

UZASADNIENIE

I. Wprowadzenie

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, zwanej dalej „ustawą CEIDG i PIP”, dotyczy przede wszystkim przepisów w zakresie uproszczenia procesu podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców – osoby fizyczne oraz rozszerzenia informacji udostępnianych przez Centralną Ewidencję i Informację o Działalności Gospodarczej (CEIDG).

II. Potrzeba i cel regulacji

Przepisy dotyczące Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, które weszły w życie w dniu 1 lipca 2011 r. na podstawie ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. poz. 97, z późn. zm.), ustanowiły innowacyjne rozwiązanie w dziedzinie ewidencji działalności gospodarczej. Podstawowym założeniem tego systemu było stworzenie jednej, zcentralizowanej ewidencji działalności gospodarczej osób fizycznych z rozbudowaną funkcją informacyjną dostępną dla każdego użytkownika on-line. Proces rejestracji działalności gospodarczej miał być całkowicie zelektronizowany i oparty na rejestracji dokonywanej on-line przez przedsiębiorcę.

Sytuacja związana z epidemią COVID-19, z którą zmierzili się przedsiębiorcy i administracja publiczna, pokazała, jak ważna jest możliwość załatwienia szerokiego zakresu spraw drogą elektroniczną. Doświadczenia ostatnich lat potwierdzają, że przedsiębiorcy chętnie korzystają z możliwości załatwiania spraw wykorzystując usługi świadczone drogą elektroniczną. Dużą popularnością cieszy się tzw. jedno okienko CEIDG. Od 2019 r. wyniki badań użyteczności elektronicznych usług publicznych, w tym usługi oferowane przez CEIDG w zakresie wniosków o wpis do rejestru, wskazują na rosnące zainteresowanie połączone ze wzrostem poziomu zadowolenia i pozytywną ocenę tych usług (średnio około 90% użytkowników ocenia usługi pozytywnie).

Biorąc pod uwagę oczekiwania przedsiębiorców oraz zmiany otoczenia prawno-gospodarczego oraz doświadczenia ponad 11 lat działania systemu teleinformatycznego CEIDG warto zaproponować kolejne rozwiązania prawne mające na celu ułatwienie wykonywania działalności gospodarczej oraz poszerzenie zakresu informacji publikowanych za pośrednictwem CEIDG.

Projekt ustawy ma na celu:

- 1) uproszczenie procesu i stworzenie w CEIDG miejsca do publikacji informacji o spółce cywilnej, której współnikiem jest przedsiębiorca podlegający wpisowi do CEIDG;
- 2) wprowadzenie możliwości składania wniosków o wpis w CEIDG tylko on-line, a tym samym rezygnację z formy papierowej;
- 3) elektroniczną i rozszerzenie zakresu informacji o udzielonych przez przedsiębiorców pełnomocnictwach w CEIDG;
- 4) automatyzację procesów oraz wymianę danych przez integrację CEIDG z innymi systemami informatycznymi;
- 5) stworzenie organom koncesyjnym możliwości prowadzenia rejestru działalności regulowanej w ramach usługi udostępnianej przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT) oraz doprecyzowanie zakresu danych przekazywanych przez organy koncesyjne oraz izby rzemieślnicze;
- 6) zwiększenie efektywności i optymalizacji procesów dotyczących rejestru CEIDG oraz Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy (PIP), w tym poszerzenie katalogu dokumentów, które można dołączyć do wniosku o wpis do CEIDG, np. zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z);
- 7) zapewnienie dostępu do danych zawartych w CEIDG oraz realizacji usług przez przedsiębiorców z wykorzystaniem aplikacji mObywatel;
- 8) doprecyzowanie przepisów m.in. w zakresie:
 - a) zarządu sukcesyjnego,
 - b) udostępniania danych w CEIDG,
 - c) syndyka,
 - d) informacji o kwalifikacjach rzemieślniczych,
 - e) przesłanek sprostowania wpisu w CEIDG,
 - f) dokonywania wpisu w CEIDG przez małoletnich.

III. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

CEIDG jest rejestrem przedsiębiorców, będących osobami fizycznymi, działających na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Rejestr jest prowadzony od dnia 1 lipca 2011 r. w systemie teleinformatycznym przez ministra właściwego do spraw gospodarki.

Zgodnie z danymi zawartymi w CEIDG zarejestrowanych jest 2,609 mln aktywnych przedsiębiorców, natomiast pełnomocnicy opublikowani w CEIDG to grupa 350 893 osób (według stanu na dzień 10 stycznia 2023 r.).

1. Proces zgłaszania i publikacji informacji o spółce cywilnej

Spółki cywilne są jedną z najczęściej wybieranych przez przedsiębiorców wpisanych do CEIDG, form współpracy. Regulacje prawne dotyczące spółek cywilnych zostały zawarte w ustawie z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1061). Zgodnie z przepisami tej ustawy przez umowę spółki wspólnicy zobowiązują się dążyć do osiągnięcia wspólnego celu gospodarczego przez działanie w sposób oznaczony, w szczególności przez wniesienie wkładów.

Zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego¹ (GUS) w 2021 r. funkcjonowały 291 923 spółki cywilne, przy czym ok. 90% wszystkich spółek cywilnych to umowy zawarte pomiędzy przedsiębiorcami wpisanymi do CEIDG.

Należy podkreślić, że proces rejestracji spółki cywilnej jest czasochłonny, w szczególności wiąże się z koniecznością złożenia dokumentów zgłoszeniowych do poszczególnych urzędów, tj. urzędu skarbowego (US), GUS czy Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS)/Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (KRUS). W sferze podatkowej spółka cywilna podlega, zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2024 r. poz. 375), obowiązkowi ewidencyjnemu i jest obowiązana uzyskać numer identyfikacji podatkowej (NIP). W związku z powyższym, oprócz podpisania przez wspólników umowy spółki cywilnej niezbędne jest złożenie zgłoszenia identyfikacyjnego/zgłoszenia aktualizacyjnego osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej, będącej podatnikiem lub płatnikiem (NIP-2) do US. Dodatkowo, jeśli spółka cywilna będzie podatnikiem VAT, nieodzowne jest złożenie zgłoszenia rejestracyjnego VAT-R.

Spółka cywilna podlega także wpisowi do rejestru REGON. W tym celu należy złożyć formularz RG-OP/RG-S.C., który pozwala na uzyskanie numeru REGON (art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 773). W przypadku gdy spółka cywilna pełni rolę płatnika składek zarówno za wspólników, pracowników jak i innych zatrudnionych osób

¹ Rocznik statystyczny Rzeczypospolitej Polskiej 2021 <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/roczniki-statystyczne/roczniki-statystyczne/rocznik-statystyczny-rzeczypospolitej-polskiej-2021.2.21.html>

podlegających ubezpieczeniom, ciąży na niej obowiązek zgłoszenia spółki w ZUS jako płatnika składek.

W obecnym stanie prawnym brak jest również informacji na temat spółki cywilnej, która byłaby dostępna on-line i pozwalała na śledzenie zmian zachodzących w spółce, wraz z ustaleniem terminów i osób, które ich dokonały. Aktualnie jedynym miejscem, w których są publicznie dostępne dane o spółkach cywilnych jest rejestr REGON. Nie zawiera on jednak niektórych informacji, np. zmian dokonywanych w spółce (tzw. historia zmian). Z kolei w rejestrze CEIDG daną wpisową jest numer identyfikacji podatkowej (NIP) i numer identyfikacyjny REGON spółki oraz informacja o zawieszeniu i wznowieniu działalności gospodarczej. Niezbędne jest zatem stworzenie w CEIDG miejsca, gdzie prezentowana byłaby pełna informacja na temat spółki cywilnej, którą twarzą przedsiębiorcy wpisani do CEIDG wraz z historią zmian.

2. Proces składania wniosków o wpis w CEIDG on-line i w formie papierowej.

Od dnia 1 lipca 2011 r. obowiązuje nowy formularz CEIDG-1 – wniosek o wpis do CEIDG, który zastąpił jeszcze obowiązujący w ewidencjach gminnych formularz EDG-1. Wniosek ten stanowi jednocześnie zgłoszenie do ZUS/KRUS, GUS oraz naczelnika urzędu skarbowego. Wpis do CEIDG jest wolny od opłat. Zgodnie z aktualnie obowiązującym art. 8 ust. 1 i 2 ustawy CEIDG i PIP wniosek o wpis do CEIDG można złożyć elektronicznie z wykorzystaniem formularza elektronicznego za pośrednictwem CEIDG, ale wniosek o wpis do CEIDG może być także sporządzony w postaci papierowej i złożony w wybranym urzędzie gminy albo wysłany przesyłką pocztową na adres wybranego urzędu gminy.

Od ponad 9 lat obserwuje się stały wzrost liczby wniosków składanych w formie elektronicznej, których realizację zdecydowanie wzmocniła epidemia COVID-19. Doświadczenia ostatnich lat potwierdzają, że przedsiębiorcy chętnie korzystają z możliwości załatwiania spraw wykorzystując usługi świadczone drogą elektroniczną. Dużą popularnością cieszy się tzw. „jedno okienko”, dzięki któremu zmniejszono do minimum formalności przy rozpoczęciu prowadzenia działalności gospodarczej. Każdy, kto chce założyć działalność gospodarczą, składa jeden zintegrowany wniosek o wpis do CEIDG, a dane z wniosku są następnie przesyłane do Głównego Urzędu Statystycznego (GUS), Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS) lub Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (KRUS) i urzędu skarbowego (US). Badania poziomu satysfakcji przedsiębiorców z możliwości załatwienia spraw drogą elektroniczną wskazują na rosnącą atrakcyjność tej formy załatwienia sprawy. Opisany trend potwierdzają poniższe dane:

Tabela 1. Wnioski do CEIDG składane on-line

Rodzaj wniosku (% online)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
wznowienie	5%	7%	8%	10%	14%	17%	38%	43%	50%	54%
zakończenie	0%	1%	4%	5%	7%	10%	23%	31%	39%	40%
założenie	4%	5%	6%	9%	16%	21%	42%	53%	62%	63%
zawieszenie	5%	6%	8%	10%	13%	18%	40%	47%	55%	59%
zmiana wpisu	8%	10%	13%	16%	21%	28%	48%	61%	72%	73%
OGÓLEM	5%	7%	9%	12%	17%	23%	44%	54%	64%	65%

Źródło: Dane z systemu teleinformatycznego CEIDG

W ciągu kilkunastu ostatnich lat nastąpił również znaczący wzrost poziomu informatyzacji podmiotów publicznych. Dynamiczna sytuacja gospodarcza ostatnich lat przyczyniła się również do elektronizacji dużej liczby usług publicznych. Warto zaznaczyć, że proces elektronizacji usług publicznych odbywa się na wielu polach jednocześnie, m.in. w ramach ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045), zgodnie z którą wszyscy przedsiębiorcy będą posiadać adres do doręczeń elektronicznych, wpisany do bazy adresów elektronicznych, udostępniany w CEIDG. Ponadto, kontakty przedsiębiorców z ZUS już wkrótce odbywać się będą za pośrednictwem Platformy Usług Elektronicznych (PUE), a obowiązek korzystania z PUE dotyczy wszystkich przedsiębiorców od 2023 r.

Na przestrzeni lat można zaobserwować wzrost liczby wniosków składanych w postaci elektronicznej. Przedsiębiorcy w 2023 r. w większości wybierali postać elektroniczną – zarówno składając wnioski o zmianę wpisu (73%), jak i wnioski o założenie działalności gospodarczej (63%). Analiza dotycząca realizacji wniosków składanych w postaci elektronicznej (online) wskazuje, że udział procentowy tych wniosków w poszczególnych regionach kraju jest zbliżony. Ewentualne dysproporcje w gminach mają związek z ogólną liczbą zarejestrowanych działalności gospodarczych, a nie infrastrukturą technologiczną (w postaci dostęp do internetu).

3. Informacja o udzielonych przez przedsiębiorców pełnomocnictwach w CEIDG.

Od 2011 r. przedsiębiorca ma możliwość wpisania do CEIDG informacji o ustanowionym pełnomocniku. Wskazanie pełnomocnika w CEIDG pozytywnie wpływa na poprawę warunków wykonywania działalności gospodarczej. Dzięki możliwości wpisania do CEIDG informacji o ustanowionym pełnomocniku, pełnomocnik nie musi wobec organów administracji publicznej posługiwać się odrębnym dokumentem pełnomocnictwa. Brak obowiązku posługiwania się dokumentem pełnomocnictwa oznacza, że m.in. takie pełnomocnictwo nie wymaga opłaty skarbowej.

Z danych zgromadzonych w systemie teleinformatycznym CEIDG wynika, że z możliwości uwidocznienia w CEIDG informacji o udzielonym pełnomocnictwie korzysta znaczna grupa przedsiębiorców (w CEIDG jest opublikowanych ponad 350 tys. pełnomocników). Wypracowana praktyka wskazuje na potrzebę rozszerzenia funkcjonalności CEIDG w zakresie w pełni elektronicznego udzielania pełnomocnictwa, które jest uwidaczniane w CEIDG. Aktualnie jest możliwość wskazania pełnomocnika – osoby fizycznej i osoby prawnej. Brak jest natomiast możliwości wskazania pełnomocnika działającego w innej formie.

4. Automatyzacja procesów oraz wymiana danych pomiędzy CEIDG z innymi systemami informatycznymi

W ustawie o CEIDG i PIP zawartych jest szereg przepisów już dziś pozwalających na automatyczną aktualizację danych na podstawie wymiany informacji pomiędzy rejestrami publicznymi, w tym:

- 1) aktualizację adresów zgodnie z Krajowym Rejestrem Urzędowym Podziału Terytorialnego Kraju (rejestr TERYT);
- 2) aktualizację imienia i nazwiska przedsiębiorcy na podstawie danych z rejestru PESEL;
- 3) udostępnianie i przekazywanie informacji pomiędzy rejestrami np. pomiędzy Centralnym Rejestrem Podmiotów Krajowej Ewidencji Podatników (CRP-KEP) i CEIDG;
- 4) współpracę z Krajowym Rejestrem Karnym w zakresie zakazów wykonywania działalności gospodarczej, w tym automatyczne wykreślenie z rejestru w przypadku całkowitego zakazu wykonywania działalności gospodarczej;
- 5) automatyczne wykreślenie przedsiębiorcy po wygaśnięciu zarządu sukcesyjnego;

Działania polegające na automatycznej aktualizacji danych w CEIDG nie zwalniają przedsiębiorcy z obowiązku dbania o rzetelność danych wpisowych, bowiem nadal zostaje zachowana zasada zgodnie, z którą za wpis odpowiada przedsiębiorca. Istnieje jednak potencjał do zwiększania wymiany danych między rejestrami i dokonywania aktualizacji o informacje z innych organów.

5. Publikacja informacji w zakresie koncesji/licencji/zezwoleń w CEIDG

Zgodnie z art. 44 ustawy CEIDG i PIP udostępnieniu przez CEIDG podlegają informacje w zakresie koncesji, licencji, zezwoleń oraz wpisy do rejestrów działalności regulowanej. Z obowiązujących przepisów wynika, że zakres ten obejmuje jedynie: informację o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy i datę uprawomocnienia się rozstrzygnięcia oraz znak sprawy. Zakres ten nie jest wystarczający i nie odpowiada na potrzeby użytkowników, którzy uznają go za zbyt wąski. Dodatkowo organy koncesyjne zgłaszają problemy związane z interpretacją przepisów art. 44 ustawy CEIDG i PIP.

Aktualnie organy koncesyjne prowadzą rejestry koncesji, licencji, zezwoleń oraz rejestry działalności regulowanej zgodnie z własnym uznaniem, a często mają one postać papierową lub stanowią plik tekstowy. Taka formuła prowadzenia rejestrów działalności reglamentowanej utrudnia, np. śledzenie zmian dotyczących przedsiębiorcy (zmiana nazwiska, zaprzestanie działalności) i tym samym sprawia, że mogą być one nieaktualne lub być aktualizowane z dużym opóźnieniem. Niezbędna jest zatem poprawa i ułatwienia w prowadzeniu rejestrów działalności reglamentowanej.

6. Stan realizacji procesów dotyczących rejestru CEIDG oraz Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy.

Aktualnie zgodnie z art. 6 ustawy o CEIDG i PIP integralną częścią wniosku o wpis do CEIDG jest żądanie:

- 1) wpisu albo zmiany wpisu do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON);
- 2) zgłoszenia identyfikacyjnego albo aktualizacyjnego, o którym mowa w przepisach o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników;
- 3) zgłoszenia płatnika składek albo jego zmiany albo zgłoszenia oświadczenia o kontynuowaniu ubezpieczenia społecznego rolników.

Ponadto do wniosku o wpis do CEIDG przedsiębiorca może dołączyć:

- 1) w przypadku przedsiębiorcy będącego płatnikiem składek:
 - a) zgłoszenie do ubezpieczeń społecznych i do ubezpieczenia zdrowotnego albo do ubezpieczenia zdrowotnego,
 - b) zgłoszenie do ubezpieczenia zdrowotnego członków rodziny,
 - c) zmianę danych wykazanych w zgłoszeniach,
 - d) zgłoszenie wyrejestrowania z ubezpieczeń;
- 2) zgłoszenie rejestracyjne lub aktualizacyjne, o których mowa w przepisach o podatku od towarów i usług;
- 3) żądanie przyjęcia oświadczenia o wyborze przez przedsiębiorcę formy opodatkowania podatkiem dochodowym od osób fizycznych albo rezygnacji z wybranej formy opodatkowania lub informacji o zmianach we wniosku o zastosowanie karty podatkowej lub likwidacji prowadzonej działalności opodatkowanej w formie karty podatkowej;
- 4) żądanie przyjęcia zawiadomienia o zamiarze prowadzenia ksiąg rachunkowych.

Usługi służące realizacji coraz większej liczby spraw w CEIDG, np. składnie za pośrednictwem CEIDG wielu formularzy elektronicznych, cieszą się dużą popularnością, o czym świadczy liczba wniosków CEIDG, do których dołączono formularze ZUS (za okres od listopada 2018 r. do grudnia 2022 r.):

- 1) Zgłoszenie do ubezpieczeń/zgłoszenie zmiany danych osoby ubezpieczonej (ZUS ZUA) – 66 495;
- 2) Zgłoszenie do ubezpieczenia zdrowotnego/zgłoszenie zmiany danych (ZUS ZZA) – 381 009;
- 3) Zgłoszenie danych o członkach rodziny dla celów ubezpieczenia zdrowotnego (ZUS ZCNA) – 21 480;
- 4) Zgłoszenie zmiany danych identyfikacyjnych osoby ubezpieczonej (ZUS ZIUA) – 7 139;
- 5) Wyrejestrowanie z ubezpieczeń (ZUS ZWUA) – 78 592.

Przedsiębiorcy nadal zgłaszają potrzeby z tym związane, np. stworzenie możliwości zgłoszenia informacji o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z).

IV. Opis projektowanych rozwiązań - przewidywane skutki prawne wejścia w życie.

1. Uproszczenie procesu i stworzenie w CEIDG miejsca do publikacji informacji o spółce cywilnej, której współnikiem jest przedsiębiorca podlegający wpisowi do CEIDG

Zawarte w projekcie rozwiązania dotyczące spółki cywilnej koncentrują się na stworzeniu instrumentów, które wspierałyby przedsiębiorców (wspólników spółki cywilnej podlegających wpisowi do CEIDG), np. przez zmniejszenie formalności, ograniczenie obciążeń administracyjnych oraz zapewnienie dostępu do szerokiego zakresu danych na temat spółki cywilnej. Proponowane rozwiązania w zakresie spółki cywilnej obejmują zatem 2 zasadnicze obszary:

1) Uproszczenie procesu i elektroniczna przekazywanie informacji o spółce cywilnej:

- a) *utworzenie „jednego okienka”* dla zgłoszenia informacji o zawarciu umowy spółki cywilnej, której współnikiem jest przedsiębiorca podlegający wpisowi do CEIDG – wniosek będzie przesyłany elektronicznie przez CEIDG do innych urzędów, tj. US, GUS i ZUS/KRUS. W pierwszym etapie planuje się, aby możliwość zgłoszenia zawarcia umowy spółki cywilnej i publikacja jej w CEIDG była skierowana do przedsiębiorców wpisanych do CEIDG, ze względu na fakt, że tego typu spółki stanowią około 90% wszystkich spółek cywilnych. Po wdrożeniu powyższego rozwiązania i zebraniu doświadczeń możliwe będzie poszerzenie grupy podmiotów. Wniosek będzie można złożyć elektronicznie (całkowicie przez CEIDG),

- b) stworzenie *zintegrowanego wniosku* dotyczącego spółki cywilnej (likwidacja kilku formularzy rejestracyjnych, odrębnie stosowanych w różnych urzędach), który będzie umożliwiać załatwienie spraw we wszystkich urzędach, tj. US, GUS i ZUS/KRUS.

Zmniejszy się liczba danych podawanych przez przedsiębiorców (często dublujących się w wielu formularzach np. adres, nazwa, kod Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD)),

- c) umożliwienie *dołączania innych formularzy* niezbędnych do realizacji spraw związanych ze spółką cywilną, np. formularzy VAT, formularzy ZUS – takie rozwiązanie pozwoli na kompleksową obsługę przedsiębiorcy,
- d) opracowanie i udostępnienie *uniwersalnego wzoru umowy spółki cywilnej* opracowanego we współpracy z Ministerstwem Finansów (MF) i zaakceptowanego przez inne urzędy – tak, aby możliwe było elektroniczne podpisanie umowy spółki cywilnej przez wszystkich wspólników bez wychodzenia z domu, czyli on-line, bez konieczności korzystania z pomocy prawnej i tym samym ponoszenia dodatkowych wydatków. Zakłada się, że CEIDG będzie zapewniało weryfikację formalną takiej umowy i osób ją podpisujących;

2) Publikacja informacji o spółce cywilnej, której wspólnikiem jest przedsiębiorca podlegający wpisowi do CEIDG:

- a) publikacja danych na temat spółki cywilnej w rejestrze CEIDG (wyodrębnienie jej z danych wpisowych),
- b) publikacja informacji dotyczących spółki cywilnej będzie dotyczyła przypadków, gdy wspólnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG (co dotyczy przeważającej liczby przypadków). Jednakże, w przypadku, gdy w trakcie istnienia spółki cywilnej dojdzie do zmiany składu osobowego, np. przez udział wspólnika spółki cywilnej innego niż przedsiębiorca wpisany do CEIDG, to wówczas zarówno wniosek jak i informacja o tym wspólniku będzie odnotowana w CEIDG i publikowana w CEIDG,
- c) *prezentacja szerokiego zakres danych na temat spółki cywilnej*, takich jak: nazwa, dane dotyczące wspólników, wskazanie wspólnika (wspólników) uprawnionych do reprezentacji, data rozpoczęcia działalności gospodarczej spółki cywilnej, data zwieszenia, data wznowienia, informacja o wykreśleniu lub ustaniu bytu prawnego spółki cywilnej, adres siedziby, przeważający PKD i pozostałe kody PKD, informacja o przekształceniu spółki cywilnej w spółkę podlegającą wpisowi do Krajowego Rejestru Sądowego (KRS), zapewnienie dostępu do informacji o terminie i zakresie dokonywanych zmian wraz z identyfikacją osoby, która zmiany dokonała (tzw. historia wpisu),

- d) **aktualizacja danych** zostanie zapewniona przez samych przedsiębiorców (wniosek o zmianę w terminie 7 dni), a także przez inne rejestry uczestniczące w procesie rejestracji, np. przekształcenie spółki cywilnej np. w spółkę jawną – KRS, Wykorzystanie innych rejestrów/organów usprawni działanie administracji publicznej i odciąży przedsiębiorców od zmiany danych, które i tak są w posiadaniu administracji publicznej,
- e) stworzenie możliwości pobrania **zaświadczenia o spółce cywilnej**. Wydruk z CEIDG w zakresie spółki cywilnej miałby waleń zaświadczenia i inne urzędy nie będą mogły żądać okazywania dokumentów, wystarczyć ma wydruk z CEIDG, co przełoży się na zmniejszenie biurokracji, zlikwidowana zostanie konieczność dostarczania dodatkowych dokumentów do urzędu.

