

<p>Nazwa projektu</p> <p>Ustawa o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Krzysztof Paszyk, Minister Rozwoju i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Zbigniew Wojciechowski, Zastępca Dyrektora Departamentu Małych i Średnich Przedsiębiorstw – email: SekretariatDMP@mrit.gov.pl, tel. 22 411 94 47</p> <p>Marianna Sidoroff, Dyrektor Departamentu Gospodarki Cyfrowej – email: SekretariatDGC@mrit.gov.pl, tel. 22 411 94 88</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>31.07.2024 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac: UD38</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541), zwana dalej „ustawą o CEIDG i PIP” została uchwalona w ramach realizacji pakietu „Konstytucja Biznesu”. Zawiera przede wszystkim przepisy proceduralne, techniczne i organizacyjne dotyczące Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG). Dotychczasowy okres obowiązywania przepisów ustawy o CEIDG i PIP pozwolił na dokonanie oceny funkcjonowania rozwiązań w niej zawartych, w tym ich analizę pod kątem potrzeb użytkowników systemu teleinformatycznego CEIDG oraz zmian zachodzących w otoczeniu gospodarczym i prawnym.

Dynamiczna sytuacja gospodarcza w ostatnich latach przyczyniła się do elektronizacji dużej liczby usług publicznych. Warto zaznaczyć, że proces elektronizacji usług publicznych odbywa się na wielu polach jednocześnie, m.in. w ramach ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045), zgodnie z którą wszyscy przedsiębiorcy będą posiadać adres do doręczeń elektronicznych, wpisany do bazy adresów elektronicznych, udostępniany w CEIDG. Ponadto, kontakty przedsiębiorców z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych (ZUS) odbywają się za pośrednictwem Platformy Usług Elektronicznych (PUE), a obowiązek korzystania z PUE dotyczy wszystkich przedsiębiorców już od 2023 r.

Doświadczenia ostatnich lat potwierdzają, że przedsiębiorcy chętnie korzystają z możliwości załatwiania spraw wykorzystując usługi świadczone drogą elektroniczną. Dużą popularnością cieszy się tzw. „jedno okienko”, dzięki któremu zmniejszono do minimum formalności przy rozpoczęciu prowadzenia działalności gospodarczej. Każdy, kto chce założyć działalność gospodarczą, składa jeden zintegrowany wniosek o wpis do CEIDG, a dane z wniosku są następnie przesyłane do Głównego Urzędu Statystycznego (GUS), Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS) lub Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (KRUS) i urzędu skarbowego (US). Badania poziomu satysfakcji przedsiębiorców z możliwości załatwiania spraw drogą elektroniczną wskazują na rosnącą atrakcyjność tej formy załatwienia sprawy. Opisany trend potwierdzają poniższe dane:

Tabela 1. Wnioski do CEIDG składane on-line

Rodzaj wniosku (% online)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
wznowienie	5%	7%	8%	10%	14%	17%	38%	43%	50%	54%
zakończenie	0%	1%	4%	5%	7%	10%	23%	31%	39%	40%
rozpoczęcie	4%	5%	6%	9%	16%	21%	42%	53%	62%	63%
zawieszenie	5%	6%	8%	10%	13%	18%	40%	47%	55%	59%
zmiana wpisu	8%	10%	13%	16%	21%	28%	48%	61%	72%	73%
OGÓLEM	5%	7%	9%	12%	17%	23%	44%	54%	64%	65%

Źródło: Dane z systemu teleinformatycznego CEIDG

Na przestrzeni lat można zaobserwować wzrost liczby wniosków składanych w postaci elektronicznej. Przedsiębiorcy w 2023 r. w większości wybierali postać elektroniczną – zarówno składając wnioski o zmianę wpisu (73%), jak i wnioski

o rozpoczęcie działalności gospodarczej (63%). Analiza dotycząca realizacji wniosków składanych w postaci elektronicznej (online) wskazuje, że udział procentowy tych wniosków w poszczególnych regionach kraju jest zbliżony. Ewentualne dysproporcje w gminach mają związek z ogólną liczbą zarejestrowanych działalności gospodarczych, a nie infrastrukturą technologiczną (w postaci dostęp do internetu).

Wśród problemów zgłaszanych przez przedsiębiorców często podnoszona jest kwestia zgłaszania informacji o wykonywaniu działalności gospodarczej na podstawie umowy spółki cywilnej, która jest jedną z najczęściej wybieranych form współpracy przez przedsiębiorców wpisanych do CEIDG. Proces rejestracji/zgłoszenia spółki cywilnej jest czasochłonny, w szczególności wiąże się z koniecznością złożenia dokumentów zgłoszeniowych do poszczególnych urzędów, tj. US, GUS czy ZUS/KRUS. W sferze podatkowej spółka cywilna jest zobowiązana uzyskać numer identyfikacji podatkowej (NIP). W związku z powyższym, oprócz podpisania przez wspólników/przedsiębiorców umowy spółki cywilnej, niezbędne jest złożenie formularza NIP-2 do US. Dodatkowo, jeśli spółka cywilna będzie podatnikiem podatku od towarów i usług (VAT), nieodzowne jest złożenie zgłoszenia rejestracyjnego VAT-R. Spółka cywilna podlega także wpisowi do Krajowego Rejestru Urzędowego Podmiotów Gospodarki Narodowej (rejestr REGON), co wymaga złożenia odrębnego wniosku. W przypadku, gdy spółka cywilna pełni rolę płatnika składek zarówno za wspólników, pracowników jak i innych zatrudnionych osób podlegających ubezpieczeniom, ciąży na niej obowiązek zgłoszenia w ZUS.

Potrzebna jest zatem zmiana zmierzająca do uproszczenia procedury rejestracji/zgłoszenia spółki cywilnej, skrócenia jej czasu oraz zapewnienia wymiany informacji pomiędzy urzędami/rejestrami, tak aby przedsiębiorca mógł dopełnić niezbędnych formalności w jednym miejscu i w oparciu o jeden wniosek, w ramach usługi świadczonej drogą elektroniczną.

