o zasiłek rodzinny skorzystałoby z niewliczania dochodu z zalanej powierzchni gospodarstwa, a przy ubieganiu się np. o świadczenia z funduszu alimentacyjnego, bazującego na tej samej definicji dochodu z ustawy o świadczeniach rodzinnych, zalana powierzchnia wpływałaby na dochód i tym samym na prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

14. Opieka nad dziećmi do lat 3 – odbudowa infrastruktury

Z uwagi na czas wystąpienia powodzi oraz niezbędny czas na określenie strat w infrastrukturze usług opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, powstałych w wyniku powodzi i obliczenia kosztów tych strat, konieczne jest przedłużenie określonych ustawą o finansów publicznych terminów podziału rezerw celowych oraz uruchomienia dotacji. W przypadku odbudowy, modernizacji i kosztów funkcjonowania infrastruktury usług opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 konieczne jest zniesienie wymogu wkładu własnego.

15. Podmioty ekonomii społecznej

W związku z zaistniałą sytuacją niezbędne jest wprowadzenie wyjątkowych rozwiązań, umożliwiających osobom niepełnosprawnym, które uzyskały jednorazowe środki na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej na jednego członka założyciela spółdzielni lub na jednego członka przystępującego do spółdzielni socjalnej po jej założeniu, umorzenie obowiązku zwrotu uzyskanych środków w całości lub w części wraz z odsetkami jeżeli, na skutek powodzi, członkostwo w spółdzielni socjalnej będzie krótsze niż odpowiednio 12 lub 24 miesiące. Ponadto przepis umożliwia ponowne ubieganie się o wsparcie na podstawie instrumentu, o którym mowa w art. 12a ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, w przypadku podjęcia przez osobę niepełnosprawną decyzji o założeniu lub przystąpieniu do spółdzielni socjalnej.

Proponowany przepis wprowadza możliwość nie stosowania terminów zawartych w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, odpowiednio do osoby, która otrzymała z PFRON środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej oraz utraciła zatrudnienie w wyniku powodzi oraz do spółdzielni socjalnych i przedsiębiorstw społecznych, posiadających siedzibę na terenie gminy poszkodowanej w myśl rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 września 2024 r. w sprawie wykazu gmin, w których są stosowane szczególne rozwiązania związane z usuwaniem skutków powodzi z września 2024 r. oraz rozwiązań stosowanych na ich terenie.

Proponowany przepis wprowadza możliwość nie stosowania terminów zawartych w art. 46 ust. 2d, 3 i 3b ustawy o promocji zatrudnienia i instrumentach rynku pracy, odpowiednio do osoby, która otrzymała z Funduszu Pracy środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej oraz utraciła zatrudnienie w wyniku powodzi oraz do spółdzielni socjalnych i przedsiębiorstw społecznych, posiadających siedzibę na terenie gminy poszkodowanej w myśl rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 września 2024 r. w sprawie wykazu gmin, w których są stosowane szczególne rozwiązania związane z usuwaniem skutków powodzi z września 2024 r. oraz rozwiązań stosowanych na ich terenie.

W związku z powodzią zaistniała potrzeba wprowadzenia w stosunku do przedsiębiorstw społecznych, których siedziba i prowadzona działalność znajduje się na terenie gminy poszkodowanej, przepisów umożliwiających zawieszenie na okres 6 miesięcy licząc od dnia ogłoszenia klęski żywiołowej, stosowania art. 5 ust. 1 i 2, art. 6 oraz art. 13 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 113). Przepisy te dotyczą obowiązku zachowania odpowiedniego wskaźnika zatrudnienia oraz opracowania i realizacji indywidualnego planu reintegracji.

W związku z powodzią konieczne stało się wprowadzenie dla spółdzielni socjalnych, których siedziba i prowadzona działalność znajduje się na terenie gminy poszkodowanej, przepisów umożliwiających zawieszenie się na okres 6 miesięcy licząc od dnia ogłoszenia klęski żywiołowej stosowania regulacji zobowiązujących spółdzielnię socjalną do utrzymania

określonego w ustawie o spółdzielniach socjalnych limitu zatrudnienia, w tym w szczególności zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Zaprojektowano również przepisy umożliwiające utrzymanie efektywności działania podmiotów zatrudnienia socjalnego (centrów i klubów integracji społecznej). Projektowane przepisy mają na celu:

- umożliwienie wojewodom zawieszenia zajęć organizowanych przez CIS i KIS. Zawieszenie następuje na wniosek podmiotu, który dotknięty został skutkami powodzi,
- zagwarantowanie wypłaty świadczeń integracyjnych dla uczestników CIS w pełnej wysokości,
- utrzymanie dofinansowania działalności CIS i KIS na nieobniżonym poziomie,
- obniżenie tygodniowego czasu pobytu uczestników CIS, działających na terenie dotkniętym skutkami powodzi.
- umożliwienie przedłużenia uczestnictwa w CIS o okres jednakowy z okresem zawieszenia zajęć w CIS w związku z powodzią.

Projektowane przepisy mają również na celu umożliwienie przedłużenia terminu na złożenie sprawozdania i rozliczenia projektów przez zleceniobiorców realizujących przedsięwzięcia w ramach resortowych programów wspierania ekonomii społecznej, o których mowa w art. 31 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 o ekonomii społecznej, którzy zostali poszkodowani w wyniku powodzi. W wielu przypadkach rozliczenie projektów w terminie może okazać się bowiem zbyt dużym obciążeniem dla podmiotów walczących ze skutkami klęski żywiołowej. Analogicznie, wydatki poniesione przez zleceniobiorców na sfinansowanie działań związanych z realizacją przedsięwzięć, które nie zostały całkowicie zrealizowane w konsekwencji powodzi, powinny zostać uznane za kwalifikowane. Powódź jest okolicznością wyjątkową, której zleceniobiorcy nie mogli przewidzieć w momencie podpisywania umowy.

16. Wojewódzki Urzędy Pracy

Zmiany w zakresie art. 23 regulują, że marszałkowie województw mogą realizować zadania określone w ustawie przy pomocy wojewódzkich urzędów pracy. W związku z tym doprecyzowano także kwestie związane z przetwarzaniem danych osobowych i możliwością ich przetwarzania już w ramach istniejących systemów teleinformatycznych wojewódzkich urzędów pracy. Jednoznacznie rozstrzygnięto również charakter umorzenia należności wynikających z art. 23.

17. System pieczy zastępczej

Wdrożenie proponowanych rozwiązań umożliwi także m.in. przeznaczenie środków pozostających w dyspozycji Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na cele związane z przywracaniem infrastruktury systemu pieczy zastępczej na terenach objętych powodzią m.in. na przekazanie dotacji bezpośrednio od MRPiPS do jednostek samorządu terytorialnego realizujących zadania w ramach systemu pieczy zastępczej na terenach dotkniętych powodzią. Powyższe rozwiązanie skróci drogę pozyskania środków na odbudowę, remonty i zakupy niezbędnych urządzeń i wyposażenia w budynkach wykorzystywanych przez podmioty systemu pieczy zastępczej. Ponadto zaproponowano możliwość elastyczniejszej organizacji pracy pracowników zatrudnionych w podmiotach instytucjonalnej pieczy zastępczej, poprzez zmianę systemu lub rozkładu czasu pracy pracowników, możliwość polecenia pracownikom świadczenie pracy w godzinach nadliczbowych w niezbędnym wymiarze czy zawieszenia stosowanie przepisu art. 133 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy, przy zachowaniu w każdej dobie nieprzerwanego odpoczynku dobowego.

XII. Uruchamianie rezerw celowych. Rozliczanie dotacji celowych i środków na realizację zadań publicznych

W celu usprawnienia przekazywania środków na pomoc związaną z powodzią proponuje się zmiany dotyczące uruchamiania rezerw celowych. Proponowane przepisy mają na celu 2-miesięczne wydłużenie terminu uruchamiania rezerw celowych na rzecz wojewodów w zakresie dotacji celowych przekazywanych jednostkom samorządu terytorialnego na realizację ustawowych zadań wskazanych w podstawie utworzenia rezerwy i związanych ze wsparciem działań w zakresie usuwania skutków powodzi. Powyższe umożliwi, w przypadku posiadania przez dysponenta wolnych środków rezerwy, dalsze jej przeznaczenie na wsparcie działań w zakresie usuwania skutków powodzi. Ponadto zapis ten daje podstawę do wydłużenia dla wojewodów terminu korekty uruchamianych środków i ich zmniejszenia, co pozwoli na ich ponowne uruchomienie na wskazane działania.

W związku z wydłużeniem terminu uruchamianie rezerw niezbędne jest wydłużenie terminu na złożenie korekty klasyfikacji budżetowej uruchomionych wydatków, z 15 listopada na 15 grudnia oraz zawieszenie stosowania terminowa na zmianę kwot dotacji celowych na zadania zlecone i zadania własne jednostek samorządu terytorialnego.

Przewiduje się również umożliwienie rozliczenia przez beneficjentów dotacji celowych i środków na realizację zadań publicznych z pominięciem obowiązujących w ustawie o finansach publicznych terminów. Mając na uwadze uszkodzenie lub całkowite zniszczenie infrastruktury i sprzętu oraz konieczność odstąpienia lub ograniczenia zakresu zadań, proponuje się aby w przypadkach podmiotów położonych na terenach gmin poszkodowanych w wyniku wystąpienia powodzi odstąpić od obowiązujących zasad i umożliwić zakończenie i rozliczenie zadania w możliwym zakresie oraz ustalonym pomiędzy organem a podmiotem terminie.

XIII. Ustawa z dnia 13 stycznia 2023 r. o Funduszu Transformacji Województwa Śląskiego Spółce Akcyjnej

W projekcie ustawy przewidziano, że Fundusz Transformacji Województwa Śląskiego S.A., dalej „Fundusz”, może udzielać wsparcia jednostkom samorządu terytorialnego oraz samorządowym osobom prawnym, które realizują przedsięwzięcia w zakresie usuwania skutków powodzi, która wystąpiła we wrześniu 2024 r. – także poza terytorium województwa śląskiego. Wsparcie będzie mogło być udzielane na przedsięwzięcia dotyczące rozbiórki, odbudowy, przebudowy, nadbudowy lub remontu zniszczonych lub uszkodzonych budynków użyteczności publicznej oraz zniszczonej lub uszkodzonej infrastruktury technicznej. Będzie zatem stanowić pomoc na rzecz jednostek samorządu terytorialnego w odbudowie zniszczonych lub uszkodzonych budynków użyteczności publicznej, takich jak żłobki, przedszkola, szkoły, ośrodki zdrowia, budynki OSP, sale sportowe i baseny oraz zniszczonej lub uszkodzonej infrastruktury technicznej (np. wodociągi, sieć kanalizacyjna, drogi, mosty, chodniki, ciągi pieszo-rowerowe, urządzenia melioracyjne)

Zastosowano ograniczenie czasowe poprzez wskazanie, iż umowy udzielające wsparcia przedsięwzięcia w zakresie usuwania skutków powodzi mogą być zawierane do dnia 31 grudnia 2026 r. Zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 13 stycznia 2023 r. o Funduszu Transformacji Województwa Śląskiego Spółce Akcyjnej, zasadniczym celem działania Funduszu jest bowiem wspieranie procesu transformacji województwa śląskiego oraz podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego, występującym na terytorium województwa śląskiego lub poza jego terytorium.

XIV. obszar wsparcia sportu i turystyki

W odpowiedzi na potrzebę skutecznej odbudowy infrastruktury sportowej zniszczonej w wyniku klęsk żywiołowych, rekomenduje się wprowadzenie zmiany w ustawie o grach hazardowych, która umożliwi zwiększenie poziomu dofinansowania z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (FRKF). Zmiana ta polega na wyłączeniu stosowania art. 128 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do zadań związanych z odbudową obiektów sportowych.

Planowane narzędzia interwencji obejmują:

- Nowelizacja przepisów – Wprowadzenie odpowiedniego zapisu do ustawy o grach hazardowych, który umożliwi zastosowanie wyższego poziomu dofinansowania dla projektów odbudowy zniszczonych obiektów sportowych.
- Dostosowanie regulacji – Przegląd i aktualizacja rozporządzenia dotyczącego przekazywania środków z FRKF, aby odzwierciedlić zmienione przepisy i dostosować poziom dofinansowania do rzeczywistych potrzeb.