2. Wprowadzenie możliwości składania wniosków o wpis w CEIDG tylko on-line

W ramach projektu przewiduje się wprowadzenie możliwości składania wniosków o wpis do CEIDG tylko on-line, a tym samym rezygnację z postaci papierowej. Następstwem przyjęcia takiego rozwiązania będzie brak możliwości złożenia wniosku w postaci papierowej w urzędach gmin czy brak możliwości przesłania wniosku przesyłką rejestrowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 1640, z późn. zm.). Aby wyjść naprzeciw potrzebom obywateli niekorzystających z technologii cyfrowych, planowane jest rozłożenie w czasie procesu całkowitej elektronicznej rozumianej jako wprowadzenie możliwości składania wniosków o wpis w CEIDG tylko on-line.

Dzięki wprowadzeniu możliwości składania wniosków do CEIDG jedynie on-line będzie możliwe uwolnienie zasobów ludzkich w gminach dotychczas zajmujących się rejestracją działalności gospodarczej i bardziej efektywne wykorzystanie ich do realizacji innych zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Przewiduje się, że odejście od możliwości składania wniosków w postaci papierowej będzie następować stopniowo. Elektroniczna system składania wniosków o wpis w CEIDG będzie początkowo, tj. od dnia 1 czerwca 2026 r., dotyczyć wniosków o wpis do CEIDG dotyczących rozpoczęcia działalności gospodarczej składanych przez przedsiębiorców podejmujących wykonywanie działalności gospodarczej. Pozostałe wnioski CEIDG (o zawieszenie, wznowienie, zakończenie, zmianę wpisu) będą jeszcze przyjmowane w postaci papierowej przez kolejne 2 lata, czyli do dnia 1 czerwca 2028 r. Przyjęcie ww. terminów wprowadzenia zmian wynika z konieczności zapewnienia przedsiębiorcom odpowiedniego czasu na zapoznanie się ze zmianami, a jednocześnie są one skorelowane z terminami zmian wprowadzającymi podobne rozwiązania np. w ZUS czy wynikającymi z obowiązku posiada skrzynki do e-dręczeń.

3. Aplikacja mObywatel – zapewnienie dostępu do danych zawartych w CEIDG oraz realizacji usług przez przedsiębiorców za jego pośrednictwem

Popularność i łatwość korzystania z aplikacji mObywatel spowodowały, że jej użytkownicy, w tym przedsiębiorcy, w coraz większym stopniu wykorzystują dane udostępniane za pośrednictwem aplikacji mObywatel do realizacji usług publicznych. W aplikacji mObywatel dostępne są m.in. usługi mPojazd, mPrawo Jazdy i Punkty Karne, eRecepta.

W ramach aplikacji mObywatel istnieje możliwość udostępniania usług, które wykorzystują dane dotyczące jej użytkownika i jego sytuacji prawnej. Aplikacja mObywatel będzie zapewniała przedsiębiorcy możliwość szybkiego i łatwego dostępu do danych zawartych w CEIDG i prostej ich modyfikacji. Efektem projektowanych rozwiązań będzie poprawa warunków funkcjonowania przedsiębiorców oraz zmniejszenie obciążeń administracyjnych występujących w życiu gospodarczym poprzez wykorzystanie nowoczesnych narzędzi i technologii.

4. Elektroniczna i rozszerzenie zakresu informacji o udzielonych przez przedsiębiorców pełnomocnictwach w CEIDG

Zawarte w projekcie rozwiązania dotyczące zasad publikowania w CEIDG informacji o pełnomocnikach obejmują następujące obszary:

- 1) umożliwienie publikacji w CEIDG informacji o pełnomocniku – jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej (np. spółce jawnej) przez wskazanie, że zakres danych określony w art. 38 ust 3 ustawy CEIDG i PIP odnosi się także do pełnomocników – jednostek organizacyjnych niezaliczanych do osób prawnych, w tym tzw. ułomnych osób prawnych;
- 2) pełną elektroniczną publikację informacji o pełnomocniku w CEIDG przez wdrożenie procesu publikacji danych o pełnomocniku jedynie on-line;
- 3) zapewnienie aktualizacji danych przez pełnomocnika.

Za pomocą systemu teleinformatycznego CEIDG będzie możliwe szybkie i sprawne wykazanie umocowania udzielonego pełnomocnikowi. Efektem projektowanych rozwiązań będzie poprawa warunków funkcjonowania przedsiębiorców oraz zmniejszenie obciążeń biurokratycznych występujących w życiu gospodarczym.

5. Automatyzacja procesów oraz wymiana danych przez integrację CEIDG z innymi systemami informatycznymi

W celu usprawnienia i poszerzenia zakresu funkcjonowania tzw. „jednego okienka” planuje się szerszą współpracę z ZUS, KRUS, MF oraz GUS.

W projekcie zaproponowano, aby wykorzystanie danych udostępnianych przez Centralną Informację Krajowego Rejestru Sądowego odbywało się przez integrację systemu teleinformatycznego tej Informacji z systemem teleinformatycznym CEIDG.

Doświadczenia w obowiązywaniu przepisów nowelizowanej ustawy oraz realizacja wspólnie z Ministerstwem Finansów (MF) projektu dotyczącego integracji pomiędzy systemami: CRP – KEP i CEIDG, wskazały na konieczność doregulowania kwestii zgodności danych, w szczególności w obszarze:

- adresów publikowanych we wpisach w CEIDG przedsiębiorców i ich zgodności z rejestrem TERYT,
- aktualizacji lub uwidocznienia imienia i nazwiska w firmie przedsiębiorcy we wpisie do CEIDG, w szczególności we wpisach historycznych (zmięgowanych z ewidencji gminnej) przekazanych przez gminy w CEIDG tak aby zapewnić zgodność danych w CEIDG z art. 434 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny ,
- uzupełnienia we wpisach do CEIDG daty zaprzestania wykonywania działalności oraz informacji o niepodjęciu przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej, w szczególności w stosunku do wpisów historycznych przekazanych przez gminy.

W celu usprawnienia mechanizmów automatyzacji zmiany danych w CEIDG planuje się szerszą współpracę z ZUS, KRUS, MF oraz GUS.

6. Elektronizacja Rejestrów Działalności Regulowanych oraz doprecyzowanie zakresu danych przekazywanych przez organy koncesyjne oraz izby rzemieślnicze.

Projektowana nowelizacja poszerza zakres danych przekazywanych do CEIDG przez organy koncesyjne. Z obowiązujących przepisów wynika, że dotychczasowy zakres obejmuje jedynie: informację o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy i datę uprawomocnienia się rozstrzygnięcia oraz znak sprawy. Zakres ten nie jest wystarczający i nie odpowiada na potrzeby użytkowników. Proponuje się wskazanie, że obejmuje on okres na jaki jest udzielona koncesja, licencja, zezwolenie, określenie zakresu zezwolenia, miejsce wykonywania działalności objętej zezwoleniem.

Zakłada się również doprecyzowanie przepisu w taki sposób aby jasne było, że organy koncesyjne mają dokonywać wpisu informacji o koncesjach, zezwoleniach, licencjach jedynie przez upoważnionych pracowników, których dostęp do danych zawartych w CEIDG został zaakceptowany.

Przewiduje się stopniową elektronizację rejestrów, w których gromadzone są dane na temat udzielonych koncesji, licencji, zezwoleń oraz rejestrów działalności regulowanych. Proponuje się stworzenie

organom koncesyjnym możliwości prowadzenia rejestru w ramach usługi udostępnianej przez MRiT. Minister właściwy do spraw gospodarki zapewni przestrzeń oraz usługi do prowadzenia rejestrów w formie elektronicznej. Takie rozwiązanie pozwoli na szybki dostęp do informacji oraz automatyczną aktualizację. Elektroniczacja będzie przebiegać wieloetapowo (planuje się zakończenie wszystkich etapów do grudnia 2029 r.) i zostanie oparta na zasadach dobrowolnego udziału organów koncesyjnych.

7. Doprecyzowanie przepisów w zakresie tytułu prawnego do nieruchomości

Projekt zakłada wprowadzenie regulacji doprecyzowujących kwestię obowiązku posiadania tytułu prawnego do nieruchomości, której dane adresowe widnieją w CEIDG, w szczególności w zakresie zarządcy sukcesyjnego.

Zasadniczą rolą CEIDG – ogólnopolskiej, jawnej i powszechnej ewidencji przedsiębiorców – osób fizycznych, jest gromadzenie w systemie teleinformatycznym rzetelnych, prawdziwych i aktualnych danych o przedsiębiorcy. CEIDG jest powszechnym źródłem tych informacji. Dlatego dla prawidłowego funkcjonowania CEIDG i zapewnienia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego, kluczowe jest, aby informacje wpisane do CEIDG były prawdziwe i na bieżąco aktualizowane, tak aby w każdym czasie były one aktualne.

8. Uregulowanie kwestii niepublikowania danych w CEIDG

W kwestii danych adresowych dostrzeżono potrzebę doprecyzowania przepisów w zakresie możliwości niepublikowania tych danych oraz niepublikowania/usuwania danych kontaktowych. Odpowiadając na postulaty przedsiębiorców i użytkowników CEIDG proponuje się wprowadzenie możliwości niepublikowania danych kontaktowych, takich jak adres poczty elektronicznej oraz numer telefonu, po wykreśleniu wpisu bez względu na to, czy wpis został wykreślony z urzędu czy też na wniosek samego przedsiębiorcy. Zgodnie z propozycją nowelizacji osobą uprawnioną do zgłoszenia takiego wniosku powinien być nie tylko przedsiębiorca, do którego należy wpis, ale również osoba, która uprawdopodobni prawo do rozporządzania danym numerem telefonu/adresem poczty elektronicznej.

Ponadto projekt przewiduje doprecyzowanie przepisu umożliwiającego skorzystanie z tzw. „prawa do zapomnienia”, w tym kwestię usuwania z CEIDG wpisów po upływie 10 lat.

9. Zwiększenie efektywności i optymalizacji procesów dotyczących rejestru CEIDG oraz Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy, w tym poszerzenie katalogu dokumentów, które można dołączyć do wniosku CEIDG-1 o zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z).

Projekt zakłada poszerzenie katalogu dokumentów, które można dołączyć do wniosku CEIDG-1 o zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z). Umożliwi ona przedsiębiorcom załatwienie większej liczby spraw w jednym miejscu, tj. za pośrednictwem CEIDG. Aktualnie jest możliwe dołączenie jedynie zgłoszenia rejestracyjnego lub aktualizacyjnego (VAT-R) i celowe wydaje się umożliwienie załączenia za pośrednictwem CEIDG także zgłoszenia VAT-Z, i tym samym „zamknięcie procesu” informowania US w zakresie VAT.

10. Doprecyzowanie przepisów m.in. w zakresie zarządu sukcesyjnego, syndyka, informacji o kwalifikacjach rzemieślniczych, przesłanek sprostowania wpisu w CEIDG.

Projekt przewiduje rozszerzenie informacji w zakresie kwalifikacji w rzemiośle publikowanych w CEIDG, np. o informacje o księdze wieczystej prowadzonej przez izby rzemieślnicze.

Projekt zawiera określenie zakresu danych informacyjnych podlegających wpisowi do CEIDG w zakresie syndyka, który jest osobą prawną, przez dodanie informacji o wpisie, np. numer w KRS firmy, które identyfikują syndyka – osobę prawną.

Doprecyzowania wymagają także przepisy w zakresie zarządu sukcesyjnego, np. przez wskazanie do jakich czynności w CEIDG uprawniony jest zarządca sukcesyjny, czy też kwestie związane z procedurą przedłużenia okresu trwania zarządu sukcesyjnego.

W związku z szeregiem wątpliwości związanych z dokonywaniem wpisu przez małoletnich, w przedmiotowym projekcie zdecydowano się na doprecyzowanie przepisów dotyczących wskazywania przedstawicieli ustawowych małoletniego wpisanego do CEIDG. Zaproponowano również procedurę dokonywania przez właściwe sądy zgłoszeń w zakresie ograniczenia władzy rodzicielskiej nad małoletnim i procedury postępowania z wpisem w przypadku niewskazania przedstawiciela ustawowego małoletniego w CEIDG.

W nowelizacji zaproponowano również doprecyzowanie instytucji sprostowania wpisu w CEIDG przez dodanie informacji, że sprostowanie wpisu w CEIDG w drodze postanowienia następuje z urzędu bądź na wniosek. Doprecyzowanie przepisu ma na celu wyeliminowanie wątpliwości proceduralnych, które pojawiają się na gruncie wszczynanych przez ministra właściwego do spraw gospodarki postępowań administracyjnych. W kwestii przepisów dotyczących sprostowania wpisu w CEIDG proponuje się również rozszerzenie przesłanek sprostowania wpisu w drodze postanowienia ministra właściwego do spraw gospodarki. Proponuje się dodanie przesłanki fakultatywnej sprostowania wpisu, która objęłaby szerszy zakres przypadków – umożliwienie sprostowania wpisu na podstawie informacji notariuszy, sądów, a nie jak dotychczas tylko w przypadku niezgodności z innymi rejestrami publicznymi.

V. Uzasadnienie poszczególnych przepisów materialnych

Zmiany w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (art.1)

1. Art 2. ust. 2 pkt 6 i 7

Dodanie w art. 6 ust. 2 pkt 6 i 7 jest niezbędne, bowiem zostały rozszerzone zadania CEIDG o nowe zagadnienia dotyczące spółki cywilnej, której współnikiem jest przedsiębiorca podlegający wpisowi do CEIDG. Nowe regulacje zostały ujęte w Rozdziale 6a „Zasady składania wniosków i publikacji informacji o spółce cywilnej w CEIDG”. Rozdział ten reguluje kwestie przekazywania i publikacji informacji o spółce cywilnej.

W związku z powyższym niezbędne jest wskazanie, że zadaniem CEIDG będzie udostępnianie informacji o spółce cywilnej w zakresie wskazanym w ustawie oraz umożliwienie złożenia wniosku o publikację informacji o spółce cywilnej i zawarcia umowy spółki cywilnej na zasadach wynikających z ustawy.

1. Art. 3 ust. 1a oraz, art. 46 ust. 2a

Zaproponowana zmiana art. 3 ust. 1a ma na celu wprowadzenie możliwości korzystania przez przedsiębiorców wpisanych do CEIDG z aplikacji mObywatel. Zakłada się, że wprowadzona zostanie funkcjonalność umożliwiająca przedsiębiorcom prezentację danych z wpisu w CEIDG, pobranie zaświadczenia o wpisie w CEIDG (art. 46 ust. 2a), a w kolejnych etapach również złożenie wniosku o wpis do CEIDG. Art. 3 ust. 1 określa sposoby/kanały przekazywania danych do oraz z CEIDG, dlatego aby udostępnić przedsiębiorcom wpisanym do CEIDG możliwość wykorzystania tego popularnego narzędzia (aplikacji mObywatel) niezbędne jest poszerzenie katalogu systemów/kanałów, za pośrednictwem których informacje są pobierane i poprzekazywane do systemu teleinformatycznego CEIDG. Z uwagi na charakter wymiany danych i współpracy CEIDG z aplikacją mObywatel zdecydowano się na dodanie możliwości wykorzystania z aplikacji do złożenia wniosku i wyświetlenia zaświadczenia o wpisie w CEIDG w oddzielnym ustępie w art. 3. Jednocześnie dodano zmianę art. 46 ust. 2a, w którym przewidziano możliwość pobrania zaświadczenia o wpisie w CEIDG na aplikację mObywatel.

2. Art. 3 ust. 2a i 2b

Dodanie ust. 2a w art. 3 ma na celu wskazanie wprost, jakie wnioski są na gruncie ustawy uznawane za wnioski o wpis do CEIDG. Aktualnie przepisy ustawy w powyższym względzie były rozproszone.

Wnioskiem o wpis do CEIDG jest zarówno wniosek o wpis do CEIDG z informacją o podjęciu działalności gospodarczej, o wpis informacji o zawieszeniu bądź wznowieniu działalności gospodarczej ale także wniosek o zmianę wpisu, wniosek, w którym wskazano informację o niepodjęciu działalności gospodarczej oraz wniosek o wykreślenie wpisu z CEIDG. Powyższa zmiana wynika także z planowanych zmian w zakresie sposobu składania wniosków (odchodzenie od wniosków papierowych i rejestracja tylko on-line), która będzie dokonywana etapami. Pierwszy etap będzie dotyczyć wniosków o wpis do CEIDG z informacją o podjęciu działalności gospodarczej, stąd konieczność nazwania w ustawie tego rodzaju wniosku (wniosek o wpis jest pojęciem zbyt szerokim i obejmuje aktualnie wszystkie wnioski składane w CEIDG).

Od wniosków o wpis do CEIDG należy odróżnić wnioski o publikację informacji, które nie są danymi wpisowymi, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o CEIDG i PIP, np. wnioski o publikację informacji o pełnomocniku czy wnioski o publikację informacji o spółce cywilnej. Zadaniem CEIDG, zgodnie z art. 2 ustawy o CEIDG i PIP, jest nie tylko ewidencjonowanie przedsiębiorców będących osobami fizycznymi (wnioski o wpis do CEIDG) ale także udostępnianie informacji o ustanowionym pełnomocniku lub prokurencie (wniosek o publikację informacji o pełnomocniku lub prokurencie) i udostępnianie informacji o spółce cywilnej (wniosek o publikację informacji o spółce cywilnej) oraz informacji na temat udzielonych koncesji, licencji, zezwoleń i wpisów do rejestrów działalności regulowanej (przekazywanych do CEIDG przez organy koncesyjne).

Dodatkowo dodano przepis art. 2b, w celu doprecyzowania, że formularz elektroniczny zamieszczony na stronie internetowej CEIDG powinien spełniać wymogi dostępności cyfrowej zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych.

3. Art. 3 ust. 3

Dodatknie w art. 3 ust. 3 wyrażenia „w rozdziale 6 i 6a” ma umożliwić ministrowi właściwemu do spraw gospodarki przechowanie i przetwarzanie danych oraz informacji, w tym przyjmowanie żądań, zgłoszeń, wniosków i zmian dotyczących pełnomocników i prokurentów (rozdział 6) oraz dotyczących spółki cywilnej (rozdział 6a). Dzięki wprowadzonej zmianie będzie możliwe ustalenie historii zmian, tj. ustalenie terminu, zakresu i osoby, która dokonała zmian a także pre-wypełnianie wniosków. Zmniejszy to, a w niektórych przypadkach wyeliminuje, konieczność podawania tych samych danych. Niezbędne jest zatem stworzenie podstawy prawnej do przechowywania informacji niepodlegających wpisowi, a publikowanych za pośrednictwem CEIDG (informacje w zakresie pełnomocników i prokurentów – rozdział 6 oraz w zakresie spółki cywilnej – rozdział 6a) oraz stworzenie podstawy

prawnej do automatycznego uzupełnienia wniosku przedsiębiorcy składanego on-line o dane, które znajdują się we wpisie i zostały wcześniej zgłoszone wnioskiem.

4. Art. 5 ust. 1 pkt 1

Przepis wprowadza do danych wpisowych obowiązek podania numeru PESEL, a w przypadku jego braku, niepowtarzalnego identyfikatora nadanego przez państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji.

Projektowana zmiana ma na celu ujednoczenie zakresu danych przekazywanych przez wszystkich przedsiębiorców do CEIDG, zgodnie z projektowanym przepisem każdy przedsiębiorca (obywatel polski, jak i cudzoziemiec) będzie zobowiązany do przekazania we wniosku o wpis numeru PESEL, a w przypadku nieposiadania tego numeru – niepowtarzalnego identyfikatora nadanego przez państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1501 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ram interoperacyjności na podstawie art. 12 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym. Obowiązek taki jest już zawarty w ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych. Ustawa ta w art. 9 ust. 1 pkt 9 nałożyła na wszystkich przedsiębiorców obowiązek posiadania adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów do doręczeń elektronicznych od dnia 1 października 2026 r. Jedną z danych jakie będzie musiał przekazać przedsiębiorca wpisany do CEIDG – również, przedsiębiorca będący cudzoziemcem uprawnionym do prowadzenia działalności gospodarczej na podstawie wpisu do CEIDG, jest numer PESEL bądź wspomniany już niepowtarzalny identyfikator nadany przez państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji (art. 16 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych). Projektowane przepisy uspoźniają zakres danych wymaganych dla wszystkich przedsiębiorców w ustawie o CEIDG i PIP z zakresem takich danych zawartym w ustawie o doręczeniach elektronicznych – w obu przypadkach niezbędne jest posiadanie numer PESEL bądź ww. identyfikatora.

5. Art. 5 ust. 1 pkt 6

Istotą zmiany jest rozszerzenie zakresu danych wpisowych w zakresie adresów stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej. Projektowana zmiana będzie polegała na dodaniu do katalogu ewidencyjnych danych wpisowych – obok adresu stałego miejsca wykonywania działalności (główne miejsce wykonywania działalności gospodarczej) – także adresów innych miejsc wykonywania działalności gospodarczej (dodatkowe stałe miejsca wykonywania działalności). Należy

zwrócić uwagę, że przedsiębiorca podaje te dane do CEIDG, o ile takie dodatkowe miejsce lub miejsca posiada. Jeżeli takich miejsc nie posiada, przedsiębiorca poprzestaje na jednym adresie stałego (głównego) miejsca wykonywania działalności gospodarczą, bądź jeżeli i takiego miejsca nie posiada, przedsiębiorca wpisuje do CEIDG wyłącznie adres do doręczeń, którego wskazanie jest obligatoryjne.

W konsekwencji proponowanej zmiany, stanowiącej odpowiedź na potrzeby przedsiębiorców, wpisowi do CEIDG oprócz stałego (głównego) miejsca wykonywania działalności gospodarczej będą podlegały adres bądź adresy dodatkowych, innych stałych miejsc wykonywania działalności gospodarczej.

Dane adresowe wpisane do CEIDG w zakresie dodatkowego, czy dodatkowych miejsc wykonywania działalności gospodarczej będą musiały być prawdziwe, aktualne i zgodne z rzeczywistym stanem rzeczy. Przedsiębiorca będzie zobowiązany posiadać także tytuł prawny do nieruchomości, której dane adresowe w zakresie dodatkowego stałego miejsca (lub miejsc) znajdują się we wpisie przedsiębiorcy w CEIDG.

6. Art. 5 ust. 1 pkt 6b i 7

Propozycja zmian polega na wprowadzeniu obowiązku podawania adresu poczty elektronicznej, który tym samym należy wyodrębnić z innych danych kontaktowych objętych wpisem, które mają charakter dobrowolny. Przepis ma służyć ułatwieniu realizacji zadań, o których mowa w art. 64 ww. ustawy o CEIDG i PIP, przez Punkt Informacji dla Przedsiębiorców. Obecnie we wniosku o wpis lub zmianę wpisu do CEIDG przedsiębiorca może podać dane kontaktowe (w tym adres poczty elektronicznej) i udostępnić lub zakazać ich publikacji w publicznie dostępnej wyszukiwarce podmiotów w CEIDG.