W obecnym stanie prawnym brak jest również informacji na temat spółki cywilnej, która byłaby dostępna online i pozwalała na śledzenie zmian zachodzących w spółce cywilnej, wraz z ustaleniem terminów i osób, które ich dokonały. Aktualnie jedynym miejscem, w których są publicznie dostępne dane o spółkach cywilnych, jest rejestr REGON. Nie zawiera on jednak niektórych informacji np. zmian dokonywanych w spółce cywilnej (tzw. historia zmian). Z kolei w rejestrze CEIDG daną wpisową jest NIP i numer REGON spółki cywilnej oraz informacja o zawieszeniu i wznowieniu działalności gospodarczej. Niezbędne jest zatem stworzenie jednego miejsca, gdzie prezentowana byłaby publikowana informacja na temat spółki cywilnej (dotyczy spółek cywilnych, w których wspólnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG) wraz z historią zmian.

Jedną z powszechnie wykorzystywanych funkcjonalności rejestru CEIDG jest możliwość wpisania do CEIDG informacji o ustanowionym pełnomocniku, dzięki czemu pełnomocnik nie musi wobec organów administracji publicznej posługiwać się odrębnym dokumentem pełnomocnictwa. Brak obowiązku posługiwania się dokumentem pełnomocnictwa oznacza m.in., że takie pełnomocnictwo nie wymaga opłaty skarbowej. Analiza przepisów ustawy o CEIDG i PIP, jak i postulaty przedsiębiorców wskazują na brak możliwości opublikowania w CEIDG danych pełnomocnika – spółki osobowej. Praktyka wskazuje na potrzebę rozszerzenia funkcjonalności CEIDG w zakresie publikowania informacji o udzielonych pełnomocnictwach, która jest uwidaczniana w CEIDG, w szczególności wprowadzenie możliwości publikacji danych o pełnomocniku jedynie online.

Poza wskazanymi powyżej kwestiami, które są podnoszone przez przedsiębiorców, pożądanymi są również zmiany, dotyczące prowadzenia przez ministra właściwego do spraw gospodarki spraw związanych z funkcjonowaniem CEIDG, zarówno w kwestii udostępniania i przekazywania informacji np. pomiędzy Centralnym Rejestrem Podmiotów Krajowej Ewidencji Podatników (CRP-KEP) i CEIDG, jak i usprawnienia procesów w CEIDG np. elektroniczna zgłaszania pracowników organów gmin upoważnionych do obsługi systemu teleinformatycznego CEIDG

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane w projekcie rozwiązania koncentrują się na realizacji postulatów przedsiębiorców zebranych w dotychczasowym okresie obowiązywania ustawy o CEIDG i PIP. Z perspektywy przedsiębiorców jak i innych użytkowników CEIDG ważne jest, aby przepisy w zakresie jej funkcjonowania były na bieżąco analizowane i dostosowywane do zmieniającej się sytuacji gospodarczej, co w praktyce oznacza systematyczne wdrażanie coraz szerszego pakietu usług publicznych dostępnych elektronicznie. Zarówno przedsiębiorcy jak i inni użytkownicy CEIDG wskazują, jak istotna jest możliwość załatwienia spraw i odnalezienia informacji związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w jednym miejscu – w ramach tzw. „jednego okienka”. W związku z powyższym Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT) przygotowało szereg rozwiązań, które wpłyną pozytywnie na warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Spółki cywilne – publikacja w CEIDG informacji o spółkach cywilnych, w których wspólnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG.

Zawarte w projekcie rozwiązania dotyczące spółki cywilnej koncentrują się na stworzeniu instrumentów, które wspierałyby przedsiębiorców (wspólników spółki cywilnej wpisanych do CEIDG) na każdym etapie ich funkcjonowania w spółce cywilnej, np. przez zmniejszenie formalności w przypadku zawarcia umowy spółki cywilnej, ograniczenie obciążeń administracyjnych

oraz zapewnienie dostępu do szerokiego zakresu wiarygodnych danych o spółce cywilnej. Proponowane rozwiązania w zakresie spółki cywilnej obejmują zatem dwa zasadnicze obszary:

- 1) uproszczenie procesu przekazywania informacji o spółce cywilnej przez jego elektroniczną (dotyczy spółek cywilnych, w których współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG):
 - a) stworzenie jednego, zintegrowanego wniosku dotyczącego spółki cywilnej (umożliwiającego rejestrację/zgłoszenie, zmianę danych, zawieszenie, wznowienie oraz wykreślenie), który będzie umożliwiać załatwienie spraw we wszystkich urzędach uczestniczących w ww. procesie, tj. US, GUS i ZUS/KRUS. Wniosek będzie zastępować dotychczas obowiązujące formularze i pozwoli uzyskać NIP i REGON,
 - b) utworzenie tzw. „jednego okienka” dla rejestracji/zgłoszenia spółki cywilnej, w której współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG i zapewnienie poprawności danych przez weryfikację złożonego wniosku,
 - c) przystępna forma składania wniosków o publikację informacji o spółce cywilnej – online, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego CEIDG;
- 2) publikacja informacji o spółce cywilnej:
 - a) publikacja danych na temat spółki cywilnej w rejestrze CEIDG (wyodrębnienie jej z danych wpisowych),
 - b) publikacja i zgłoszenie zawarcia umowy spółki cywilnej będzie dotyczyła przypadków, gdy współnikami są przedsiębiorcy wpisani do CEIDG (co dotyczy przeważającej liczby przypadków). Jednakże, w przypadku, gdy w trakcie istnienia spółki cywilnej dojdzie do zmiany składu osobowego np. przez udział współnika spółki cywilnej innego niż przedsiębiorca wpisany do CEIDG, to wówczas zarówno wniosek jak i informacja o tym współniku będzie odnotowana i publikowana w CEIDG,
 - c) prezentacja informacji na temat spółki cywilnej, takich jak: nazwa, dane dotyczące współników, wskazanie współnika (wspólników) uprawnionych do reprezentacji, data rozpoczęcia działalności spółki cywilnej, data jej zwieszenia, data wznowienia lub ustania bytu prawnego, data wykreślenia, adres siedziby, przeważający kod Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) i pozostałe rodzaje działalności gospodarczej, informacja o przekształceniu spółki cywilnej w spółkę podlegającą wpisowi do Krajowego Rejestru Sądowego (KRS), zapewnienie dostępu do informacji o terminie i zakresie dokonywanych zmian wraz z identyfikacją osoby, która zmiany dokonała (tzw. historia wpisu),
 - d) stworzenie możliwości pobrania osobnego zaświadczenia o spółce cywilnej, który będzie miał formę wydruku z systemu teleinformatycznego CEIDG.