Oczekiwane efekty wprowadzenia zmiany to:

- Szybsza odbudowa infrastruktury sportowej – Wyższy poziom dofinansowania umożliwi szybsze przywracanie funkcji zniszczonych obiektów sportowych, co wpłynie na poprawę jakości życia mieszkańców oraz wspieranie aktywności fizycznej w społecznościach lokalnych.
- Lepsze wsparcie dla samorządów i organizacji – Zmniejszenie obciążeń finansowych samorządów odpowiedzialnych za odbudowę, co pozwoli na efektywniejsze wykorzystanie dostępnych środków.
- Efektywne wykorzystanie funduszy – Zapewnienie, że środki z FRKF są wykorzystane w sposób optymalny i odpowiadający rzeczywistym potrzebom związanym z odbudową infrastruktury sportowej.

Rekomendowane rozwiązanie ma na celu nie tylko usunięcie istniejących barier finansowych, ale także zapewnienie efektywnej odbudowy infrastruktury sportowej, co jest kluczowe dla przywrócenia normalnego funkcjonowania społeczności lokalnych dotkniętych klęskami żywiołowymi.

Celem proponowanych przepisów jest ponadto celowe wydatkowanie środków dedykowanych pierwotnie wsparciu sektora turystycznego. Proponowane rozwiązanie pozwoli na zaangażowanie środków, co do istoty skierowanych dla branży turystycznej, na pomoc podmiotom poszkodowanym w powodzi. Instrumentem właściwym do tego celu jest Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej (FRKF), którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej. Środki funduszu mogą być przeznaczane zarówno na działania inwestycyjne oraz inne działania bieżące. Sposób dystrybucji środków określają przepisy Rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 12 sierpnia 2019 r. w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej zakładające konkursowy tryb dysponowania środkami i określany przez dysponenta zakres podmiotowy wnioskodawców (co przekłada się na możliwie szeroki wachlarz potencjalnych beneficjentów). Z uwagi na specyfikę sytuacji i zakładaną konieczność rozciągnięcia w czasie działań pomocowych zaletą tego rozwiązania jest możliwość finansowania w ramach FRKF działań wykraczających poza 1 rok budżetowy – tj. możliwość efektywnego użycia środków niewykorzystanych do 31 grudnia w kolejnym roku budżetowym.

Celem proponowanych przepisów jest efektywne wydatkowanie środków pochodzących ze składek podmiotów sektora turystycznego. Nadzwyczajna sytuacja w jakiej znaleźli się organizatorzy turystyki na terenach objętych stanem klęski żywiołowej wymaga podjęcia nadzwyczajnych środków niezbędnych do utrzymania ciągłości działalności i zapobieżenia potencjalnym upadłościom. Przeznaczanie środków na wsparcie dotacyjne będzie miało zastosowanie tylko w przypadku stanu klęski żywiołowej, która zostanie uznana w drodze komunikatu za właściwą do uruchomienia tego rodzaju wsparcia. Każdorazowo to minister właściwy ds. turystyki z ministrem właściwym ds. instytucji finansowych będzie ogłaszał uruchomienie dostępu do dotacji. Szczegóły udzielania i aplikowania o środki zostaną określone w drodze rozporządzenia.

XV. obszar działań dot. funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej

1. Wprowadzenie obowiązku szczepień funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej i strażaków Państwowej Straży Pożarnej w przypadku wystąpienia lub możliwości wystąpienia na stanowisku służbowym szkodliwego biologicznego czynnika chorobotwórczego, przeciw któremu jest dostępna szczepionka. Funkcjonariusza nie dopuszcza się do pełnienia służby na stanowisku, gdzie występuje szkodliwy czynnik biologiczny, jeżeli nie posiada wymaganych szczepień ochronnych.
2. Propozycja dotycząca rekompensaty dla funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej oraz Państwowej Straży Pożarnej za czas służby przekraczający 40 godzin tygodniowo, którzy pełnili służbę w okresie od dnia 13 września 2024 r. do dnia 31 października 2024 r., realizując zadania związane ze stanem klęski żywiołowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt ustawy jest reakcją na kataklizm, który dotknął część terytorium Polski. Z uwagi na brak powszechności zjawiska i incydentalną regulację nie ma możliwości porównania z innymi krajami. Każde państwo przyjmuje swoje regulacje w tym zakresie, wynikające z istniejących w danym czasie potrzeb.

Działanie ma charakter interwencyjny, brak szczegółowych informacji o formach pomocy w krajach UE. Opis działań Unii Europejskiej dla ludności dotkniętej klęskami znajduje się m.in. na stronie https://european-union.europa.eu/priorities-and-actions/actions-topic/humanitarian-aid-and-civil-protection_pl.

Przepisy oświatowe nie podlegają harmonizacji. Państwa UE/OECD, w zależności do potrzeb, samodzielnie decydują o uregulowaniu standardu w zakresie liczebność oddziałów w jednostkach systemu oświaty.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Zdrowia	1	dane powszechnie znane	realizacja zadań określonych w projektowanej ustawie
Narodowy Fundusz Zdrowia	centrala i 16 oddziałów wojewódzkich	dane powszechnie znane	możliwość zawierania umów w uproszczonym trybie
świadczeniobiorcy, w tym poszkodowani powodzianie		trudno oszacować	poprawa dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej w związku ze zwiększonym zapotrzebowaniem
podmioty lecznicze działające w formie jednostek budżetowych i jednostek wojskowych dla których podmiotem tworzącym jest Minister Obrony Narodowej	615	rejestr podmiotów wykonujących działalność leczniczą	możliwość udzielania świadczeń zdrowotnych i uczestniczenia w działaniach ratowniczych na rzecz ludności cywilnej
Podmioty lecznicze w których utworzono aptekę szpitalną albo dział farmacji szpitalnej (zasadniczo i formalnie będą to podmioty wykonujące działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne, jako te którego dotyczy obowiązek posiadania ww. komórek organizacyjnych) potencjalnie również podmioty wykonujące działalność leczniczą w rodzaju ambulatoryjne świadczenia zdrowotne, w przypadku których obowiązek posiadania	Według rejestru aptek, w 3 województwach dotkniętych powodzią jest ok 100 podmiotów leczniczych posiadających aptekę szpitalną albo dział farmacji szpitalnej, przy czym na obszarach wprost dotkniętych powodzią jest kilkadziesiąt takich podmiotów leczniczych. Przy czym, tylko bardzo nielicznych z nich mogą dotyczyć projektowane rozwiązania z punktu widzenia podmiotu zaopatrywanego (zakłada się, że mogą to być jednostkowe przypadki).	Pomocniczo rejestr aptek: https://rejstry.ezdrowie.gov.pl/ra/search/public	Możliwość uzyskania zaopatrzenia w produkty lecznicze niezbędne do prowadzenia bieżącej farmakoterapii, od innego podmiotu leczniczego posiadającego aptekę szpitalną. Możliwość prowadzenia zaopatrzenia w produkty lecznicze, przez podmiot leczniczy posiadający w swojej strukturze aptekę szpitalną, innego podmiotu leczniczego posiadającego aptekę szpitalną albo dział farmacji szpitalnej.

ww. komórek nie dotyczy, co nie zmienia faktu, że nie ma w tym zakresie zakazu i przypadki takie również mogą występować	Ponadto potencjalnie kilkadziesiąt podmiotów może być podmiotami zaopatrującymi, jednak dla obu kategorii podmiotów leczniczych nie można wskazać ich dokładnej docelowej liczby		
podmioty wykonujące działalność leczniczą	27 455	rejestr podmiotów wykonujących działalność leczniczą	<ol style="list-style-type: none"> 1) umożliwienie uzyskania podmiotom wykonującym działalność leczniczą dotkniętym powodzią środków finansowych na odtworzenie środków trwałych; 2) możliwość uzyskania stabilnych warunków finansowania udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej; zmiany w zakresie zapytywania się w leki w okres zwalczania skutków powodzi
apteki	biorąc pod uwagę liczbę aptek ogólnodostępnych zlokalizowanych w województwach dotkniętych powodzią zawężoną liczbowo do tych zlokalizowanych w gminach poszkodowanych, jak również korygując wynikającą z tego kalkulacje o fakt, że nie we wszystkich aptekach ogólnodostępnych w tych gminach wystąpiły szkody będące wynikiem powodzi, estymuje się, że takich podmiotów może być w skrajnym przypadku kilkadziesiąt	pomocniczo rejestr aptek: https://rejesty.ezdrowie.gov.pl/ra/search/public	zmiana w zakresie rozliczenia świadczeń wykonywanych przez apteki
zespoły ratownictwa medycznego	1 654	wojewódzkie plany działania systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne	<ol style="list-style-type: none"> 1) konieczność dodatkowego zabezpieczenia wybranych miejsc lub dokonana czynności wykraczających poza zadania określone w planie; 2) umożliwienie uzyskania podmiotom wykonującym działalność leczniczą dotkniętym powodzią środków finansowych

			na odtworzenie środków trwałych; 3) możliwość uzyskania stabilnych warunków finansowania udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej; zmiany w zakresie zapatrywania się w leki w okres zwalczania skutków powodzi
szpitalne oddziały ratunkowe	249	rejestr podmiotów wykonujących działalność leczniczą	1) umożliwienie uzyskania podmiotom wykonującym działalność leczniczą dotkniętym powodzią środków finansowych na odtworzenie środków trwałych; 2) możliwość uzyskania stabilnych warunków finansowania udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej; zmiany w zakresie zapatrywania się w leki w okres zwalczania skutków powodzi
województwie	16	dana powszechnie znana	wydawanie decyzji o uruchamianie dodatkowych zespołów ratownictwa medycznego
Lotnicze Pogotowie Ratunkowe	1	dana powszechnie znana	pozyskanie środków na zadania związane ze zwalczaniem skutków powodzi
Państwową Inspekcja Sanitarna	– 16 Państwowych Wojewódzkich Inspektorów Sanitarnych, – 318 Państwowych Powiatowych Inspektorów Sanitarnych, – 9 Państwowych Granicznych Inspektorów Sanitarnych	dane powszechnie znane	pozyskanie środków na zadania związane ze zwalczaniem skutków powodzi
Ministerstwo Edukacji Narodowej	1		Zbieranie danych z samorządów / weryfikacja zakresu zadań przewidzianych do sfinansowania
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	1		Realizator finansowy zadania
Powiaty	24	Zgodnie z rozporządzeniem o stanie kłęski żywiłowej	Beneficjenci pomocy
Miasta na prawach powiatu	3	Jw.	Jw.
Młodociani pracownicy realizujący przygotowanie zawodowe u pracodawcy z obszaru objętego powodzią we	32 788 stanowią wszyscy młodociani ze wskazanych województw. Brak danych dotyczących faktycznej	System Informacji Oświatowej – dane za rok szkolny 2023/2024	Usprawiedliwienie niemożności świadczenia pracy przez młodocianych pracowników, a także zaliczenie młodocianym pracownikom okresu

wrześniu 2024 (województwo opolskie, dolnośląskie, śląskie i lubuskie).	liczby młodocianych pracowników, którzy faktycznie nie mogą świadczyć pracy w związku z powodzią.		nieświadczenia pracy do okresu przygotowania zawodowego u pracodawcy.
Pracodawcy, u których młodociani pracownicy realizują przygotowanie zawodowe na terenach objętych powodzią we wrześniu 2024 r. 4 (województwo opolskie, dolnośląskie, śląskie i lubuskie).	Brak danych	-	Uzyskanie przez pracodawców dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, o którym mowa w art. 122 ustawy – Prawo oświatowe również za okres, w którym młodociani pracownicy nie mogli świadczyć pracy.
Przedszkola i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych na terenach objętych stanem klęski żywiołowej	80 500		
szkoły podstawowe na obszarach objętych stanem klęski żywiołowej	770		
dzieci w klasach I-III w szkołach podstawowych na obszarach objętych stanem klęski żywiołowej	64 409		
Właściciele książeczek mieszkaniowych	W chwili proponowania przepisów, wielkość ta jest trudna do oszacowania ze względu na dynamikę powodzi		Możliwość uzyskania premii gwarancyjnych również w przypadku braku rejestracji książki mieszkaniowej (w przypadku realizacji czynności polegających na: wymianie okien, montażu, wymianie lub modernizacji instalacji gazowej, instalacji elektrycznej, instalacji wodno-kanalizacyjnej albo dokonaniu wpłaty na fundusz remontowy wspólnoty mieszkaniowej lub spółdzielni mieszkaniowej kwoty należnej za okres 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku o likwidację książki albo realizacji przedsięwzięcia termomodernizacyjnego)
Oszczędzający na Koncie Mieszkaniowym	W chwili proponowania przepisów, wielkość ta jest trudna do oszacowania ze względu na dynamikę powodzi		Możliwość dalszego oszczędzania pomimo zmniejszenia liczby comiesięcznych wpłat na Konto Mieszkaniowe (będących warunkiem jego prowadzenia) do jednej w ciągu 6 kolejnych miesięcy następujących po dniu wydania przepisów

