

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2025 (ustawa o budżecie)</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Ministerstwo Przemysłu - współpracujące Ministerstwo Edukacji – współpracujące Ministerstwo Aktywów Państwowych – współpracujące Ministerstwo Obrony Narodowej - współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hanna Majszyk - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p>	<p>Data sporządzenia 17.09.2024</p> <p>Źródło: Decyzja PRM/RM</p> <p>Nr w wykazie prac UD27</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy o budżecie jest związane z koniecznością wprowadzenia regulacji mających na celu m.in. stworzenie materialnych podstaw prawnych pozwalających na efektywne wydatkowanie środków i skuteczne realizowanie zadań publicznych przez państwo. Projektowane przepisy są niezbędne dla prawidłowej realizacji ustawy budżetowej na rok 2025 i są z nią nierozdzielnie związane.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje są działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na rok 2025.

Maksymalne wysokości wynagrodzeń ustalone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi mają charakter limitów, które nie mogą być przekroczone. Ustalenie wynagrodzenia indywidualnego osób objętych zakresem ww. ustaw należy do właściwości odpowiednich upoważnionych do tego organów.

Zaproponowano zwiększenie wysokości wynagrodzenia średniego nauczycieli początkujących, ustalanego na podstawie art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy – Karta Nauczyciela o 2,308% gwarantując tym samym wzrost wynagrodzenia średniego tych nauczycieli o 5%.

Przepis zaproponowany w zakresie wspólnej polityki rolnej ma na celu odpowiednie uwzględnienie specyfiki tego funduszu w ustawie budżetowej na rok 2025. Ze względu na specyfikę działań interwencyjnych finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji nie jest możliwa prezentacja w ustawie budżetowej alokacji obejmującej wszystkie wydatki ponoszone w ramach wspólnej polityki rolnej dla całej perspektywy finansowej.

Projekt przewiduje, że w roku 2025 dotacja przekazywana przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych będzie przeznaczona na finansowanie rekompensat składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych (OFE). Powyższa zmiana będzie neutralna na wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych wg metodologii ESA 2010.

W zakresie Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (dalej: FRPA), proponuje się wyłączenie w roku 2025 stosowania art. 9 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. W związku z powyższym w roku 2025 środki pozostające na rachunku bankowym FRPA według stanu na koniec roku 2024, nie będą przekazywane do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, co umożliwi zabezpieczenie finansowania zadań realizowanych przez FRPA.

W celu realizacji dopłat do redukcji zdolności produkcyjnych wynikających z przepisów ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w projekcie ustawy zawarto podstawę prawną do przekazania skarbowych papierów wartościowych (dalej: spw) ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi z przeznaczeniem na podwyższenie kapitału zakładowego przedsiębiorstwa górnictwa, o którym mowa w art. 5f ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego celem finansowania dopłat.

Wprowadzono mechanizm, który będzie umożliwiał realizację ważnych zadań publicznych przez państwowe osoby prawne poprzez podwyższenie funduszu lub kapitału na polecenie Prezesa Rady Ministrów.

Regulacja dotycząca Kancelarii Prezydenta RP ma na celu elastyczne dysponowanie środkami przy realizacji zadań inwestycyjno–remontowych w obiektach zabytkowych, będących w dyspozycji Kancelarii Prezydenta RP.

W zakresie Zakładu Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego przewiduje się możliwość przekazania dodatkowych dotacji celowych, ponad wysokość dotacji celowych ujętych w planie finansowym tej instytucji, na finansowanie zadań inwestycyjnych określonych w Programie Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Dziedzinie Bezpieczeństwa (NSIP) oraz na finansowanie zadań w zakresie krajowych inwestycji obronnych, do wysokości 20 mln zł.

W celu szybkiego i efektywnego przeciwdziałania skutkom klęsk żywiołowych, epidemii, społeczno-gospodarczych inflacji oraz zdarzeniom bezpośrednio zagrażającym bezpieczeństwu państwa związanym z sytuacją geopolityczną proponuje się wprowadzenie mechanizmu uelastyczniającego budżet.

Projekt przewiduje regulacje umożliwiające dysponentowi Funduszu Inwestycji Kapitałowych, za zgodą Ministra Finansów, zawieranie w 2025 r. umów nabycia lub objęcia akcji lub udziałów przez Skarb Państwa, skutkujących zaciągnięciem zobowiązań wieloletnich, w wysokości przekraczającej środki pieniężne z poprzednich okresów znajdujące się na rachunku tego funduszu na dzień 31 grudnia 2024 r., o łączną kwotę do 6 000 000 tys. zł.

