

## UWAGI W RAMACH UZGODNIENI Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

### Informacja o projekcie:

<b>Tytuł</b>	Projekt ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach
<b>Autor</b>	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa narodowego, Ministerstwo Cyfryzacji
<b>Projekt z dnia</b>	1 października 2024 r.

### Informacje o zgłaszającym uwagi:

<b>Urząd</b>	-----
<b>Organizacja samorządowa</b>	Związek Powiatów Polskich
<b>Osoba do kontaktu</b>	Patrycja Grebla-Tarasek
<b>e-mail</b>	biuro@zpp.pl
<b>tel.</b>	18 477 86 00

### Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uwaga ogólna	Wraz z projektem ustawy winny być ogłoszone projekty aktów wykonawczych, w których będą uregulowane kluczowe kwestie związane z nowelizacją.			
2.	Art. 1 w zakresie zmienianego art. 5 ust. 2b ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach	Określenie terminu na wydanie właściwego rozporządzenia przez Ministra właściwego do spraw informatyzacji tj. 3 miesiące od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.	Potrzeba jest wskazania konkretnego, nieodległego terminu, z uwagi na fakt, że jednostki samorządu terytorialnego już zbyt długo oczekują na nowelizację rzeczonych przepisów.		
3.	Art. 1 w zakresie zmienianego art. 5 ust. 2c ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach	Określenie terminu na wydanie właściwego rozporządzenia przez Ministra właściwego do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego tj. 3 miesiące od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.	Potrzeba jest wskazania konkretnego, nieodległego terminu, z uwagi na fakt, że jednostki samorządu terytorialnego już zbyt długo oczekują na nowelizację rzeczonych przepisów.		

4.	Art. 1 w zakresie dodawanego art. 6 ust. 1b ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach	Rozważenia wymaga dookreślenie obowiązków podmiotów w przypadku korzystania z systemów dziedzinowych służących do ewidencjonowania dokumentów elektronicznych, nie będących systemami klasy EZD.			
5.	Art. 1 w zakresie dodawanego art. 6 ust. 1g pkt 11 ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach	Proponujemy następujące brzmienie przepisu: „11) wspomaga czynności związane z klasyfikowaniem oraz grupowaniem dokumentów w akta sprawy oraz dokumentację nietworzącą akt spraw na podstawie jednolitego rzeczowego wykazu akt”.	System musi grupować dokumenty, w dokumentację nietworzącą akt spraw, czyli przypisaną jedynie do klasy z wykazu akt.		
6.	Art. 1 w zakresie dodawanego art. 6 ust. 1j pkt 2 ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach	W projekcie nie uregulowano kwestii związanej ze znakowaniem czasem, w szczególności kwalifikowanym znacznikiem czasu, co wydaje się mieć znaczenie dla wartości dowodowej dokumentacji. Wątpliwym wydaje się fakt niszczenia po dwuletnim okresie przechowywania dokumentacji w składach chronologicznych.	W projekcie przewiduje się rozwiązanie polegające na zrównaniu odwzorowania cyfrowego pod względem wartości prawnej z dokumentacją sporządzoną w postaci innej niż elektroniczna, z której to odwzorowanie zostało wykonane. Odwzorowania opatrywane są podpisem kwalifikowanym pracownika lub pieczęcią podmiotu wykonującego odwzorowanie. Celem wprowadzenia tej regulacji jest uniemożliwienie kwestionowania mocy prawnej odwzorowań cyfrowych wprowadzonych do systemu EZD. Certyfikat podpisu elektronicznego, podobnie jak pieczęci ma określony zazwyczaj dwuletni okres ważności. Niejednokrotnie okazuje się, iż po upływie ważności certyfikatu systemy mają problem z weryfikacją certyfikatu.		

