

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Krzysztof Paszyk, Minister Rozwoju i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aneta Adamska – Naczelnik Wydziału Geodezji i Kartografii w Departamencie Architektury, Budownictwa i Geodezji w Ministerstwie Rozwoju i Technologii, tel. (22) 323 40 01, e-mail: sekretariatDAB@mrit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 09.10.2024</p> <p>Źródło: inicjatywa własna</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD141</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z dniem 31 grudnia 2024 r. upływa termin, w którym dopuszczona została możliwość prowadzenia przez starostów mapy zasadniczej w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed dniem 1 stycznia 2014 r., wynikający z art. 53b ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151) – dalej jako „ustawa PGiK”.

Organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, które przed upływem ww. okresu przejściowego nie przekształcą mapy zasadniczej do postaci cyfrowej i nie utworzą baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy PGiK, nie będą miały podstawy prawnej do prowadzenia mapy zasadniczej. Brak możliwości udostępniania mapy zasadniczej, stanowiącej podstawę planowania i projektowania dużej części obiektów budowlanych, będzie miało natomiast negatywny wpływ na cały proces inwestycyjno-budowlany i jego uczestników.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Głównego Geodetę Kraju, który jest centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach geodezji i kartografii, nadzorującym realizację polityki państwa w zakresie geodezji i kartografii, o czym stanowi art. 6 ust. 1 i art. 7a ust. 1 pkt 1 ustawy PGiK – organy administracji geodezyjnej i kartograficznej odpowiedzialne za realizację obowiązku utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy PGiK (starostowie) nie dotrzymają ustawowego terminu utworzenia przedmiotowych baz danych.

Z pozyskanych przez Głównego Geodetę Kraju od wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego informacji wynika, że na dzień 12 czerwca 2024 r. bazy danych zostały utworzone w pełni w 232 powiatach, w tym:

- 1) baza danych ewidencji gruntów i budynków (art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy PGiK) – w 325 powiatach;
- 2) baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (art. 4 ust. 1a pkt 3 ustawy PGiK) – w 265 powiatach;
- 3) baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 (art. 4 ust. 1a pkt 12 ustawy PGiK) – w 275 powiatach;
- 4) baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych art. 4 ust. 1a pkt 10 ustawy PGiK – w 377 powiatach.

Biorąc pod uwagę powyższe zachodzi konieczność wydłużenia terminu na zakończenie prac nad utworzeniem baz danych tworzących mapę zasadniczą, o którym mowa w art. 53b ust. 2 ustawy PGiK. Pozwoli to na prowadzenie przez organy map zasadniczych na zasadach dotychczasowych, do momentu utworzenia przez starostów odpowiednich baz danych tworzących mapę zasadniczą zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W ramach niniejszego projektu wprowadzona zostanie również zmiana w ustawie z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688), wynikająca z konieczności poprawy zdublowania przepisu o wejściu w życie obowiązku sporządzania zwiększonego zakresu danych przestrzennych dla planów miejscowych. Przepis przejściowy dotyczący tego obowiązku wymieniony jest wśród przepisów wchodzących w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. oraz 1 stycznia 2026 r. Jednocześnie samorządy lokalne wnioskują o przesunięcie terminu rozszerzenia zakresu danych przestrzennych dla planów miejscowych w związku z obciążeniem gmin w tym samym czasie (tj. do 1 stycznia 2026 r.) obowiązkiem sporządzania planów ogólnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana ustawa zakłada wydłużenie, zawartego w art. 53b ust. 2 ustawy PGiK terminu przejściowego, w którym dopuszczona została możliwość prowadzenia przez starostów mapy zasadniczej w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed dniem 1 stycznia 2014 r. – do dnia 31 grudnia 2027 r.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Głównego Geodetę Kraju realnym terminem przejściowym na utworzenie przez starostów baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy PGiK jest 31 grudnia 2027 r. Najpóźniej do końca 2027 r. utworzenie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy PGiK deklaruje (z uwzględnieniem powiatów, które już utworzyły bazy danych):

- 1) dla bazy danych ewidencji gruntów i budynków (art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy PGiK) – 370 powiatów (97,37% powiatów);

- 2) dla bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (art. 4 ust. 1a pkt 3 ustawy PGiK) – 365 powiatów (96,05% powiatów);
- 3) dla bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 (art. 4 ust. 1a pkt 12 ustawy PGiK) – 365 powiatów (96,05% powiatów);
- 4) dla bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych art. 4 ust. 1a pkt 10 ustawy PGiK – 380 powiatów (100% powiatów) utworzy bazę danych do końca 2024 r.