Proponuje się zatem zmianę w zakresie kategoryzacji danych kontaktowych, tj. obligatoryjność podawania adresu poczty elektronicznej (o ile posiada) oraz fakultatywność podawania pozostałych danych, w szczególności numeru telefonu oraz adresu strony internetowej (o ile dane te zostały zgłoszone przez przedsiębiorcę we wniosku o wpis do CEIDG). Z zaproponowaną zmianą jest związana bezpośrednio konieczność zmiany art. 43 i art. 64 ustawy o CEIDG i PIP.

7. Art. 5 ust. 2 pkt 2

W związku ze stworzeniem specjalnej, osobnej części informacyjnej dotyczącej spółki cywilnej publikowanej w CEIDG, niezbędna jest rezygnacja z ujawniania numeru identyfikacji podatkowej (NIP) i numeru identyfikacyjnego REGON spółki cywilnej w „indywidualnym” wpisie przedsiębiorcy. Numer identyfikacji podatkowej (NIP) i numer identyfikacyjny REGON spółki cywilnej wraz ze znacznie szerszym zakresem danych, tj. nazwa spółki cywilnej, data rozpoczęcia działalności, przedmiotu wykonywanej działalności gospodarczej według PKD, informacja

o wspólnikach oraz wykreśleniu, będzie publikowana na podstawie przepisów zawartych w rozdziale 6a projektu ustawy. CEIDG będzie publikować w jednym miejscu pełną informację na temat spółki cywilnej, której stroną jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG, nie tylko numer identyfikacji podatkowej (NIP) i numer identyfikacyjny REGON, jak to ma miejsce aktualnie. Jednocześnie w indywidualnym wpisie przedsiębiorcy – wspólnika spółki cywilnej będzie odesłanie do danych spółki cywilnej umożliwiające swobodne przejście z danych przedsiębiorcy do informacji o spółce cywilnej i odwrotnie.

8. Art. 5 ust. 2 pkt 3 oraz pkt 17a– 17d, ust. 3, art. 7 ust. 1a i 1b, art. 15 ust. 4a, art. 16 ust. 3, art. 21 ust. 1a, art. 23 ust. 1 i ust. 6, art. 43 ust. 4.

Dotychczasowe doświadczenie w funkcjonowaniu przepisu art. 5 ust. 2 pkt 3 pozwala na stwierdzenie, że wymagana on doprecyzowania z uwagi na liczne wątpliwości interpretacyjne związane z wpisem informacji o przedstawicielach ustawowych małoletnich wpisanych do CEIDG – wskazania wprost, że chodzi o przedstawiciela ustawowego małoletniego. Zapis mówiący, że jest to inny niż wskazany w pkt art. 5 ust. 2 pkt 7, 8 i 11 przedstawiciel generował wiele zapytań i trudności interpretacyjnych. Organy gminy przyjmujące i przetwarzające wnioski borykają się z szeregiem trudności w kwestii wpisu w CEIDG małoletnich przedsiębiorców. Tym bardziej, że do tej pory w ustawie nie dookreślono kwestii związanych z procedurą zgłaszania „innego przedstawiciela ustawowego”. W związku z powyższym zaproponowano doprecyzowanie ww. pkt 3 w art. 5 ust. 2 oraz dodanie pkt 17a–17d. Przyjęte rozwiązanie polega przede wszystkim na dookreśleniu zakresu danych przedstawiciela ustawowego małoletniego oraz dodaniu jako danych wpisowych w CEIDG:

- informacji o pozbawieniu, zawieszeniu lub ograniczeniu władzy rodzicielskiej przedstawiciela ustawowego, w zakresie spraw związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej przez małoletniego,
- informacji o utracie lub ograniczeniu zdolności do czynności prawnych przedstawiciela ustawowego małoletniego,
- informacji o wyznaczeniu przez sąd przedstawiciela ustawowego,
- informacji o śmierci przedstawiciela ustawowego małoletniego.

Proponowane zmiany w art. 7 (dodanie ust. 1a i 1b) oraz dodanie art. 15 ust. 4a i dodanie w art. 16 ust. 3 związane są z doprecyzowaniem informacji podlegających wpisowi w zakresie przedstawiciela ustawowego małoletniego wpisanego do CEIDG. Zdecydowano się na uregulowanie zakresu w jakim przedstawiciel ustawowy zobowiązany jest do aktualizacji danych wpisu małoletniego pozostającego pod jego opieką. Zakłada się, że w zależności od sytuacji zgłoszenie przedstawiciela ustawowego

małoletniego następowało przy dokonywaniu wpisu do CEIDG przez samego przedsiębiorcę (reprezentowanego przez swojego przedstawiciela ustawowego) lub przez sąd w przypadku, gdy to sąd wyznaczył przedstawiciela ustawowego małoletniego. Jeżeli wpis w CEIDG dotyczy małoletniego to dokonując tego wpisu należy obowiązkowo wskazać przedstawiciela ustawowego. W razie braku informacji o przedstawicielu ustawowym wniosek o wpis będzie uznany za niepoprawny na podstawie art. 10 ust. 2 pkt 1 ustawy o CEIDG – wniosek niezawierający danych podlegających wpisowi zgodnie z art. 5 ustawy. Wprowadzone w art. 5 ust. 2 ww. pkt 17a–17d wiąże się z doprecyzowaniem obowiązku sądów/rejestru PESEL do zgłoszenia wspomnianych informacji, co zostało wprowadzone w art. 23 ust. 1 i ust. 6. Zaproponowane rozwiązanie opiera się na założeniach na jakich już teraz przebiega współpraca między rejestrem PESEL, a CEIDG – wymiana danych między rejestrami w zakresie informacji o śmierci (art. 23 ust. 6).

Dodatkowo zdecydowano się na zachowanie dotychczasowego rozwiązania dotyczącego uzyskania wiarygodnej informacji o śmierci osoby, która numeru PESEL nie posiadała. W przypadku gdy osoba nie posiada numeru PESEL, np. cudzoziemiec, za wiarygodną informację o jej śmierci uznany będzie np. akt zgonu – jeżeli byłby w języku obcym to przysięgłe tłumaczenie aktu zgonu.

Należy pamiętać, że np. zarządca sukcesyjny czy przedstawiciel ustawowy nie będzie zobowiązany do posiadania numeru PESEL. Dodatkowo, w przypadku osób, które zmarły za granicą numer PESEL często nie zawiera informacji o ich śmierci, a rodzina dysponuje dokumentem, który może ją potwierdzić.

Inną sytuacją, w której nie będzie możliwości pobrania informacji o śmierci (zarządcy/przedstawiciela ustawowego czy samego przedsiębiorcy) są niezwykle rzadkie wypadki losowe, wypadek taki jak miał miejsce w przypadku alpinistów – powszechnie wiadome było, że zginęli oni na szlaku górskim podczas wspinaczki natomiast w rejestrze PESEL brak było informacji o ich zgonie.

Zgłoszenia przedstawiciela ustawowego przez sąd będzie odbywało się na takich samych zasadach jak aktualnie sądy zgłaszają informacje np. w zakresie uprawomocnienia się postanowienia o ustanowieniu kurateli lub opieki (art. 23 ust. 1) .

Dla zagwarantowania pewności obrotu gospodarczego zdecydowano się na przyjęcie rozwiązania pozwalającego na zidentyfikowanie, że dany przedsiębiorca wpisany do CEIDG jest małoletnim reprezentowanym przez swojego przedstawiciela ustawowego przez prezentację oznaczenia wpisu w CEIDG – rozwiązanie zaproponowano w art. 43 ust. 4. CEIDG będzie umożliwiało więc identyfikację wpisów w CEIDG małoletnich przedsiębiorców. Zaproponowane rozwiązanie jest nową funkcjonalnością w CEIDG.

9. Art. 5 ust. 2 pkt 16 oraz art. 23

Proponuje się rezygnację z podawania we wpisie do CEIDG danych informacyjnych o istnieniu lub ustaniu małżeńskiej wspólności majątkowej, gdyż nie wnosi ona istotnych informacji z punktu widzenia prowadzonej działalności gospodarczej. Aktualnie dodanie tej informacji jest fakultatywne. Jednakże, gdy informacja ta jest już podana we wpisie do CEIDG, to przedsiębiorca nie ma możliwości, aby zrezygnować z jej publikacji, może jedynie dokonywać zmian w zakresie istnienia bądź ustania małżeńskiej wspólności majątkowej. Projekt (art. 23) przewiduje, że informacja na temat istnienia lub ustania małżeńskiej wspólności majątkowej, o ile została ona ujawniona we wpisie w CEIDG, po upływie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego projektu ustawy, będzie ulegać usunięciu, chyba że przed upływem tego terminu przedsiębiorca zostanie wykreślony z CEIDG.

10. Art. 5 ust. 2 pkt 5

Projektowana zmiana ma charakter porządkujący. Aktualne brzmienie przepisu w ocenie projektodawcy wymaga korekty. Przewiduje ono, że data zaprzestania jest wskazywana wyłącznie przez przedsiębiorcę we wniosku o wykreślenie wpisu z CEIDG. Natomiast należy wsiąść pod uwagę, że przedsiębiorca mógł błędnie złożyć wniosek o wpis, w którym nieoprawnie wskazał, że nie podjął prowadzenia działalności. W takiej sytuacji, w przypadku prowadzenia postępowania o sprostowanie wpisu w CEIDG (np. na zgłoszenie niezgodności z innym rejestrem publicznym przez Urząd Skarbowy) minister musi mieć możliwość dopisania tej daty do wpisu.

11. Art. 5 ust. 2 pkt 20a, art. 25–28a

Projektowana zmiana w art. 5 ust. 2 pkt 20a ustawy o CEIDG i PIP dotyczy wpisu informacji w zakresie orzeczonych wobec zarządcy sukcesyjnego zakazów prowadzenia działalności gospodarczej. Daną wpisową publikowaną w CEIDG będzie informacja o orzeczonym wobec zarządcy sukcesyjnego zakazie prowadzenia działalności gospodarczej (zakaz całkowity jak i częściowy).

Jednocześnie niezbędne jest wprowadzenie odpowiedniej zmiany w zakresie informacji przekazywanych przez sąd upadłościowy i Krajowy Rejestr Karny (KRK) na podstawie art. 26–28 ustawy o CEIDG i PIP. W związku z powyższą zmianą, i wprowadzeniem pkt 20a w art. 5 ust. 2 konieczne są zmiany w odwołaniach w art. 25–28. W miejscach, w których aktualne przepisy odnoszą się do art. 5 ust. 2 pkt 21 lit. e należy bowiem zastąpić odwołaniem do art. 5 ust. 2 pkt 20a.

Wyjątkiem jest art. 26 i art. 27, zdecydowano się na wyłączenie zastosowania tych przepisów do zgłoszeń w zakresie zakazów prowadzenia działalności gospodarczej orzeczonych wobec zarządcy sukcesyjnego.

Projektodawca zdecydował się na uregulowanie kwestii zgłaszania informacji: o wykonaniu albo darowaniu środka karnego oraz uchyleniu środka zabezpieczającego, usunięciu z Krajowego Rejestru Karnego danych wynikających z orzeczenia zawierającego środek karny albo środek zabezpieczający, zastosowaniu przepisów art. 14a oraz art. 20 ust. 1c ustawy z dnia 24 maja 2000 r. o Krajowym Rejestrze Karnym, wstrzymaniu wykonania, uchyleniu lub zmianie orzeczenia zakazu, o którym mowa art. 5 ust. 2 pkt 20a, dotyczącej zarządcy sukcesyjnego w oddzielnym przepisie – art. 27a, z uwagi na to, że ww. informacje zgłaszane będą do CEIDG wyłącznie w przypadku gdy dane zarządcy sukcesyjnego opublikowane będą we wpisie w CEIDG (gdy ZS będzie pełnił swoją funkcję).

Jednocześnie, aby KRK i inne podmioty dokonujące ww. zgłoszeń mogły ich dokonać w stosunku do pełniących swoją funkcję ZS, zaproponowano również zmianę art. 22, która pozwoli na przekazywanie do podmiotów, o których mowa w art. 25–27 informacji w zakresie zarządu sukcesyjnego. Przewiduje się, że w przypadku, w którym ZS (z różnych przyczyn, w tym samodzielnego wykreślenia się ZS) zaprzestał pełnienia swojej funkcji informacja o tym zostanie przekazana m. in. do KRK, które nie będzie już zobligowane do zgłoszenia do CEIDG w ww. zakresie.

Art. 28 projektu ustawy o CEIDG i PIP poszerza zakaz danych ujętych w formularzu uzupełnianym przez sądy upadłościowe i KRK o informację o usunięciu danych wynikających z orzeczenia zawierającego środek karny albo środek zabezpieczający, orzeczony wobec zarządcy sukcesyjnego. Dodatkowo formularz będzie zawierał sygnaturę akt oraz nazwę organu, który wydał orzeczenie o zakazie i nazwę podmiotu, który dokonał wpisu informacji do CEIDG. Poszerzenie zakresu informacji przekazywanych przez KRK oraz sądy upadłościowe o dane w zakresie daty wydania orzeczenia o zakazie, sygnaturę akt i nazwę organu, który dokonał wpisu informacji do CEIDG oraz informację na temat zakazu, ma na celu uproszczenie procedur związanych z wymianą danych pomiędzy rejestrami. Przyczyni się do ułatwienia w prowadzeniu działalności gospodarczej przez publikację informacji niezbędnych dla oceny wiarygodności przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG. Dzięki otrzymaniu z KRK oraz sądów upadłościowych oraz publikacji w CEIDG informacji o dacie wydania orzeczenia, sygnaturze akt oraz nazwie organu, który wydał orzeczenie o zakazie możliwe będzie szybkie wyszukanie informacji oraz możliwość ich weryfikacji. Przepisy mają istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego.

12. Art. 5 ust. 3 i 4

Projektowana zmiana ma na celu określenie zakresu danych informacyjnych podlegających wpisowi do CEIDG w zakresie zarządcy sukcesyjnego oraz przedstawiciela ustawowego, w tym w zakresie syndyka oraz nadzorcy i zarządcy w postępowaniu restrukturyzacyjnym.

Dane zarządcy sukcesyjnego zgodnie z art. 5 ust. 3 obejmują jego imię i nazwisko oraz odpowiednio dane, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 5, 6b i 7 ustawy CEIDG i PIP, a także numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile taki posiada. A więc we wpisie w CEIDG w odniesieniu do zarządcy sukcesyjny znajduje się dane tj.: jego imię i nazwisko, numer PESEL, obywatelstwo, adres e-mail oraz ewentualnie dodatkowe dane kontaktowe jeżeli zostały podane we wniosku o wpis do CEIDG.

Proponuje się zmianę w art. 5 ust. 4 ustawy CEIDG i PIP, bowiem niezbędne jest wskazanie, jaki zakres informacji w przypadku przedstawiciela ustawowego jest wpisywany do CEIDG w przypadku osoby fizycznej, a jaki w przypadku osoby prawnej. W przypadku przedstawiciela ustawowego – osoby fizycznej zakres danych obejmuje imię i nazwisko oraz, dane o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1, 2 i 5–7, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile posiada. Natomiast w przypadku przedstawiciela ustawowego – osoby prawnej, zakres danych obejmuje: firmę, numer w KRS, adres siedziby oraz odpowiednio dane, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 6–7, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile posiada. Nieodzowne jest zatem dodanie w zakresie przedstawiciela ustawowego informacji, które identyfikują te podmioty jako osobę prawną (numer w KRS, firma). Obecnie np. przewidziana jest regulacja jedynie dla syndyka (nadzorcy i zarządcy sukcesyjnego w postępowaniu restrukturyzacyjnym) – osoby fizycznej.

W świetle przepisów ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 794) poza osobami fizycznymi, funkcja syndyka może również zostać powierzona spółkom prawa handlowego.

Zgodnie z brzmieniem art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe, funkcję syndyka może pełnić osoba fizyczna, która posiada pełną zdolność do czynności prawnych i licencję doradcy restrukturyzacyjnego oraz ma konto doradcy restrukturyzacyjnego w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe. Art. 157 ust. 2 ww. ustawy, stanowi natomiast, że funkcję syndyka może również pełnić spółka handlowa, której wspólnicy ponoszący odpowiedzialność za zobowiązania spółki bez ograniczenia całym swoim majątkiem albo członkowie zarządu reprezentujący spółkę posiadają licencję, o której mowa w ust. 1, oraz która ma konto doradcy restrukturyzacyjnego w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe.

Podobna regulacja w zakresie nadzorcy i zarządcy w postępowaniu restrukturyzacyjnym znajduje uregulowanie na gruncie przepisów ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2309, z późn. zm.).

Jeżeli funkcja syndyka (nadzorcy i zarządcy w postępowaniu restrukturyzacyjnym) zostanie powierzona osobie prawnej, działającej w formie spółki prawa handlowego. Wpisowi do CEIDG będzie podlegać firma przedstawiciela ustawowego (syndyka, nadzorcy bądź zarządcy), numer w KRS, adres siedziby oraz dane adresowe, dane kontaktowe, a także numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile taki ten podmiot posiada.

13. Art. 6 ust. 1

Zmiany mają charakter porządkujący wynikający z wprowadzenia możliwości składania wniosków tylko on-line.

14. Art. 6 ust. 2 i art. 20a

Projektowana zmiana ma charakter porządkujący, wynikający z art. 3 ust. 2a oraz służy zachowaniu spójności terminologicznej i poprawności legislacyjnej. Z art. 6 ust 2 zostaje bowiem usunięte zdanie „wpisem do CEIDG jest również wykreślenie przedsiębiorcy albo zmiana wpisu.”, ale określenie co należy uznać za wpis zostało doprecyzowane w art. 20a przez wskazanie, że wpisem do CEIDG jest również zmiana danych objętych wpisem albo wykreślenie wpisu z CEIDG.

15. Art. 6 ust. 4 pkt 2

Projektowana zmiana ma na celu poszerzenie katalogu dokumentów, które można dołączyć do wniosku CEIDG-1 o zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z). Projektowane rozwiązanie umożliwi przedsiębiorcom załatwienie większej liczby spraw w jednym miejscu, tj. za pośrednictwem CEIDG. Aktualnie jest możliwe dołączenie jedynie zgłoszenia rejestracyjnego lub aktualizacyjnego (VAT-R) i celowe wydaje się umożliwienie załączenia za pośrednictwem CEIDG także zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z) i tym samym „zamknięcie procesu” informowania US w zakresie VAT.

16. Art. 6 ust. 5

Zmiany mają charakter doprecyzowujący przez wskazanie, że zmiany danych wykazanych w zgłoszeniu do ubezpieczeń społecznych, o których mowa w art. 36 ust. 14 oraz ust. 14a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 497), dokonuje się wyłącznie w sposób wskazany w przepisach ww. ustawy.

17. Art. 7 ust. 1, art. 15 ust. 1 pkt 2, art. 18, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 i 2, art. 20a art. 29 ust. 1, art. 30 ust. 1–5, art. 32 ust. 3, art. 33, art. 43 ust. 3 pkt 4 ustawy o CEIDG i PIP oraz art. 6 i 7, art. 10 i art. 12.

Projektowana zmiana ma charakter porządkujący, wynikający z art. 3 ust. 2a oraz służy zachowaniu spójności terminologicznej i poprawności legislacyjnej. Uspójniona została siatka terminologiczna, np. wniosek o zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej został zastąpiony wyrazami „wniosek o wpis informacji o zawieszeniu wykonywania działalności gospodarczej”. Konieczność korekty wynika m.in. z przepisu art. 24 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236), zgodnie z którym przedsiębiorca składa do CEIDG „wniosek o wpis informacji o zawieszeniu wykonywania działalności gospodarczej”. Także w ramach samej ustawy o CEIDG zachodzi nieuzasadniona rozbieżność, w zakresie nazewnictwa poszczególnych wniosków o wpis. Dodatkowo, aby wyeliminować wątpliwości interpretacyjne, w innych obowiązujących ustawach, związane z wprowadzeniem w art. 3 ust. 2a ustawy o CEIDG i PIP rodzajów wniosków o wpis do CEIDG, zaproponowano zmiany również w innych ustawach posługujących się pojęciem wniosku o wpis do CEIDG. Zaproponowane zmiany mają charakter wynikowy i porządkujący w zakresie terminologii jaką posługuje się: ustawa z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, ustawa z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych oraz ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawa z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności – w odniesieniu do składanych przez przedsiębiorców wniosków o wpis do CEIDG.

18. Art. 8 ust. 1–8, art. 9, art. 10 ust. 4–9, art. 11a, art. 14 ust. 2, art. 15 ust. 2 i 3, art. 20 ust. 1–2, art. 34 ust. 3, art. 37, art. 39 ust. 1 i 2.

Proponuje się stopniową rezygnację z papierowej postaci wniosków o wpis do CEIDG i zastąpienie ich postacią elektroniczną. Aktualnie przedsiębiorcy chcąc złożyć wniosek o wpis do CEIDG mogą zrobić to w dowolnym urzędzie gminy, wówczas to organ gminy przekształci ich papierowy wniosek na postać elektroniczną i wprowadzi go do systemu CEIDG, albo samodzielnie mogą złożyć wniosek elektronicznie za pośrednictwem aplikacji CEIDG.

W projektowanej nowelizacji proponuje się, aby całkowita elektroniczacja systemu składania wniosków o wpis do CEIDG od dnia 1 czerwca 2026 r. dotyczyła wniosków o wpis do CEIDG dotyczących rozpoczęcia działalności gospodarczej. Pozostałe wnioski CEIDG (o zawieszenie, wznowienie, zakończenie, zmianę wpisu) będą jeszcze przyjmowane w postaci papierowej przez kolejne 2 lata, czyli do dnia 1 czerwca 2028 r.

Powyższe zmiany związane są z obowiązkiem posiadania adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych przez wszystkich przedsiębiorców wpisanych do CEIDG od dnia 1 października 2026 r. Co ważne, obowiązek posiadania adresu do doręczeń elektronicznych dla pierwszej grupy – przedsiębiorców rozpoczynających prowadzenie działalności wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. (art. 152 ustawy o doręczeniach elektronicznych). Natomiast aby wyjść naprzeciw przedsiębiorcom w początkowym etapie tylko przedsiębiorcy rozpoczynający prowadzenie działalności gospodarczej będą objęci obowiązkiem składania wniosków elektronicznie od dnia 1 czerwca 2026 r. Biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia odpowiedniego okresu na przygotowanie się pozostałych przedsiębiorców do rezygnacji z możliwości złożenia wniosków o wpis w CEIDG w postaci papierowej w organie gminy zakłada się przesunięcie II etapu elektronizacji CEIDG na dnia 1 czerwca 2028 r.

Wobec opisanego procesu elektronizacji konieczne jest dostosowanie przepisów ustawy o CEIDG i PIP, przez zmianę brzmienia przepisu art. 8 ust. 6, ust. 10, ust. 1–5 i 7, art. 14 ust. 2, art. 15 ust. 2 i 3, art. 20 ust. 1–2, art. 37, art. 39 ust. 1 lub dodanie nowych regulacji w art. 8 ust. 1a i ust. 9, art. 11a albo uchylenie art. 8 ust. 1, ust. 2–5, ust. 7 i 8, art. 9, art. 10 ust. 6, 8 i 9 art. 34 ust. 3, art. 39 ust. 2 oraz dodanie przepisów przejściowych i epizodycznych.

19. Art. 8 ust. 9

Przepis zakłada, że osoby zagraniczne, o których mowa w art. 4 ust. 2, 4 i 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 470), np. posiadające zezwolenie na stały pobyt, Kartę Polaka oraz członkowie rodzin, wraz z wnioskiem składanym on-line będą zobowiązane dołączyć dokument potwierdzający aktualny status, o którym mowa w art. 4 ust. 2, 4 i 5 tej ustawy. Aktualnie obowiązek powyższy dotyczył jedynie osób zagranicznych, o których mowa w art. 4 ust. 2 ustawy, co nie obejmowało pełnego katalogu osób zagranicznych mających prawo do podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej w Rzeczypospolitej Polskiej.