			wykonawczych do ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi.
Zakład Ubezpieczeń Społecznych	1		Obsługa nowego instrumentu wsparcia (przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków, wypłata świadczenia, wymiana informacji z KAS, przeprowadzanie kontroli), konieczność dostosowania systemu teleinformatycznego
Krajowa Administracja Skarbowa (KAS)			Wymiana informacji z ZUS
banki w formie spółek akcyjnych	29	rejestr podmiotów sektora bankowego Komisji Nadzoru Finansowego (KNF) (stan na 17.09.2024 r.)	Konieczność przyjmowania i rozpatrzenia wniosków kredytobiorców poszkodowanych przez powódź
banki spółdzielcze	490	rejestr podmiotów sektora bankowego KNF (stan na 17.09.2024 r.)	Konieczność przyjmowania i rozpatrzenia wniosków kredytobiorców poszkodowanych przez powódź
spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe	18	Rejestr podmiotów sektora kas KNF (stan na 17.09.2024 r.)	Konieczność przyjmowania i rozpatrzenia wniosków kredytobiorców poszkodowanych przez powódź
Bank Gospodarstwa Krajowego	1		Konieczność przyjmowania i rozpatrzenia wniosków kredytobiorców poszkodowanych przez powódź
Rzecznik Finansowy	1		Potencjalne zwiększenie liczby rozpatrywanych wniosków w indywidualnych sprawach, wniesionych na skutek nieuwzględnienia roszczeń klienta przez podmiot rynku finansowego w trybie rozpatrywania reklamacji Udzielanie kredytobiorcom informacji dotyczących korzystania z mechanizmu wsparcia z FWK
Fundusz Wsparcia Kredytobiorców	1	Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o wsparciu kredytobiorców, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy i znajdują się w trudnej sytuacji finansowej (stan na 17.09.2024 r.)	Zwiększenie liczby składanych przez kredytobiorców wniosków o wsparcie. Niemożliwe jest dokładne oszacowanie potencjalnej liczby nowych wniosków do FWK z uwagi na brak danych.
poszkodowani przez powódź kredytobiorcy	b/d łącznie liczba kredytów złotych według	Dane UKNF	Możliwość skorzystania ze wsparcia FWK przez kredytobiorców

	danych UKNF to ok. 1,9 mln, a łączna wartość bilansowa brutto portfela to ok. 410 mld zł		poszkodowanych przez powódź
Jednostki samorządu terytorialnego	Wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast, starostowie, marszałkowie województw jednostek samorządu terytorialnego określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 16 września 2024 r. w sprawie wprowadzenia stanu klęski żywiołowej na obszarze części województwa dolnośląskiego, opolskiego oraz śląskiego (Dz. U. poz. 1365)	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 września 2024 r. w sprawie wprowadzenia stanu klęski żywiołowej na obszarze części województwa dolnośląskiego, opolskiego oraz śląskiego (Dz. U. poz. 1365 z późn. zm.)	Bezpośrednie. Przeznaczenie dodatkowych środków na odbudowę dróg zniszczonych przez powódź
Samorządy gminne – w zakresie zmian w art. 220 ustawy - Prawo wodne oraz w ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi	2477	-	Skrócenie i uproszczenie procedur dla gmin jako inwestora w gospodarce wodnej
GDDKiA	1	-	Przeznaczenie dodatkowych środków na odbudowę dróg zniszczonych przez powódź
Urzędy wojewódzkie	4	-	Konieczność opracowania list ze zniszczeniami powodziowymi
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie	1	-	Bezpośrednie - skrócenie procedur dla PGW WP jako inwestora w gospodarce wodnej oraz dla poszczególnych organów PGW WP przy udzielaniu zgód wodnoprawnych związanych z przeciwdziałaniem skutkom powodzi
Organy rejestrujące	Starostowie i prezydenci miast na prawach powiatów – w powiatach obejmowanych stanem klęski żywiołowej	-	Przyjęcie wniosku o rejestrację pojazdu/nałożenie kary w przypadku złożenia wniosku po terminie; odebranie pozwolenia czasowego i wydanie stałego dowodu rejestracyjnego – zadania te należą do starosty. Zadania te pozostaną nie zmienione, a jedynie właściciele pojazdów będą mieli na to więcej czasu.

Regionalni Dyrektorzy Ochrony Środowiska	16	-	Bezpośrednie - skrócenie procedur w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach związanych z przeciwdziałaniem skutkom powodzi
Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska	1	-	Bezpośrednie - skrócenie procedur w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach związanych z przeciwdziałaniem skutkom powodzi
Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej	1	-	Bezpośrednie - skrócenie procedur przy udzielaniu zgód wodnoprawnych związanych z przeciwdziałaniem skutkom powodzi
Minister właściwy do spraw transportu	1	-	Konieczność przeprowadzenia naboru wniosków od jst i bieżąca wypłata środków zgodnie z zapotrzebowaniem
Minister Finansów	16	-	Konieczność zapewnienia środków finansowych
Podmioty korzystające z wód	trudne do oszacowania	-	Proponowana zmiana ułatwi proces inwestycyjny. Zakłada się, że zmiana będzie służyła wszystkim, którzy dążą do odbudowy zniszczonych podczas powodzi urządzeń wodnych
Zarządcy infrastruktury kolejowej	Uzależniona od liczby gmin określonych w przepisach wydanych w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2024 r. poz. 654).	-	Bezpośrednie – możliwość odtworzenia zniszczonej infrastruktury i wykorzystania finansowania przewidzianego na rok 2024 w roku kolejnym
Minister właściwy do spraw informatyzacji	1		Udziela wsparcia określonego w ustawie.
Minister właściwy do spraw wychowania i oświaty	1		Dokonuje wyboru organów prowadzących szkoły które otrzymają laptopy pozostałe z nadwyżki

Uczniowie klas IV publicznych i niepublicznych szkół podstawowych	ok. 400 tys. co roku	System Informacji Oświatowej	Nie otrzymują laptopów określonych w pierwotnym brzmieniu ustawy razem z innymi uczniami szkół podstawowych i ponadpodstawowych, będą mogli korzystać ze sprzętu, przekazanego szkołom w ramach wsparcia wsparciem w planowanym programie „Cyfrowy uczeń”.
Prezes Rady Ministrów	1		Doprecyzowanie zasad oraz trybu wydawania poleceń.
Ministrowie			Doprecyzowanie zasad oraz trybu wydawania poleceń oraz wnioskowania o wydanie polecenia.
Minister właściwy do spraw zdrowia	1	Dane własne	Nadzór nad realizacją i finansowaniem jako dysponent środków budżetowych.
Świadczeniobiorcy (woj. dolnośląskie, woj. lubuskie, woj. śląskie, woj. opolskie)	9,2 mln	Dane własne	Odtworzenie infrastruktury zniszczonej wskutek powodzi oraz poprawa warunków w jakich są udzielane świadczenia opieki zdrowotnej przez poprawę jakości, dostępności oraz zwiększenie bezpieczeństwa i komfortu.
Wnioskodawcy – podmioty lecznicze	Ok. 750	Ministerstwo Zdrowia	Poprawa jakości i dostępności do świadczeń zdrowotnych, poprawa bezpieczeństwa zdrowotnego populacji dzieci i młodzieży, zwiększenie dostępności do specjalistycznych i wysokospecjalistycznych świadczeń zdrowotnych, skrócenie czasu i kosztów hospitalizacji pacjentów, a przede wszystkim podniesienie jakości opieki nad pacjentem i standardu obsługi.
Organy prowadzące publiczne szkoły podstawowe i ponadpodstawowe	ok. 3,3 tys.	System Informacji Oświatowej	Mogą otrzymać laptopy pozostałe z nadwyżki laptopów pozostałych z przekazywania uczniom klas IV.
Organy prowadzące publiczne poradnie psychologiczno - pedagogiczne	ok. 600	System Informacji Oświatowej	Mogą otrzymać laptopy pozostałe z nadwyżki laptopów pozostałych z przekazywania uczniom klas IV.
Jednostki podległe i nadzorowane ministra właściwego do spraw informatyzacji	1		Mogą realizować w całości lub w części zadania związane z przekazywaniem laptopów organom prowadzącym szkoły
Przedsiębiorstwa społeczne na obszarach poszkodowanych	54	Wykaz przedsiębiorstw społecznych na podstawie art. 19 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej	- podmioty uprawnione do skorzystania z umorzenia wsparcia z PFRON, - podmioty uprawnione do odroczenia terminów

		https://rjps.mriips.gov.pl/RJPS/RU/start.do?id_menu=59 [wg stanu na dzień 18.09.2024]	ustalonych przy pobieraniu instrumentów z PFORN i FP, - podmioty uprawnione do okresowego zwolnienia z wymogów zatrudnieniowych określonych dla podmiotów o statusie przedsiębiorstwa społecznego
Spółdzielnie socjalne na obszarach poszkodowanych	87	Dane z KRS za 2024 r.	- podmioty uprawnione do skorzystania z umorzenia wsparcia z PFRON, - podmioty uprawnione do odroczenia terminów ustalonych przy pobieraniu instrumentów z PFORN i FP, - podmioty uprawnione do okresowego zwolnienia z wymogów zatrudnieniowych określonych dla spółdzielni socjalnych
Centra i kluby integracji społecznej na obszarach poszkodowanych	35 (w tym 11 CIS i 24 KIS)	CAS 2024, Sprawozdanie roczne centrów i klubów integracji społecznej za 2023 r.	- na polecenie właściwego wojewody zajęcia w tych podmiotach mogą zostać okresowo zawieszane w związku z usuwaniem skutków powodzi
Uczestnicy Centrów i klubów integracji społecznej na obszarach poszkodowanych	ok. 1000 osób (w tym ok. 800 uczestników CIS i ok. 200 uczestników KIS)	CAS 2024, Sprawozdanie roczne centrów i klubów integracji społecznej za 2023 r.	- prawo do przedłużenia uczestnictwa w podmiotach zatrudnienia socjalnego o okres zawieszenia zajęć
Zleceniobiorcy realizujący przedsięwzięcia w ramach resortowych programów wspierania ekonomii społecznej	ok. 30 podmiotów ekonomii społecznej	Dane DES	- możliwość przedłużenia terminu na złożenie sprawozdania z realizacji przedsięwzięć w ramach resortowych programów wspierania ekonomii społecznej, o których mowa w art. 31 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 o ekonomii społecznej- możliwość uznania za kwalifikowane wydatków poniesionych przez zleceniobiorcę na sfinansowanie działań związanych z realizacją przedsięwzięć w ramach resortowych programów wspierania ekonomii społecznej, o których mowa w art. 31 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 o ekonomii społecznej, które nie zostało całkowicie zrealizowane w konsekwencji powodzi
Poszkodowane osoby niepełnosprawne oraz podmioty terenu gmin objętych powodzią	Brak dokładnych danych	Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych – docelowo dane powinny zostać dostarczone od właściwego wojewody	Możliwość przeznaczenia środków PFRON m.in. na utrzymanie zagrożonych likwidacją na skutek powodzi miejsc pracy osób niepełnosprawnych;