Efektom projektowanych rozwiązań będzie poprawa warunków funkcjonowania przedsiębiorców (wspólników spółki cywilnej wpisanych do CEIDG) oraz zmniejszenie obciążeń administracyjnych występujących w życiu gospodarczym.

Rejestracja działalności gospodarczej online

W ramach projektu przewiduje się wprowadzenie możliwości składania wniosków o wpis do CEIDG tylko online, a tym samym rezygnację z postaci papierowej. Należy zaznaczyć, że rozwiązanie to jest następstwem postępującej elektronicznej usługa publicznych, natomiast aby wyjść naprzeciw potrzebom obywateli niekorzystających z technologii cyfrowych planowane jest rozłożenie procesu całkowitej elektronicznej w czasie.

W roku 2023 do CEIDG wpłynęły wnioski o rejestrację działalności gospodarczej (wnioski o wpis do CEIDG osób rozpoczynających prowadzenie działalności) pochodzące z 2272 gmin (analogicznie jak w poprzednich latach – 91% wszystkich gmin). Biorąc pod uwagę zachodzące zmiany, zwłaszcza w zakresie elektronicznej z czasem będzie się zwiększać liczba gmin, w których wnioski o wpis nie będą składane w postaci papierowej, a zastąpią je wnioski składane w postaci elektronicznej.

Jednocześnie należy podkreślić, że przejście na wyłącznie postać elektroniczną nie oznacza, że przedsiębiorcy zostaną pozbawieni wsparcia merytorycznego i technicznego. W celu zapewnienia należytej obsługi MRiT od kilku lat rozwija usługi w ramach Centrum Pomocy Przedsiębiorcy. Poza dedykowaną przedsiębiorcom i urzędnikom infolinią, osoby zainteresowane rozpoczęciem oraz prowadzeniem działalności gospodarczej mogą skorzystać z usług typu livechat czy wirtualny urzędnik. Od początku uruchomienia infolinia zanotowała około 3 mln kontaktów, a obecnie obsługuje miesięcznie ponad 10 tysięcy przychodzących telefonów, jak również około 5 tysięcy telefonów wychodzących, informując przedsiębiorców o istotnych wydarzeniach i terminach związanych z działalnością gospodarczą. Z kolei dzięki rozwojowi portalu biznes.gov.pl można w pełni elektronicznie wypełnić oraz złożyć wniosek o wpis do CEIDG, jak również zrealizować około 300 usług online. Łączna liczba zrealizowanych usług za 2023 rok to około 2 mln wniosków do CEIDG złożonych przez przedsiębiorców.

Przewiduje się, że odejście od możliwości składania wniosków w postaci papierowej będzie następować stopniowo. Całkowita elektroniczna system składania wniosków o wpis do CEIDG będzie początkowo od 1 czerwca 2026 r. dotyczyć wniosków o rozpoczęcie działalności. Pozostałe wnioski CEIDG (o zawieszenie, wznowienie, zakończenie, zmianę wpisu) będą jeszcze przyjmowane w formie papierowej przez kolejne 2 lata, czyli do dnia 1 czerwca 2028 r.

Aplikacja mObywatel – zapewnienie dostępu do danych zawartych w CEIDG oraz realizacji usług przez przedsiębiorców za jego pośrednictwem

Popularność i łatwość korzystania z aplikacji mObywatel spowodowały, że jej użytkownicy, w tym przedsiębiorcy, w coraz większym stopniu wykorzystują dane udostępniane za pośrednictwem aplikacji mObywatel do realizacji usług publicznych. W aplikacji mObywatel dostępne są m.in. usługi mPojazd, mPrawo Jazdy i Punkty Karne, eRecepta.

W ramach aplikacji mObywatel istnieje możliwość udostępniania usług, które wykorzystują dane dotyczące jej użytkownika i jego sytuacji prawnej. Aplikacja mObywatel będzie zapewniała przedsiębiorcy możliwość szybkiego i łatwego dostępu do danych zawartych w CEIDG i prostej ich modyfikacji. Efektem projektowanych rozwiązań będzie poprawa warunków funkcjonowania przedsiębiorców oraz zmniejszenie obciążeń administracyjnych występujących w życiu gospodarczym poprzez wykorzystanie nowoczesnych narzędzi i technologii.

Pełnomocnik przedsiębiorcy – elektroniczna i rozszerzenie zakresu informacyjnego w CEIDG

Zawarte w projekcie rozwiązania dotyczące zasad publikowania w CEIDG informacji o pełnomocnikach obejmują 2 zasadnicze obszary:

- 1) umożliwienie publikacji w CEIDG informacji o pełnomocniku – jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej (np. spółce jawnej) przez wskazanie, że zakres danych określony w art. 38 ust. 3 ustawy CEIDG i PIP odnosi się także do pełnomocników – jednostek organizacyjnych nie zaliczanych do osób prawnych,;
- 2) pełną elektroniczną proces publikacji informacji o pełnomocniku w CEIDG przez umożliwienie publikacji danych o pełnomocniku jedynie online.

Powyższa propozycja ma przede wszystkim usprawnić funkcjonowanie przedsiębiorców w obrocie prawnym i gospodarczym, w szczególności przy podejmowaniu działań „na odległość”. Za pomocą systemu teleinformatycznego CEIDG będzie możliwe szybkie i sprawne wykazanie umocowania udzielonego pełnomocnikowi. Efektem projektowanych rozwiązań będzie poprawa warunków funkcjonowania przedsiębiorców oraz zmniejszenie obciążeń administracyjnych występujących w życiu gospodarczym.