20. Art. 10 ust. 1–3

Zmiany mają charakter doprecyzowujący i ujednolicający terminologię w ustawie, zwłaszcza przez wskazanie, że jeżeli jest mowa o wniosku to jest to wniosek o wpis do CEIDG.

21. Art. 11 ust. 2

Projekt przewiduje współpracę CEIDG z naczelnikiem urzędu skarbowego w zakresie przekazywania danych dotyczących formy opodatkowania przedsiębiorcy. Przepis ma na celu zapewnienie

przedsiębiorcom dostępu do pełnej informacji o dokonanych zgłoszeniach i wyborach we wniosku CEIDG. Opieranie się jedynie o dane zawarte we wniosku w zakresie wskazanej w nim formy opodatkowania może być niewystarczające, bowiem po zakończeniu procesu obiegu wniosku CEIDG forma opodatkowania może jeszcze ulec zmianie. Zakłada się, że CEIDG będzie korzystać z przekazanych przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego danych dotyczących przyjętej na dany rok podatkowy formy opodatkowania przedsiębiorcy.

22. Art. 12 ust. 1

Zmiana ma charakter porządkujący. Aktualnie zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o CEIDG i PIP system teleinformatyczny CEIDG powinien przysyłać do GUS i ZUS odpowiednie dane „wraz z informacją o dokonaniu wpisu do CEIDG”. Ze względów technicznych CEIDG nie przesyła do GUS i ZUS/KRUS informacji o dokonaniu wpisu do CEIDG. Wpis do CEIDG jest dokonywany zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o CEIDG i PIP z chwilą zamieszczenia danych w CEIDG, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu wpływu do CEIDG i informacja powyższa jest powszechnie dostępna, w tym dla innych organów, na stronie CEIDG. W związku z powyższym nie ma potrzeby przekazywania ww. informacji do GUS oraz ZUS/KRUS. Również ww. podmioty nie zgłaszają takiej potrzeby. A zatem system teleinformatyczny CEIDG powinien przysyłać do GUS i ZUS odpowiednie dane jedynie z informacją o już nadanym numerze identyfikacji podatkowej (NIP).

23. Art. 15 ust. 1a

Propozycja zakłada, że każdy zarządca, również ten powoływany przez przedsiębiorcę, będzie składał oświadczenie o braku zakazów, o którym mowa w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw (Dz. U. z 2021 r. poz. 170). Przedsiębiorca będzie zobligowany z kolei do złożenia oświadczenia, że zarządca sukcesyjny złożył oświadczenie o braku prawomocnie orzeczonych zakazów orzeczonych wobec niego. Obecnie przedsiębiorca wraz z wnioskiem o zmianę wpisu w CEIDG składa oświadczenie, że zarządca sukcesyjny wyraził zgodę na pełnienie tej funkcji. Wobec powyższego konieczne będzie dodanie, że zarządca sukcesyjny złożył oświadczenie o braku zakazów. W ten sposób osoba powołana na zarządcę sukcesyjnego przez przedsiębiorcę będzie wstępnie zweryfikowana pod kątem zakazów.

24. Art. 15 ust. 5 oraz ust. 7 i 8

Proponowana w art. 15 ust. 5 zmiana ma na celu doprecyzowanie obowiązków zarządcy sukcesyjnego w zakresie aktualizacji danych w systemie CEIDG. Zgodnie z nowelizacją, zarządca sukcesyjny będzie obowiązany złożyć wniosek o zmianę wpisu zmarłego przedsiębiorcy w zakresie adresu do

doręczeń oraz adresu stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej, innych danych kontaktowych, w szczególności adresu poczty elektronicznej, adresu strony internetowej, numeru telefonu, a także przedmiotu wykonywanej działalności gospodarczej według PKD.

Art. 15 ust. 7 zakłada, że osoba powołana na zarządcę sukcesyjnego, wobec której orzeczono zakaz prowadzenia działalności gospodarczej będzie miała możliwość złożenia wniosku o zmianę wpisu w CEIDG obejmującą wykreślenie jej danych, za wyjątkiem sytuacji gdy wykreślenie danych nastąpiło w wyniku informacji przekazanej przez sąd upadłościowy i Krajowy Rejestr Karny (KRK) o całkowitym zakazie prowadzenia działalności gospodarczej albo decyzji ministra właściwego do spraw gospodarki, wydanej na podstawie art. 32a ust. 2 projektowanej ustawy. Przepis ma na celu stworzenie podstawy prawnej do wykreślenia się przez zarządcę sukcesyjnego samodzielnie z CEIDG w przypadku zaprzestania pełnienia funkcji na skutek orzeczenia zakazu prowadzenia działalności gospodarczej, który skutkuje brakiem możliwości pełnienia funkcji zarządcy sukcesyjnego, tak aby przyspieszyć aktualizację danych we wpisie. W ust. 8 doprecyzowano jakie przepisy w zakresie składania wniosków o zmianę wpisu w CEIDG mają zastosowanie do zarządcy sukcesyjnego.

25. Art. 17

Zarządca sukcesyjny, w tym zarządca sukcesyjny powołany na wypadek, gdyby zarządca sukcesyjny powołany w pierwszej kolejności zrezygnował z pełnienia tej funkcji albo nie mógł jej pełnić, jest obowiązany posiadać tytuł prawny do nieruchomości, których adresy są zawarte we wpisie zmarłego, które podlegają wpisowi np. adres do doręczeń. Brak tytułu do nieruchomości może skutkować wykreśleniem z CEIDG (art. 32 ust. 2–4).

26. Art. 21 ust. 3 i 4

Doświadczenia w obowiązywaniu przepisów nowelizowanej ustawy wskazały na konieczność doregulowania kwestii zgodności danych adresowych publikowanych w CEIDG z rejestrem TERYT. Duża liczba spraw z zakresu sprostowania wpisu w CEIDG w zakresie nazw ulic czy miejscowości pokazuje, że dla zachowania poprawności publikowanych w CEIDG danych niezbędne jest ich szybkie i automatyczne zweryfikowanie. Aby uniknąć angażowania w korektę wpisów w zakresie rejestru TERYT przedsiębiorców oraz obciążania prowadzeniem postępowania administracyjnego w tym zakresie ministra właściwego do spraw gospodarki, proponuje się daleko idącą automatyzację procesu. Proponowana regulacja zakłada dodanie możliwości korekty „z urzędu” błędnych danych adresowych właściwym naczelnikom US – jako tym organom, które w pierwszej kolejności dokonują weryfikacji przekazywanych pomiędzy CEIDG, a CRP KEP danych (w tym również danych adresowych). Projektowany przepis przewiduje, że do dokonania korekty adresu miejsca prowadzenia działalności

gospodarczej oraz adresu do doręczeń, zgodnie z rejestrem TERYT, właściwy naczelnik US może dokonać w drodze czynności materialnoteczniczej. Przepisy postępowania administracyjnego nie będą miały zastosowania do dokonania tych zmian. Konieczna jest bowiem weryfikacja i uporządkowanie danych adresowych w CEIDG (przede wszystkim danych pobranych z gmin podczas migracji wpisów z ewidencji działalności gospodarczej prowadzonej przez organy gmin do CEIDG) oraz automatyczna korekta błędnych danych adresowych bez konieczności wydawania przez ministra właściwego do spraw gospodarki postanowienia w tej sprawie. Projekt nowelizacji daje możliwość korekty danych adresowych w sytuacji gdy US jest w posiadaniu informacji, że są one niepoprawnie wpisane w CEIDG. Biorąc pod uwagę, że zgłaszane przez US niepoprawności w zakresie adresów przedsiębiorców nie wymagają prowadzenia skomplikowanego i sformalizowanego postępowania administracyjnego, a stanowią jedynie drobną korektę, to MRiT proponując udostępnienie możliwości jej dokonania Naczelnikom US kieruje się ekonomią pracy i postępowań administracji. Należy podkreślić, że już dziś MF (urzędy skarbowe) dokonują aktualizacji/modyfikacji adresów w prowadzonych swoich rejestrach na podstawie danych z innych rejestrów np. rejestr TERYT bez angażowania przedsiębiorców/podatników i tym samym prowadzenia postępowań. W naszej ocenie np. zmiana zapisu adresu w rejestrze prowadzonym przez MF (urzędy skarbowe) powinna skutkować dokonaniem zmiany przez US w CEIDG. Nie znajduje uzasadnienia dublowanie tej samej pracy przez rejestry. Dzięki zastosowaniu projektowanych w ustawie przepisów możliwa będzie wymiana informacji pomiędzy rejestrami oraz zapewnienie spójności danych adresowych, co przyczyni się do zmniejszenia obciążeń biurokratycznych po stronie przedsiębiorców oraz administracji publicznej. Co więcej art. 28 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 615, z późn. zm.) przewiduje możliwość realizowania przez urzędy skarbowe zadań wynikających z przepisów innych ustaw – jak zaproponowane przez MRiT rozwiązanie. Zaproponowane rozwiązanie nie wyłącza możliwości prowadzenia postępowania administracyjnego w zakresie sprostowania danych wpisanych w CEIDG w drodze postanowienia Ministra, natomiast nie dotyczyłoby drobnych korekt jak np. poprawa nazwy ulicy z A. Mickiewicza na Adama Mickiewicza.

Jednocześnie należy podkreślić, że wprowadzono już dedykowane narzędzie informatyczne, które znacząco ograniczyło możliwość występowania omawianych błędów przy wypełnianiu wniosku przez przedsiębiorców.

27. Art. 22 ust. 1

Zmiana ma charakter porządkujący i wynika z dodania art. 5 ust. 2 pkt 20a oraz art. 27a i art. 32a oraz ze zmiany art. 26 i art. 27 oraz art. 37 ustawy o CEIDG i PIP. Aktualnie art. 22 ust. 1 tej ustawy mówi,

że CEIDG przekazuje drogą elektroniczną zmiany informacji, o których mowa w art., 5 ust. 2 pkt 18 i 19 oraz w art. 21 i art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy o CEIDG i PIP. Nowelizacja wprowadza jednak nowe brzemienne art. 37. W związku z powyższym odesłanie do art. 37 ust. 1 pkt 1 należy zastąpić odesłaniem do art. 37. Dodatkowo wprowadza się wcześniej opisane zmiany w art. 26-27a oraz art. 32a, w którym uregulowano procedurę wykreślenia zarządcy sukcesyjnego w przypadku orzeczeniu wobec niego zakazu prowadzenia działalności gospodarczej. W związku z powyższym celowym byłoby, aby informacja o wykreśleniu zarządcy sukcesyjnego na podstawie art. 32 również była przekazywana do m. in KRK, GUS, ZUS, CRP KEP.

28. Art. 24

Przepis zakłada usprawnienie i uproszczenie sposobu przekazywania informacji o przekształceniu przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną wykonującą we własnym imieniu działalność gospodarczą w jednoosobową spółkę kapitałową (art. 5 ust. 2 pkt 12) przez Centralną Informację Krajowego Rejestru Sądowego. Zakłada się rezygnację z przekazywania ww. informacji za pośrednictwem formularza dostępnego na stronie internetowej CEIDG na rzecz wymiany danych za pośrednictwem systemów teleinformatycznych.

29. Art. 29 ust. 3

Proponowana zmiana art. 29 ustawy o CEIDG i PIP ma na celu uzupełnienie ustawy o przepis, z którego jednoznacznie wynika uprawnienie ministra właściwego do spraw gospodarki do korzystania z danych zawartych w Systemie Informatycznym POBYT, w zakresie koniecznym do sprawnej weryfikacji wniosków o wpis składanych przez cudzoziemców (osoby zagraniczne), jak i prowadzenia postępowań administracyjnych wobec tych przedsiębiorców.

30. Art. 30 ust. 5–5b oraz art. 23 ust. 3 pkt 3a

W związku ze zmianami w zakresie procedury przedłużenia zarządu sukcesyjnego, konieczne było dodanie przesłanek wykreślenia wpisu odpowiadających na dodane w ustawie z dnia.....o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw przesłanki wygaśnięcia zarządu sukcesyjnego w przypadku uprawomocnienia się postanowienia o odmowie przedłużenia okresu zarządu sukcesyjnego lub o umorzeniu postępowania w sprawie przedłużenia zarządu sukcesyjnego i dokonania stosownego zgłoszenia przez sąd (art. 23 ust. 3 pkt 3a).

31. Art. 32 ust. 2–4

Przepisy określają procedurę postępowania w przypadku powzięcia przez ministra właściwego do spraw gospodarki informacji o braku tytułu prawnego przez zarządcę sukcesyjnego do nieruchomości wskazanej we wpisie do CEIDG, zarówno do danych adresowych samego zarządcy jak i danych adresowych we wpisie zmarłego przedsiębiorcy. Obowiązek posiadania przez zarządcę sukcesyjnego tytułu prawnego do nieruchomości, której adresy zostały wskazane w CEIDG został określony w art. 17. Natomiast art. 7 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 zakładają, że wraz z wnioskiem o wpis składa się oświadczenie o posiadaniu tytułu prawnego do nieruchomości, których adresy są wpisane do CEIDG. Oświadczenie takie składał będzie też zarządca sukcesyjny.

Procedura wykreślenia będzie analogiczna do tej stosowanej w przypadku braku tytułu prawnego przez przedsiębiorcę do nieruchomości wskazanych we wpisie.

Zakłada się zatem konieczność wezwania przez ministra właściwego do spraw gospodarki zarządcy sukcesyjnego do przedstawienia dowodu posiadania tytułu prawnego do nieruchomości lub dokonania odpowiedniej zmiany wpisu w tym zakresie, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania. Jeśli mimo wezwania, zarządca sukcesyjny nie przedstawi dowodu posiadania tytułu prawnego do nieruchomości wskazanej we wpisie lub nie dokona zmiany wpisu w zakresie adresów minister właściwy do spraw gospodarki wykreśli, w drodze decyzji administracyjnej, wpis z CEIDG.

32. Art. 32 ust. 6a–7

Przepis reguluje kwestię niepublikowania danych adresowych. Osoba posiadająca dowód posiadania tytułu prawnego do nieruchomości, której adres został wskazany we wpisie wykreślonego przedsiębiorcy w CEIDG (na podstawie art. 32 ust. 3 lub art. 29 ust. 1) może zwrócić się z wnioskiem o niepublikowanie tych danych adresowych. Rozstrzygnięcie w sprawie wniosku będzie podejmowane w drodze decyzji administracyjnej.

Przepis ma na celu ochronę osób, których adresy nieruchomości bez ich wiedzy i zgody zostały podane przez przedsiębiorców w CEIDG. Aktualnie publikowanie ww. danych adresowych może narażać ich na otrzymywanie niepożądanego korespondencji, wizyty policji, komorników, organów kontroli.

Dodatkowo proponuje się, aby przepisy w zakresie posiadania tytułu prawnego do adresów wpisanych do CEIDG stosowały się odpowiednio także do zarządcy sukcesyjnego.

33. Art. 32a

Przepis reguluje kwestię postępowania z informacją o zarządcy sukcesyjnym ujawnionym we wpisie w CEIDG w przypadku orzeczenia zakazu prowadzenia przez niego działalności gospodarczej.

Dodanie art. 32a ustawy o CEIDG i PIP wynika ze zmian wprowadzonych w art. 5 ust. 2 pkt 20a oraz art. 26–28a ustawy o CEIDG i PIP.

Przyjęto procedurę, która zakłada, że jeżeli wobec zarządcy sukcesyjny został orzeczony zakaz prowadzenia działalności gospodarczej, i ww. informacje zostały przekazane przez sąd upadłościowy lub KRK do CEIDG to wówczas system teleinformatyczny CEIDG automatycznie (w drodze czynności materialno-technicznej) maksymalnie w ciągu 7 dni, wykreśli informację o zarządcy sukcesyjnym z wpisu przedsiębiorcy z CEIDG. Natomiast, jeżeli w wyniku weryfikacji przez sąd/KRK zostanie ujawniony zakaz prowadzenia określonej działalności gospodarczej orzeczony wobec zarządcy sukcesyjnego, minister właściwy do spraw gospodarki przeprowadzi postępowanie mające na celu zweryfikowanie, czy orzeczony zakaz jest zakazem obejmującym działalność gospodarczą wykonywaną przez przedsiębiorcę lub działalność gospodarczą w zakresie zarządu majątkiem. Minister właściwy do spraw gospodarki będzie zobowiązany wezwać zarządcę sukcesyjnego ujawnionego we wpisie do CEIDG do dokonania zmiany we wpisie w terminie 7 dni. Jeżeli zarządca sukcesyjny mimo wezwania nie dokona zmiany wpisu, minister właściwy do spraw gospodarki w drodze decyzji administracyjnej wykreśli zarządcę sukcesyjnego z wpisu do CEIDG. Wykreślenie zarządcy sukcesyjnego z wpisu do CEIDG nie będzie skutkowało wykreśleniem całego wpisu, tym samym będzie mógł być powołany następny zarządca sukcesyjny.

Przepis ma na celu wyeliminowanie sytuacji, w których we wpisie widnieje zarządca sukcesyjny, który zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw nie może pełnić swojej funkcji. Przepis służy zapewnieniu bezpieczeństwa obrotu gospodarczego.

34. Art. 32b

Zmiana zaproponowana w art. 32b związana jest bezpośrednio z doprecyzowaniem kwestii dopisywania przedstawiciela ustawowego małoletniego wpisanego do CEIDG. Zmiany w art. 5 ust. 2 pkt 17a–17d oraz art. 23 ust. 1 i 6 zakładają obowiązek sądów do zgłoszenia informacji w zakresie przedstawicieli ustawowych małoletnich oraz pobranie informacji o śmierci przedstawiciela ustawowego z rejestru PESEL. Natomiast konieczne jest zapewnienie ministrowi właściwemu do spraw gospodarki podstawy prawnej do wykreślenia informacji o przedstawicielu ustawowym zgłoszonym do CEIDG w przypadku gdy dane tego przedstawiciela są niezgodne z rzeczywistym stanem rzeczy lub w przypadku jego śmierci oraz dopisanie informacji o przedstawicielu ustawowym po ustaleniu jego danych. Zakłada się, że w takiej sytuacji minister właściwy do spraw gospodarki

usunie lub dopisze dane przedstawiciela ustawowego małoletniego po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, w drodze decyzji.

35. Art. 34 ust. 1 i 1a

Proponowana nowelizacja ma na celu proceduralne doregulowanie instytucji sprostowania wpisu do CEIDG. Przewiduje się doprecyzowanie, że sprostowanie wpisu do CEIDG jest podejmowane na wniosek przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG (oraz tego przedsiębiorcy po wykreśleniu z CEIDG), wniosek innego uprawnionego podmiotu bądź z urzędu.

Przepis art. 34 ust. 1 pkt 1–3 ustawy o CEIDG i PIP wymienia w sposób enumeratywny przesłanki, które uprawniają ministra właściwego do spraw gospodarki do sprostowania wpisu przedsiębiorcy do CEIDG. Doprecyzowanie przepisu ma na celu wyeliminowanie wątpliwości, które pojawiają się na gruncie wszczynanych przez ministra właściwego do spraw gospodarki postępowań administracyjnych w zakresie procedury wszczynania i prowadzenia postępowania. Sprostowanie wpisu do CEIDG w drodze postanowienia będzie następowało z urzędu bądź na wniosek osoby, której dotyczy wpis do CEIDG, tj. przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG ze statusem „Aktywny” bądź „Zawieszony”, jak i przedsiębiorcy po jego wykreśleniu z CEIDG ze statusem „Wykreślony”. Postępowanie w przedmiocie sprostowania wpisu będzie mogło zostać zainicjowane także na wniosek innego uprawnionego podmiotu.

Pod pojęciem uprawnionego podmiotu należy rozumieć np.: organ koncesyjny, spadkobierców przedsiębiorcy, ZUS, KRUS, US, urzędy gmin czy izby rzemieślnicze. Minister właściwy do spraw gospodarki indywidualnie w danej sprawie będzie ustalał krąg stron postępowania. Z treści pism proceduralnych wystosowanych w toku postępowania będzie natomiast wyraźnie wynikało czy postępowanie w przedmiocie sprostowania toczy się z urzędu (na skutek informacji o niepoprawności wpisu zgłoszonej np. przez inny rejestr publiczny) czy na wniosek przedsiębiorcy lub innego uprawnionego podmiotu np. spadkobierców, ZUS, KRUS czy US.

36. Art. 36 ust. 3 i 4

Art. 36 ust. 3 i 4 reguluje kwestie doręczania wezwania. W przypadku wezwania, o którym mowa w art. 32 ust. 1 i 2, obejmującego swoją treścią żądanie dokonania zmiany wpisu do CEIDG w zakresie wskazanego w CEIDG adresu do doręczeń, doręczenie następuje na adres stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej, jeżeli został wpisany do CEIDG.

Jednocześnie przyjmuje się, że do doręczeń pism zarządcy sukcesyjnemu, zastosowanie będą miały przepisy ust. 1–3, a więc zastosujemy takie same zasady doręczania jak w przypadku przedsiębiorcy.

37. Art. 37

Zmiana brzmienia art. 37 ustawy o CEIDG i PIP wynika ze zmiany wprowadzonej w art. 34 tej ustawy. Nowe brzmienie art. 34 daje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki możliwość dokonania sprostowania w każdym czasie wpisu, niezależnie czy został on wykreślony czy też nie oraz niezależnie od przesłanki jego wykreślenia (art. 29, art. 30 i art. 32). Zakres merytoryczny art. 37 ust. 1 ustawy o CEIDG i PIP pokrywa się z zakresem zawartym w art. 34 ust. 1. W związku z powyższym niezbędna jest konsekwentna zmiana art. 37.

38. Art. 38 ust. 2a

W związku z tym, że tryb powołania przez przedsiębiorcę prokurenta na zarządcę sukcesyjnego jest taki sam jak w przypadku powołania jakiegokolwiek innej osoby na zarządcę sukcesyjnego, zaproponowano doprecyzowanie przepisów w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych. Art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw w obowiązującym brzmieniu przewiduje, że przedsiębiorca może powołać zarządcę sukcesyjnego w ten sposób, że wskaże określoną osobę do pełnienia funkcji zarządcy sukcesyjnego albo zastrzeże, że z chwilą jego śmierci wskazany prokurent stanie się zarządcą sukcesyjnym. Takie brzmienie niejako sugeruje inny tryb (przez zastrzeżenie) powołania prokurenta na zarządcę sukcesyjnego. Również w art. 38 ust. 2a ustawy CEIDG i PIP posłużono się terminem „zastrzeżenia”. Zgodnie z tym przepisem, w przypadku prokurenta w informacji, o której mowa w art. 38 ust. 1, wskazuje się, czy przedsiębiorca zastrzegł, że z chwilą jego śmierci prokurent stanie się zarządcą sukcesyjnym. W rezultacie mogą pojawić się wątpliwości czy zmiany w CEIDG dotyczące powołania prokurenta na zarządcę sukcesyjnego należy zgłosić w inny sposób niż zmiany dotyczące powołania jakiegokolwiek innej osoby na zarządcę sukcesyjnego.

W projekcie zaproponowano więc zmiany w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw polegające na wskazaniu wprost, że na zarządcę sukcesyjnego może być powołany również prokurent. Ponadto przeredagowano brzmienie art. 9 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw oraz art. 38 ust. 2a ustawy o CEIDG i PIP w taki sposób, aby nie sugerowało powoływania prokurenta na zarządcę w innym trybie.