Proponuje się również regulacje umożliwiające jak i określające źródło nabywania lub obejmowania przez Skarb Państwa akcji w spółkach przez Fundusz Reprywatyzacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kancelaria Prezydenta RP	1	Własne	Realizacja prac inwestycyjno-remontowych w obiektach zabytkowych.
Prezes Rady Ministrów	1	Własne	Umożliwienie przekazania spw na realizację ważnych zadań publicznych. Szybkie przeciwdziałanie sytuacją nadzwyczajnym.
Minister Finansów	1	Własne (Formularze planistyczne do projektu ustawy budżetowej w zakresie wspólnej polityki rolnej: PF-WPR i WPR)	Przygotowanie projektu ustawy budżetowej - prezentacja danych z uwzględnieniem specyfiki wspólnej polityki rolnej.
Fundusz Rozwoju Przewozów Autobusowych	1	Własne	Zabezpieczenie finansowania zadań realizowanych przez Fundusz.
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych	1	Własne	Utworzenie podstawy prawnej do finansowania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w ramach dotacji przekazywanej do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych rekompensat składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych (OFE).
Fundusz Reprywatyzacji	1	Własne	Umożliwienie nabywania lub obejmowania przez Skarb Państwa akcji w spółkach.

Fundusz Inwestycji Kapitałowych	1	Własne	Umożliwienie zawierania umów nabywania lub obejmowania przez Skarb Państwa akcji w spółkach, skutkujących zaciąganiem zobowiązań wieloletnich, w wysokości przekraczającej stan posiadanych środków.
Zakładu Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego	1	Własne	Umożliwienie realizacji zamierzeń inwestycyjnych realizowanych w ramach NSIP oraz krajowych inwestycji obronnych.
Jednostki samorządu terytorialnego	16 województw, 314 powiatów, 2477 gmin (w tym 66 miast na prawach powiatu)	Własne	Wyłączenie mechanizmu ograniczającego zmiany kwoty dotacji udzielanych przez JST na podstawie ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.
Nauczyciele	107.064 - średnioroczna liczba etatów nauczycieli początkujących w 2025.	Dane Ministra Edukacji	Zapewnienie zwiększenia wynagrodzeń nauczycieli początkujących o 5%.
Spółki objęte systemem wsparcia – Polska Grupa Górnicza S.A., Tauron Wydobycie S.A., Węglokoks Kraj Sp. z o.o.	3	Ministerstwo Aktywów Państwowych	Podwyższenie kapitału zakładowego przedsiębiorstw górniczych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Projekt został przekazany do uzgodnień z Szefem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Projekt został przekazany pod obrady Rady Dialogu Społecznego i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do:

- reprezentatywnych central związkowych (Niezależny Samorządny Związek Zawodowy “Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych),
- organizacji pracodawców (Pracodawcy RP, PKPP „Lewiatan”, Związek Pracodawców Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Krajowa Izba Gospodarcza i Krajowa Izba Biur Rachunkowych).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln. zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki:												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki:												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki:												
Źródła finansowania												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Podstawowym źródłem danych przyjętych do obliczeń są formularze wykorzystywane w ramach procedury projektowania budżetu państwa, jak również dane zamieszczone w ustawie budżetowej na rok 2025.

Projektowane rozwiązania dotyczące ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi nie będą powodowały zwiększenia wydatków budżetu państwa, gdyż finansowanie potencjalnych zwiększeń wynagrodzeń będzie odbywało się w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia w podmiotach objętych ww. ustawami.

Środki niezbędne do sfinansowania wzrostu wynagrodzenia średniego nauczycieli początkujących przewidziane są w projekcie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2025.

Przewidziane wyłączenie środków na realizację wspólnej polityki rolnej z wykazu wieloletnich limitów zobowiązań w kolejnych latach jest rozwiązaniem technicznym i nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

Wprowadzenie podstawy prawnej do finansowania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w ramach dotacji przekazywanej do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych rekompensat składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych (OFE) będzie miało neutralny wpływ na przychody Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (zmianie ulegnie jedynie ich struktura).

Wprowadzenie przepisu, zgodnie z którym w roku 2025 środki pozostające na rachunku bankowym FRPA, według stanu na koniec roku 2024, nie będą przekazywane na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg umożliwi zabezpieczenie finansowania zadań realizowanych przez FRPA. Na obecnym etapie nie jest możliwe określenie kwoty środków pozostających na rachunku FRPA na koniec 2024 r.