Integracja z innymi systemami informatycznymi

Doświadczenia w obowiązywaniu przepisów nowelizowanej ustawy oraz realizacja wspólnie z Ministerstwem Finansów (MF) projektu dotyczącego integracji pomiędzy systemami: Centralny Rejestr Podmiotów Krajowej Ewidencji Podatników (CRP – KEP) i CEIDG, wskazały na konieczność doregulowania kwestii zgodności danych, w szczególności w obszarze:

- adresów publikowanych we wpisach w CEIDG przedsiębiorców i ich zgodności z Krajowym Rejestrem Urzędowym Podziału Terytorialnego Kraju (rejestr TERYT),
- aktualizacji lub uwidocznienia imienia i nazwiska w firmie przedsiębiorcy we wpisie w CEIDG, w szczególności we wpisach historycznych (zmgrowanych z ewidencji gminnej) przekazanych przez gminy w CEIDG tak aby zapewnić zgodność danych w CEIDG z art. 43⁴ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1061, z późn. zm.),
- uzupełnienia we wpisach w CEIDG daty zaprzestania wykonywania działalności oraz informacji o niepodjęciu przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej, w szczególności w stosunku do wpisów historycznych przekazanych z gmin.

W celu usprawnienia mechanizmów automatyzacji zmiany danych w CEIDG planuje się szerszą współpracę z ZUS/KRUS, MF oraz GUS.

Elektroniczna Rejestrów Działalności Regulowanych

Projektowana nowelizacja poszerza zakres danych przekazywanych do CEIDG przez organy koncesyjne. Z obowiązujących przepisów wynika, że zakres tych danych obejmuje jedynie informację o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, datę uprawomocnienia się decyzji oraz znak sprawy. Zakres ten nie jest wystarczający i nie odpowiada na potrzeby użytkowników systemu teleinformatycznego CEIDG. Proponuje się wskazanie, że obejmuje on okres na jaki jest udzielona koncesja, licencja, zezwolenie, określenie zakresu zezwolenia, miejsce wykonywania działalności objętej zezwoleniem (np. „od 2021-02-01 do 2026-02-01 – Zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży w lokalu Restauracja „XYZ”, ul. Marszałkowska 1, 00-000 Warszawa”).

Ponadto, przewiduje się stopniową elektroniczną rejestrów, w których gromadzone są dane na temat udzielonych koncesji, licencji, zezwoleń oraz rejestrów działalności regulowanych. Propozycja wpisuje się w rozwijanie elektronicznych usług publicznych i pozwoli na łatwiejszy dostęp do pełnych informacji dotyczących przedsiębiorców w jednym miejscu

w powyższym zakresie. Proponuje się stworzenie organom koncesyjnym możliwości prowadzenia rejestru w ramach usługi udostępnianej przez MRiT. Minister właściwy do spraw gospodarki zapewni przestrzeń oraz usługi do prowadzenia rejestrów w formie elektronicznej. Takie rozwiązanie pozwoli na szybki dostęp do informacji oraz automatyczną aktualizację, przy wykorzystaniu funkcjonalności w systemie teleinformatycznym CEIDG przeznaczonej dla urzędników „aplikacja urzędnika w CEIDG”. Elektroniczacja będzie przebiegać wieloetapowo (planuje się zakończenie wszystkich etapów do grudnia 2029 r.) i zostanie oparta na zasadach dobrowolnego udziału organów koncesyjnych.

ETAP I	Dla wybranych rejestrów przygotowane zostaną usługi elektroniczne umożliwiające przedsiębiorcom składanie wniosków online o koncesje, licencje, zezwolenia czy wpisów do rejestrów działalności regulowanej przy wykorzystaniu istniejących obiegu wniosków (za pośrednictwem ePuap czy w przyszłości eDoręczenia). Urzędy będą dalej prowadzić standardową obsługę tych wniosków.
ETAP II	Urzędy będą miały dodatkowo możliwość, na podstawie porozumienia administracyjnego, korzystać z usługi prowadzenia rejestru (opisanego w przepisach szczegółowych) przez MRiT. Rejestry te zostaną automatycznie zintegrowane z rejestrem CEIDG. Urzędy będą obsługiwały sprawy w systemie udostępnionym przez MRiT.
ETAP III	Nastąpi integracja usług Biznes.gov.pl z rejestrami CEIDG, a obsługujący rejestry urzędnicy w ramach elektronicznego procedowania wniosków będą potwierdzać wydanie koncesji/licencji w systemie (własnym lub w „aplikacji urzędnika w CEIDG” udostępnionej przez MRiT). Dodatkowo automatycznie będzie się odbywać publikacja danych o posiadanych przez przedsiębiorcę koncesjach, licencjach, zezwoleniach czy wpisach do rejestrów działalności regulowanej zarówno w rejestrze CEIDG, jak i w rejestrach, których obowiązek prowadzenia wynika z przepisów szczegółowych.

Zwiększenie efektywności i optymalizacja procesów dotyczących rejestru CEIDG oraz Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy

1) rozszerzenie zakresu spraw realizowanych w jednym miejscu przez CEIDG

Projekt zakłada poszerzenie katalogu dokumentów, które można dołączyć do wniosku CEIDG-1 o zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z). Propozycja ta umożliwi przedsiębiorcom załatwienie większej liczby spraw w jednym miejscu, tj. za pośrednictwem CEIDG. Aktualnie jest możliwe dołączenie jedynie zgłoszenia rejestracyjnego lub aktualizacyjnego (VAT-R) i celowe wydaje się umożliwienie dołączenia za pośrednictwem CEIDG także zgłoszenia VAT-Z i tym samym „zamknięcie procesu” informowania US w zakresie VAT.