Z informacji zebranych przez Głównego Geodetę Kraju w terminie do 31 grudnia 2027 r. 362 starostów (95%) w pełni utworzy bazy danych, m.in. poprzez finansowanie zadania ze środków pochodzących z programów regionalnych i projektu FERC pn. „Integracja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego” prowadzonego przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, których zakończenie perspektywy finansowania przypada właśnie na koniec 2027 r. Zakłada się, że dla pozostałych 18 powiatów z województw:

- kujawsko-pomorskiego - 1 powiat,
- lubuskiego - 2 powiaty,
- łódzkiego - 7 powiatów,
- małopolskiego - 2 powiaty,
- podlaskiego - 1 powiat,
- śląskiego - 2 powiaty,
- świętokrzyskiego - 1 powiat,
- wielkopolskiego - 2 powiaty

- będą prowadzone działania wspierające i motywujące utworzenie przedmiotowych baz danych, m.in. poprzez pomoc Głównego Geodety Kraju w przygotowaniu wniosków o dofinansowanie projektów w ramach PR oraz ewentualne współfinansowanie przedmiotowych działań przez Głównego Geodetę Kraju (w ramach środków Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym w zależności od bieżących możliwości zgromadzonych środków) a także współfinansowanie przez Wojewodę.

Z informacji przekazanych przez ww. jednostki, wynika, że część powiatów uzależnia utworzenie baz danych od możliwości przeprowadzenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków, jak również od uzyskania dodatkowych środków finansowych na to zadanie. Część powiatów nie przedstawiła wyjaśnienia występujących problemów/trudności w możliwości utworzenia baz danych.

Należy wskazać, że brak możliwości prowadzenia po 31 grudnia 2024 r. przez 148 starostów (którzy nie utworzyli baz danych) mapy zasadniczej na zasadach dotychczasowych (prawie 40% kraju), oznacza, że organy te nie będą miały od 1 stycznia 2025 r. podstaw prawnych do jej prowadzenia i udostępniania, w tym m.in. na potrzeby projektowania i realizacji inwestycji budowlanych. Brak możliwości udostępniania mapy zasadniczej spowoduje zablokowanie wielu procesów inwestycyjno-budowlanych, w tym przede wszystkim budowy przyłączy, dla których co do zasady sporządza się plan sytuacyjny na kopii aktualnej mapy zasadniczej. Brak wydłużenia terminu przejściowego spowoduje zatem negatywne skutki dla uczestników procesu inwestycyjnego, których skala na ten moment jest niemożliwa do oszacowania.

Biorąc pod uwagę, że termin przejściowy został określony w art. 53b ust. 2 ustawy PGiK, nie jest możliwe osiągnięcie zakładanego celu w inny sposób niż zmiana ww. artykułu ustawy PGiK.

Projektowana ustawa zakłada również zmianę w ustawie z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, która zmierza do wyeliminowania zdublowanego przepisu o wejściu w życie obowiązku sporządzania zwiększonego zakresu danych przestrzennych dla planów miejscowych. Zmiana uwzględni jednocześnie sugestie samorządów lokalnych związane z przesunięciem terminu wprowadzenia zmian w zakresie rozszerzania zakresu danych dla planów miejscowych i przesunęła ten obowiązek o rok tj. do 1 stycznia 2026 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt ustawy rozwiązuje problem niewystępujący w tożsamym kształcie w innych krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Inwestorzy, projektanci i kierownicy budowy	ok. 15 mln	Dane szacunkowe własne	Wydłużenie czasowego zachowania w mocy przepisów art. 53b ustawy PGiK umożliwi dalsze udostępnianie mapy zasadniczej na zasadach dotychczasowych
Starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu	380	Przepisy prawa	Wydłużenie czasowego zachowania w mocy przepisów art. 53b ustawy PGiK umożliwi dalsze udostępnianie mapy zasadniczej na zasadach dotychczasowych

Gminy	2477	GUS, czerwiec 2023	Korekta przepisu nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przesunie termin wprowadzenia nowych obowiązków dla gmin w zakresie sporządzania planów miejscowych, co odciąży wydziały gminne zajmujące się również sporządzaniem planów ogólnych.
-------	------	--------------------	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został skierowany do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów z pominięciem etapu uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania. Projekt ustawy nie był przedmiotem prekonsultacji.

Projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0 2024	1 2025	2 2026	3 2027	4 2028	5 2029	6 2030	7 2031	8 2032	9 2033	10 2034	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanej ustawy nie wymaga nakładów finansowych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje skutków w postaci zmniejszenia dochodów i zwiększenia wydatków budżetu państwa i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	Brak wpływu
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	Brak wpływu
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	Brak wpływu
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt ustawy pozytywnie oddziałuje na przedsiębiorców, w tym na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, jak również obywateli poprzez wyeliminowanie ryzyka zablokowania wielu procesów inwestycyjno-budowlanych na obszarach, w których od 1 stycznia 2025 r. nie byłyby utworzone bazy danych umożliwiające udostępnianie mapy zasadniczej. Projekt ustawy nie będzie miał bezpośredniego wpływu na osoby starsze i niepełnosprawne.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i osoby niepełnosprawne							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt ustawy nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na ww. obszary.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		

<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		
Omówienie wpływu	Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na ww. obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie aktu prawnego przewiduje się po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja projektu nie jest przewidywana.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		