Wprowadza się fakultatywną możliwość przekazania w 2025 r. spw o wartości nominalnej 5,4 mld zł ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi celem przekazania przedsiębiorstwom górniczym,

Szacowane wydatki w przypadku podjęcia decyzji o emisji spw na koszty obsługi długu Skarbu Państwa od poszczególnych kwot obligacji przekazywanych w 2025 roku na lata 2025-2035 (kwoty w mln zł):

Spw/rok	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	Razem
Art. 7	131	249	248	249	249	249	250	250	250	250	250	2.626
Art. 8	49	92	92	92	92	92	92	93	93	93	93	972
Razem	180	341	340	341	341	341	342	343	343	343	343	3.598

Przekazanie spw na podwyższenie kapitału zakładowego przedsiębiorstw górniczych (po ich przekazaniu spółkom) wpłynie na wzrost wszystkich kategorii długu (dług Skarbu Państwa, państwowy dług publiczny i dług sektora instytucji rządowych i samorządowych) o wartości nominalu spw.

W przypadku spw przekazywanych na polecenie Prezesa Rady Ministrów państwowym osobom prawnym, o których mowa w art. 3 ust. 1–3 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym, przekazanie tych papierów wpłynie na wzrost o wartość ich nominalu:

a) długu Skarbu Państwa już w momencie przekazania SPW,

b) państwowego długu publicznego i długu sektora instytucji rządowych i samorządowych w przypadku ich sprzedaży podmiotom spoza sektora finansów publicznych lub sektora instytucji rządowych i samorządowych,

-z wyjątkiem podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 1, pkt 15-16 (przedsiębiorstwo państwowe, bank państwowy) – przekazanie SPW wpłynie na wzrost o wartości wszystkich kategorii długu już w momencie przekazania.

Ponadto zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych, na potrzeby stabilizującej reguły wydatkowej (SRW), wartość nominalna spw przekazanych nieodpłatnie przez podmioty objęte SRW podmiotom należącym do sektora instytucji rządowych i samorządowych została zrównana z wydatkami podmiotów objętych SRW. Przekazanie

	<p>spw podmiotom objętym SRW (np. agencji wykonawczej) oraz podmiotom spoza sektora instytucji rządowych i samorządowych (np. prywatnym przedsiębiorcom) będzie neutralne z punktu widzenia SRW. Natomiast przekazanie spw podmiotom należącym do sektora instytucji rządowych i samorządowych, ale nieobjętym SRW (np. uczelnie) obciążą przestrzeń wydatkową podmiotów objętych SRW.</p> <p>Wprowadza się fakultatywną możliwość zawierania w 2025 r. umów nabycia lub objęcia akcji lub udziałów przez Skarb Państwa, skutkujących zaciągnięciem zobowiązań wieloletnich, w wysokości przekraczającej środki pieniężne z poprzednich okresów znajdujące się na rachunku tego funduszu na dzień 31 grudnia 2024 r., o łączną kwotę do 6 000 000 tys. zł. Przy zaciąganiu zobowiązań konieczne jest uwzględnienie możliwości Funduszu do terminowej obsługi zaciągniętych zobowiązań.</p> <p>Zmiany w zakresie części 01 – Kancelaria Prezydenta RP umożliwią sprawne gospodarowanie środkami zaplanowanymi w ustawie budżetowej i nie mają wpływu na sektor finansów publicznych.</p> <p>Regulacja związana z możliwością udzielenia dotacji dla instytucji gospodarki budżetowej – Zakładu Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego ma na celu wprowadzenie możliwości przekazania dodatkowych środków na finansowanie zadań inwestycyjnych określonych w NSIP oraz na finansowanie zadań w zakresie krajowych inwestycji obronnych, do wysokości 20 mln zł.</p> <p>Propozycja dotycząca reagowania przez Prezesa Rady Ministrów we wskazanych nadzwyczajnych sytuacjach, nie powinna generować dodatkowych skutków finansowych. Na obecnym etapie nie jest możliwe określenie ewentualnych środków podlegających zablokowaniu.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu					
Niemierzalne							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sytuację osób starszych oraz osób niepełnosprawnych.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: szkolnictwo wyższe i nauka	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli od dnia 1 stycznia 2025 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Rozwiązania mają charakter czasowy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		