2) rozszerzenie możliwości niepublikowania danych w CEIDG

W kwestii danych adresowych dostrzeżono potrzebę doprecyzowania przepisów w zakresie możliwości niepublikowania danych adresowych oraz niepublikowania/usuwania danych kontaktowych we wpisach w CEIDG. Proponuje się zmianę przepisów w zakresie niepublikowania danych adresowych do adresu nieruchomości, który został wskazany we wpisie przedsiębiorcy, polegającą na dopuszczeniu do niepublikowania danych we wszystkich przypadkach, kiedy nastąpiło wykreślenie wpisu z CEIDG z urzędu. Odpowiadając na postulaty przedsiębiorców i użytkowników CEIDG proponuje się wprowadzenie możliwości niepublikowania danych kontaktowych, takich jak adres poczty elektronicznej oraz numer telefonu. Zgodnie z propozycją nowelizacji ustawy o CEIDG i PIP osobą uprawnioną do zgłoszenia takiego wniosku powinien być nie tylko przedsiębiorca, do którego należy wpis, ale również osoba, która uprawdopodobni dysponowanie numerem telefonu czy adresem poczty elektronicznej.

3) rozszerzenie przesłanek do sprostowania wpisu przez ministra właściwego do spraw gospodarki

W nowelizacji zaproponowano również doprecyzowanie instytucji sprostowania wpisu w CEIDG przez dodanie informacji, że sprostowanie wpisu w CEIDG następuje w drodze postanowienia z urzędu bądź na wniosek. Doprecyzowanie przepisu ma na celu wyeliminowanie wątpliwości proceduralnych, które pojawiają się na gruncie wszczynanych przez ministra właściwego do spraw gospodarki postępowań administracyjnych. W kwestii przepisów dotyczących sprostowania wpisu w CEIDG proponuje się również rozszerzenie przesłanek sprostowania wpisu w CEIDG w drodze postanowienia ministra właściwego do spraw gospodarki. Proponuje się dodanie przesłanki fakultatywnej sprostowania wpisu w CEIDG, która objęłaby szerszy zakres przypadków – umożliwienie sprostowania wpisu w CEIDG na podstawie informacji uzyskanych od notariuszy, sądów, a nie jak dotychczas tylko w przypadku niezgodności z innymi rejestrami publicznymi. Dodatkowo przewidziano możliwość sprostowania wpisu w CEIDG w zakresie zarządu sukcesyjnego w przypadku otrzymania od uprawnionego podmiotu informacji o niepoprawności danych.

4) doprecyzowanie przepisów m.in. w zakresie zarządu sukcesyjnego, syndyka, informacji o kwalifikacjach rzemieślniczych i kontach przedsiębiorcy w systemie teleinformatycznym CEIDG

Projekt przewiduje również doprecyzowanie/modyfikację części przepisów ustawy, m.in. rozszerzenie informacji w zakresie kwalifikacji rzemieślniczych publikowanych w CEIDG, czy określenie zakresu danych informacyjnych podlegających wpisowi do CEIDG w zakresie przedstawiciela ustawowego, w szczególności syndyka, który jest osobą prawną. Doprecyzowania wymagają także przepisy w zakresie zarządu sukcesyjnego np. przez wskazanie do jakich czynności w CEIDG uprawniony jest zarządca sukcesyjny czy wykorzystania konta przedsiębiorcy w systemie teleinformatycznym CEIDG umożliwiającego składanie wniosków online na stronie biznes.gov.pl.

Realizacja zaproponowanych zmian wymaga nowelizacji ustawy regulującej kwestie funkcjonowania CEIDG. W związku z tym, że materia ustawy dotyczy praw i obowiązków przedsiębiorców, jak również zadań organów władzy publicznej, zamierzony efekt może zostać osiągnięty wyłącznie poprzez zmianę norm ustawowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązanie w zakresie ewidencjonowania działalności gospodarczej osób fizycznych, przyjęte w Rzeczypospolitej Polskiej, które umożliwia „bez wychodzenia z domu” m. in. bezpłatną rejestrację, dokonywanie zmian, aktualizację danych online w systemie teleinformatycznym CEIDG, stanowi rozwiązanie innowacyjne w stosunku do innych krajów Unii Europejskiej.

W związku z wejściem w życie dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36), to jest tzw. „dyrektywy usługowej”, państwa członkowskie Unii Europejskiej były zobowiązane do wprowadzenia tzw. Pojedynczego Punktu Kontaktowego, który zapewnienia przedsiębiorcom możliwość dopełnienia wszelkich procedur i formalności koniecznych do podjęcia działalności gospodarczej. Odpowiednie systemy informatyczne działają we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej. Lista adresów jest dostępna na stronie: https://ec.europa.eu/growth/single-market/single-market-services/services-directive/practice/points-single-contact_pl.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby fizyczne wykonujące działalność gospodarczą – przedsiębiorcy wpisani do CEIDG	2,631 mln aktywnych działalności	CEIDG	Możliwość korzystania z szerszego zakresu usług online.
Spółki jawne	35 337	Mały rocznik Statystyczny Polski 2023, GUS https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/roczniki-statystyczne/roczniki-statystyczne/maly-rocznik-statystyczny-polski-2023,1,25.html	Dane pełnomocnika spółki jawnej będą mogły zostać opublikowane w CEIDG. Możliwość składania wniosków przez pełnomocników w imieniu przedsiębiorców w CEIDG.
Użytkownicy aplikacji mObywatel	12 628 218 zainstalowanych aplikacji	https://dane.gov.pl/pl/dataset/2919,aplikacja-mobywatel instalacje stan na dzień 31.12.2023 r.	Aplikacja mObywatel będzie zapewniała przedsiębiorcy możliwość szybkiego i łatwego dostępu do danych zawartych w CEIDG i ich prostej modyfikacji.
Pełnomocnicy opublikowani w CEIDG	371 315 pełnomocników	CEIDG	Pełna elektroniczna publikacja, zmiany i zakończenia publikacji informacji o pełnomocniku, o którym informacja została zamieszczona w CEIDG