39. Art. 38 ust. 3

Przepis ma na celu umożliwienie publikacji w CEIDG informacji o pełnomocniku – jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej (np. spółce jawnej) przez wskazanie, że zakres danych określony w art. 38 ust 3 ustawy o CEIDG i PIP odnosi się także do pełnomocników – jednostek organizacyjnych niezaliczanych do osób prawnych, w tym tzw. ułomnych osób prawnych. Informacja o pełnomocniku będzie zawierać firmę pełnomocnika, numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, adres siedziby oraz dane, o których mowa w ust. 2 pkt 4 i 6–9 ustawy o CEIDG i PIP.

40. Art. 38 ust. 3a

Przepis ma na celu dostosowanie publikacji informacji o pełnomocniku do treści art. 40 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), który stanowi, że jeżeli strona ustanowiła pełnomocnika, pisma doręcza się pełnomocnikowi. Jeżeli ustanowiono kilku pełnomocników, doręcza się pisma tylko jednemu pełnomocnikowi. Strona może wskazać takiego pełnomocnika. W związku z powyższym w CEIDG, w przypadku opublikowania informacji o więcej niż jednym pełnomocniku, powinna istnieć możliwość wskazania, któremu z nich doręcza się pisma. Przepis ma istotne znaczenie z punktu widzenia prowadzonych postępowań administracyjnych.

41. Art. 42a ust. 1

Proponowany art. 42a ust. 1 ustawy o CEIDG i PIP zakłada poszerzenie funkcji informacyjnej CEIDG o informację na temat prowadzonej przez przedsiębiorcę wpisanego do CEIDG działalności gospodarczej w formie spółki cywilnej. Aktualnie daną wpisową jest jedynie numer identyfikacji podatkowej (NIP) i numer identyfikacyjny REGON spółki cywilnej. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców jak i innych użytkowników CEIDG (w szczególności banków, organów administracji publicznej, sądów) podjęto decyzję o rozszerzeniu zakresu informacji o spółce cywilnej publikowanej w CEIDG i tym samym wyodrębnieniu osobnego miejsca do ujawniania ww. danych w rejestrze. Jednocześnie mając na uwadze, że CEIDG jest rejestrem przedsiębiorców – osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą przyjęto założenie, że publikowana będzie informacja o spółce cywilnej, której współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG.

42. Art. 42a ust. 2

Przepis wprowadza zakres danych spółki cywilnej podlegających publikacji w rejestrze CEIDG, które z punktu widzenia obrotu gospodarczego mają najistotniejsze znaczenie. Publikacji w CEIDG będzie podlegać numer identyfikacji podatkowej (NIP) spółki cywilnej (w tym informacje o jego unieważnieniu lub uchyleniu), numer identyfikacyjny REGON, nazwa spółki cywilnej (na potrzebę publikacji ww. danych wskazywali wielokrotnie przedsiębiorcy), dane dotyczące współników (w tym

także powiązanie z konkretnym wpisem przedsiębiorcy do CEIDG), w tym informacja o wspólnikach uprawnionych do reprezentacji, data rozpoczęcia działalności spółki cywilnej, PKD, data zwieszenia, wznowienia, informacja o wykreśleniu lub ustaniu bytu prawnego oraz ewentualnie informacja o przekształceniu spółki cywilnej w spółkę podlegającą wpisowi do KRS. Dodatkowo publikacji będą podlegać dane kontaktowe, tj. adres siedziby spółki cywilnej.

Zakres danych określonych w przepisie jest zbieżny z zakresem, aktualnie występującym w formularzach niezbędnych do rejestracji spółki cywilnej w US oraz GUS. Zatem przepisy nie powodują zwiększania obowiązków informacyjnych.

Ponadto przewiduje się publikację danych dotyczących zarządcy sukcesyjnego, w przypadku śmierci wspólnika spółki cywilnej. Kwestie relacji pomiędzy zarządcą sukcesyjnym a wspólnikami spółki cywilnej zostały uregulowane w rozdziale 8 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw. Niezbędna jest zatem publikacja, w części dotyczącej spółki cywilnej, nie tylko informacji o wspólnikach, ale także o zarządcy sukcesyjnym zważywszy na fakt, że ww. ustawa wprowadza istotne uregulowania dotyczące prowadzenia spraw spółki i reprezentacji w przypadku ustanowienia zarządcy sukcesyjnego przez przedsiębiorcę – wspólnika spółki cywilnej.

Zakres danych dotyczących „zarządcy sukcesyjnego” będzie taki jak widnieje we wpisie samego przedsiębiorcy (wspólnika spółki cywilnej) – zarządca sukcesyjny pełni swoją funkcję w przypadku danego przedsiębiorcy, a więc jego dane (po śmierci przedsiębiorcy) będą już opublikowane we wpisie w CEIDG. W ramach informacji o spółce cywilnej przewiduje się jedynie zaprezentowanie informacji, że dla danego przedsiębiorcy ustanowiono zarząd sukcesyjny. Będzie to informacja ściśle związana ze wspólnikiem zatem zaproponowano, aby w art. 42a ust. 4 wskazanie, że dane zarządcy sukcesyjnego obejmują ten sam zakres co dane zarządcy zawarte we wpisie przedsiębiorcy w CEIDG.

Jeżeli w umowie spółki zastrzeżono, że spadkobiercy wstępują w miejsce wspólnika (art. 872 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny), prawa spadkobierców przedsiębiorcy w spółce wykonuje zarządca sukcesyjny. W takim przypadku zarządca sukcesyjny od dnia ustanowienia zarządu sukcesyjnego jest uprawniony i zobowiązany do prowadzenia spraw spółki oraz jej reprezentacji, na zasadach obowiązujących zmarłego wspólnika. Przewiduje się możliwość wejścia do spółki cywilnej spadkobierców wspólnika także w przypadku braku stosownego zastrzeżenia w umowie spółki, jeżeli został ustanowiony zarządca sukcesyjny. W takich przypadkach uzależnia się wejście spadkobierców do spółki od zgody wszystkich pozostałych wspólników (art. 42a ust. 1 pkt 11 projektu).

W związku z powyższym, w celu zapewnienia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego oraz zapewnienia szerokiej i rzetelnej informacji przez CEIDG, co do czynności, które mogą być wykonywane przez poszczególne osoby wskazane w informacji o spółce cywilnej, niezbędne jest wskazanie/zastrzeżenie, że zarządca sukcesyjny reprezentuje oraz prowadzi sprawy spółki na zasadach obowiązujących zmarłego wspólnika, pomimo, że spadkobiercy wspólnika wchodzi do spółki cywilnej na jego miejsce.

Kwestie związane z publikacją odpowiednich informacji zostaną zawarte we wniosku o opublikowanie informacji o spółce cywilnej w CEIDG.

43. Art. 42a ust. 3

Informacje dotyczące spółki w zakresie: nazwy spółki cywilnej, wspólników, w tym wspólników uprawnionych do reprezentacji, daty rozpoczęcia działalności spółki cywilnej, informacji o wykreśleniu lub ustaniu bytu prawnego spółki cywilnej, adresu siedziby, kodów PKD powinny być zgodne z aktualną umową lub uchwałą, o której mowa w art. 866 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny, lub umową spółki cywilnej, o ile umowa spółki cywilnej, umowa lub uchwała takie dane zawiera.

Umowa spółki cywilnej lub umowa i uchwała mogą bowiem nie regulować swym zakresem informacji publikowanych na podstawie art. 42a ust. 2.

44. Art. 42a ust. 4 i 5

Przepis ma na celu doprecyzowanie zakresu danych jaki będzie publikowany w zakresie wspólników spółki cywilnej oraz zarządcy sukcesyjnego. Dane dotyczące wspólników podlegające wpisowi do CEIDG oraz dane zarządcy sukcesyjnego będą odejmować dane zawarte we wpisie przedsiębiorcy w CEIDG. Takie rozwiązanie ma na celu zapewnienie spójności danych we wpisie a także w informacji o spółce cywilnej.

Natomiast dane wspólników, nie podlegających wpisowi do CEIDG (np. w przypadku zmiany składu osobowego spółki) będą obejmować imię i nazwisko, numer identyfikacji podatkowej (NIP) lub numer identyfikacyjny REGON – w przypadku, gdy wspólnik spółki cywilnej jest osobą fizyczną.

W przypadku, gdy wspólnik spółki cywilnej jest osobą prawną lub inną jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej dane te będą obejmować: firmę, numer w Krajowym Rejestrze Sądowym (o ile posiada) a także numer identyfikacji podatkowej (NIP).

45. Art. 42b ust. 1 i 5

Przepis zakłada, że publikacja informacji o spółce cywilnej będzie dokonywana na wniosek wspólników spółki. Tylko w szczególnych przypadkach przewidzianych w przepisach szczególnych zakłada się wpis z urzędu. Niemniej zasadą będzie konieczność złożenia wniosku. Tak jak w przypadku wpisu przedsiębiorcy do CEIDG publikacja informacji będzie następowała na wniosek, mający postać formularza elektronicznego. Wzór wniosku zostanie opublikowany na stronie internetowej CEIDG.

46. Art. 42b ust. 2

Mając na celu zmniejszenie obciążeń biurokratycznych, w szczególności związanych z konieczności podawania tych samych danych do różnych urzędów, przewiduje się stworzenie zintegrowanego wniosku dotyczącego spółki cywilnej (likwidacja kilku formularzy rejestracyjnych odrębnie stosowanych w różnych urzędach), który będzie umożliwiać załatwienie spraw we wszystkich urzędach, tj. US, GUS i ZUS/KRUS. Projektowana regulacja przewiduje (na wzór wniosku przedsiębiorcy o wpis do CEIDG), że nowy wniosek będzie swym zakresem obejmował wniosek NIP-2 i tym samym stanowił jednocześnie zgłoszenie identyfikacyjne lub aktualizacyjne, o którym mowa w przepisach o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników. Nowy wniosek będzie zawierał dane z wniosku o wpis do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON), o zmianę danych objętych wpisem, o skreślenie wpisu osoby prawnej, jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej lub ich jednostki lokalnej (formularza RG-OP/S.C.) stanowiąc żądanie wpisu lub zmiany wpisu do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON). Jednocześnie stanowić będzie zgłoszenie spółki cywilnej będącej płatnikiem składek albo jego zmianę w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych albo zgłoszenia oświadczenia o kontynuowaniu ubezpieczenia społecznego rolników w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników.

47. Art. 42b ust. 3

Przepis ma na celu umożliwić wspólnikom spółki cywilnej załatwienie spraw związanych nie tylko z rejestracją spółki cywilnej, ale także dopełnienie innych formalności związanych z obowiązkami podatkowymi oraz obowiązkami w zakresie składek. W szczególności do wniosku będzie można dołączyć zgłoszenie rejestracyjne lub aktualizacyjne (VAT-R) albo o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług (VAT-Z). Jest to istotne ułatwienie, bowiem spółka cywilna a nie jej wspólnicy, zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o VAT, posiada status podatnika VAT.

W sytuacji, gdy spółka pełni rolę płatnika składek zarówno za pracowników, jak i innych zatrudnionych osób podlegających ubezpieczeniom, ciąży na niej obowiązek zgłoszenia w ZUS płatnika składek, czyli spółki, poszczególnych osób (m.in. zatrudnionych) oraz wspólników prowadzących działalność gospodarczą. Ponadto wiąże się to z koniecznością sporządzania i przekazywania co miesiąc do ZUS dokumentów rozliczeniowych i opłacania składek.

48. Art. 42b ust. 4

Przepis wskazuje, że zmiany danych wykazanych w zgłoszeniu do ubezpieczeń społecznych, o których mowa w art. 36 ust. 14 oraz ust. 14a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, dokonuje się wyłącznie w sposób wskazany w przepisach wynikających z projektu nowelizacji ustawy o CEIDG i PIP.

Tym samym wskazano jednoznacznie sposób i tryb przekazywania informacji do ZUS (takie rozwiązanie przyjęto w odniesieniu do wniosków o wpis przedsiębiorców w CEIDG).

49. Art. 42b ust. 6

Przepis ma na celu wskazanie wprost, jakie wnioski są na gruncie ustawy uznawane za wnioski o publikację informacji o spółce cywilnej. Wnioskiem o publikację informacji o spółce cywilnej będzie wniosek o rozpoczęcie publikacji informacji o spółce cywilnej, ale także wniosek o zmianę, wniosek dotyczący zawieszenia i wznowienia wykonywania działalności spółki cywilnej oraz wniosek o zakończenie publikacji informacji o spółce cywilnej.

50. Art. 42c ust. 1

Przepis nakłada obowiązek na wspólnika spółki cywilnej uprawnionego do reprezentacji spółki złożenia wniosku o publikację informacji o spółce cywilnej.

Publikacja informacji o spółce cywilnej, której wspólnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG jest obowiązkowa. Tym samym przedsiębiorca jest zobowiązany do aktualizacji danych podlegających publikacji w CEIDG.

51. Art. 42c ust. 2 i 3

Przepis wskazuje, że do wniosku o publikację informacji o spółce cywilnej w CEIDG obowiązkowe jest dołączenie aktualnej umowy lub uchwały, o której mowa w art. 866 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny, lub umowy spółki cywilnej, o ile została ona stwierdzona pismem. Brak dołączonej umowy spółki cywilnej lub uchwały będzie przesłanką do uznania, że wniosek jest niepoprawny, Przewiduje się, natomiast, że w przypadku gdy umowa nie została zawarta na piśmie,

wspólnicy spółki cywilnej będą zobowiązani we wniosku do podania ww. informacji (zaznaczenia odpowiedniej opcji we wniosku) i wówczas wniosek zostanie uznany za poprawny.

Umowę lub uchwałę będzie można załączyć w postaci elektronicznej. W przypadku skorzystania ze wzoru umowy, która zostanie udostępniona w systemie teleinformatycznym CEIDG, będzie to umowa podpisana elektronicznie a w przypadku umowy podpisanej w formie papierowej, także przed notariuszem, będzie to scan umowy „papierowej”.

Do wniosków o publikację informacji o spółce cywilnej, umowę lub uchwałę, dołącza się tylko w przypadku zmiany tej umowy lub uchwały. A zatem nie będzie obligatoryjnie załączane do wniosków (zwłaszcza o zmianę, zawieszenie, wznowienie) umowy spółki cywilnej lub uchwały jeżeli te nie uległy zmianie.

52. Art. 42d

Przedsiębiorcy, którzy zamierzają podpisać umowę spółki cywilnej będą mieli możliwość wykorzystania wzoru umowy, która zostanie udostępniona w systemie teleinformatycznym CEIDG. Jest to uprawnienie, nie obowiązek przedsiębiorców – przyszłych wspólników spółki cywilnej.

Umowa spółki cywilnej zostanie zawarta z chwilą wprowadzenia do systemu teleinformatycznego wszystkich danych koniecznych do zawarcia tej umowy i po opatrzeniu ich przez wspólników podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

Wykorzystanie wzoru umowy i możliwość jej podpisania elektronicznie da możliwość szybkiej weryfikacji poprawności umowy, co przyczyni się do ograniczenia dokumentów papierowych, oraz skróci też długość postępowania rejestracyjnego. Przepisy mają na celu stworzenie uproszczonej procedury utworzenia i zgłaszania informacji o zawartej umowie spółki cywilnej. Nowelizacja wprowadza jedynie alternatywny (konkurencyjny) model tworzenia i rejestrowania spółki cywilnej. Nie wyklucza zawarcia umowy spółki cywilnej w innych sposób np. w formie pisemnej, w którym postanowienia umowy będą inne niż te zaproponowane we wzorze umowy.

53. art. 42e

Przepis określa przesłanki niepoprawności wniosku o publikację informacji o spółce cywilnej. Celem przepisów jest zapewnienie publikacji informacji w zakresie spółki cywilnej jedynie w przypadku, gdy dane zawarte we wniosku będą poprawne.

Wniosek o publikację informacji o spółce cywilnej będzie niepoprawny, jeśli:

- 1) nie zawiera danych niezbędnych do dokonania zgłoszenia identyfikacyjnego lub aktualizacyjnego, o którym mowa w przepisach o zasadach ewidencji i identyfikacji

podatników i płatników lub niezbędnych do uzyskania wpisu lub zmiany wpisu do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON);

- 2) nie dołączono do niego umowy lub uchwały, o której mowa w art. 866 – Kodeksu cywilnego, lub umowy spółki cywilnej, o ile zostały stwierdzone pismem, z wyłączeniem przypadków, gdy ich dołączenie nie jest wymagane;
- 3) został złożony przez osobę nieuprawnioną;
- 4) jest niepodpisany.

Przepis służy zapewnieniu bezpieczeństwa obrotu gospodarczego. Biorąc pod uwagę, że wniosek umożliwia uzyskanie numeru identyfikacji podatkowej (NIP) i numeru identyfikacyjnego REGON oraz skutkuje wpisem w innych rejestrach publicznych, np. US/ZUS/GUS musi zawierać dane niezbędne do realizacji ww. procesu i spełniać podstawowe wymogi w zakresie składania wniosków, tj. musi być podpisany i złożony przez osobę uprawnioną.

Informacja o spółce nie zostanie opublikowana w CEIDG w przypadku, złożenia wniosku, o którym mowa w art. 42b ust. 6 pkt 1, dotyczącego spółki cywilnej, dla której właściwy naczelnik urzędu skarbowego nie przekazał do CEIDG informacji o nadanym numerze identyfikacji podatkowej (NIP). Przyjęcie takiego rozwiązania jest niezbędne bowiem bez numeru NIP nie jest możliwe uzyskanie numeru REGON i założenie konta płatnika w ZUS.

54. Art. 42f ust. 1 i 2

Przepis przewiduje, że wniosek o publikację informacji o spółce cywilnej będzie można złożyć jedynie elektronicznie, z wykorzystaniem formularza elektronicznego.

Wniosek o publikację informacji o spółce cywilnej wraz z załącznikami np. VAT-Z będzie musiał być opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

W przypadku wypełnienia i podpisania wniosku w sposób wskazany wyżej, system teleinformatyczny CEIDG będzie przysyłać na wskazany w tym formularzu adres poczty elektronicznej urzędowe poświadczenie odbioru (UPO).

55. Art. 42f ust. 3–6

Przepisy art. 42 f ust. 3–6 regulują kwestię weryfikacji poprawności wniosku.

Poprawność danych określonych w art. 42e ust. 1 pkt 2 i 3, o ile to możliwe (bowiem nie zawsze będzie możliwe automatyczne zweryfikowanie czy wniosek został złożony przez osobę uprawnioną) oraz pkt 4, tj. czy została dołączona umowa spółki cywilnej lub uchwała, czy wniosek został podpisany

będzie automatycznie weryfikował system CEIDG. Poprawność danych w zakresie informacji niezbędnych do zgłoszenia identyfikacyjnego lub aktualizacyjnego, o którym mowa w przepisach o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz określonych w art. 42e ust. 1 pkt 3 w przypadku, gdy CEIDG nie mogło dokonać automatycznego sprawdzenia czy wniosek został złożony przez osobę uprawnioną będzie weryfikował naczelnik właściwego urzędu skarbowego (sytuacja będzie dotyczyła sytuacji, w której do wniosku o publikację informacji o spółce cywilnej załączono skany umowy bądź uchwały).

Poprawność danych w zakresie danych niezbędnych do uzyskania wpisu lub zmiany wpisu do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON) będzie weryfikował właściwy urząd statystyczny.

Jeżeli wniosek o publikację informacji o spółce cywilnej będzie niepoprawny, system teleinformatyczny CEIDG będzie informował osobę składającą o niepoprawności tego wniosku.

Celem przepisu jest zapewnienie bezpieczeństwa obrotu gospodarczego przez niedopuszczenie do złożenia wniosku niespełniającego ustawowych warunków oraz informowanie wnioskodawcy o tym, że wniosek jest niepoprawny. System CEIDG będzie również weryfikował umowę podpisywaną przy wykorzystaniu wzoru udostępnianego przez CEIDG, tak aby nie doszło do sytuacji, w której umowa nie spełnia warunków umowy spółki cywilnej lub jest podpisana przez nieuprawnione osoby (lub brak jest podpisów). Jednocześnie mogą wystąpić przypadki dołączenia umowy spółki cywilnej, umowy lub uchwały w formie skanu, wówczas system CEIDG nie zawsze będzie mógł dokonać weryfikacji. W tym celu niezbędna będzie podjęcie czynności weryfikacji przez naczelnika urzędu skarbowego.

56. Art. 42g

Przepis reguluje procedurę przekazywania wniosku o publikację informacji o spółce cywilnej i wymianę danych pomiędzy CEIDG, naczelnikiem urzędu skarbowego oraz GUS i ZUS.

W przypadku, gdy wniosek o publikację informacji o spółce cywilnej został pozytywnie zweryfikowany przez CEIDG, system teleinformatyczny przesyła dane zawarte we wniosku o publikację informacji o spółce cywilnej wraz załącznikami do właściwego naczelnika urzędu skarbowego.

W przypadku, gdy wniosek o publikację informacji o spółce cywilnej został pozytywnie zweryfikowany przez US, właściwy naczelnik urzędu skarbowego przekazuje informację zwrotną o numerze identyfikacji podatkowej (NIP) spółki cywilnej wraz z danymi objętymi tym wnioskiem, w terminie 3 dni roboczych, ponownie do CEIDG. W przypadku gdy właściwy naczelnik urzędu skarbowego zwróci dane objęte wnioskiem bez informacji o nadanym numerze identyfikacji

podatkowej (NIP), CEIDG nie przesyła danych objętych tym wnioskiem do Głównego Urzędu Statystycznego oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego a składający wniosek jest informowany o przyczynach zaistniałej sytuacji.

CEIDG następnie przesyła dane objęte tym wnioskiem do Głównego Urzędu Statystycznego wraz z informacją o numerze identyfikacji podatkowej (NIP). W przypadku, gdy wniosek o publikację informacji o spółce cywilnej jest poprawny Główny Urząd Statystyczny przekazuje informację zwrotną o nadaniu numeru REGON spółki cywilnej wraz z danymi objętymi tym wnioskiem do CEIDG, w terminie 3 dni roboczych. Następnie CEIDG publikuje informacje o spółce cywilnej w CEIDG (nie później niż następnego dnia roboczego po dniu otrzymania danych) i przesyła odpowiednie dane do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego wraz z informacją o nadanym numerze identyfikacji podatkowej (NIP) oraz nadanym numerze REGON.

Takie rozwiązanie ma zapewnić poprawność i prawdziwość danych zamieszczanych w rejestrze CEIDG.

57. Art. 42h

Przewiduje się, że wniosek o publikację informacji nie będzie podlegał opłacie. Publikacja informacji będzie miała charakter bezpłatny.

58. Art. 42i

W celu zachowania ciągłości informacji w zakresie spółki cywilnej publikowanych w CEIDG przewiduje się, że w przypadku zmiany składu osobowego spółki cywilnej w wyniku, którego jednym ze wspólników będzie podmiot niepodlegający wpisowi do CEIDG informacja w zakresie spółki cywilnej będzie publikowana w CEIDG wraz z informacją na temat wspólnika, który nie podlega wpisowi do CEIDG. Jednocześnie będzie istniał obowiązek złożenia wniosku o zmianę informacji o spółce cywilnej w celu aktualizacji danych.

Informacja o spółce cywilnej nie będzie publikowana w CEIDG jedynie w przypadku, gdy w wyniku zmian w składzie osobowym o spółki cywilnej zaistnieje sytuacja, w której żaden ze wspólników nie jest przedsiębiorcą podlegającym wpisowi do CEIDG, wpis automatycznie przestanie być publikowany na stronie CEIDG. Przyjęcie takie rozwiązania wynika z założenia, że informacja o spółce cywilnej publikowana jest w CEIDG, jeżeli chociaż jeden ze wspólników jest przedsiębiorcą wpisanym do CEIDG.

