

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie gotowości obronnej państwa stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 27 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248, z późn. zm.) w brzmieniu nadanym art. 10 w pkt 3 ustawy o zmianie ustawy o Agencji Mienia Wojskowego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1872).

W projekcie określono stany gotowości obronnej państwa, warunki i tryb ich wprowadzania, czynności realizowane po podwyższeniu stanu gotowości obronnej państwa, a także służące utrzymywaniu stałej gotowości obronnej państwa, organizację systemu stałych dyżurów na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa i czynności podejmowane przez poszczególne organy w zakresie tworzenia systemu stałych dyżurów na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa.

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie gotowości obronnej państwa (Dz. U. poz. 2218), które utraci moc w dniu 29 marca 2025 r., projektowane rozporządzenie określa dwa stany gotowości obronnej państwa z dotychczasowych trzech, a także rozszerza funkcjonowanie systemu stałych dyżurów o dodatkowych uczestników, tj. centralne organy administracji rządowej podległe lub nadzorowane przez Prezesa Rady Ministrów lub właściwych ministrów, jednostki samorządu terytorialnego oraz inne organy i instytucje tworzące system kierowania bezpieczeństwem narodowym, a także czynności podejmowane przez poszczególne organy w zakresie tworzenia takiego systemu.

Ze względu na złożoność funkcjonowania systemu bezpieczeństwa państwa i relacji łączących jego kluczowe elementy, zrezygnowano ze stanu gotowości obronnej państwa czasu kryzysu będącym stanem pośrednim i określono stan stałej gotowości obronnej państwa oraz stan pełnej gotowości obronnej państwa.

Powyższe rozwiązanie spowoduje uproszczenie i ułatwienie organom administracji państwowej wykorzystanie posiadanych zasobów adekwatnie do skali zagrożeń już w stanie stałej gotowości obronnej państwa i realizację zadań przygotowawczych.

Dzięki projektowanej zmianie nie będzie wymagane podnoszenie gotowości obronnej państwa w odniesieniu do reagowania na zagrożenia cechujące się brakiem jednoznacznie definiowalnych granic pomiędzy ich militarnym i niemilitarnym charakterem. Przyjęcie dwustopniowego mechanizmu GOP umożliwi wcześniejsze uruchomienie odpowiednich zadań przewidzianych w *Planie Reagowania Obronnego Rzeczypospolitej Polskiej* (PRO RP), m.in. w odpowiedzi na działania hybrydowe, np. akty terrorystyczne i ataki w cyberprzestrzeni.

W projekcie zaproponowano rozszerzenie funkcjonowania systemu stałych dyżurów o dodatkowych uczestników, tj. centralne organy administracji rządowej podległe lub nadzorowane przez Prezesa Rady Ministrów lub właściwych ministrów, jednostki samorządu terytorialnego oraz inne organy i instytucje tworzące system kierowania bezpieczeństwem narodowym. Sprecyzowano kompetencje w zakresie przekazywania decyzji i zadań wynikających z określonych stanów na każdym szczeblu administracji i u przedsiębiorców.

Projektodawca uwzględnił przedsiębiorców w zgodnie z art. 600 ust 1 i 3 oraz art. 648 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, gdzie zawarte zostały kwestie dotyczące nakładania zadań na wszystkich przedsiębiorców szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa lub obronności państwa.

Propozycja ta zapewni ciągłość przekazywania decyzji organów uprawnionych do uruchamiania zadań ujętych w PRO RP, a także przekazywania właściwym organom informacji o stanie realizacji tych zadań.

Zgodnie z powyższymi rozwiązaniami wszystkie organy i instytucje będą zobowiązane do dokonania zmian w dokumentacji z zakresu pozamilitarnego planowania operacyjnego.

Zaproponowane zmiany nie spowodują powstania skutków finansowych.

Projekt nie wywołuje skutków społecznych i gospodarczych.

Projektowane rozporządzenie nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej. Projektowane rozporządzenie nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. W tym trybie uwag nie zgłoszono.

Wskazać należy ponadto, iż Ocena Skutków Regulacji projektu nie była dokonywana w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, lecz w trybie § 42 ust. 1 pkt 1 Regulaminu. Uwagi zgłoszone przez Koordynatora zostały uwzględnione w obecnej wersji projektu.

Projekt rozporządzenia nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.