			(możliwość złożenia wniosków jedynie online).
Spółki cywilne	291 752	Mały rocznik Statystyczny Polski 2023, GUS https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/roczniki-statystyczne/roczniki-statystyczne/maly-rocznik-statystyczny-polski-2023,1,25.html	Publikacja informacji o spółce cywilnej w CEIDG. Możliwość skorzystania z tzw. „jednego okienka” w procesie rejestracji i zmian umowy spółki cywilnej (dotyczy spółek cywilnych, w których wspólnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG). Możliwość zgłoszenia zawarcia umowy spółki cywilnej, w tym online (uzyskanie NIP i REGON). Możliwość skorzystania ze wzoru umowy spółki cywilnej.
US	400	Dane MF https://www.gov.pl/web/kas/s-Struktura-kas	Przyjmowanie wniosków dotyczących spółki cywilnej w postaci papierowej lub elektronicznej (dotyczy spółek cywilnych, w których wspólnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG). Weryfikacja danych zawartych we wnioskach dotyczących spółki cywilnej i przekazywanie informacji zwrotnej do CEIDG. Nadawanie NIP spółkom cywilnym podlegającym publikacji w CEIDG. Przekazywanie informacji na temat spółki cywilnej do CEIDG, głównie w zakresie ustania bytu prawnego/wykreślenia (dotyczy spółek cywilnych, które podlegają publikacji w CEIDG).
GUS	1		Sprawniejsze nadawanie numeru REGON spółkom cywilnym. Weryfikacja adresów w rejestrze TERYT. Zmiana kodów PKD w przypadku zmiany klasyfikacji PKD.
ZUS i KRUS	43 Oddziały ZUS 16 Oddziałów Regionalnych KRUS	ZUS – https://www.zus.pl/o-zus/kontakt/oddzialy-inspektoraty-biura-terenowe ZUS – https://www.zus.pl/o-	Przyjmowanie zgłoszeń – rejestracji płatnika składek. Weryfikacja poprawności zawieszenia działalności gospodarczej.

		<p>zus/kontakt/oddzialy-inspektoraty-biura-terenowe KRUS –</p> <p>https://www.gov.pl/web/krus/adresy-or-i-pt2 KRUS –</p> <p>https://www.gov.pl/web/krus/adresy-or-i-pt2</p>	
Minister właściwy do spraw gospodarki jako podmiot prowadzący rejestr CEIDG	1	MRiT	<p>Budowa w systemie teleinformatycznym CEIDG specjalnej dedykowanej spółkom cywilnym części. Publikacja informacji o spółce cywilnej w CEIDG oraz usuwanie informacji w tym zakresie.</p> <p>Umożliwienie złożenia wniosku dotyczącego spółki cywilnej online.</p> <p>Przekazywanie informacji o spółce cywilnej zawartych we wniosku do US, GUS, ZUS/KRUS.</p> <p>Umożliwienie wygenerowania zaświadczenia dotyczącego spółki cywilnej.</p> <p>Zapewnienie spójności danych pomiędzy wpisem przedsiębiorcy a dedykowaną w systemie częścią dotyczącą spółek cywilnych.</p>
Minister Sprawiedliwości jako podmiot utrzymujący system teleinformatyczny Krajowego Rejestru Sądowego	1	Ministerstwo Sprawiedliwości	Przekazywanie informacji w zakresie przekształcenia spółki cywilnej w spółkę podlegającą wpisowi do Krajowego Rejestru Sądowego.
Gminy	2477	<p>GUS</p> <p>https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/</p>	<p>Stopniowe zmniejszenie obowiązków gmin związanych z obsługą znacznej ilości wniosków o wpis do CEIDG składanych w gminach przez wprowadzenie możliwości składania wniosków o wpis do CEIDG tylko online.</p> <p>Ułatwienie w prowadzeniu rejestru koncesji, licencji, zezwoleń i rejestrów działalności regulowanej przez udostępnienie przez MRiT dedykowanej aplikacji i usług w tym zakresie.</p>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, w celu umożliwienia zgłaszania opinii na jego temat przez wszystkie zainteresowane podmioty. Przeprowadzenie szerokich konsultacji zaplanowano na III kwartał 2024 r. Zakłada się, że konsultacje będą trwały 30 dni.

Planuje się przekazanie projektu do opiniowania do:

1. Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
2. Prezesa Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej,
3. Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego,
4. Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego,
5. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych,
6. Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego,
7. Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia,
8. Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych,
9. Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
10. Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego,
11. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców,
12. Rzecznika Praw Obywatelskich,
13. Głównego Geodety Kraju,
14. Naczelnej Dyrekcji Archiwów Państwowych,
15. Szefa Urzędu do spraw Cudzoziemców,
16. Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

W ramach konsultacji publicznych planuje się przekazać projekt do:

1. Geodezyjnej Izby Gospodarczej,
2. Polskiej Izby Biegłych Rewidentów,
3. Krajowej Izby Doradców Podatkowych,
4. Krajowej Izby Doradców Restrukturyzacyjnych,
5. Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,
6. Krajowej Izby Gospodarczej,
7. Ogólnopolskiej Federacji Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy,
8. Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji,
9. Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej,
10. Stowarzyszenia Geodetów Polskich,
11. Stowarzyszenia Księgowych w Polsce.

Na podstawie przepisu art. 5 ustawy z 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) projekt ustawy zostanie skierowany do zaopiniowania przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady Dialogu Społecznego.