Jednocześnie o fakcie niepublikowania informacji o spółce cywilnej CEIDG za pośrednictwem systemu teleinformatycznego lub innego zintegrowanego z nim systemu teleinformatycznego, nie później niż następnego dnia roboczego, przekaże tę informację do właściwego naczelnika urzędu skarbowego, Głównego Urzędu Statystycznego oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Takie rozwiązanie ma zapewnić spójność danych pomiędzy rejestrami. Dodatkowo przekazanie informacji o braku publikacji informacji o spółce cywilnej w CEIDG będzie sygnałem dla ww. podmiotów, że zmieniły się zasady np. przyjmowania wniosków dla danej spółki. W stosunku do spółki cywilnej, o której informacja nie jest publikowana w CEIDG będą obowiązywać stare zasady.

59. Art. 42j

Przepis ten przewiduje obowiązek zmiany danych objętych wnioskiem.

Dane objęte wnioskiem powinny zostać zaktualizowane w terminie 7 dni od dnia zmiany danych w umowie spółki cywilnej. Do złożenia wniosku o aktualizację danych zobowiązany będzie również zarządca sukcesyjny wykonujący prawa spadkobierców wspólnika spółki cywilnej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw.

W przypadku danych wynikających z żądań, tj. zawartych w formularzu VAT, zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych, powinny być złożone w terminach przewidzianych w przepisach szczególnych wynikających z ustaw podatkowych czy ubezpieczeniowych. Takie rozwiązanie ma zapewnić aktualność danych i nie dorowadzić do kolizji przepisów, w szczególności w kwestii terminów.

60. Art. 42k

Do wniosku o zmianę i wykreślenie działalności gospodarczej spółki cywilnej będą miały zastosowanie przepisy art. 42d (w zakresie publikacji i przesłanek poprawności wniosku), art. 42f (sposobów składania wniosków: papierowo i on-line), art. 42g (w zakresie weryfikacji oraz przekazywania wniosku do innych urzędów) i art. 42h ustawy o CEIDG i PIP.

61. Art. 42l

W przypadku spółki cywilnej, która spełnia warunki zawieszenia działalności gospodarczej określone w art. 22 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, w szczególności warunek niezatrudniania pracowników, CEIDG będzie umożliwiać złożenie wniosku o publikację informacji o zawieszeniu lub wznowieniu wykonywania działalności spółki cywilnej.

62. Art. 42m

Przepis stanowi podstawę prawną do automatycznej weryfikacji adresu siedziby spółki cywilnej oraz adresu do korespondencji na podstawie danych bazy rejestru TERYT. Jeśli dokonano zmian w adresie (np. uchwała gminy o zmianie nazwy ulicy), dane te powinny być „zaciągane” wprost z bazy rejestru TERYT bez konieczności składania wniosku. W przypadku zmiany danych adresowych w rejestrze TERYT, CEIDG zmieniałoby te dane po otrzymaniu („zaciągnięciu”) tych informacji z rejestru TERYT, o ile w danym przypadku będzie to możliwe.

Przepis stanowi podstawę prawną do automatycznej zmiany wpisu, jeżeli konieczność dokonania zmiany wynika ze zmian w standardach klasyfikacji (np. w zakresie PKD), o ile w danym przypadku jest to możliwe.

63. Art. 42n

Przepis ma na celu umożliwienie naczelnikowi urzędu skarbowego dokonywania korekty danych publikowanych w CEIDG w zakresie spółki cywilnej jeżeli zostanie stwierdzona ich niezgodność z danymi zawartymi w umowie spółki cywilnej.

Naczelnik właściwego urzędu skarbowego, po powzięciu informacji o niezgodności w opublikowanej informacji o spółce cywilnej w zakresie np. NIP, nazwie spółki cywilnej, dacie rozpoczęcia działalności spółki cywilnej, informacji o wykreśleniu lub ustaniu bytu prawnego spółki cywilnej z danymi zawartymi w umowie spółki cywilnej, będzie mógł dokonać uzupełnienia lub zmiany tych danych w CEIDG.

Uzupełnienia lub zmiany danych, będzie następować za pośrednictwem formularza dostępnego na stronie internetowej CEIDG lub za pośrednictwem innego zintegrowanego z CEIDG systemu teleinformatycznego.

Korekta danych zgłaszana przez naczelnika właściwego urzędu skarbowego ma zapewnić szybką aktualizację danych w CEIDG.

64. Art. 42o

Przepis zobowiązuje KRS do zgłaszania informacji dotyczącej przekształceniu spółki cywilnej w spółkę podlegającą wpisowi do KRS (na wzór informacji aktualnie zgłaszanej do wpisu przedsiębiorcy w CEIDG). Informacja będzie zgłaszana przez KRS elektronicznie.

65. Art. 42p

Przepis ma na celu zapewnienie spójności danych pomiędzy danymi zawartymi w poszczególnych rejestrach tj. CEIDG, US, GUS, ZUS. Zakłada się zatem, że w przypadku zmiany danych, np. przez naczelnika urzędu skarbowego lub na podstawie rejestru TERYT,_CEIDG przekaże drogą elektroniczną informacje, w zależności od pomiotu, który dokonywał zmiany, informacje o zmianach odpowiednio do naczelnika urzędu skarbowego lub Głównego Urzędu Statystycznego lub Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.

66. Art. 42r

Przepis przewiduje możliwość dopisania informacji w zakresie koncesji, licencji, zezwoleń i wpisu do rejestru działalności gospodarczej przez organy wydające ww. uprawnienia, ale tylko w sytuacji, gdy podmiotem, któremu udzielono koncesji, licencji, zezwoleń i wpisu do rejestru działalności gospodarczej jest spółka cywilna. W przypadku gdy koncesja, licencja, zezwolenie lub wpis do rejestru działalności gospodarczej została udzielona przedsiębiorcy (w tym także prowadzący działalność gospodarczą na podstawie umowy spółki cywilnej) informacja w zakresie określonym w art. 44 ust. 1 pkt 1–6 jest dopisywana do wpisu przedsiębiorcy w CEIDG.

67. Art. 42s

Przepis rozstrzyga kwestię, że NIP i REGON (oraz zmiana ww. numerów) jest dokonywana z urzędu przez organy nadające numer identyfikacji podatkowej (NIP) i numer identyfikacyjny REGON.

68. Art. 42t

Przepis ten zakłada stworzenie podstawy prawnej zapewniającej dostęp ministrowi właściwemu do spraw gospodarki prowadzącemu CEIDG do danych innych rejestrów, np. do rejestru PESEL, tak by możliwa była weryfikacja danych objętych wnioskiem. Jest to szczególnie istotne z punktu widzenia wniosków składanych elektronicznie i obowiązku informowania o niepoprawności wniosku. Przepis ma zapobiegać składaniu w szczególności wniosków przez osoby nieuprawnione oraz wniosków zawierających błędy, co przyczyni się do zapewnienia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego oraz prawdziwości danych zawartych w rejestrze.

69. Art. 42u

Przepis reguluje kwestie publikacji informacji o spółce cywilnej w CEIDG w kontekście wykreślenia przedsiębiorcy z CEIDG. Wykreślenie wpisu przedsiębiorcy w CEIDG nie oznacza braku publikacji oraz usunięcia informacji o spółce cywilnej, której współnikiem jest ten przedsiębiorca.

Umowa spółki cywilnej musi być zawarta co najmniej pomiędzy dwoma podmiotami prawa, np. przedsiębiorcami wpisanymi do CEIDG. Wykreślenie przedsiębiorcy z CEIDG (np. zaprzestanie

wykonywania działalności gospodarczej) nie będzie skutkowało automatycznym usunięciem czy też niepublikowaniem informacji o spółce cywilnej w CEIDG. Informacja o tym, że wpis przedsiębiorcy – wspólnika spółki cywilnej został wykreślony zostanie przekazana do urzędu skarbowego celem weryfikacji. Gdy w toku postępowania urząd skarbowy stwierdzi, że spółka cywilna istnieje, a wspólnikiem jest podmiot spoza CEIDG, to poinformuje go o obowiązku złożenia wniosku aktualizującego dane. Jednocześnie, jeśli się okaże, że przedsiębiorca, który złożył wniosek o wykreślenie, skutecznie wystąpił ze spółki cywilnej, to w danych dotyczących wspólników określonych w art. 42a ust. 2 pkt 4 informacja nie będzie już publikowana.

Brak odpowiedniej ilości osób (co najmniej dwóch wspólników) może bowiem nie tylko uniemożliwiać funkcjonowanie spółki cywilnej, ale może prowadzić do rozwiązania już istniejącej spółki. Jeżeli zatem dojdzie do sytuacji, w której w spółce pozostaje tylko jeden wspólnik, spółka cywilna ulega rozwiązaniu.

Wykreślenie z CEIDG informacji w zakresie spółki cywilnej nie oznacza usunięcia danych z CEIDG (art. 33), co ma istotne znaczenie dowodowe zwłaszcza w zakresie sporów oraz ma zapewnić możliwość ustalenia zakresu zmian dokonywanych w CEIDG. Usunięcie wszystkich danych dotyczących spółki cywilnej będzie możliwe dopiero po upływie 10 lat (art. 49 ust. 1–3 ustawy o CEIDG i PIP) od ustania bytu prawnego/wykreślenia spółki cywilnej.

70. Art. 42w

Przepis reguluje kwestię archiwizacji danych. Archiwizacji będzie podlegał wniosek o publikację informacji o spółce cywilnej oraz umowa lub uchwała, o których mowa w art. 866 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny lub umowa spółki cywilnej, a także żądania, zgłoszenia. Powyższe dokumenty będą podlegały archiwizacji przez okres 10 lat od dnia od dnia zakończenia publikacji informacji o spółce cywilnej. Archiwizacji będzie dokonywał minister właściwy do spraw gospodarki. Jednocześnie do ww. archiwizacji nie będą miały zastosowania przepisy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach.

71. Art. 42y

Przepis umożliwia uzyskanie zaświadczenia w zakresie informacji o spółce cywilnej. Zaświadczenia będzie miało postać dokumentu elektronicznego albo wydruku z systemu teleinformatycznego CEIDG. Wspólnik spółki cywilnej będzie miał możliwość zwrócenia się do ministra właściwego do spraw gospodarki o potwierdzenie wydruku celem poświadczenia przez apostille (nie ono podlega opłacie skarbowej).

Organy administracji publicznej nie będą mogły domagać się od przedsiębiorców okazywania, przekazywania lub załączania do wniosków i innych przedkładanych przed nimi pism, zaświadczeń w zakresie informacji o spółce cywilnej.

Do zaświadczeń, nie będą miały zastosowania przepisy działu VII ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

72. Art. 43 ust. 1

W związku z wyodrębnieniem w projekcie art. 5 ust. 1 pkt 6b (wyodrębnienie adresu poczty elektronicznej z danych kontaktowych) i nadaniu nowego brzmienia pkt 7 (inne dane kontaktowe, tj. adres strony internetowej oraz numer telefonu) niezbędne stało się dostosowanie brzmienia art. 43 ust. 1 do ww. zmian. Przepis daje możliwość osobie uprawnionej by sprzeciwiła się udostępnieniu w CEIDG danych, o których mowa w projektowanych art. 5 ust. 1 pkt 6b i 7.

Jednocześnie katalog danych, które nie są publikowane (np. numer PESEL) poszerzono o niepowtarzalny identyfikator nadany przez państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1501 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ram interoperacyjności na podstawie art. 12 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 235 z 09.09.2015, str. 1, z późn. zm.).

73. Art. 43 ust. 1a i 1b

Proponowana regulacja ma na celu wprowadzenie możliwości niepublikowania danych kontaktowych, określonych w projektowanym art. 5 ust. 1 pkt 6b i 7, tj. adresu email, numeru telefonu.

Należy wskazać, że osobą uprawnioną do zgłoszenia takiego wniosku może być osoba, której dane zostały podane we wpisie przedsiębiorcy. Ze strony osoby zgłaszającej jest wymagane uprawdopodobnienie prawa do rozporządzania danymi, tj. numerem telefonu lub adresem poczty elektronicznej, które zostały wskazane we wpisie do CEIDG. Z uwagi na fakt, iż ciężko jest wymagać od podmiotu zgłaszającego dokumentu potwierdzającego prawo do adresu poczty elektronicznej, proponowana regulacja wymaga jedynie przedstawienia potwierdzenia posługiwania się danym numerem telefonu lub adresem poczty elektronicznej. Wniosek, o którym mowa w ust. 4, będzie trzeba zgłaszać do ministra właściwego do spraw gospodarki zgodnie z przepisami postępowania administracyjnego, drogą pocztową lub elektroniczną.

Rozstrzygnięcie w sprawie zasadności niepublikowania danych, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 6b i 7 będzie podejmował minister właściwy do spraw gospodarki w drodze decyzji administracyjnej.

74. Art. 44 ust. 1 pkt 7

Zadaniem CEIDG jest publikacja informacji o udzielonych koncesjach, licencjach, zezwoleniach i wpisach do rejestrów działalności regulowanej.

Fakt złożenia wniosku, o którym mowa w art. 45 ust. 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw nie wpływa na merytoryczny zakres publikowanych w CEIDG informacji, bowiem jak wynika z art. 45 ust. 2 wniosek dotyczy jedynie dodania w rejestrze prowadzonym przez organy koncesyjne sformułowania „w spadku”, wskazania imienia i nazwiska zarządcy sukcesyjnego, jego numeru PESEL i (NIP), o ile taki numer posiada. Powyższe dane są danymi wpisowi, zgodnie z art. 5 ustawy o CEIDG i tym samym w CEIDG jest publikowana firma przedsiębiorcy wraz z sformułowaniem „w spadku” oraz pełen zakres danych dotyczących zarządcy sukcesyjnego. Dopisywanie informacji objętych wnioskiem prowadziłoby do powielania danych, które już są gromadzone w CEIDG. Dodatkowo należy podkreślić, że informacje o udzielonych koncesjach, licencjach, zezwoleniach i wpisach do rejestrów działalności regulowanej są publikowane na podstawie prawomocnych rozstrzygnięć (katalog danych został wskazany w art. 44 ust. 3¹ projektu ustawy. Nie są publikowane wnioski składane do organów koncesyjnych w sprawie koncesji, licencji, zezwoleń i wpisów do rejestrów działalności regulowanej. Z punktu widzenia CEIDG najistotniejsze znaczenie mają finalne decyzje (rozstrzygnięcia). Sam fakt złożenia wniosku nie ma istotnego znaczenia z punktu widzenia funkcjonowania CEIDG w powyższym zakresie.

75. Art. 44 ust. 2a

Mając na uwadze rozwój usług informatycznych oraz stałe usprawnianie przez CEIDG procesu wymiany danych, istnieje konieczność wskazania, że korzystanie z danych udostępnianych przez KRS następuje przez integrację systemów oraz po uzgodnieniu warunków ww. wymiany z Ministrem Sprawiedliwości.

76. Art. 44 ust. 3, 3¹ i 6–8

Projektowana regulacja ma na celu poszerzenie zakresu danych przekazywanych do CEIDG przez organy koncesyjne. Aktualnie z przepisów wynika, że zakres ten obejmuje jedynie: informację o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy i datę uprawomocnienia się rozstrzygnięcia oraz znak sprawy. Zakres ten nie jest wystarczający i nie odpowiada na potrzeby użytkowników. Proponuje się

wskazanie, że zakres obejmuje okres na jaki jest udzielona koncesja/licencja/zezwoleńia, określenie zakresu zezwoleńia oraz miejsce wykonywania działalności objętej zezwoleńiem.

Niniejsza nowelizacja ma również na celu doprecyzowanie, że organy koncesyjne mają dokonywać wpisu informacji o koncesjach/zezwoleńiach do CEIDG jedynie przez upoważnionych pracowników. Przewiduje się też rezygnację z odwołania do art. 8 ust. 4 i 5, który mówi o przekształcaniu wniosków po dopisaniu informacji o udzielonym zezwoleńiu, bowiem przedsiębiorca nie składa osobnego wniosku o dopisanie w CEIDG informacji o udzielonym zezwoleńiu. Taka czynność jest realizowana przez organ koncesyjny „przy okazji” wydania zezwoleńia. Przewiduje się uregulowanie kwestii przekazywania informacji przez organy koncesyjne przez upoważnionych pracowników w ramach dodanych ust. 6 i 7 w art. 44.

77. Art. 44 ust. 3d

Ponadto, proponuje się również zmianę art. 44 ust. 3d ustawy o CEIDG i PIP przez rozszerzenie katalogu udostępnianych informacji dotyczących kwalifikacji zawodowych potwierdzonych o numer księgi, o której mowa w art. 44 ust. 3 f ustawy o CEIDG i PIP. Numer księgi wskazuje na konkretny dokument, który posiada wnioskodawca. Informacja będzie przydatna izbom rzemieślniczym do wyszukiwania właściwego wpisu. Ponadto nr księgi (tożsamy z numerem świadectwa czy dyplomu mistrzowskiego) często jest wymagany w ramach postępowań prowadzonych przez organy administracji publicznej (dofinansowanie działalności prowadzonej przez rzemieślnika).

78. Art. 45 ust. 2

Przewiduje się, że tak jak w przypadku wpisów przedsiębiorców w CEIDG, dane i informacje dotyczące spółki cywilnej będą publicznie dostępne na stronie CEIDG, co zapewni wszystkim zainteresowanym wgląd do szerokiego zakresu informacji o spółce cywilnej, której współnikiem jest przedsiębiorca podlegający wpisowi do CEIDG.

79. Art. 47

Doprecyzowania wymaga sposób udostępniania danych pochodzących z rejestru CEIDG oraz systemu Biznes.gov.pl. Dane udostępniane w Hurtowni Danych dostępnej pod adresem: dane.biznes.gov.pl stanowią tzw. „otwarte dane” tzn. są dostępne dla użytkowników internetu dwoma sposobami: poprzez aplikację raportową oraz automatycznie poprzez interfejs API. Zakłada się, że aby móc pobierać i przeglądać dane, statystyki i raporty na temat przedsiębiorców wpisanych do CEIDG, należy zarejestrować się (utworzyć konto użytkownika) bezpośrednio w systemie Biznes.gov.pl. Z Hurtowni Danych może korzystać każdy zarejestrowany użytkownik, który ma potrzebę posiadania informacji o przedsiębiorcach działających w Polsce. Użytkownikami Hurtowni Danych są przedsiębiorcy, osoby

prywatne czy urzędnicy wykorzystujący dane do prowadzenia działań i polityk wspierających w danym regionie rozwój firm.

80. Art. 48 ust. 1

Przepis stanowi podstawę prawną do udostępniania danych także w zakresie publikowanych w CEIDG informacji o spółce cywilnej. Jest to szczególnie istotne dla instytucji finansowych, organów administracji publicznej i innych podmiotów oraz ma na celu weryfikację wiarygodności, zapewnienie bezpieczeństwa obrotu gospodarczego oraz przygotowanie i opracowywanie danych analitycznych.

81. Art. 49

Proponowana nowelizacja art. 49 ma na celu doprecyzowanie przepisu umożliwiającego skorzystanie z tzw. „prawa do zapomnienia”. Zmiana polega na tym, że usunięciu z CEIDG podlegają nie dane, bowiem nie usuwamy poszczególnych elementów wpisu (danych wpisu), ale cały wpis.

Usunięcie wpisów nie będzie dotyczyło wpisów ze statusem „wykreślony”, jeśli przedsiębiorca ma chociaż jeden wpis „aktywny”, tak aby zachować tzw. „historię działalności przedsiębiorcy”. Takie rozwiązanie będzie miało na celu ustalenia okresów i zakresu prowadzonej przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w sytuacji, gdy w „okresie całego życia” podejmował ją kilkakrotnie. Należy przy tym mieć na względzie w szczególności brzmienie art. 16 ust. 2 ustawy o CEIDG i PIP, zgodnie z którym domniemywa się, że działalność gospodarcza jest wykonywana przez przedsiębiorcę nieprzerwanie, jeżeli w jednym z wpisów przedsiębiorcy datą zaprzestania wykonywania działalności gospodarczej jest dzień poprzedzający datę rozpoczęcia wykonywania działalności gospodarczej wskazaną w kolejnym wpisie tego przedsiębiorcy do CEIDG. Istotne jest, aby można było prześledzić historię wpisów danego przedsiębiorcy do czasu aż faktycznie trwale zaprzestał on jej prowadzenia, dlatego proponuje się usunięcie wpisów po upływie 10 lat od wykreślenia ostatniego z aktywnych wpisów przedsiębiorcy.

W przypadku złożenia wniosku do CEIDG z informacją o niepodjęciu działalności gospodarczej (art. 14 ust. 1 ustawy o CEIDG i PIP) wpis jest niepublikowany i powinien być usunięty po upływie 10 lat od dnia złożenia wniosku z informacją o niepodjęciu działalności gospodarczej.

Ww. sposób postępowania będzie dotyczył także opublikowanej w CEIDG informacji o spółce cywilnej.

Usunięcie wpisu lub informacji będzie następować w formie czynności materialno-technicznej.

82. Art. 50a

Z uwagi na ilość i koszt zadań związanych z rozwojem i utrzymaniem systemów teleinformatycznych CEIDG i PIP może zaistnieć konieczność powierzenia niektórych zadań związanych z ich rozwojem i utrzymywaniem innym instytucjom. Takie powierzenie może odbyć się w drodze porozumienia, a zatem wymaga zgody podmiotu na przyjęcie dodatkowych zadań. Rola ministra właściwego do spraw gospodarki, niezależnie od odpowiedzialności za prowadzenie CEIDG w takiej sytuacji będzie polegać na zapewnieniu spójności architektonicznej rozwiązań informatycznych stosowanych w ministerstwie oraz ich interoperacyjności na poziomie krajowym i międzynarodowym.

83. Art. 51 ust. 3 pkt 2a

Przepis określa nowe zadania Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy. Do zadań Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy będzie należało zapewnienie dostępu do informacji o formie opodatkowania przedsiębiorcy na dany rok potwierdzonej przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego. Z uwagi na konieczność zapewnienia przedsiębiorcom dostępu do pełnej informacji o dokonanych zgłoszeniach i wyborach we wniosku CEIDG, niezbędne jest uzyskanie zwrotnej informacji ze strony systemów MF o wybranej przez przedsiębiorcę na dany rok formie opodatkowania, która po zakończeniu procesu obiegu wniosku CEIDG może jeszcze ulec zmianie.

84. Art. 60

Zmiana w art. 60 ustawy o CEIDG i PIP zmierza w kierunku umożliwienia ministrowi właściwemu do spraw gospodarki możliwości powierzenia realizacji niektórych zadań Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy. Obecne brzmienie przepisu nie precyzuje kwestii sposobu finansowania powierzenia ww. zadań. Wydaje się zasadne zatem, by minister właściwy do spraw gospodarki miał możliwość powierzenia zadań nie tylko w trybie określonym w przepisach ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1605, z późn. zm.), na co wskazuje interpretacja obecnego przepisu, ale również by istniała możliwość powierzenia zadań z jednoczesnym zapewnieniem finansowania w formie dotacji celowej. Należy przy tym podkreślić, że podobna konstrukcja znajduje się już w innych ustawach, np. w art. 8 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1666, z późn. zm.).

85. Art. 64 oraz 43 ust. 3

Propozycja zmiany w ustawie o CEIDG i PIP polega na ułatwieniu realizacji zadań, o których mowa w art. 64 tej ustawy, przez organ administracji (ministra właściwego do spraw gospodarki) wobec przedsiębiorców. Obecnie we wniosku o wpis lub zmianę wpisu do CEIDG przedsiębiorca może podać dane i udostępnić lub zakazać ich publikacji w publicznie dostępnej wyszukiwarce podmiotów

w CEIDG. Ponadto, dotychczasowe brzmienie art. 64 ww. ustawy jest niewystarczające, ponieważ sformułowanie dotyczące urzędzeń umożliwiających indywidualne porozumiewanie się na odległość jest nieprecyzyjne i prowadzi do zawężenia narzędzi, którymi minister właściwy do spraw gospodarki mógłby się posługiwać w celu kontaktu z przedsiębiorcami w sprawach, o których stanowi art. 64 ww. ustawy.