			odtworzenie zniszczonej na skutek powodzi infrastruktury i wyposażenia warsztatów terapii zajęciowej, zakładów aktywności zawodowej; na zakup sprzętu rehabilitacyjnego utraconego na skutek powodzi
Zakłady pracy chronionej oraz zakłady aktywności zawodowej z terenu gmin objętych powodzią	Brak dokładnych danych	Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - docelowo dane powinny zostać dostarczone od właściwego wojewody	Możliwość przekazania środków zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych na odtworzenie infrastruktury i wyposażenia, utraconych lub zniszczonych na skutek powodzi miejsc pracy oraz rehabilitacji osób niepełnosprawnych
Organy udzielające pomocy z art. 14 ustawy z terenu gmin objętych powodzią	Brak dokładnych danych	Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - docelowo dane powinny zostać dostarczone od właściwego wojewody	Możliwość odroczenia terminu płatności należności z tytułu zwrotu pomocy udzielonej ze środków PFRON
Organizacje pozarządowe oraz beneficjenci programów RN PFRON	Brak dokładnych danych	Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - docelowo dane powinny zostać dostarczone od właściwego wojewody	Wsparcie ze środków PFRON na działania na rzecz osób niepełnosprawnych, w tym dokończenie realizacji projektów wynikających z przepisów ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych
Rady pracowników	Dla województw dolnośląskiego, opolskiego, śląskiego ogółem od 2006 r. MRPiPS zgłoszono odpowiednio 320, 102 i 539 rad pracowników		Pracodawcy są obowiązani przekazać w terminie 30 dni od dnia wyboru członków rady pracowników informację dotyczącą rady pracowników według wzoru stanowiącego załącznik do ww. ustawy. Obowiązek ten ma charakter informacyjny i nie jest obwarowany żadną sankcją prawną. W konsekwencji Ministerstwo posiada informacje tylko od pracodawców, którzy dopełnili ww. obowiązku, w związku z czym mogą one nie odzwierciedlać rzeczywistej liczby rad pracowników w skali kraju
System pieczy zastępczej	na obszarze części województwa dolnośląskiego, opolskiego oraz śląskiego znajduje się: 1396 rodzin zastępczych spokrewnionych, 681 rodzin zastępczych	System CAS	Wsparcie przekazane do podmiotów systemu pieczy zastępczej udzielane za pośrednictwem jednostek samorządu terytorialnego na remonty oraz wyposażenie i doposażenie budynków w których realizowana jest opieka

	niezawodowych, 95 zawodowych rodzin zastępczych, 78 rodzinnych domów dziecka i 83 placówki opiekuńczo-wychowawcze		nad dziećmi w pieczy zastępczej
Świadczeniobiorcy świadczeń z funduszu alimentacyjnego	7,5 tys. dzieci	Oszacowano na podstawie danych ze sprawozdań rzeczowo-finansowych i danych o GUS	Nieuwzględnianie dochodu z gospodarstwa rolnego przy wyliczaniu dochodu uprawniającego do świadczeń rodzinnych
Instytucje opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	206	Rejestr żłobków	Możliwość uzyskania dotacji na remont i modernizację instytucji
Jednostki samorządu terytorialnego	17 powiatów ziemskich i miast na prawach powiatu. 3 samorządy województwa	System TERYT	Pozyskanie dotacji od MRPiPS na finansowanie zadań własnych zagrożonych realizacją w związku z powodzią
Pracownicy	15 mln 095 tys.		
Dzieci i młodzieży z terenów objętych powodzią	20 000	Szacunki kuratoriów oświaty	Obszar kraju albo jego część, na którym wprowadzono stan nadzwyczajny
Gospodarstwa utrzymujące nawozy naturalne na terenie województw objętych klęską żywiołową (dolnośląskie, opolskie, śląskie)	Liczba gospodarstw utrzymująca nawozy naturalne stałe: <ul style="list-style-type: none"> • woj. dolnośląskie – 7 433 • woj. opolskie 6 733 • woj. śląskie – 12 528 Liczba gospodarstw utrzymująca nawozy naturalne płynne <ul style="list-style-type: none"> • woj. dolnośląskie – 1 532 • woj. opolskie 2 610 woj. śląskie – 5 321 		
gminy, położone na obszarze, na którym obowiązuje stan klęski żywiołowej	155		Bezpośrednie (możliwość uzyskania wsparcia finansowego na odbudowę zniszczonych lub uszkodzonych budynków użyteczności publicznej i infrastruktury technicznej)
powiaty położone na obszarze, na którym obowiązuje stan klęski żywiołowej	20		Bezpośrednie (możliwość uzyskania wsparcia finansowego na odbudowę zniszczonych lub uszkodzonych budynków użyteczności publicznej i infrastruktury technicznej)

miasta na prawach powiatu położone na obszarze, na którym obowiązuje stan klęski żywiołowej	3		Bezpośrednie (możliwość uzyskania wsparcia finansowego na odbudowę zniszczonych lub uszkodzonych budynków użyteczności publicznej i infrastruktury technicznej)
województwa, których części położone są na obszarze, na którym obowiązuje stan klęski żywiołowej	3		Bezpośrednie (możliwość uzyskania wsparcia finansowego na odbudowę zniszczonych lub uszkodzonych budynków użyteczności publicznej i infrastruktury technicznej)
inne samorządowe osoby prawne, działające na obszarze, na którym obowiązuje stan klęski żywiołowej	Brak danych	Brak danych	Bezpośrednie (możliwość uzyskania wsparcia finansowego na odbudowę zniszczonych lub uszkodzonych budynków użyteczności publicznej i infrastruktury technicznej)
Fundusz Transformacji Województwa Śląskiego S.A. z siedzibą w Katowicach	1	Dane własne	Bezpośrednie (możliwość udzielania wsparcia finansowego na odbudowę zniszczonych lub uszkodzonych budynków użyteczności publicznej i infrastruktury technicznej)
Komisje egzaminacyjne	Komisje, które mają swoją siedzibę na czy przy obszarach zagrożonych powodzią bądź jej skutkami (np. we Wrocławiu, Opolu, Wałbrzychu, Katowicach). [45 - ogólna liczba Komisji]	Informacja ogólnodostępna	Przyjmowanie wniosków o zwrot opłaty przez przewodniczącego komisji egzaminacyjnej, przed którą kandydat miał przystąpić do egzaminu.
Osoby, które złożyły zgłoszenie o przystąpieniu do egzaminu wstępnego na aplikację adwokacką, radcowską, notarialną albo komorniczą	Wielkość trudna do oszacowania, przy czym liczba złożonych wniosków o przystąpienie do egzaminu łącznie – 5817 (natomiast liczba złożonych wniosków do Komisji egzaminacyjnej m.in. w: Opolu – 70) Wałbrzychu – 48 Wrocławiu – 509 Katowicach – 466) - wg stanu na wrzesień 2024 r.	Dane Ministerstwa Sprawiedliwości	W przypadku gdy osoby, które złożyły zgłoszenie o przystąpieniu do egzaminu wstępnego na aplikację adwokacką, radcowską, notarialną albo komorniczą nie przystąpiły do niego z przyczyn związanych z sytuacją powodziową w 2024 r., w szczególności ze względu na stan klęski żywiołowej i skutki powodzi, otrzymają na uzasadniony wniosek zwrot całości uiszczonej opłaty za egzamin wstępny tj. 1125 zł.
Punkty, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna lub świadczone	Co najmniej 130 punktów NPP na obszarach dotkniętych powodzią	Dane Ministerstwa Sprawiedliwości	Poszkodowanej osobie fizycznej przysługiwać będzie: 1) nieodpłatna pomoc prawna, która jest udzielana

nie-odpłatne poradnictwo obywatelskie	- wg stanu na 20 września 2024 r. Liczba wszystkich punktów NPP ok. 1500		2) nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, które jest świadczone - na zasadach określonych w ustawie o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej.
Strony i inni uczestnicy postępowań sądowych postępowania, którzy zostali dotknięci skutkami powodzi	Wielkość trudna do oszacowania		Możliwe zawieszenie z urzędu postępowania cywilnego albo postępowania sądowoadministracyjnego, jeżeli strona lub inny uczestnik tego postępowania zostali dotknięci skutkami powodzi, wskutek czego ich uczestnictwo w postępowaniu byłoby niemożliwe lub znacznie utrudnione.
Dłużnicy bezpośrednio dotknięci skutkami powodzi	Wielkość trudna do oszacowania	-	Umożliwienie złożenia do organu egzekucyjnego, na podstawie art. 820 § 2 k.p.c., wniosku o zawieszenie egzekucji.
Organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	ponad 103 tys.	Główny Urząd Statystyczny	Pozytywne: Organizacje pozarządowe zyskują możliwość realizacji rozpoczętych zadań publicznych, których realizacja została zagrożona w następstwie okoliczności związanych z powodzią.
Turyści	Dolnośląskie 4,1 mln Opolskie 0,6 mln Śląskie 3,0 mln	Natężenie krajowego ruchu turystycznego według województw i liczby krajowych podróży ogółem w 2023 r. (w mln)	Na taką liczbę turystów powódź może wywierać wpływ co do decyzji wyjazdowych na tereny dotknięte kataklizmem
Turystyczne obiekty noclegowe	DOLNOŚLĄSKIE - 914 OPOLSKIE - 109 ŚLĄSKIE - 597	Bank danych lokalnych GUS.	Na taką liczbę obiektów może wpływać sytuacja powodziowa
MSiT	1		Udzielanie dotacji z FRKF.
Przewodnicy górscy/wysokogórscy	2298	https://turystyka.gov.pl/cwpg/statystyki/f855a2a5-b0df-471e-92ef-e2a109bdbe9a	Na taką liczbę przewodników może wpływać sytuacja powodziowa
Organizatorzy turystyki/przedsiębiorcy ułatwiający nabywanie powiązanych usług turystycznych	1193 podmiotów	Ewidencja TFG https://ewidencja.ufg.pl/ewidencja	Na taką liczbę podmiotów może wpływać sytuacja powodziowa
UFG	1		Udzielanie dotacji z TFP

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na pilność wprowadzenia rozwiązań pomocowych nie prowadzono konsultacji ani opiniowania.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	3000,3	0,9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3001,2
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0,3	0,9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,2
RFRD	3000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3000
Wydatki ogółem	2640,61	174,3	501	500	400	130,0	200	200	210,0	0	0	9584,61
budżet państwa, w tym:	2232,28	113,4,7	1	0	0	100,0	0	0	200,0	0	0	6367,98
Wsparcie inwestycji mieszkaniowych	500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	500
Wydatki drogowe (budżet)	200	110,0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1300
Wydatki emisja SPW na rzecz RFRD	0	0	0	0	0	100,0	0	0	200,0	0	0	3000
SKP na rzecz funduszu kolejowego	1000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1000
Wydatki polityka społeczna	286	33,7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	319,7
Organizacja zielonych szkół	10,6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10,6
Zasiłek losowy dla uczniów	35	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	35
Środki z TFZ	82	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	84
Rekompensaty funkcjonariusze + szczepionki	118,68	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	118,68
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fundusz Solidarnościowy	3,5	3,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7
Fundusz Pracy	4,8	4,8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9,6
PFRON	0,03	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,03
RFRD	300	500	500	500	400	300	200	200	100	0	0	3000
Saldo ogółem	359,69	-174,2,1	-501	-500	-400	-130,0	-200	-200	-210,0	0	0	-6583,41
budżet państwa	-2232,28	-113,4,7	-1	0	0	-100,0	0	0	-200,0	0	0	-6367,98
JST	0,3	0,9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,2
Fundusz Solidarnościowy	-3,5	-3,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-7
Fundusz Pracy	-4,8	-4,8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-9,6
PFRON	-0,03	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-0,03
RFRD	2700	-500	-500	-500	-400	-300	-200	-200	-100	0	0	0
Źródła finansowania:	Budżet państwa Środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Fundusz Pracy Fundusz Wsparcia Kredytobiorców Funduszu Transformacji Województwa Śląskiego Spółka Akcyjna Fundusz Solidarnościowy Narodowy Fundusz Zdrowia											

	Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń:	<p style="text-align: center;">I. Skutki w zakresie polityki zdrowotnej</p> <p>W zakresie rozwiązań dotyczących leczenia uzdrowiskowego to szacunkowe koszty ponoszone przez świadczeniodawcę:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 2 800 tys. zł – wartość osobodni z tytułu świadczeń niezrealizowanych (turnusy w okresie 15 września – 15 października 2024 r.), 2) 1 420 tys. zł – wartość osobodni z tytułu świadczeń rozpoczętych a niezakończonych <p>- co łącznie daje kwotę kosztów w wysokości: 4 220 tys. zł.</p> <p>W zakresie finansowanie dodatkowych zespołów ratownictwa medycznego bez konieczności zmiany wojewódzkich planów działania systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne: koszty uruchomienia dodatkowych zespołów ratownictwa medycznego wynoszą: dla zespołu specjalistycznego – 10740,22 zł, a podstawowego – 7234,16 zł.</p> <p>Transport sanitarny i medyczny: średni koszt uruchomienia dodatkowego transportu sanitarnego związanego transportem pacjentów z terenów objętych powodzią finansowany w formie ryczałtu dobowego w wysokości 5408,73 zł (wyliczony na podstawie średniego kosztu funkcjonowania zespołów transportu medycznego działających na podstawie umów zawartych świadczeniodawcami przez Narodowy Fundusz Zdrowia).</p> <p>Uruchomienie tzw. „szpitala polowego” z uwagi na charakter realizowanych tam świadczeń tj. w formie ambulatoryjnej pomocy doraźnej udzielone w trybie nagłym osobie znajdującej się w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym. Finansowane na poziomie ryczałtu dla izby przyjęć tj. 16 488 zł. Obecnie planowane do uruchomienia 2 punkty: Nysa i Łądek Zdrój.</p> <p>Dodatkowo wojsko uruchamia wyjazdowe zespoły pomocy doraźnej, gdzie w ramach zespołu wyjazdowego składającego się z 2 lub 3 osób (ratownik/pielęgniarka + lekarz), które będą udzielać porad w miejscach zalanych z utrudnionym dostępem do świadczeń - szacowany koszt ryczałtu dobowego funkcjonowania zespołu na poziomie 6 500 zł.</p> <p>Dodatkowo koszty uruchomienia zespołów ratownictwa medycznego zespołu specjalistycznego wynosi 10740,22 zł a podstawowego 7234,16 zł.</p> <p>Obecnie trudne do oszacowania pozostają całościowe koszty z uwagi na brak informacji co zapotrzebowania w tym zakresie.</p> <p>W zakresie przepisu dotyczącego Państwowej Inspekcji należy wskazać, że przy założeniu prowadzenia badań wody przez 6 dni, pobieranej każdego dnia z 3 punktów dla wszystkich parametrów, do stwierdzenia czy woda przeznaczone do spożycia przez ludzi jest zdrowia i czysta (zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia), koszt badania dla jednego miejsca poboru wody wyniesie 4100 zł. Na dzień 18 września 2024 r. z terenu województw: dolnośląskiego, opolskiego i śląskiego wyłączonych z eksploatacji lub z zaleceniami dot. spożywania wody tylko po przygotowaniu albo użycia wody z kranu tylko do celów sanitarnych jest 77 wodociągów. Oznacza to, że w obecnej sytuacji koszt dla 1386 pobrań wody wyniosłoby 5.682.600 zł. Natomiast w przypadku studni przydomowych, przy założeniu przeprowadzenia 2 badań wody z każdej studni, dla wszystkich parametrów krajowych do stwierdzenia czy woda przeznaczone do spożycia przez ludzi jest zdrowia i czysta (zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia - Dz. U. poz. 2294), koszt jednostkowy wyniesie 8.200 zł. Oznacza to, że przy obecnej skali powodzi szacunkowe koszty przebadania 750 studni przydomowych z terenów objętych powodzią (600 studni z woj. dolnośląskiego; 100 studni z woj. opolskiego; 50 studni z woj. śląskiego) wyniosłoby 6.150.000 zł. Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że w związku z powodzią Państwowa Inspekcja Sanitarna będzie zobowiązana do wzmocnienia nadzoru w zakresie bezpieczeństwa żywności i żywienia. Wznowienie przez podmioty działające na rynku spożywczym działalności będzie wiązało się ze wzmocnionym nadzorem – przeprowadzeniem kontroli, co poniesie za sobą dodatkowe koszty, np. dojazdu lub ewentualnie pobór prób i ich badanie. Jeśli chodzi o dokładne oszacowanie liczby obiektów do kontroli to jest ono jednak utrudnione. Pracownicy Powiatowych Stacji Sanitarno-Epidemiologicznych na niektórych terenach mają ograniczoną możliwość weryfikacji, czy obiekty wznowiły działalność – brak łączności telefonicznej oraz trudności w dotarciu na miejsca to główne problemy. Dodatkowo, liczba obiektów do kontroli nie zawsze jest równa liczbie kontroli, gdyż niektóre miejsca będą wymagały ponownych wizyt czyli</p>

kontroli sprawdzających. Oszacowanie liczby pobranych prób do badań jest trudne. Z jednej strony, zgodnie z zaleceniami Głównego Inspektora Sanitarnego, żywność, która została zalana, powinna być uznana za niebezpieczną i podlegać utylizacji, co teoretycznie mogłoby ograniczać konieczność pobierania prób. Z drugiej strony, w niektórych przypadkach będzie konieczne przeprowadzenie badań, zwłaszcza w ramach działań interwencyjnych w powiatach ościennych. Może się zdarzyć, że żywność z zalanych terenów trafi na obszary, które nie były bezpośrednio dotknięte powodzią, i w takich przypadkach należy pobrać próbki w celu weryfikacji ich bezpieczeństwa. Szacowanie kosztów związanych z tymi działaniami powinno zostać przeprowadzone przez Wojewódzkie oraz Powiatowe Stacje Sanitarно-Epidemiologiczne z terenów objętych powodzią oraz powiatów sąsiadujących, gdzie istnieje ryzyko m.in. pojawienia się skażonych produktów. Niemniej jednak, koszt badania próbek mikrobiologicznych to kwota jednostkowa do 500 zł. Ponadto w ocenie Głównego Inspektora Sanitarnego na terenach dotkniętych powodzią w woj. dolnośląskim, opolskim i śląskim należy oczekiwać zwiększonej liczby zachorowań na choroby zakaźne. Obecnie trudno oszacować wielkość tego wzrostu. Dlatego w ramach zabezpieczenia środków finansowych na usuwanie skutków powodzi, należy uwzględnić zwiększone zapotrzebowania na badania laboratoryjne realizowane w laboratoriach wojewódzkich stacji sanitarno-epidemiologicznych oraz powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych w zakresie mikrobiologii klinicznej.

W ramach zabezpieczenia środków finansowych na usuwanie skutków powodzi, należy uwzględnić zwiększone zapotrzebowania na badania laboratoryjne realizowane w laboratoriach Wojewódzkich Stacji Sanitarно-Epidemiologicznych oraz Powiatowych Stacji Sanitarно-Epidemiologicznych w zakresie mikrobiologii klinicznej.

1) Badania metodą real time PCR – w kierunku infekcji żołądkowo-jelitowych – panel real time PCR w kierunku diagnostyki infekcji jelitowo-żołądkowych u ludzi, w jednej reakcji umożliwia wykrycie materiału genetycznego 13 różnych patogenów tj. Salmonella, Campylobacter, Yersinia enterocolitica, Shigella/EIEC, Cryptosporidium, Giardia lamblia, Entamoeba histolytica, Norowirusa GI, GII (NoV), Rotawirusa (RV), Adenowirusa (AdV), Astrowirusa (AstV), Sapowirusa (SaV). Czas wykonania badania to ok. 4,5 godziny. Koszt umożliwiający przebadanie 6000 osób wynosi ok. 880 000 zł.

2) Badania bakteriologiczne kału w kierunku drobnoustrojów: Salmonella, Shigella, Campylobacter, Yersinia, VTEC (werotoksyczne E. coli) – koszt jednego badania – 270 zł.

Szacunkowa kwota zwiększonego zapotrzebowania na badania laboratoryjne to ogółem – 1 690 000 zł.

Skutki finansowe przepisu dotyczącego zaopatrywania się w lekkim podmiotów wykonujących działalność leczniczą są niemożliwe do oszacowania, ponieważ nie jest wiadome w momencie tworzenia propozycji tych regulacji, czy są w ogóle sytuacje, w których mogłoby one zostać skutecznie zaimplementowane. Nawet jeżeli tak, to nie sposób jest estymować możliwych kosztów takiego zaopatrzenia, gdyż nie ma uniwersalnych modeli czy standardów takiego zaopatrywania, ze względu na oczywiste różnice w skali zaopatrzenia i rodzaju przekazywanego asortymentu, które z kolei są wprost wynikową wielkości, zakresu i specyfiki działalności wykonywanej przez dany podmiot leczniczy (w tym przypadku – podmiot zaopatrywany).

Z uwagi na niedającą się określić skalę działań związanych z powodzią zespołów ratownictwa medycznego oszacowanie skutków finansowych przepisów w tym zakresie nie jest możliwe.

Zmiany, które wprowadzają rozwiązania mające na celu udzielenie podmiotom leczniczym, uszkodzonym w wyniku powodzi, wsparcia w odtworzeniu infrastruktury teleinformatycznej niezbędnej do zapewnienia ciągłości udzielania świadczeń zdrowotnych.

Nowelizacja przewiduje:

- 1) możliwość wydania przez ministra właściwego do spraw zdrowia poleceń służących odtworzeniu infrastruktury teleinformatycznej w podmiotach udzielających świadczeń zdrowotnych służącej zapewnieniu ciągłości udzielania świadczeń zdrowotnych (w formie zakupu sprzętu komputerowego oraz zakup pozostałej, niezbędnej infrastruktury teleinformatycznej i oprogramowania, w tym na wzmocnienie cyberbezpieczeństwa);
- 2) możliwość zwolnienia podmiotów wykonujących działalność leczniczą, uszkodzanych w wyniku powodzi, z obowiązku stosowania przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320) do zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do odtworzenia infrastruktury teleinformatycznej.

Projektując przepisy rozważone zostało udzielenie wsparcia, na dokonanie zakupów:

- 1) sprzętu teleinformatycznego wraz z niezbędnym oprogramowaniem, w tym w szczególności:

- a) sprzętu komputerowego wraz z urządzeniami wielofunkcyjnymi i urządzeniami peryferyjnymi, m.in. skanery, czytniki kodów kreskowych,
 - b) sprzętu serwerowo-sieciowego m.in. serwerów, szaf serwerowych, urządzeń sieciowych,
 - c) wyposażenie serwerowni m.in. system zasilania awaryjnego, systemy monitorujące parametry środowiskowe, system kontroli dostępu, klimatyzacja, instalacje ppoż,
 - d) urządzeń i systemów do archiwizacji danych,
 - e) urządzeń sieciowych i systemów związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa teleinformatycznego wraz z usługami zapewnienia bezpieczeństwa teleinformatycznego,
 - f) innego sprzętu teleinformatycznego niezbędnego do działalności prowadzonej przez podmiot,
 - g) inne wydatki związane z ww. zakupami m.in. instruktaże, instalacja, konfiguracja, usługi hostingu,
 - h) odtworzenie infrastruktury energetycznej placówki, związanej z obsługą infrastruktury teleinformatycznej;
- 2) systemów teleinformatycznych lub zintegrowanych systemów teleinformatycznych i ich rozbudowy, wraz z wydatkami związanymi z wdrożeniem i rozbudową tych systemów, m.in. instruktaże, instalacja, konfiguracja systemów.

Powyższe wydatki byłyby kwalifikowalne wyłącznie w przypadku, gdy są wykorzystywane w prowadzeniu działalności leczniczej lub związanej z nią obsługą pacjentów w ramach umowy z Narodowym Funduszem Zdrowia.

Według stanu na dzień projektowania regulacji wsparciem byłyby objęte jednostki z powiatów objętych stanem kłęski żywiołowej z województw dolnośląskiego, opolskiego i śląskiego.

- 1) w województwie dolnośląskim - powiaty kamiennogórski, karkonoski, kłodzki, lwówecki, wałbrzyski i ząbkowicki oraz miasta na prawach powiatu Wałbrzych i Jelenią Górę;
- 2) w województwie dolnośląskim - powiaty dzierzoniowski, lubański i świdnicki;
- 3) w województwie opolskim - powiaty głubczycki, nyski i prudnicki oraz gminę Strzeleczyki w powiecie krapkowickim;
- 4) w województwie opolskim - powiaty brzeski, kędzierzyńsko-kozielski, opolski oraz powiat krapkowicki w zakresie innym niż określony w pkt 2;
- 5) w województwie śląskim - powiaty bielski, cieszyński, pszczyński i raciborski oraz miasto na prawach powiatu Bielsko-Białą.

Projektowana regulacja spowoduje skutki dla sektora finansów publicznych. Wysokość skutków będzie uzależniona od wysokości środków przeznaczonych na przedmiotowe zadanie.

Na potrzeby szacunków wzięte pod uwagę zostały podmioty prowadzące szpitale, podmioty podstawowej opieki zdrowotnej oraz podmioty ambulatoryjnej opieki specjalistycznej

	Liczba jednostek	Koszt na jednostkę	Łączny koszt
Szpital	81	3 000 000,00 zł	243 000 000,00 zł
POZ	662	59 000,00 zł	39 058 000,00 zł
AOS	450	100 000, 00 zł	45 000 000, 00 zł
		Razem	327 058 000,00 zł

Szacowana liczba świadczeniodawców posiadających umowę z Narodowym Funduszem Zdrowia wynosi 1193 podmiotów, w tym 81 w zakresie szpitali, 662 w zakresie świadczeniodawców podstawowej opieki zdrowotnej (POZ) i 450 w zakresie świadczeniodawców udzielających świadczeń w zakresie ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (AOS). Do oszacowania kosztów, wykorzystano wiedzę ekspercką z dwóch projektów realizowanych przez Ministerstwo Zdrowia, polegających na doposażeniu szpitali, POZ oraz AOS w niezbędną infrastrukturę teleinformatyczną. Przyjęto średni koszt doposażenia szpitala w wysokości 3 000 000 zł, POZ - 59 000 zł, AOS - 100 000 zł. Łączny koszt proponowanego rozwiązania, to 327058 000 zł.