Ponadto projekt na podstawie art. 16 ustawy z 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) zostanie przekazany do opiniowania dla następujących organizacji pracodawców:

1. Konfederacji Lewiatan,
2. Związku Pracodawców Business Centre Club,
3. Związku Rzemiosła Polskiego,
4. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
5. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
6. Federacji Przedsiębiorców Polskich,
7. Polskie Towarzystwo Gospodarcze

Ponadto projekt zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----------------

Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0,34	0,68	1,36	1,02									3,4
budżet państwa	0,34	0,68	1,36	1,02									3,4
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	-0,34	-0,68	-1,36	-1,02									-3,4
budżet państwa	-0,34	-0,68	-1,36	-1,02									-3,4
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	<p>Koszty zmian w systemie teleinformatycznym CEIDG, KRS oraz systemach MF, GUS, ZUS/KRUS zostaną sfinansowane w ramach limitów przyznanych poszczególnym dysponentom prowadzącym rejestry. Projektowane zmiany nie spowodują dodatkowych skutków dla budżetu państwa i nie będą powodowały zwiększenia wydatków budżetowych.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>1. Rejestr CEIDG oraz Punkt Informacji dla Przedsiębiorców jest prowadzony i administrowany w systemie teleinformatycznym CEIDG przez ministra właściwego do spraw gospodarki. Szacuje się, że koszty zmian w systemie teleinformatycznym CEIDG w zakresie przewidzianym w projekcie ustawy będą wynosić min. 3,4 mln zł. Powyższa kwota została oszacowana na podstawie wydatków poniesionych w innych projektach o porównywalnej skali. Schemat podziału środków jest następujący:</p> <ul style="list-style-type: none"> • rok 0 – 10 % • rok 1 – 20% • rok 2 – 40 % • rok 3 – 30% <p>Planuje się, że koszty utrzymania systemu teleinformatycznego będą wynosić około 9 mln rocznie. Kwota ta nie powinna ulec znacznemu zwiększeniu po wykonaniu zmian w systemie w zakresie przewidzianym w projekcie ustawy.</p> <p>2. Koszt zmian w systemie teleinformatycznym ZUS, zgodnie z szacunkami ZUS, wyniesie 2,8 mln zł.</p> <p>3. Koszt zmian w systemach MF, zgodnie z szacunkami przeprowadzonymi przez Aplikacje Krytyczne S.A. (spółkę celową Skarbu Państwa, której zadaniem jest dostarczenie systemów informatycznych dla administracji celno-skarbowej), przewidywana kwota na wdrożenie przepisów zawartych w przedmiotowym projekcie ustawy wynosi ok. 1 mln zł. Zmiany będą dotyczyły przede wszystkim już istniejących systemów informatycznych.</p> <p>Zmiany w systemach teleinformatycznych podmiotów uczestniczących w procesie rejestracji działalności gospodarczej i wymiany danych tj. MF, GUS, ZUS/KRUS, dokonywane będą w ramach środków przyznanych poszczególnym dysponentom prowadzącym rejestry – dla poszczególnych części budżetowych w ustawie budżetowej na dany rok.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Uzyskanie w jednym miejscu w CEIDG informacji na temat spółki cywilnej (dotyczy spółek cywilnych, w których współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG), w szczególności w zakresie składu osobowego spółki cywilnej i osoby czy osób wyznaczonych do reprezentacji, co wpłynie na wzrost transparentności w kontaktach biznesowych i wzrost bezpieczeństwa obrotu gospodarczego.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Poprawa warunków do podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej przez sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw przez uproszczenie procesu i elektroniczną zgłaszania informacji na temat spółki cywilnej, co przyczyni się do zmniejszenia obciążeń administracyjnych, skróci czas niezbędny na dopełnienie formalności (jeden zintegrowany wniosek) oraz wprowadzenie tzw. „jednego okienka” dla spółek cywilnych, w których współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG.</p> <p>Pełna elektroniczna publikacja informacji o pełnomocniku w CEIDG oraz stworzenie przyjaznych rozwiązań w zakresie zarządzania „kontami w CEIDG” osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, w szczególności spółek jawnych, również przyczyni się do zmniejszenia obciążeń administracyjnych, skróci czas niezbędny na dopełnienie formalności. Publikacja szerokiej, kompleksowej informacji na temat pełnomocników niezależnie od ich formy prawnej (tj. osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej) oraz spółki cywilnej w CEIDG (dotyczy spółek cywilnych, w których współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG) wpłynie na wzrost transparentności w kontaktach biznesowych i poprawę bezpieczeństwa obrotu gospodarczego.</p> <p>Poprawa w zakresie sprawności i szybkości prowadzonych postępowań administracyjnych, a także zniwelowanie uciążliwości przy załatwianiu spraw dla stron postępowania, w tym przedsiębiorców.</p>						
	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i osoby z niepełnosprawnością	Brak bezpośredniego wpływu.						
Niemierzalne	pewność obrotu gospodarczego	Rozwiązania zawarte w projektowanej ustawie przyczynią się do zwiększenia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego przez publikację w rejestrze CEIDG szerokiej informacji o spółce cywilnej oraz o pełnomocniku (także ułomnych osobach prawnych) i stworzenie przejrzystych zasad zarządzania „kontami w CEIDG” osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, weryfikację danych oraz współpracę i wymianę informacji między rejestrami.						
	Zawieranie umów spółek cywilnych	Rozwiązania w zakresie spółki cywilnej, zwłaszcza przez publikację w CEIDG informacji o spółce cywilnej (dotyczy spółek cywilnych, w których współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG) zmniejszy ryzyko gospodarcze związane z wykonywaniem działalności gospodarczej.						

		<p>Dzięki sprawniejszemu załatwianiu spraw przez organy administracji publicznej (jeden wniosek, tzw. „jedno okienko” dla spraw związanych ze spółką cywilną, w których współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG, wygenerowanie zaświadczenia, dopisywanie danych automatycznie przez poszczególne organy) przedsiębiorcy będą mogli w większym stopniu skupić się na działaniach bezpośrednio związanych z ich działalnością.</p> <p>Współpraca pomiędzy rejestrami, przekazywanie i wymiana danych, uproszczenie procedur administracyjnych to także skuteczne państwo oraz instytucje gospodarcze służące wzrostowi gospodarczemu oraz przeciwdziałające wykluczeniu społecznemu i gospodarczemu.</p>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	
---------------------------------------------------------------------------------------------	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).</p>	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.</p>	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Projekt ustawy zakłada zmniejszenie liczby dokumentów przez zastąpienie kilku wniosków o rejestrację spółki cywilnej, w których były podawane takie same dane, jednym wnioskiem, który będzie elektronicznie przesyłany za pośrednictwem CEIDG do innych urzędów.