Należy mieć na uwadze, że najmniej inwazyjną a jednocześnie skuteczną i efektywną kosztowo formą komunikacji z przedsiębiorcami jest komunikacja z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej, np. adresów poczty elektronicznej.

Planuje się udostępnienie możliwości informowania o istotnych dla przedsiębiorcy kwestiach związanych z wpisem w CEIDG również za pośrednictwem aplikacji mObywatel, jeżeli przedsiębiorca jest jej użytkownikiem. Aktualnie informacje te mogą być przekazywane na numer telefonu wskazany przez przedsiębiorcę w CEIDG. Wprowadzając możliwość korzystania przez przedsiębiorców z aplikacji mObywatel do wykonywania podstawowych usług związanych z CEIDG takich jak złożenie wniosku, pobranie zaświadczenia o wpisie, ważne jest aby również CEIDG mogło informować przedsiębiorcę sprawach związanych z CEIDG za pośrednictwem aplikacji mObywatel. Jest to niewątpliwie duże ułatwienie dla przedsiębiorców ponieważ dzięki temu będą na bieżąco informowani o zmianach wpisu np. o wprowadzeniu przez organy koncesyjne informacji o cofnięciu zezwolenia/licencji/koncesji czy też zmianach związanych z PKD.

W związku z powyższym, aby nie dublować tożsamy zapisów zaproponowano kompleksowe uregulowanie kwestii informowania przedsiębiorców o ważnych dla nich sprawach związanych z działalnością gospodarczą w art. 64 oraz uchylenie art. 43 ust. 3 (który powtarzał częściowo regulację art. 64). W art. 64 wskazano również sposoby jakimi MRiT może informować przedsiębiorcę o wspomnianych kwestiach – PIP, aplikacja mObywatel, nr telefonu, jeżeli został podany w ramach danych kontaktowych przedsiębiorcy.

Rozdział IIIA Przepisy epizodyczne

1. Art. 66a

Przepis zakłada, że od dnia 1 czerwca 2026 r. do dnia 31 maja 2028 r. wniosek o rozpoczęcie działalności gospodarczej będzie mógł być złożony jedynie w postaci elektronicznej. Przepis jest związany z wprowadzeniem pełnej elektronizacji zakładania działalności gospodarczej i obejmuje I etap wdrażania elektronizacji. Po dniu 1 czerwca 2028 r. wszystkie wnioski (niezależnie czy dotyczą rozpoczęcia czy zakończenia działalności gospodarczej) będą składane tylko elektronicznie.

W projektowanej ustawie o CEIDG i PIP proponuje się, aby całkowita elektronizacja systemu składania wniosków o wpis do CEIDG od dnia 1 czerwca 2026 r. dotyczyła wniosków o rozpoczęcie działalności gospodarczej. Pozostałe wnioski składane do CEIDG (o zawieszenie, o wznowienie, o zakończenie działalności gospodarczej oraz o zmianę wpisu) będą jeszcze przyjmowane w postaci papierowej przez kolejne 2 lata, czyli do dnia 1 czerwca 2028 r. Terminy te są spójne z terminami wprowadzającymi obowiązek posiadania adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych. Od dnia 1 czerwca 2028 r. bowiem przewiduję się całkowitą rezygnację z procedury składania wniosków w postaci papierowej i przekształcania ich na postać elektroniczną przez organ gminy.

2. 66b

Projektowany przepis zakłada, że wnioski o wpis do CEIDG, w których wskazano przedstawiciela ustawowego małoletniego, o którym mowa w art. 5 ust. 2 pkt 3, będą składane wyłącznie w postaci papierowej (bezpośrednio w organie gminy lub przesłane listem poleconym na adres wybranego urzędu gminy) do dnia 1 czerwca 2028 r. Zdecydowano się na wprowadzenie pełnej elektronizacji w przypadku składania wniosków o wpis do CEIDG przez tą grupę przedsiębiorców w ostatnim etapie procesu elektronizacji, aby możliwe było wprowadzenie rozwiązań technicznych pozwalających na kompleksową obsługę wniosków online z udziałem przedstawicieli ustawowych małoletnich przedsiębiorców. Aktualnie uwarunkowania techniczne systemu teleinformatycznego, w którym Minister prowadzi CEIDG, nie pozwalają na zapewnienie wystarczającej weryfikacji uprawnienia do złożenia wniosku przez przedstawiciela ustawowego małoletniego. Konieczne jest opracowanie rozwiązań systemowych, które w przyszłości pozwolą na przeprowadzenie procesu składania wniosków o wpis do CEIDG całkowicie elektronicznie również przez tą grupę osób.

3. Art. 66c

Przepis zakłada, że od dnia wejścia w życie ustawy z dnia... o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z.....r. poz.) do dnia 31 maja 2028 r. organy gmin będą zobowiązane przekazywać do CEIDG imiona i nazwiska pracowników upoważnionych do dokonywania czynności, o których mowa w art. 8 ust. 4 ustawy o CEIDG i PIP (np. przekształcanie wniosków z wersji papierowej na elektroniczną) jedynie drogą elektroniczną. Proponowana zmiana ma na celu elektronizację sposobu zgłaszania do CEIDG pracowników gmin (JST). Aktualnie organ gminy może przesłać wniosek o akceptację/usunięcie konta w CEIDG za pomocą faxu, pocztą tradycyjną, mailem, czy ePUAPem. Realizacja usługi nie wymaga postaci papierowej wniosku. Z punktu widzenia sprawności i szybkości przeprowadzenia procesu akceptacji nowych użytkowników wydaje się, że

zasadne jest ograniczenie możliwości sposobu przesłania, przez organ gminy i inne organy/institucje, wniosków do wyłącznie postaci elektronicznej. Elektronicznie przesyłanie imienia i nazwiska pracowników upoważnionych do dokonywania czynności w CEIDG będzie możliwe jedynie do dnia 31 maja 2028 r., bowiem zakłada się, że od dnia 1 czerwca 2028 r. wszystkie wnioski będą składane przez przedsiębiorców za pomocą środków komunikacji elektronicznej (on-line), a zatem pracownicy gmin nie będą odpowiedzialni już za przekształcanie wniosków z wersji papierowej na elektroniczną.

4. Art. 66d

Przepis zakłada, że od dnia wejścia ustawy z dnia... o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U.....) do dnia 31 maja 2028 r. pracownicy gmin, którzy przekształcają wnioski o wpis do CEIDG składane przez osoby zagraniczne (o których mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej) dołączają do tego wniosku dokument potwierdzający aktualny status, o którym mowa w tych przepisach, albo jego notarialnie lub urzędowo uwierzytelnioną kopię. Dotyczy to wniosków składanych w postaci papierowej za pośrednictwem gminy. Wskazany termin w projektowanym art. 11 ustawy o CEIDG i PIP, tj. do dnia 31 maja 2028 r., wynika z wdrażania pełnej elektronizacji zakładania działalności gospodarczej. Cudzoziemiec składając wniosek w postaci papierowej przedstawia organowi gminy dokument potwierdzający jego tytuły pobytowy, również w postaci papierowej (status uprawniający do prowadzenia działalności na podstawie wpisu do CEIDG). Organ gminy przyjmując wniosek o wpis do CEIDG przekształca go na postać elektroniczną, co oznacza, że wraz z wprowadzaniem do systemu CEIDG danych wniosku załącza odwzorowanie cyfrowe dokumentu potwierdzającego aktualny status cudzoziemca. Projektowany przepis art. 11 ma więc na celu zrównanie obowiązków cudzoziemców – przedsiębiorców składających wnioski o wpis do CEIDG, w taki sposób, aby w każdym wypadku należało dołączyć dokument potwierdzający status cudzoziemca. Po dniu 1 czerwca 2028 r. wszystkie wnioski będą składane tylko elektronicznie. Tym samym zakłada się uchylenie w art. 8 ust. 8 i dodanie nowego ust. 9.

5. Art. 66e i 66f

Przepis zakłada, że od dnia 1 czerwca 2026 r. do dnia 31 maja 2028 r. do wniosków o zmianę wpisu w CEIDG składanych przez zarządcę sukcesyjnego oraz do wniosków o wpis informacji o zawieszeniu lub wznowieniu wykonywania działalności i wniosków o wykreślenie wpisu z CEIDG składanych przez przedsiębiorcę nie będą miały zastosowania przepisy art. 8 ust. 8 ustawy o CEIDG i PIP.

Konieczność wprowadzenia przepisu epizodycznego regulującego tą kwestię wynika z etapowości wdrażania pełnej elektronizacji składania wniosków o wpis do CEIDG. W przepisie art. 15 ust. 8 ustawy o CEIDG i PIP – dodawanym w niniejszym projekcie uregulowano kwestię wyłączenia zarządcy sukcesyjnego z konieczności przedstawiania dokumentów potwierdzających status cudzoziemca (art. 8 ust. 9 – obowiązujący od 01.06.2028 r.). Niemniej jednak z uwagi na wspomnianą etapowość i związane z nią terminy wejścia w życie poszczególnych zmian w przepisach zachodzi konieczność uregulowania okresu przejściowego od wejścia w życie art. 15. ust. 8 (1 czerwca 2026 r.) do wejścia w życie art. 8 ust. 9 (1 czerwca 2028 r.), co uregulowano w art. 15 projektu.

6. Art. 66g

Przepis zakłada, że od dnia wejścia w życie ustawy z dnia... o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U.....) do dnia 31 maja 2028 r. zarządca sukcesyjny będzie obowiązany złożyć wniosek o zmianę wpisu w CEIDG w terminie 7 dni od dnia zmiany danych obejmujących numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz numer identyfikacyjny REGON spółki cywilnej, o ile przedsiębiorca zawarł umowę takiej spółki.

7. Art. 66h

Przepis zakłada, że od dnia wejścia ustawy z dnia... o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U.....) do dnia 31 maja 2028 r. zarządca sukcesyjny będzie mógł zgłaszać do CEIDG informacje o wygaśnięciu zarządu sukcesyjnego zarówno w postaci elektronicznej jak i papierowej, co jest spójne z rozwiązaniami zawartymi w ustawie.

8. Art. 66i–66k

Z uwagi na integracje systemów CEIDG i CRP KEP ujawniono dużą ilość wpisów przeniesionych do końca 2011 r. z ewidencji gminnych do CEIDG w przypadku których dane w CRP KEP i CEIDG są rozbieżne. Dla zapewnienia pewności danych w rejestrze CEIDG i doprowadzenia do zgodności z innymi rejestrami zaplanowano kompleksowe rozwiązanie, które będzie przeprowadzone w okresie 55 lat od wejścia w życie projektowanej ustawy – aktualnie zakłada się, że będzie to trwało do dnia 1 czerwca 2031 r. Regulacje zaproponowane w art. 66i–66k mają na celu wprowadzenie możliwości dokonania automatycznych (w drodze czynności materialno-technicznej) korekt wpisów w CEIDG po spełnieniu wskazanych warunków.

Zakłada się, że grupa wpisów w CEIDG, które zostały przeniesione z ewidencji gminnej do CEIDG oraz nie dokonywano w nich zmian świadczących o wykonywaniu działalności gospodarczej dotyczy

sytuacji, w których dany przedsiębiorca nie wykonuje już działalności gospodarczej natomiast nie dopełnił on obowiązku wykreślenia wpisu z CEIDG. Przyjmuje się, że w przypadku gdy z rejestru CRP KEP oraz ZUS wynikać będzie zgodna data zaprzestania wykonywania działalności gospodarczej CEIDG uzupełni ją w takim wpisie.

Natomiast w przypadku, gdy z obu rejestrów (ZUS i CRP KEP) wynikać będzie, że działalność gospodarcza nie była podjęta – CEIDG uzupełni wpis o informację o niepodjęciu działalności.

Ponadto zakłada się, że w przypadku gdy z rejestrów ZUS i CRP KEP wynika że dany przedsiębiorca zaprzestał wykonywania działalności przed dniem 1 stycznia 2012 r. ale data w ww. rejestrach nie jest tożsama – CEIDG wykreśli wpis bez wskazywania konkretnej daty zaprzestania wykonywania działalności gospodarczej.

Zmiany w ustawie z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (art. 2)

Przepis art. 860 § 2 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny reguluje pojęcie i formę umowy spółki. Umowa spółki obejmuje zobowiązanie zaciągnięte przez każdego ze wspólników względem wszystkich pozostałych wspólników do dążenia do osiągnięcia wspólnego celu gospodarczego przez działanie w sposób oznaczony. Umowa spółki wymaga formy pisemnej *ad probationem* (art. 74 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny). Przepis nie wyklucza jednak, że ze względu na rodzaj umówionego wkładu (np. własność nieruchomości) konieczne będzie zachowanie innej formy (np. aktu notarialnego). Natomiast celem art. 42d ustawy o CEIDG i PIP jest umożliwienie zawarcia umowy spółki cywilnej przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, co ma na celu uproszczenie i przede wszystkim przyspieszenie procesu zawierania umowy i rejestracji spółki cywilnej. Wydaje się, że przepisy Kodeksu cywilnego jako regulacja całościowo regulująca cywilnoprawne aspekty związane z działaniem spółki cywilnej powinny wskazywać, że spółka cywilna może być zawarta również w sposób określony w art. 42c ustawy o CEIDG i PIP. Podkreślić należy, że przepisy art. 42d ustawy o CEIDG i PIP są zbliżone do przepisów m.in. art. 7¹, art. 23¹, art. 106¹ i art. 157¹ ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 18, z późn. zm.), w których przewiduje się zawarcie umowy np. spółki jawnej przy wykorzystaniu wzoru umowy przez wypełnienie formularza umowy udostępnionego w systemie teleinformatycznym i opatrzenia umowy kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym. Powyższa materia została uregulowana na poziomie Kodeksu cywilnego, w części regulującej kwestię formy zawierania umowy spółki.

Zmiany w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (art. 3)

Wprowadzenie zmian w zakresie rejestracji i publikacji informacji o spółce cywilnej spowodowało konieczność zmian także w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej, w szczególności w zakresie wniosku o rejestrację w rejestrze podmiotów gospodarki narodowej REGON. Aktualnie zgłoszenie informacji o spółce cywilnej, w tym złożenie wniosku o wpis do rejestru podmiotów gospodarki narodowej REGON, odbywa się za pośrednictwem formularza RG-OP/S.C. na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej. W zakresie spółki cywilnej nie mają zastosowania przepisy ustawy o CEIDG i PIP. Jednakże wprowadzane nowe rozwiązania w zakresie spółki cywilnej, tj. stworzenie jednego, zintegrowanego wniosku, elektroniczne przekazywanie danych pomiędzy urzędami za pośrednictwem systemu teleinformatycznego CEIDG wymagają, aby złożenie wniosku o wpis do rejestru podmiotów gospodarki narodowej REGON odbywało się także na podstawie przepisów ustawy o CEIDG i PIP. Wniosek będzie mógł dotyczyć jedynie spółki, składającej się ze wspólników spółki cywilnej, w której co najmniej jeden ze wspólników jest przedsiębiorcą wpisanym do CEIDG. Dla spółek cywilnych o innym składzie (np. składających się całkowicie z podmiotów spoza CEIDG tj. spółki kapitałowe lub rolnicy) będą miały zastosowanie dotychczasowe rozwiązania.

Zmiany w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (art. 4)

Wprowadzenie zmian w zakresie rejestracji i publikacji informacji o spółce cywilnej spowodowało potrzebę zmian także w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, w szczególności w zakresie danych ujętych w zgłoszeniu identyfikacyjnym podatników.

Aktualnie zgłoszenie identyfikacyjne podatników odbywa się za pośrednictwem formularza NIP-2. Jednakże wprowadzane nowe rozwiązania w zakresie spółki cywilnej, tj. stworzenie zintegrowanego wniosku, elektronicznie przekazywanie danych pomiędzy urzędami za pośrednictwem systemu teleinformatycznego CEIDG, weryfikacja i dopisywanie danych do informacji o spółce cywilnej w CEIDG wymagają zmian w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników.

Wprowadzenie zintegrowanego wniosku o publikację informacji o spółce cywilnej, który jest jednocześnie żądaniem zgłoszenia identyfikacyjnego lub aktualizacyjnego, o którym mowa w przepisach o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, wymaga wskazania wprost zakresu danych objętych zgłoszeniem identyfikacyjnym podatników będących spółkami cywilnymi

oraz wyłączenia stosowania wzoru formularzy zgłoszeń identyfikacyjnych i formularzy zgłoszeń aktualizacyjnych oraz zgłoszeń w zakresie danych uzupełniających w stosunku do spółek cywilnych.

Do zgłoszeń identyfikacyjnych oraz zgłoszeń aktualizacyjnych podatników, będących spółkami cywilnymi podlegającymi wpisowi do CEIDG, będzie miał zastosowanie wzór wniosku, o którym mowa w art. 42b nowelizowanej ustawy o CEIDG i PIP. Ponadto będzie miał zastosowanie tryb składania wniosku określony w ustawie o CEIDG i PIP.

Jednocześnie niezbędne jest zmiana w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników zobowiązująca naczelnika urzędu skarbowego do przekazywania informacji zwrotnej do CEIDG o numerze identyfikacji podatkowej (NIP) nadanym spółce cywilnej i tym samym uzupełnianiu/modyfikacji numeru identyfikacji podatkowej (NIP) spółki cywilnej, w tym przekazaniu informacji o jego unieważnieniu lub uchyleniu tego numeru.

Nie przewiduje się wydawania potwierdzenia nadania numeru identyfikacji podatkowej (NIP). Potwierdzeniem nadania numeru identyfikacji podatkowej (NIP) dla spółki cywilnej będzie ujawnienie tego numeru w CEIDG.

Dodatkowo w zakresie tajemnicy skarbowej i danych automatycznie przekazywanych z CRP KEP do Systemu Teleinformatycznego Izby Rozliczeniowej (STIR), w przypadku spółki cywilnej ujawnianej w CEIDG będą miały zastosowanie takie same rozwiązania, jak w przypadku przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG, tj. tajemnicą skarbową nie będą objęte dane takie, jak numer identyfikacji podatkowej NIP, numer identyfikacyjny REGON, nazwa, adresy, numer rachunku bankowego.

Zmiany w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (art. 5)

Wprowadzenie zmian w zakresie rejestracji i publikacji informacji o spółce cywilnej sprawiło, że niezbędna jest także zmiana w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, w szczególności w zakresie przekazywanych zgłoszeń płatnika składek. Nowe rozwiązania zawarte w CEIDG w szczególności stworzenie zintegrowanego wniosku, który jest przekazywany do innych organów, będą pozwalały przedsiębiorcy – wspólnikowi spółki cywilnej (wpisanemu do CEIDG) będącego płatnikiem składek na:

- 1) zgłoszenie do ubezpieczeń społecznych i do ubezpieczenia zdrowotnego albo do ubezpieczenia zdrowotnego;
- 2) zgłoszenie do ubezpieczenia zdrowotnego członków rodziny;
- 3) zmianę danych wykazanych w zgłoszeniach;

4) zgłoszenie wyrejestrowania z ubezpieczeń.

Zmiany w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 6), ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (art. 7), ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (art. 11) oraz ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (art. 12)

Zaproponowane zmiany mają charakter wynikowy i porządkujący w zakresie terminologii jaką posługują się ww. ustawy w odniesieniu do składanych przez przedsiębiorców wniosków o wpis do CEIDG. Aby wyeliminować wątpliwości interpretacyjne związane z wprowadzeniem w art. 3 ust. 2a ustawy o CEIDG i PIP rodzajów wniosków o wpis do CEIDG, zaproponowano zmiany również w ww. ustawach posługujących się pojęciem wniosku o wpis do CEIDG. W zmienianych przepisach wprowadzono właściwe nazwy wniosków o wpis w CEIDG, zgodne z projektowaną regulacją art. 3 ust. 2a ustawy o CEIDG i PIP.

Zmiany w ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (art. 8):

W związku ze zmianą zaproponowaną w art. 11 ust. 2 ustawy o CEIDG i PIP zachodzi potrzeba dodania regulacji dającej stosowne upoważnienie naczelnikom urzędu skarbowego do przekazania do CEIDG informacji o przyjętej przez przedsiębiorcę formie opodatkowania.

Aktualnie zgodnie z art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o CEIDG i PIP – do wniosku o wpis do CEIDG przedsiębiorca może dołączyć oświadczenie o formie opodatkowania, natomiast CEIDG nie posiada informacji zwrotnej o aktualnej (przyjętej na dany rok) formie opodatkowania.

Jednocześnie są dwie ścieżki informowania o wybranej formie opodatkowania – US lub CEIDG. Przedsiębiorcy chętnie korzystają z dokonywania omawianego zgłoszenia dotyczącego wybranej przez niego formy opodatkowania za pośrednictwem CEIDG, w związku z tym ważne jest, aby CEIDG – tym samym przedsiębiorca (który loguje się do CEIDG) miał zawsze aktualną informację o przyjętej na dany rok formie podatkowania. Aktualna wiedza w tym zakresie ułatwi, zgodnie z obowiązującymi terminami w przepisach szczególnych, łatwo dokonać zmiany formy opodatkowania w terminie.

Należy zauważyć, że CEIDG korzysta już z danych zawartych w innych rejestrach publicznych – aktualnie obowiązujący art. 11 ustawy o CEIDG i PIP. Na tej podstawie CEIDG weryfikuje dane w rejestrze PESEL czy REGON, co do tej pory nie budziło wątpliwości.

Ponadto zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy o CEIDG i PIP MRIT jest uprawniony do przechowywania i przetwarzania danych zawartych w zgłoszeniach i oświadczeniach, w tym o wybranej formie opodatkowania.

Zmiany w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorstw zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (art. 9)

Z elektroniczną zakładaniem działalności gospodarczej związany jest bezpośrednio wymóg posiadania numeru PESEL, a w przypadku nieposiadania tego numeru – niepowtarzalnego identyfikatora nadanego przez państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1501 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ram interoperacyjności na podstawie art. 12 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym przez wszystkich przedsiębiorców wpisanych do CEIDG, również cudzoziemców.

Daleko idąca elektroniczacja procesu wymaga, aby każda osoba fizyczna dokonująca wpisu do CEIDG za pomocą środków komunikacji elektronicznej (on-line) podpisała swój wniosek elektronicznie, co wiąże się z koniecznością uwierzytelnienia w systemie. W związku z tym, po pełnej elektroniczacji procesu wpisu do CEIDG każdy przedsiębiorca będzie musiał posiadać numer PESEL lub niepowtarzalny identyfikator nadany przez państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji. Obowiązek ten nakłada już ustawa z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych, która zakłada, że każdy przedsiębiorca od dnia 1 czerwca 2028 r. będzie musiał posiadać adres do doręczeń elektronicznych wpisany do bazy adresów elektronicznych, a dla założenia tego adresu konieczne będzie podanie numeru PESEL (art. 16 ust. 1 pkt 2 lit. f tej ustawy).

W celu zachowania spójności przepisów obu ustaw proponuje się uregulowanie kwestii obowiązku posiadania numeru PESEL (lub wspomnianego niepowtarzalnego identyfikatora nadanego przez państwo członkowskie Unii Europejskiej) przez cudzoziemców – osoby zagraniczne prowadzące działalność gospodarczą w Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie wpisu do CEIDG. Proponowana nowelizacja art. 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zakłada uzupełnienie go o przepis pozwalający osobie zagranicznej na otrzymanie numeru PESEL na wniosek, o którym mowa w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2024 r. poz. 736, z późn. zm.).