Proponuje się aby świadczenia opieki zdrowotnej, wykonywane w związku z przeciwdziałaniem skutkom powodzi, udzielone przez podmioty wpisane do tego wykazu, były finansowane przez Narodowy Fundusz Zdrowia ze środków pochodzących z rezerwy celowej przeznaczonej na przeciwdziałanie kłęskom żywiołowym i usuwanie ich skutków oraz budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia, na podstawie sprawozdań i rachunków składanych do właściwego miejscowo dyrektora oddziału wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia.

II. Skutki w zakresie edukacji

W chwili obecnej MEN nie może oszacować zakresu potrzeb oraz ich kosztów – ze względu na brak danych o przedszkolach/ szkołach/ placówkach, które uległy zniszczeniu, zalaniu lub podtopieniu. Ze względu wyposażenie opierające się na nowych technologiach – zakres potencjalnego zniszczenia może ulegać daleko idącym zmianom.

Wysokość środków na realizację zadań zleconych przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania w okresie obowiązywania stanu nadzwyczajnego oraz do 6 miesięcy po jego zakończeniu, na realizację zadań w zakresie kształcenia i opieki dzieciom i młodzieży zależna jest od liczby osób lub podmiotów, do których kierowana będzie pomoc oraz rodzaju i czasu realizacji zadania.

Koszty realizacji zadania związanego z organizacją zielonych szkół dla 20 000 dzieci i młodzieży z terenów objętych powodzią zleconych Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji zostaną w większości pokryte przez darczyńców i sponsorów. Jednak ze względu na brak możliwości oszacowania pełnej skali kosztów konieczne jest zapewnienie środków na dotację celową z części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw oświaty i wychowania w wysokości 10 623 000 zł na:

1) koszty realizacji zadania, które nie zostaną w pełni pokryte przez darczyńców i sponsorów w wysokości 10 000 000 zł

oraz

2) koszty obsługowe, operacyjne i administracyjne realizacji zadania dla Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji w wysokości 623 000 zł.

Zadania zlecone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania Instytutowi Rozwoju Języka Polskiego im. świętego Maksymiliana Marii Kolbego realizowane będą w ramach maksymalnych limitów wydatków budżetu państwa określonych w art. 31 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o Instytucie Rozwoju Języka Polskiego im. Świętego Maksymiliana Marii Kolbego.

Z Systemu Informacji Oświatowej wynika, że wg stanu z 20 września 2024 r. liczba dzieci i uczniów w szkołach dla dzieci i młodzieży na terenach objętych powodzią wynosi ok. 350 tysięcy. Kwota zasiłku losowego wynosiłaby 1 000 zł na dziecko lub ucznia.

Biorąc to pod uwagę, jak również na podstawie doświadczeń z realizacji Rządowego programu pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w latach 2022–2024, jak i poprzednich jego edycji, zapotrzebowanie może nie przekraczać 10% ogółu liczby dzieci i uczniów na danym terenie. Szacuje się zatem, że zapotrzebowanie na zasiłki losowe na cele edukacyjne nie powinno przekroczyć 35 mln zł rocznie.

Obecnie zaproponowana regulacja art. 5a stworzy dzieciom i uczniom prawną możliwość uzyskania pomocy w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, w związku z klęską żywiołową - powodzią we wrześniu 2024 r. - niezależnie od czasu, w którym zostanie złożony wniosek o udzielenie pomocy niezbędnej do pełnego powrotu do normalnego funkcjonowania. Wprowadzenie ww. przepisu pozwoli uniknąć sytuacji, w której dzieci i uczniowie z rodzin poszkodowanych wskutek powodzi pozostaną bez wsparcia, z uwagi na upływający z dniem 30 września 2024 r. termin określony w art. 154 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) dotyczący podziału rezerw celowych budżetu państwa dla wojewodów.

III. Skutki w zakresie wsparcia kredytobiorców

Należy przyjąć, że projektowane rozwiązania nie wpłyną na zwiększenie kosztów funkcjonowania Funduszu Wsparcia Kredytobiorców, ani nie wiążą się z koniecznością jego uzupełnienia przez kredytodawców. Biorąc pod uwagę że Fundusz Wsparcia Kredytobiorców wg stanu na 30 czerwca 2024 r. dysponował kwotą ponad 1,2 mld zł, a jednocześnie brak jest danych dotyczących szczegółowej liczby kredytobiorców pokrzywdzonych przez powódź, należy założyć że

zgrupowane w Funduszu środki umożliwią wsparcie bez konieczności jego uzupełnienia przez kredytodawców.

IV. Skutki w zakresie dofinansowania kształcenia młodocianych pracowników

Projektowane rozwiązanie w zakresie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, które miało być przyznane pracodawcom za okres usprawiedliwionej nieobecności w pracy młodocianych pracowników spowodowanej powodzią, nie generuje dodatkowych środków z budżetu państwa.

V. Skutki w zakresie dofinansowania działań infrastrukturalnych

Projektowane rozwiązania wymagają zwiększenia wydatków budżetu państwa w części 39 Transport w łącznej wysokości 1300 mln zł, odpowiednio w roku:

- 2024 o 200 mln zł

- 2025 o 1 100 mln zł.

Powyższe środki budżetu w kwocie:

- 500 mln zł przeznaczone zostaną na finansowanie utrzymania, remontu, odbudowy lub przebudowy zniszczonych lub uszkodzonych na skutek powodzi dróg krajowych zarządzanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad

- 800 mln zł przeznaczone zostaną na finansowanie utrzymania, remontu, odbudowy lub przebudowy zniszczonych lub uszkodzonych na skutek powodzi infrastruktury kolejowej.

Dodatkowo w celu przeciwdziałania skutkom klęski żywiołowej zakłada się emisję skarbowych papierów wartościowych w wysokości 4 mld zł, z tego:

- na rzecz Funduszu Kolejowego w kwocie 1 mld zł

- na rzecz Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w kwocie 3 mld zł

W ramach rozwiązań proponuje się stworzenie mechanizmu umożliwiającego przeznaczenie w roku kolejnym środków niewykorzystanych w roku 2024 r. z powodu utrudnień wywołanych skutkami powodziowymi i niemożnością realizacji zaplanowanych w 2024 r. działań o charakterze utrzymaniowo inwestycyjnym na terenach dotkniętych skutkami powodzi (wydatki niewygasające) – środki te zostały zabezpieczone w budżecie roku 2024 i tym samym nie powodują dodatkowych skutków dla budżetu.

Ponadto, w wyniku zwolnień z opłat za wydanie pozwolenia wodnoprawnego przewiduje się że do Wód Polskich nie wpłyną opłaty wynoszące ok 25 tys. zł. Kwota może ulec zmianie po określeniu wszystkich potrzeb w zakresie odbudowy dróg.

VI. Skutki w zakresie wsparcia inwestycji mieszkaniowych

Łączna kwota zasilenia Funduszu Dopłat oraz Funduszu Termomodernizacji i Remontów nie przekroczy 500 mln zł.

W przypadku inwestycji dot. wsparcia inwestycji mieszkaniowych źródłem finansowania mają być środki rezerwy celowej, o której mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2024 r. poz. 654)

VII. Skutki dot. przekazania laptopów

Prognoza została przygotowana w oparciu o koszty związane z zakupem laptopów dla uczniów poniesione w 2023 r., tzn. koszt zakupu 394 346 laptopów dla uczniów rozpoczynających IV klasę szkoły podstawowej w roku szkolnym 2023/2024 i koszty administracyjne realizacji zadania. Pierwotnie działanie ustawowe miało być finansowane w 2023 i 2024 roku ze środków KPO, a VAT na zakup laptopów miał pochodzić z budżetu państwa. Działanie w kolejnych latach miało być realizowane ze środków budżetu państwa. W budżecie nie zostały zabezpieczone środki na ten cel, a KE nie dokona refundacji wykonanego zadania, z uwagi na zastrzeżenia co do realizacji inwestycji C2.1.2 KPO w sposób opisany ustawą (w odniesieniu do laptopów dla uczniów).

Jednocześnie należy wskazać, że jednostce podległej lub nadzorowanej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji zostaną przekazane w 2024 r. i 2025 r. środki w łącznej wysokości 600 tys. zł, które wynikają z kosztów obsługi procesu podpisywania umów i dystrybucji laptopów do organów prowadzących szkoły. Działanie to zostanie sfinansowane ze środków będących we właściwości ministra właściwego do spraw informatyzacji. Zmiana nie wpłynie na wysokość budżetu części 27 i nie będzie podstawą do ubiegania się o dodatkowe środki.

Nowelizacja ustawy wpłynie na zmianę wysokości finansowania i źródeł finansowania (środków KPO i budżetu państwa) względem ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o wsparciu rozwoju kompetencji cyfrowych uczniów i nauczycieli poprzez wygenerowanie oszczędności w budżecie państwa wynikających z rezygnacji z realizacji działań związanych z zakupem laptopów dla uczniów zdefiniowanych mechanizmem zakupu ustawy. Dla części 27 – Informatyzacja Minister Cyfryzacji nie będzie co roku występował o środki w wysokości 1160 mln zł, co wpłynie na mniejsze zapotrzebowanie budżetu w części 27. Coroczna kwota oszczędności została oszacowana na podstawie faktycznie wydanych środków na ten cel w 2023 r. – wynikających z zamówienia centralnego na zakup laptopów oraz kosztów obsługi procesu (wydatki administracyjne).

VIII. Skutki w zakresie polityki społecznej

Ewentualne przedłużenie uczestnictwa w centrach integracji społecznej na okres identyczny z okresem zawieszenia zajęć będzie skutkowało wypłacaniem uczestnikom świadczenia integracyjnego w tym okresie. Na terenie gmin, które poniosły straty w wyniku powodzi znajduje się 11 Centrów Integracji Społecznej, w których uczestniczy ok. 800 osób. Miesięczne świadczenie integracyjne finansowane z FP dla jednego uczestnika wynosi obecnie 1994,40 zł. Miesięcznie oznacza to wydatki w wysokości 1,6 mln zł. Można przyjąć, że wydłużenie uczestnictwa nie przekroczy 6 miesięcy, co oznacza skutki finansowe dla FP w wysokości 9,6 mln w 2024 i 2025 r.

Skutki finansowe dla PFRON, z tytułu umorzenia środków przyznanych spółdzielnią socjalnych, oszacowano na podstawie średnich wydatków PFRON na instrumenty art. 26g ust. 1 oraz art. 12a ust. 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych w latach 2022-2023, które wyniosły 500 tys. zł. Spółdzielnie socjalne z gmin, które poniosły straty w wyniku powodzi stanowią 5% wszystkich spółdzielni socjalnych. W związku z tym przyjęto skutki finansowe dla PFRON w wysokości 0,03 mln zł.

Wprowadzono regulacje zapewniające prawo otrzymania dodatkowego zasiłku opiekuńczego dla rodziców zwolnionych od wykonywania pracy z powodu konieczności sprawowania opieki nad dzieckiem w okresie zamknięcia żłobka, klubu dziecięcego, przedszkola lub szkoły, do których uczęszcza dziecko, albo niemożności sprawowania opieki przez nianię lub dziennego opiekuna z powodu powodzi pod warunkiem, że dziecko nie będzie uczęszczało do innej placówki. Zasiłek ten będzie przysługiwał również opiekunom dorosłych osób z niepełnosprawnością w przypadku zamknięcia szkoły, ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego, ośrodka wsparcia, warsztatu terapii zajęciowej lub innej placówki pobytu dziennego o podobnym charakterze z powodu powodzi.

Skutek finansowy uzależniony będzie od liczby zamkniętych żłobków, szkół, przedszkoli i innych placówek oraz możliwości sprawowania opieki nad dziećmi przez inne placówki w gminach nieobjętych powodzią.

Łączne skutki finansowe w związku z nieuwzględnieniem dochodu z gospodarstwa rolnego, przy rozpatrywaniu wniosków o świadczenia z funduszu alimentacyjnego, na terenach objętych powodzią wyniosą 39,6 mln zł, z tego 9,9 mln zł w 2024 r. i 29,7 mln zł w 2025 r. Finansowanie w ramach środków na świadczenia rodzinne zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2024 i 2025 r.