Projekt zakłada ograniczenie liczby procedur i skrócenie czasu załatwienia spraw przez wprowadzenie tzw. „jednego okienka” dla spółek cywilnych w zakresie spółek cywilnych, w których współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG, brak konieczności odwiedzania poszczególnych urzędów, tj. US, GUS, ZUS/KRUS, uzyskanie szerokiej informacji o spółce cywilnej w rejestrze CEIDG, możliwość samodzielnego wygenerowania zaświadczenia o spółce cywilnej (dotyczy spółek cywilnych, w których współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG).

Ponadto projektowane rozwiązania pozwolą na zmniejszenie liczby dokumentów dzięki wprowadzeniu możliwości publikacji, zmiany oraz wykreślenia danych o pełnomocniku jedynie online. Za pomocą systemu teleinformatycznego CEIDG jest możliwe szybkie i sprawne wykazanie umocowania udzielonego pełnomocnikowi, wyłączając przy tym konieczność posługiwania się każdorazowo papierową wersją pełnomocnictwa. Uwidocznienie pełnomocnictwa w CEIDG skutkuje brakiem obowiązku posługiwania się odrębnym dokumentem pełnomocnictwa w sprawach przed organami administracji publicznej.

Wprowadzone obciążenia w zakresie koniecznych zmian dostosowawczych w systemach teleinformatycznych obsługujących rejestry publiczne współpracujące z CEIDG są niezbędne dla poprawy warunków prowadzenia działalności gospodarczej w dobie postępującej elektronizacji świadczonych usług publicznych.

Zmiany zaproponowane w nowelizacji mogą wpłynąć na poprawę miejsca Rzeczypospolitej Polskiej w rankingach dotyczących udogodnień związanych z prowadzeniem biznesu, w szczególności w zakresie zmniejszenia liczby procedur, w tym skrócenie czasu rozpoczęcia działalności gospodarczej czy ułatwienia w obszarze komunikacji z urzędami za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne: ochrona danych osobowych

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt wpłynie na podniesienie poziomu informatyzacji przez wprowadzenie elektronicznej wymiany danych pomiędzy urzędami, wprowadzenie jednego zintegrowanego wniosku w zakresie spółki cywilnej, opracowanie i wprowadzenie wzoru umowy spółki cywilnej w postaci elektronicznej, możliwość złożenia wniosków w pełni online (dotyczy spółek cywilnych, w których współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG).

Oczekuje się podniesienia poziomu informatyzacji również z uwagi na wprowadzenie składania wniosków w zakresie publikacji, zmiany oraz wykreślenia danych o pełnomocniku jedynie online i tym samym stworzenie procesu opartego na komunikacji pełnomocnik – urząd jedynie w postaci elektronicznej.

Mając na uwadze zakres danych publikowanych w CEIDG należy przyjąć, że proponowane w projekcie rozwiązania mają wpływ na ochronę danych osobowych. CEIDG, zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o CEIDG i PIP, prowadzi w systemie teleinformatycznym CEIDG minister właściwy do spraw gospodarki. W związku z powyższym z przepisów ustawy jasno wynika, że administratorem danych odpowiedzialnym za ich przetwarzanie jest ten minister. W projekcie przewidziano szereg regulacji pozwalających osobom fizycznym na wnioskowanie o usunięcie ich danych z CEIDG w sytuacjach opisanych w przepisach.

Natomiast powierzane są one jedynie do przetwarzania następującym podmiotom przetwarzającym:

- wybranym w ramach zamówień publicznych wykonawcom realizującym usługi utrzymania systemu i wsparcia technicznego, realizującym usługi na podstawie zawartych odrębnych umów powierzenia przetwarzania danych osobowych,
- podmiotom współpracującym w zakresie składania np. wniosków do CEIDG (obecnie instytucje finansowe), z którymi zawarto odrębne umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych.

Projektodawca podjął odpowiednie środki dla ochrony danych osobowych. Funkcjonowanie systemów teleinformatycznych, w których są przetwarzane dane osobowe, znajduje się pod ciągłym monitoringiem pod względem ich bezpieczeństwa, a w przypadku wszelkich incydentów bezpieczeństwa informacji podejmowane są przewidziane prawem interwencje.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Ze względu na obszerny katalog zmian przewidzianych w projektowanej nowelizacji, w tym dotyczących zmian w systemach teleinformatycznych, planuje się wykonanie przepisów ustawy w różnym terminie. Planuje się, że przepisy o charakterze głównie proceduralnym i doprecyzowującym wejdą w życie w terminie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy, natomiast pozostała część przepisów (głównie w zakresie elektronicznej wymiany wniosków) wejdzie w życie w dniu 1 czerwca 2026 r. lub w dniu 1 czerwca 2028 r. (głównie przepisy dotyczące spółek cywilnych).

Przewiduje się, że odejście od możliwości składania wniosków o rejestrację działalności gospodarczej w CEIDG będzie następować stopniowo. Całkowita elektroniczność dotyczyć będzie początkowo, tj. od dnia 1 czerwca 2026 r., wniosków o rozpoczęcie działalności gospodarczej. Pozostałe wnioski składane do CEIDG (o zawieszenie, wznowienie, zakończenie, zmianę wpisu w CEIDG) będą przyjmowane w postaci papierowej jeszcze przez 2 lata, czyli do dnia 1 czerwca 2028 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter ustawy (nowelizacja obowiązującej ustawy o CEIDG i PIP) **nie przewiduje się przedstawienia wyników ewaluacji w formie OSR ex-post**. Niemniej, planowane jest systematyczne monitorowanie poszczególnych celów regulacji. Monitoring będzie dotyczył analizy:

- liczby wniosków w zakresie spółki cywilnej składanych online,
- liczby opublikowanych pełnomocników osób prawnych w CEIDG,
- liczby deklaracji VAT-Z składanych wraz z wnioskiem.

Analiza ww. wskaźników zostanie przeprowadzona po upływie 2 lat od dnia wejścia w życie poszczególnych rozwiązań w oparciu o raporty stworzone na podstawie danych pozyskanych z CEIDG lub biznes.gov.pl

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