Zmiany w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw (art. 11)

Propozycja zakłada, że każdy zarządca sukcesyjny – również ten powoływany przez przedsiębiorcę, będzie składał oświadczenie o braku zakazów o którym mowa w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw. Przedsiębiorca będzie zobligowany z kolei do złożeniu oświadczenia o złożeniu przez zarządcę sukcesyjnego oświadczenia o braku zakazów orzeczonych wobec zarządcy sukcesyjnego (art. 6 i art. 9). Obecnie przedsiębiorca wraz z wnioskiem o zmianę wpisu w CEIDG składa oświadczenie, że zarządca sukcesyjny wyraził zgodę na pełnienie tej funkcji.

Przedstawiona procedura zakłada, że jeżeli w wyniku weryfikacji przez Krajowy Rejestr Karny (KRK) zostanie ujawniony zakaz orzeczony wobec zarządcy sukcesyjnego, minister właściwy do spraw gospodarki przeprowadzi postępowanie mające na celu zweryfikowanie, czy orzeczony zakaz jest zakazem obejmującym działalność gospodarczą wykonywaną przez przedsiębiorcę lub działalność gospodarczą w zakresie zarządu majątkiem. W przypadku, gdy w wyniku postępowania informacja ta zostanie potwierdzona, minister właściwy do spraw gospodarki wykreśli dane zarządcy sukcesyjnego z wpisu w CEIDG.

Projektowana zmiana art. 59 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw wprowadza nową przesłankę wygaśnięcia zarządu sukcesyjnego, tj. wykreślenie wpisu przedsiębiorcy w drodze decyzji administracyjnej ministra właściwego do spraw gospodarki.

W obecnym stanie prawnym, jeżeli przedsiębiorca nie posiada tytułu prawnego do nieruchomości, której adres jest wpisywany do CEIDG, minister właściwy do spraw gospodarki może wezwać przedsiębiorcę do przedstawienia dowodu posiadania takiego tytułu lub dokonania odpowiedniej zmiany wpisu w tym zakresie. Jeżeli przedsiębiorca nie dokona zmiany, minister właściwy do spraw gospodarki może wykreślić w drodze decyzji administracyjnej przedsiębiorcę w CEIDG.

Nowelizacja ustawy o CEIDG i PIP wprowadza analogiczną procedurę na wypadek braku aktualizacji wpisu przez zarządcę sukcesyjnego. W przypadku gdy zarządca sukcesyjny nie zaktualizuje wpisu w CEIDG w powyższym zakresie, minister właściwy do spraw gospodarki będzie mógł wykreślić przedsiębiorcę z CEIDG w drodze decyzji administracyjnej.

Dodatkowo zdecydowano się na nowelizację przepisów art. 60 poprzez doprecyzowanie kwestii związanych z przedłużeniem zarządu sukcesyjnego, przesądzając, że w przypadku oddalenia przez sąd wniosku o przedłużenie zarządu sukcesyjnego albo umorzenia przez sąd postępowania w sprawie

przedłużenia zarządu sukcesyjnego, zarząd sukcesyjny wygasa z dniem uprawomocnienia się postanowienia oddalającego wniosek albo umarzającego postępowanie, z uwzględnieniem art. 59 ust. 1 pkt 1–6. Analiza dotychczasowego stosowania przepisów art. 60 pozwala na stwierdzenie, że konieczne jest doprecyzowanie terminu w jakim należy złożyć do sądu wniosek o przedłużenie zarządu sukcesyjnego. Dla zachowania terminu konieczne jest złożenie wspomnianego wniosku przed wygaśnięciem zarządu sukcesyjnego. Co ważne, w doktrynie wyrażono pogląd, że złożenie do sądu wniosku o przedłużenie zarządu sukcesyjnego powoduje zawieszenie do czasu rozpatrzenia sprawy biegu dwuletniego terminu trwania zarządu sukcesyjnego, określonego w art. 59 ust. 1 pkt 7 ustawy o zarządzie sukcesyjnym (Zob. komentarz do art. 59 i 60 K. Górniaka [w:] Komentarzu do ustawy o zarządzie sukcesyjnym i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw pod red. K. Osajdy, Legalis, 2022, wyd. 2/el.). Pogląd ten oparto na odwołaniu się w drodze analogii do przepisów art. 121 pkt 4 i art. 124 § 2 Kodeksu cywilnego. Stąd precyzyjne określenie terminu w jakim może być złożony wniosek o przedłużenie zarządu sukcesyjnego jest niezwykle ważne.

Zmiany w ustawie z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel – Art.13.

Zmiany zaproponowane w ustawie o aplikacji mObywatel związane są z koniecznością uszczegółowienia zakresu usług udostępnianych za pośrednictwem aplikacji. W celu zapewnienia możliwości składania wniosków o wpis do CEIDG za pośrednictwem aplikacji mObywatel oraz pobrania zaświadczenia o wpisie w CEIDG niezbędne jest znowelizowanie przepisów art. 3 oraz art. 5 ustawy o aplikacji mObywatel. Aktualnie przepisy art. 3 oraz przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 6 pozwalają jedynie na wyświetlenie w aplikacji mObywatel danych firmy (z wpisu w CEIDG) użytkownika aplikacji. Natomiast planuje się aby w przyszłości z wykorzystaniem aplikacji mObywatel możliwe było złożenie wniosku o wpis do CEIDG oraz pobranie zaświadczenia o wpisie spełniającego walory zaświadczenia o którym mowa w art. 46 ustawy o CEIDG i PIP. Aby zrealizować wspomniane założenia konieczne jest poszerzenie katalogu usług realizowanych w aplikacji mObywatel. W związku z tym zaproponowano zmianę art. 3 poprzez dodanie pkt 8 w ust. 1 – składanie wniosków o wpis do CEIDG oraz pobranie zaświadczenia o wpisie do CEIDG, o których mowa w ustawie o CEIDG i PIP. Dla zapewnienia możliwości właściwej integracji systemu mObywatel z systemem teleinformatycznym CEIDG dokonano zmiany zarówno w ustawie o CEIDG i PIP (zmiany opisane w pkt 1 – dot. art. 3 ust. 1a ustawy o CEIDG i PIP) jak i w ustawie o aplikacji mObywatel. Realizacja usługi składania wniosków o wpis do CEIDG opierać się będzie nie tylko na pobieraniu danych przez aplikacje mObywatel z CEIDG ale również na przekazywaniu danych z wniosków o wpis do CEIDG z aplikacji mObywatel do CEIDG.

Przepisy dostosowujące i przejściowe

1. Art. 14

Przepis zakłada, że do wniosków o wpis do CEIDG złożonych przed wejściem w życie projektowanej ustawy będą miały zastosowanie przepisy ustawy o CEIDG i PIP w brzmieniu dotychczasowym. A zatem będą one podlegały zasadom aktualnie obowiązującym wynikającym z ustawy o CEIDG i PIP, np. w zakresie oceny poprawności, ponownego przekształcenia.

2. Art. 15 i art. 16

Projektowany przepis art. 16 i 17 zakłada, że w przypadku wniosków o wpis do CEIDG złożonych w postaci papierowej odpowiednio – dla wniosków, o których mowa w art. 3 ust. 2a pkt 1 ustawy o CEIDG i PIP do dnia 1 czerwca 2026 r., a dla wniosków, o których mowa w art. 3 ust. 2a pkt 2–6 ustawy o CEIDG i PIP do 1 października 2026 r., zastosowanie będą miały przepisy obowiązujące w dniu złożenia tych wniosków. Dodatkowo art. 15 przewiduje, że wnioski złożone w postaci papierowej po terminie (czyli odpowiednio do dnia 31 maja 2026 r. albo do dnia 1 czerwca 2028 r.) pozostawione będą bez rozpoznania.

3. Art. 17 oraz art. 19

Proponowany w nowelizacji art. 18 oraz 20 przepis ma na celu elektroniczną aktualizację procesu uzupełniania nazwy firmy o imię i nazwisko przedsiębiorcy, w przypadku ich braku, NIP i REGON firmy oraz aktualizację informacji o obywatelstwie. Zgodnie z art. 43⁴ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny, firmą osoby fizycznej jest jej imię i nazwisko. Nie wyklucza to włączenia do firmy pseudonimu lub określeń wskazujących na przedmiot działalności przedsiębiorcy, miejsce jej prowadzenia oraz innych określeń dowolnie wybranych. W wielu wpisach przeniesionych przez gminy do CEIDG brakuje imienia i nazwiska przedsiębiorcy. Firmą przedsiębiorcy jest jego imię i nazwisko, i niezbędne jest ich uzupełnienie we wpisach przedsiębiorców w CEIDG. W przypadku nieaktualnych danych w zakresie NIP i REGON-u przedsiębiorcy, a także informacji o jego obywatelstwie – CEIDG planuje uzupełnienie tych danych na podstawie informacji uzyskanych z CRP-KEP i GUS oraz PESEL. W związku z powyższym, proponujemy dodanie przepisu, który zapewni możliwość uzupełnienia takich wpisów o brakujące dane i informacje dotyczące przedsiębiorców w sposób automatyczny – bez konieczności prostowania ich w drodze postanowienia wydawanego przez ministra właściwego do spraw gospodarki. Proces uzupełniania wpisów o ww. informacje planuje się zakończyć do 31 maja 2028 r.

4. Art. 18

Projektowany art. 19 przewiduje procedurę, w której przedsiębiorcy będą zobowiązani do korekty w zakresie firmy przedsiębiorcy, w taki sposób, aby z firmy przedsiębiorcy usunięte zostały określenia

wskazujące, że wpisowi do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej podlega spółka cywilna. Należy wskazać, że informacja o wykonywaniu działalności w formie spółki cywilnej prezentowana poprzez wskazanie, że działalność jest wykonywana w formie spółki cywilnej, a nie w rubryce firma przedsiębiorcy. Jak wcześniej wskazano firmą przedsiębiorcy jest jego imię i nazwisko, a nazwa firmy nie może wprowadzać w błąd np. poprzez wskazanie w niej nazwisk innych współników, której dany przedsiębiorca jest współnikiem. Zakłada się, że przedsiębiorcy mogą dokonać zmian wpisu w zakresie firmy w ciągu 6 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy. Po tym czasie informacje stanowiące dodatkowe określenia – jeżeli spełniają opisane w przepisie warunki, określenia sugerujące, że wpisowi podlega spółka cywilna (art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o CEIDG i PIP) zostaną usunięte z wpisu w drodze czynności materialno-technicznej. Kwestia publikacji informacji o spółkach cywilnych została kompleksowo uregulowana w przepisach rozdziału 6a zawartych w nowelizowanej ustawie o CEIDG i PIP.

5. Art. 20

W art. 21 przewidziano regulację pozwalającą na dokonanie automatycznych korekt danych adresowych w przypadku, wpisów w których adresy wskazane we wpisie przedsiębiorcy są niezgodne z rejestrem TERYT. Należy zauważyć, że wpisy przedsiębiorców które zostały przeniesione z ewidencji gminnej do CEIDG często nie zawierają poprawnie sformułowanych danych adresowych, dla zachowania spójności między rejestrami publicznymi niezbędna jest ich korekta. Zaproponowane rozwiązanie pozwala na automatyzację procesu korekty omawianych danych bez angażowania przedsiębiorcy.

6. Art. 21

Przepis zakłada, że do archiwizacji, która jest realizowana na podstawie obecnego art. 8 ust 6 ustawy o CEIDG i PIP, w zakresie złożonych do dnia 31 maja 2028 r. wniosków o wpis do CEIDG i załączonych do nich dokumentów ubezpieczeniowych i podatkowych, w tym zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług (VAT-Z) zastosowanie będą miały dotychczasowe zasady wynikające z aktualnego brzmienia ustawy o CEIDG i PIP. W związku z tym, że projekt przewiduje uzupełnienie art. 6 ust. 2 o możliwość załączania zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług, o których mowa w przepisach o podatku od towarów i usług – regulacja wejdzie w życie wraz z wejściem w życie ustawy, zdecydowano się na wprowadzenie oddzielnych regulacji dla archiwizacji wniosków i załączników do wniosków w przypadku zakresu załączników aktualnie obowiązujących oraz tego wprowadzanego ww. zmianą art. 6 ust. 2 (zgłoszenie VAT-Z). W

przypadku zgłoszenia VAT-Z archiwizacja papierowych dokumentów związanych z tym zgłoszeniem będzie obowiązywać od wejścia w życie ustawy, a nie jak w przypadku pozostałych zgłoszeń i deklaracji (wymienionych w art. 6 będących załącznikami do wniosku o wpis), które są składane i archiwizowane wraz z wnioskami już teraz w organach gminy. Projektowany przepis przewiduje, że archiwizacji wszystkich dokumentów będących załącznikami do wniosków o wpis złożonymi w formie papierowej dokonywał będzie organ gminy o ile zostały złożone przed dniem 1 czerwca 2028 r. Ponadto, należy wskazać, że zasady finansowania archiwizacji, o której mowa w art. 8 ust. 6 ustawy o CEIDG i PIP nie ulegają zmianie – pozostaje ona zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej.

4. Art. 22

Pełna elektronizacja procesu zakładania działalności gospodarczej zakłada konieczność posiadania przez osoby zagraniczne numeru PESEL, a w przypadku nieposiadania tego numeru – niepowtarzalnego identyfikatora nadanego przez państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1501 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ram interoperacyjności na podstawie art. 12 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym. Wymóg ten jest związany z faktem, że każda osoba fizyczna dokonująca wpisu do CEIDG za pomocą środków komunikacji elektronicznej (on-line) musi podpisać swój wniosek elektronicznie, a to z kolei wiąże się z koniecznością uwierzytelnienia w systemie. W związku z powyższym każdy przedsiębiorca będzie musiał posiadać numer PESEL lub niepowtarzalny identyfikator.

Aktualnie przedsiębiorcy będący osobami zagranicznymi nie muszą podawać (ani posiadać) przy wpisie do CEIDG swojego numeru PESEL, co oznacza, że w rejestrze CEIDG znajdują się wpisy bez numeru PESEL (choć jest to znacząca mniejszość). Mając na uwadze powyższe oraz wprowadzenie obowiązku posiadania numeru PESEL w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jak również ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych, niezbędne jest uzupełnienie przez przedsiębiorców danych wpisowych o numer PESEL w terminie do dnia 1 czerwca 2030 r.

W przypadku nieuzupełnienia wpisu w CEIDG o numer PESEL przedsiębiorca zagraniczny zostanie wykreślony z CEIDG. Informacja o wykreśleniu zostanie przekazana do Centralnego Rejestru Podatników – Krajowej Ewidencji Podatników (KEP), GUS, ZUS/KRUS oraz organów koncesyjnych.

Podobne rozwiązanie zostało zastosowane w przypadkach przedsiębiorców – obywateli Rzeczypospolitej Polskiej, którzy nie posiadali we wpisie do CEIDG numeru PESEL.

5. Art. 23

W art. 24 przewidziano procedurę, w której CEIDG usuwa wpisy w CEIDG, które zostały wykreślone z ewidencji działalności gospodarczej (ewidencji gminnej) przed dniem 1 lipca 2011 r. na podstawie decyzji właściwego organu ewidencyjnego, zgromadzone w ewidencjach prowadzonych przez organy gminy i przeniesione do CEIDG bez podstawy prawnej. Zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw organy gminy miały obowiązek przeniesienia do CEIDG wpisów z prowadzonych przez siebie ewidencji gminnych do dnia 31 grudnia 2011 r. Do CEIDG miały być przeniesione wyłącznie wpisy ze statusem „Aktywny” bądź „Zawieszony”, natomiast zdarzają się sytuacje, że w CEIDG znajduje się wpis przeniesiony z ewidencji gminnej, dla którego właściwy wówczas organ (organ gminy – wójt/prezydent/burmistrz) wydał decyzje o wykreśleniu. Z uwagi na opisaną sytuację konieczne jest wprowadzenie systemowego rozwiązania pozwalającego na usunięcie z CEIDG wpisów, które zostały przeniesione do CEIDG bez podstawy prawnej.

6. Art. 24

Art. 25 projektu ustawy przewiduje, że do postępowań wszczętych na podstawie art. 32 i 34 ustawy o CEIDG przed wejściem w życie projektowanej nowelizacji ustawy o CEIDG i PIP, i nie zakończonych przed tym dniem, stosować się będzie przepisy nowe. Mając na względzie, ilość postępowań prowadzonych przez ministra właściwego do spraw gospodarki, w zakresie sprostowania wpisu w CEIDG oraz np. w zakresie braku tytułu do nieruchomości adres której wskazano we wpisie w CEIDG i związane z tym usuwanie danych adresowych z wpisów, a także to, że zaproponowane zmiany art. 32 i art. 34 są korzystne dla przedsiębiorców i innych uczestników postępowania administracyjnego (np. zarządców sukcesyjnych, właścicieli nieruchomości, których adresy zostały użyte bez ich zgody) projektodawca zdecydował się na zastosowanie w tych postępowaniach przepisów nowych.

7. Art. 25

Przepisy regulują kwestię postępowania z danymi zawartymi we wpisach przedsiębiorców (dane NIP i REGON spółki cywilnej) aktualnie widniejących w CEIDG. Obecnie, zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 2 ustawy o CEIDG i PIP, daną wpisową jest jedynie numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz numer identyfikacyjny (REGON) spółki cywilnej. Natomiast przepisy projektowanej nowelizacji ustawy poszerzają katalog danych publikowanych w CEIDG w zakresie spółki cywilnej (np. dane wspólników, nazwa spółki) oraz zmieniają ich status (przestają być danymi wpisowymi). Tym samym

niezbędne było uchylenie w art. 5 w ust. 2 pkt 2 (NIP i REGON spółki cywilnej nie będą danymi wpisowymi). Po dniu 1 czerwca 2028 r. we wniosku o wpis do CEIDG nie będzie rubryki dotyczącej NIP i REGON spółki cywilnej, bowiem będą obowiązywały nowe zasady publikacji informacji o spółce cywilnej. Niemniej w tzw. „starych wpisach” nadal będzie widniał NIP i REGON spółki cywilnej, co może prowadzić np. do dublowania się informacji. Dlatego też niezbędne jest wskazanie terminu w jakim przedsiębiorcy mają obowiązek złożyć wnioski aktualizujący informację, tak aby dać dłużej czas (nie tylko 7 dni) na dokonanie publikacji informacji o spółce cywilnej dla przedsiębiorców – wspólników spółki cywilnej, którzy już mają NIP i REGON spółki cywilnej we wpisie oraz nie tworzyć „zatorów” w innych urzędach (np. US, GUS) wydłużających czas weryfikacji i publikacji informacji o spółce cywilnej w CEIDG.

Zakłada się, że wspólnik spółki cywilnej, który na dzień 1 czerwca 2028 r. posiada, we wpisie w CEIDG, numer identyfikacji podatkowej (NIP) lub numer identyfikacyjny (REGON) będzie obowiązany złożyć wniosek o publikację informacji o spółce cywilnej w CEIDG do dnia 31 grudnia 2028 r.

W przypadku złożenia takiego wniosku CEIDG, niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po dniu publikacji informacji o spółce cywilnej, usunie dotychczas widniejący w jego wpisie NIP lub REGON. W przypadku niezłożenia wniosku, CEIDG, do dnia 1 lutego 2027 r., usuwać będzie z wpisów NIP lub REGON spółki cywilnej. Nie dotyczy to jednak wpisów wykreślonych z CEIDG przed dniem 31 grudnia 2028 r.

7. Art. 26

Projekt zakłada rezygnację z podawania we wpisie do CEIDG danych informacyjnych o istnieniu lub ustaniu małżeńskiej wspólności majątkowej oraz z podawania we wpisie do CEIDG danych informacyjnych w zakresie adresu do doręczeń zarządcy sukcesyjnego . W związku z powyższym niezbędne jest określenie sposobu publikacji ww. informacji, po wejściu w życie przepisów znoszących obowiązek podawania informacji na temat wspólności majątkowej. Proponuje się dodanie przepisu, który pozwoli ministrowi właściwemu do spraw gospodarki na usunięcie informacji o małżeńskiej wspólności majątkowej po uchyleniu pkt 16 w art. 5 ust. 2, we wpisach, w których została ona wcześniej opublikowana, za wyjątkiem wpisów już wykreślonych. Dla nowych wpisów w CEIDG informacja o istnieniu lub ustaniu wspólności majątkowej nie będzie obowiązywała (brak obowiązku wskazania ww. informacji), a w „starych” wpisach w CEIDG przestanie być publikowana w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

8. Art. 27

Przepis zakłada, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (m.in. rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie wzorów formularzy zgłoszeń identyfikacyjnych i formularzy zgłoszeń aktualizacyjnych) zachowują swoją moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowego brzmienia art. 5 ust. 5 tej ustawy, jednak nie dłużej niż do dnia 1 czerwca 2028 r. (i mogą być w tym okresie zmieniane). Przepis ma związek z wejściem w życie od dnia 1 czerwca 2028 r. nowych zasad publikacji informacji o spółce w CEIDG, w szczególności nowego wniosku, który będzie swym zakresem obejmował wniosek NIP-2 i tym samym stanowił zgłoszenie identyfikacyjne lub aktualizacyjne, o którym mowa w przepisach o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników. Do dnia wejścia w życie nowych zasad dotyczących spółki cywilnej zachowuje swoją moc rozporządzenie Ministra Finansów określające wzory formularzy (w tym NIP-2).

Wejście w życie ustawy

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 6 miesięcy od dnia jej ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów dotyczących zarządcy sukcesyjnego (1 czerwca 2026 r.), spółki cywilnej (1 czerwca 2028 r.) oraz elektronicznej wniosków (I etap – 1 czerwca 2026 r., II etap – 1 czerwca 2028 r.).

Ustawa wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 1 pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. a tiret pierwsze, lit. b tiret szóste, pkt 4 lit. b, pkt 5 lit. a, pkt 8 lit. a–c, pkt 13 lit a, b, f oraz lit. g, pkt 15–19, pkt 21, pkt 22 lit. b oraz lit. d, pkt 23–29, pkt 30 lit. a tiret pierwsze, pkt 31, pkt 32 lit. a–c, pkt 33, pkt 35, pkt 37 lit. b, pkt 42 lit. a, pkt 48 lit. e oraz art. 6 i 7, art. 9–12, które wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2026 r.;
- 2) art. 1 pkt 1, pkt 2 lit. c, pkt 3 lit. b tiret pierwsze, pkt 4 lit. a, pkt 6 i 7, pkt 8 lit. d–h, pkt 10, pkt 12, pkt 13 lit. c oraz lit. d, pkt 30 lit. a tiret drugie, pkt 36 lit. c, pkt 38, pkt 40 i 41, pkt 44, pkt 47, pkt 48 lit. d oraz art. 2–5, które wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2028 r.

Przyjęcie ww. terminów podyktowane jest koniecznością wprowadzenia w systemie teleinformatycznym CEIDG szeregu zmian technicznych (powiązanych z innymi rejestrami) i organizacyjnych (opracowanie wniosków, przygotowanie projektów umów dla spółki cywilnej) odzwierciedlających zmiany w ustawie.

Ponadto z uwagi na istotne zmiany odnoszące się m.in. do przedsiębiorców należy zapewnić dostateczny termin na zapoznanie się z nowymi przepisami przez zainteresowane podmioty.

VI. Informacje dodatkowe

1) Zgłoszenie lobbingowe

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

2) Oświadczenie o zgodności projektowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

3) Ocena czy projekt ustawy będzie podlegał notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) w związku z tym projekt ustawy nie będzie podlegał notyfikacji.

4) Informacja dotycząca przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.