Liczba dzieci w gminach objętych klęską:

- w przedszkolach: 78 tys.
- w żłobkach: 11 tys.
- w szkołach: 160 tys. (do 7 klasy: 140 tys.)

Biorąc pod uwagę informacje z Internetu, że zamkniętych szkół jest 529, czyli wskaźnik zamkniętych szkół wynosi 35%.

$35\% * 230 \text{ tys. dzieci} = 80 \text{ tys. dzieci uczęszczających do zamkniętych placówek.}$

$50\% * 80 \text{ tys. dzieci} = 40 \text{ tys. dzieci (szacowany wskaźnik, który może dotyczyć rodziców dzieci objętych zasiłkiem, biorąc pod uwagę: niepełną aktywność zawodową rodziców, rodzeństwa, zapewnienie opieki przez inne osoby niż rodzic, np. babcia)}$

142 zł - przeciętna dzienna wysokość zasiłku w lipcu br.

$142 \text{ zł} * 40 \text{ tys.} = 5,7 \text{ mln zł} - \text{wartość zasiłku na 1 dzień}$

$30 \text{ dni} * 5,7 \text{ mln zł} = 171,1 \text{ mln zł} - \text{szacowana liczba zwiększenia liczby dni zasiłku opiekuńczego w związku z powodzią dla 30 dni zasiłkowych.}$

100 mln zł w 2024 r. na odbudowę i modernizację instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 . Na terenie gmin, które poniosły straty w wyniku powodzi, która ma miejsce we wrześniu 2024 r. znajduje się 260 instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, w tym 108 gminnych, liczba miejsc w tych instytucjach wynosi 10817 miejsc, w tym 5974 miejsc publicznych.

Regulacja dotycząca systemu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 w kontekście limitów dzieci w instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz limitów dzieci przypadających na opiekunkę nie wywoła skutków finansowych po stronie budżetu państwa.

Rozwiązanie pozwalające na uelastycznienie czasu pracy pracowników placówek opiekuńczo-wychowawczych, wywoła skutki finansowe będą obciążające budżet powiatu lub samorząd województwa, przy czym nie wystąpią one jednak automatycznie lecz będą wynikały z decyzji podejmowanych stosownie do potrzeb, przez dyrektora placówki, władze powiatu lub, samorząd województwa.

Możliwość przekazania środków, których bezpośrednimi beneficjentami będą podmioty pieczy zastępczej dotknięte skutkami powodzi, w formie dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego, nie generuje bezpośrednich skutków finansowych, bowiem przepis ma charakter fakultatywny i będzie uruchomiony po weryfikacji zgłoszonych potrzeb związanych z ubytkami w infrastrukturze pieczy zastępczej na terenach objętych powodzią. Omawiane rozwiązanie pozwoli na sprawniejsze przekazanie wsparcia jednostkom samorządu terytorialnego, które będą je dystrybuować do rodzin zastępczych i placówek poszkodowanych w wyniku powodzi.

Za czas usprawiedliwionej nieobecności w pracy w związku z powodzią pracownikowi przysługuje prawo do odpowiedniej części minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalanego na podstawie odrębnych przepisów, przez okres nie dłuższy niż 10 dni roboczych wynikający z rozkładu czasu pracy pracownika (art. 8 ust. 2 ww. ustawy z dnia 16 września 2011 r.). Wynagrodzenie to wypłaca pracodawca.

W przypadku wydłużenia przez pracodawcę okresu usprawiedliwionej nieobecności w pracy w związku z powodzią to koszty wynagrodzenia za jeden dzień za pełny wymiar czasu pracy wynosiłyby:

we wrześniu 204,80 zł ($4300/168=25,60 \times 8$)

w październiku 186,96 zł ($4300/184= 23,37 \times 8$)

w listopadzie 226,32 zł ($4300/152= 28,29 \times 8$)

w grudniu 215,04 zł ($4300/160= 26,88 \times 8$)

Według danych GUS z marca 2024 roku:

Liczba pracujących w gospodarce narodowej	15 mln 095 tys. (15 095,4 tys.)
Przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw w etatach	6 mln 501 tys. (6 501,2 tys.)
Przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej	8 604,72 zł
Przeciętne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw	6 408,79 zł
Liczba podmiotów gospodarki narodowej (wg REGON)	5 mln 188 tys. (5 188,2 tys.)

Pracodawcy są obowiązani przekazać w terminie 30 dni od dnia wyboru członków rady pracowników informację dotyczącą rady pracowników według wzoru stanowiącego załącznik do ww. ustawy. Obowiązek ten ma charakter informacyjny i nie jest obwarowany żadną sankcją prawną. W konsekwencji Ministerstwo posiada informacje tylko od pracodawców, którzy dopełnili ww. obowiązku, w związku z czym mogą one nie odzwierciedlać rzeczywistej liczby rad pracowników w skali kraju. Dla województwa dolnośląskiego, opolskiego, śląskiego ogółem od 2006 r. MRPiPS zgłoszono:

Liczba zgłoszonych rad pracowników w województwach objętych stanem klęski żywiołowej			
Województwo	Dolnośląskie	Opolskie	Śląskie
Liczba	320	102	539

Na terenach objętych wsparciem w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej jest zatrudnionych ok. 3500 pracowników (dane szacunkowe). Przy założeniu, że kwota jednorazowego dodatku wyniesie 2000 zł i otrzymają go wszyscy ww. pracownicy - koszt wyniesie 7 000 000 zł.

Brak możliwości oszacowania kosztu w przypadku pracowników samorządowych jednostek organizacyjnych pomocy społecznej objętych lub nieobjętych stanem klęski żywiołowej przeniesionych do wykonywania pracy w jednostce organizacyjnej pomocy społecznej w miejscowości objętej stanem klęski żywiołowej w celu usuwania skutków klęski żywiołowej.

Nieuwzględnianie dochodu z gospodarstwa rolnego przy ubieganiu się o świadczenia uzależnione od kryterium dochodowego ze świadczeń rodzinnych

Łączne skutki finansowe w związku z nieuwzględnieniem dochodu z gospodarstwa rolnego, przy rozpatrywaniu wniosków o świadczenia z funduszu alimentacyjnego, na terenach objętych powodzią wyniosą 39,6 mln zł, z tego 9,9 mln zł w 2024 r. i 29,7 mln zł w 2025 r. Finansowanie w ramach środków na świadczenia rodzinne zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2024 i 2025 r.

- świadczenia z funduszu alimentacyjnego:

Do obliczeń wzięto pod uwagę liczbę wypłacanych świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Wobec skąpych danych o liczbie osób z zasądzonymi alimentami wobec których występują zaległości w płaceniu alimentów przez zobowiązanych zastosowano proporcję udziału osób korzystających z funduszu do populacji osób uprawnionych do świadczeń rodzinnych i oszacowanej populacji osób które mogą uzyskać uprawnienie do świadczeń rodzinnych w związku z proponowaną zmianą.

Z obliczeń uzyskano populację 7 523 osób które mogą uzyskać uprawnienie do świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

Przeciętna wartość świadczenia z funduszu alimentacyjnego na terenie objętym powodzią wyniosła w 2023 r. 425,1 zł.

Roczny koszt świadczeń z funduszu alimentacyjnego wyniesie:

7523 osoby x 425,1 zł x 12 miesięcy = 38,4 mln zł.

Z uwzględnieniem kosztów obsługi wynoszących 3% przekazanej dotacji łączne koszty wyniosą 39,6 mln zł

Remonty i modernizacja instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3:

Szacowane koszty:

100 mln zł w 2024 r. na odbudowę i modernizację instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Na terenie gmin, które poniosły straty w wyniku powodzi, która ma miejsce we wrześniu 2024 r. znajduje się 260 instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, w tym 108 gminnych, liczba miejsc w tych instytucjach wynosi 10817 miejsc, w tym 5974 miejsc publicznych.

Instrumenty dla przedsiębiorstw społecznych i spółdzielni socjalnych będą wypłacane w ramach środków z FP, PFRON z ustalonych limitów.

Świadczenia integracyjne dla uczestników centrów integracji społecznej będą finansowane z FP w ramach dotychczasowych limitów.

Ułatwienie rozliczenia projektów zleceniobiorców realizujących przedsięwzięcia w ramach resortowych programów wspierania ekonomii społecznej, o których mowa w art. 31 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 o ekonomii społecznej nie wywoła skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.

Świadczenia, wynikające z projektu, mogą zostać sfinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Z uwagi na brak możliwości oszacowania skutków obecnie trwającej powodzi, jej zasięgu oraz rozmiaru strat trudno jest jednoznacznie oszacować skutki finansowane, które mogą powstać dla Funduszu.

W zakresie centrów opiekuńczo-mieszkalnych środki mają pochodzić ze źródeł Funduszu Solidarnościowego.

Rozwiązanie pozwala uelastyczyć czas pracy pracowników placówek opiekuńczo-wychowawczych, skutki finansowe będą obciążały budżet powiatu, nie wystąpią jednak automatycznie lecz będą wynikały z decyzji podejmowanych, stosownie do potrzeb, przez dyrektora placówki, władze powiatu, samorząd województwa, nie generuje bezpośrednich skutków finansowych. Stanowi jedynie możliwość sprawniejszego przekazania środków samorządowym, które będą je dystrybuować do rodzin zastępczych i placówek poszkodowanych w wyniku powodzi.

Świadczenia z funduszu alimentacyjnego zostaną sfinansowane w ramach środków na świadczenia rodzinne zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2024 i 2025

Środki na modernizację i remont infrastruktury instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 – sfinansowane będą z budżetu państwa ze środków rezerwy celowej.

Środki świadczenia z funduszu alimentacyjnego (budżety wojewodów w cz. 85 rozdział 85502, 85513 oraz środki z rez. 34) w ramach puli przewidzianej w budżecie państwa na świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego na 2024 i 2025 rok.

Środki na modernizację i remont infrastruktury instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 – budżet państwa rezerwy celowe.

IX. Wpływ na Fundusz Transformacji Województwa Śląskiego Spółce Akcyjnej

Wykonanie projektowanej regulacji, tj. uruchomienie wsparcia z Funduszu na rzecz jednostek samorządowych, będzie wymagało dodatkowo zmiany umowy zawartej przez Fundusz z Funduszem

Inwestycji Kapitałowych w zakresie celów przeznaczenia środków Funduszu Transformacji Województwa Śląskiego. Przyjęte rozwiązania nie spowodują dodatkowych skutków finansowych (obciążeń) dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego. Na odbudowę zniszczonych lub uszkodzonych budynków użyteczności publicznej i infrastruktury technicznej będą przeznaczane środki, którymi dysponuje Fundusz.

X. Skutki w zakresie rozwiązań dot. zarządzania kryzysowego

Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wejście w życie projektowanej regulacji nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane zmiany nie wprowadzają nowego instrumentu prawnego, a jedynie przewidują wprowadzenie kompleksowej regulacji w zakresie trybu i przedmiotu regulowanego mechanizmu działania.

XI. Skutki w obszarze sportu i turystyki

Kwota 82 mln zł z TFZ będzie wydatkowana przez najbliższe 3 lata, trudno przewidzieć w jakich proporcjach rokrocznie.

Projekt powoduje skutki finansowe dla budżetu państwa, a wydatki zostaną sfinansowane w ramach corocznie ustalanego limitu dla danego dysponenta, bez możliwości ubiegania się o dodatkowe środki. Przedstawione powyżej dane dotyczą wyłącznie wydatków zaplanowanych przez Ministerstwo Sportu i Turystyki w ramach komórki organizacyjnej, do której zadań należeć będzie obsługa i rozliczenie procesu redystrybucji środków z FRKF.

Proponowana zmiana w zakresie zwiększenia poziomu dofinansowania odbudowy infrastruktury sportowej zniszczonej w wyniku klęsk żywiołowych nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Zmiana ta zostanie sfinansowana w ramach istniejących środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (FRKF), które są już w dyspozycji ministra właściwego ds. kultury fizycznej.

Środki na realizację programów infrastrukturalnych, są przewidziane w aktualnym budżecie FRKF, co oznacza, że zwiększenie poziomu dofinansowania nie będzie wymagało alokacji dodatkowych funduszy ani wprowadzania zmian w budżecie państwa.