			<p>Ponadto, w projekcie nie uregulowano kwestii związanej ze znakowaniem czasem, w szczególności kwalifikowanym znacznikiem czasu co wydaje się mieć znaczenie dla wartości dowodowej dokumentacji. Według rozporządzenia eIDAS, - art. 41 ust. 2 kwalifikowany elektroniczny znacznik czasu korzysta z domniemania dokładności daty i czasu, jakie wskazuje, oraz integralności danych, z którymi wskazywane data i czas są połączone. Zgodnie z art. 3 pkt 33 rozporządzenia eIDAS elektroniczny znacznik czasu oznacza dane w postaci elektronicznej, które wiążą inne dane w postaci elektronicznej z określonym czasem, stanowiąc dowód na to, że te inne dane istniały w danym czasie. Kwalifikowany znacznik czasu stanowi odpowiednik tzw. daty pewnej w prawie cywilnym i może być dowodem w sprawie sądowej.</p>		
7.	<p>Art. 1 w zakresie dodawanych w art. 6 ust. 1k, 1s, 1u do ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach</p>	<p>W projektowanej ustawie mowa jest o brakowaniu dokumentacji innej niż elektroniczna w pełni odwzorowanej i gromadzonej w składach po upływie okresu przechowywania. Wątpliwości budzi czy okres przechowywania należy traktować jako okres zgodny z kategorią archiwalną czy jako okres przechowywania w składach chronologicznych?</p>	<p>W OSR zawarto stwierdzenie „proponuje się okres dwóch lat, po którym można będzie dokonać zniszczenia dokumentacji nieelektronicznej. Zostanie on zawarty w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie projektowanego art. 5 ust. 2b. Brakowaniu podlegać będzie tylko dokumentacja, dla której sporządzono pełne odwzorowanie cyfrowe. Postępowanie w takim przypadku zostanie określone w przepisach wykonawczych do</p>		

			ustawy.” Wydaje się, że zgodnie z delegacją ustawową zawartą w art. 5 ust. 2b nie ma tu miejsca na określenia sposobu brakowania dokumentacji.		
8.	Art. 1 w zakresie dodawanego art. 6 ust. 1z i 1zo do ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach	Projektowany art. 6 ust. 1z oraz analogicznie art. 6 ust. 1zo wymagają doprecyzowania. Obecne brzmienie: „brakowanie dokumentacji, o której mowa w ust. 1w, polega na jej zniszczeniu, wraz z metadanymi ją opisującymi, w sposób właściwy dla danej technologii zapisu” jest niewystarczające.	Podmioty wdrażają systemy oparte o różne technologie. Ale zasadne jest opracowanie przynajmniej podstawowych wytycznych dotyczących np. zakresu usuwania danych z systemu EZD – czy usuwane są wszystkie dane, metadane, czy też pozostawia się jakieś (jakie) informacje dotyczące tej dokumentacji, czy usuwane mają być również wpisy w rejestrze przesyłek wpływających, wychodzących czy dopuszcza się pozostawienie wpisów ale bez danych osobowych? Przepisy te winny być uzgodnione z Urzędem Ochrony Danych Osobowych, bowiem okres przechowywania dokumentacji i sposób przetwarzania danych osobowych uzależniony jest w dużej mierze od okresu przechowywania dokumentacji w podmiocie (cel archiwalny).		
9.	Art. 1 w zakresie dodawanego art. 6 ust. 1zc lit. b do ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach	Proces przekazania materiałów archiwalnych do archiwum państwowego, poprzedza ich przekazanie do archiwum zakładowego.	To pracownik merytoryczny prowadzący sprawę winien w pierwszej kolejności odpowiadać za kompletowanie akt, w tym dołączenie wszystkich przesyłek i pism i przekazanie kompletnych akt do archiwum zakładowego. Po upływie 10 lat tj. proponowanym czasie po którym materiały archiwalne winny być przekazane do archiwum państwowego, trudno jest		

			uzupełnić jakiegokolwiek braki formalne.		
10.	Art. 1 w zakresie dodawanego art. 6 ust. 1zd do ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach	Nie jest jasne czy brak odniesienia do wymogu opatrywania odzworowań kwalifikowaną pieczęcią czy podpisem elektronicznym jest zabiegiem celowym?	W zakresie odzworowań cyfrowych wykonywanych w ramach przygotowania materiałów archiwalnych do przekazania do archiwum państwowego (tj. gdy akta sprawy, która ma zostać przekazana, nie zawierają odzworowania cyfrowego ich całości oraz zawierają metadane dokumentów nieodzworowanych cyfrowo, a warunki techniczne i prawne na to pozwalają), nie odniesiono się do wymogu opatrzenia odzworowania kwalifikowaną pieczęcią czy podpisem elektronicznym.		
11.	Art. 1 w zakresie dodawanego art. 39a ust. 2 do ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach	Dodanie do listy podmiotów, na wniosek których nadaje się odznakę honorową „Za zasługi dla Dziedzictwa Archiwalnego” – starosty.	Starosta będący przełożonym archiwisty zakładowego zatrudnionego w starostwie powiatowym, winien mieć możliwość, mając na względzie długoletnią pracę i zaangażowanie na rzecz pracy w archiwum, wnioskowania o nadanie odznaki honorowej.		
12.	Art. 2	Potrzeba doprecyzowania jak postępować z odzworowaniami, które od 20 stycznia 2011 r. do wejścia w życie projektowanej ustawy nie zostały sporządzane z jej wymogami.			