XII. Skutki w zakresie rekompensat dla funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej oraz strażaków Państwowej Straży Pożarnej oraz kosztów szczepień

Szacowany koszt rekompensat:

- a) Policja – szacowany koszt nadgodzin wypracowanych w związku z powodzią - 19.020 tys. zł,
- b) Straż Graniczna – koszt rekompensaty pieniężnej w zamian za ponadnormatywny czas służby wyniesie 200 tys. zł
- c) Państwowa Straż Pożarna – koszt rekompensaty pieniężnej w zamian za ponadnormatywny czas służby wyniesie 89 818 tys. zł, z tego:
 - cz. 42 – 2 418 tys. zł,
 - cz. 85 – 87 400 tys. zł.

Szacowany koszt szczepień:

- a) dla Policji – koszt szczepienia 3800 funkcjonariuszy wyniesie ok. 3 040 000 zł,
- b) dla Straży Granicznej – koszt szczepienia 2000 funkcjonariuszy wyniesie ok. 1 600 000 zł,

c) dla Państwowej Straży Pożarnej – koszt szczepienia 5000 strażaków wyniesie ok. 4 000 000 zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	<p>Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na sytuację finansową świadczeniodawców. Informacje szczegółowe dot. wysokości wsparcia zostały zaprezentowane w pkt 6 OSR.</p> <p>Obecnie nie jest możliwe oszacowanie kosztów dla rozwiązania umożliwiającego wsparcia w przypadku gdy kredytobiorca został poszkodowany w skutek powodzi z uwagi na brak prowadzenia przez sektor, jak i instytucje państwowe, statystyki w zakresie posiadania kredytów hipotecznych przez osoby zagrożone powodzią.</p> <p>Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną dużych przedsiębiorstw.</p>						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców, a jednocześnie będzie miała pozytywny wpływ na sytuację świadczeniodawców należących do sektora średnich przedsiębiorców</p> <p>Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.</p>						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<p>Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na dostępność świadczeń opieki zdrowotnej.</p> <p>Wejście w życie ustawy będzie miało wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny – obywateli (wpłyne na konsumentów/kredytobiorców, będących stroną umowy o kredyt hipoteczny). Rozszerzenie wsparcia dostępnego w ramach Funduszu Wsparcia Kredytobiorców zapewni pomoc kredytobiorcom, którzy borykają się z trudnościami w spłacie rat kredytów z uwagi na stan klęski żywiołowej, jaką jest powódź.</p> <p>Poprawa stanu technicznego budynków wielorodzinnych uszkodzonych w wyniku katastrof naturalnych, w tym w szczególności w wyniku powodzi z września 2024 r., wpływająca na komfort zamieszkania.</p> <p>Laptopy pozostałe z nadwyżek zostaną przekazane uczniom innym niż uczniowie IV klas szkół podstawowych.</p>						

		<p>W roku 2024 i latach kolejnych program „Laptop dla ucznia” nie będzie kontynuowany. Zostanie zastąpiony programem „Cyfrowy uczeń”. MEN wypracuje nowe założenia programu „Cyfrowy uczeń” tak, aby realnie podnoszony był potencjał i kompetencje cyfrowe uczniów. Laptopy pozostałe z nadwyżek zostaną przekazane organom prowadzącym szkoły podstawowe i ponadpodstawowe, do użytku uczniów tych szkół.</p> <p>Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na dobrostan podopiecznych pieczy zastępczej oraz ich opiekunów (rodziny zastępcze).</p> <p>System oświaty, Kolbe - Zaspokojenie potrzeb związanych z zapewnieniem kształcenia i opieki dzieciom i młodzieży.</p> <p>Obszar wymiaru sprawiedliwości i pomocy prawnej Możliwe zawieszenie z urzędu postępowania cywilnego albo postępowania sądownoadministracyjnego, jeżeli strona lub inny uczestnik tego postępowania zostali dotknięci skutkami powodzi, wskutek czego ich uczestnictwo w postępowaniu byłoby niemożliwe lub znacznie utrudnione. Umożliwienie dłużnikowi dotkniętemu skutkami powodzi złożenia do organu egzekucyjnego, na podstawie art. 820 § 2 k.p.c., wniosku o zawieszenie egzekucji. Zapewnienie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego poszkodowanym w związku z powodzią.</p> <p>Regulacja wpłynie na polepszenie sytuacji rodzin i obywateli, w związku z uzupełnieniem liczby miejsc wychowania przedszkolnego i spełniania obowiązku szkolnego, w sytuacji, w których przedszkola/szkoły, do których dotychczas uczęszczały dzieci, uległy całkowitemu zniszczeniu w związku z powodzią.</p>
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	<p>Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na dostępność świadczeń opieki zdrowotnej, w tym dla osób niepełnosprawnych i osób starszych.</p> <p>System oświaty, Kolbe - Zaspokojenie potrzeb związanych z zapewnieniem kształcenia i opieki dzieciom i młodzieży.</p>
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Poprawa bezpieczeństwa przeciwpowodziowego Optymalizacja procedur administracyjnych
	(dodaj/usuń)	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Brak danych o liczbie zakładów pracy w których realizowane jest przygotowanie zawodowe młodocianych pracowników w tym o wielkości tych zakładów pracy.</p> <p>Dodatkowe środki z budżetu państwa i zasilenie Funduszu Kolejowego w skarbowe papiery wartościowe zostaną następnie przeznaczone na sfinansowanie utrzymania, remontów, odbudowy lub przebudowy zniszczonej infrastruktury kolejowej w wyniku powodzi. Podmiotami zarządzającymi infrastrukturą na terenach, które zostały objęte powodzią, są duże przedsiębiorstwa jak PKP PLK SA, PKP SA, a także Dolnośląska Służba Dróg i Kolei.</p> <p>Projektowane regulacje w zakresie przepisów ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym wpływają pozytywnie na przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Dzięki wprowadzonym zmianom odpowiednio przewoźnicy drogowi i właściciele pojazdów będą mogli realizować przewozy drogowe przez co nastąpi zaspokojenie potrzeb komunikacyjnych mieszkańców obszarów, na których ogłoszono stan klęski żywiołowej oraz korzystać z pojazdów samochodowych, nie naruszając przepisów o ich rejestracji.</p> <p>Wpływ na przyspieszenie postępowań administracyjnych prowadzonych w sprawach udzielania zgód wodnoprawnych związanych z przeciwdziałaniem skutkom powodzi korzystnie wpłynie na zabezpieczenie przeciwpowodziowe Polski.</p>	

--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie X nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie X nie dotyczy

Komentarz:

W celu uzyskania świadczenia przedsiębiorca będzie zobowiązany złożyć wniosek do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i dołączyć wymagane dokumenty. Obowiązek informacyjny będzie miał charakter fakultatywny. Wniosek z załącznikami będzie mógł być złożony w formie dokumentu elektronicznego. Ponadto, przedsiębiorca, który otrzymał świadczenie, będzie zobowiązany udostępnić wszelkie dokumenty i udzielać wyjaśnień w przypadku objęcia go kontrolą przez ZUS.

Pomimo projektowanego przekazywania nadmiarowych laptopów do organów prowadzących szkołę, projektowana nowelizacja wpłynie na zmniejszenie liczby procedur wynikających z realizacji programu „Laptop dla ucznia”, tzn. organy prowadzące szkoły (OPS) nie będą zobowiązane do podpisywania umów (między Ministerstwem Cyfryzacji a OPS, między OPS a rodzicami uczniów). Zmniejszy się skala oddziaływania, z uwagi na mniejszy wolumen dostępnego sprzętu oraz przekazanie sprzętu wyłącznie do najbardziej potrzebujących OPS.

9. Wpływ na rynek pracy

Podjęte działania będą związane z utrzymaniem oraz podjęciem pracy przez nauczycieli w jednostkach systemu oświaty, również rodzice dzieci z niepełnosprawnością w przypadku zapewnienia opieki i edukacji będą mogli podjąć dotychczasowe zajęcia, jak również uzyskają możliwość działań interwencyjnych na terenach popowodziowych, w tym odbudowie lub remontach własnych domów czy mieszkań, jak również miejsc pracy/

Wejście w życie projektu będzie miało pośredni pozytywny wpływ na rynek pracy poprzez wsparcie przedsiębiorców w dotkniętym powodzią regionie, co powinno służyć także ochronie miejsc pracy.

Wprowadzane przepisy mają pozytywny wpływ na rynek pracy w skali lokalnej. W szczególności wynika to ze zwiększenia portfela zamówień firm budowlanych, będących często mikro- lub małymi przedsiębiorstwami. Pozytywny wpływ będzie miał miejsce głównie na obszarach dotkniętych skutkami powodzi z września 2024 r.

Wprowadzane instrumenty, z których skorzystać mogą podmioty ekonomii społecznej (przede wszystkim przedsiębiorstwa społeczne i spółdzielnie socjalne, a także centra i kluby integracji społecznej) zniwelują negatywne skutki powodzi na zatrudnienie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym osób bezrobotnych i osób z niepełnosprawnościami.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: Społeczeństwo obywatelskie	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	--

<p>Omówienie wpływu</p>	<p>Projektowana regulacja jest niezbędna by nie zapewnić na odpowiednim poziomie bezpieczeństwo zdrowotne osób poszkodowanych przez powódź lub dotkniętych jej skutkami w inny sposób.</p> <p>Przeprowadzenie remontów budynków uszkodzonych w wyniku powodzi z września 2024 r. będzie miało pozytywny wpływ na sytuację w regionach dotkniętych powodzią. Ze względu na specyfikę uszkodzeń budynków w wyniku powodzi, które niosą za sobą ryzyko szkodliwego dla zdrowia porażenia biologicznego (np. grzyby), szybki remont budynku po zalaniu przez wodę zmniejsza prawdopodobieństwo rozwoju zagrzybienia, zwłaszcza w pomieszczeniach piwnicznych.</p> <p>Sytuacja i rozwój regionalny – Projektowana regulacja będzie wywierała korzystny wpływ na rozwój regionalny oraz lokalny przez zapewnienie możliwości szybkiej odbudowy infrastruktury przeciwpowodziowej.</p> <p>Poziom wyposażenia w infrastrukturę hydrotechniczną – wskazanie i ukierunkowanie rozwoju infrastruktury hydrotechnicznej koniecznej do funkcjonowania lub realizacji inwestycji na lądzie i wodzie.</p> <p>Projektowana regulacja będzie wywierała pozytywny wpływ na zdrowie z uwagi na zwiększenie zabezpieczenia przeciwpowodziowego i zminimalizowanie wpływu negatywnych skutków przyszłych zjawisk powodziowych na zdrowie.</p> <p>Proponowane zmiany przyczynią się do rozwoju społeczeństwa obywatelskiego poprzez pozytywne oddziaływanie na organizacje pozarządowe.</p>
<p>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</p>	
<p>Ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.</p> <p>Wykonanie przepisów nastąpi przez Ministra Finansów, Ministra Infrastruktury, Wojewodów oraz zarządców dróg odbudowujących swoje drogi po zniszczeniach powodziowych.</p>	
<p>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</p>	
<p>Możliwość monitorowania stopnia wykorzystania wsparcia z Funduszu Wsparcia Kredytobiorców przez BGK oraz KNF. Dodatkowo, zgodnie z ustawą o wsparciu kredytobiorców, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy i znajdują się w trudnej sytuacji finansowej, Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje kwartalną informację o wykorzystaniu środków Funduszu ministrowi właściwemu do spraw instytucji finansowych. Minister właściwy do spraw instytucji finansowych przedstawia sejmowej komisji właściwej do spraw instytucji finansowych roczną informację dotyczącą funkcjonowania Funduszu oraz działań Rady Funduszu, będących realizacją ustawy, w terminie do końca pierwszego kwartału roku następnego.</p> <p>Przewiduje się, że w zakresie FWK miernikiem będzie liczba kredytobiorców, którym przyznano wsparcie, i stan Funduszu.</p> <p>Ze względu na charakter regulacji jej skutki będą monitorowane na bieżąco przy wykorzystaniu takich mierników jak liczba przedsiębiorców, którzy skorzystali ze wsparcia, na podstawie danych z ZUS.</p> <p>Ewaluacja ciągła – liczba odbudowanych dróg.</p> <p>W zakresie zmian w art. 220 ustawy – Prawo Wodne oraz w ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi ze względu na charakter regulacji nie przewiduje się ewaluacji projektu ustawy, ale jego wykonanie będzie cały czas monitorowane – z uwagi na konieczność zapewnienia skutecznego poziomu ochrony przeciwpowodziowej.</p>	
<p>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</p>	
<p>Brak.</p>	