

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie gotowości obronnej państwa</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b>  Sekretarz Stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej - Pan Paweł ZALEWSKI</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b>  Antoni PODOLSKI (261 874 304, apodolski@mon.gov.pl)  płk Arkadiusz KOŁOMYJEC (261 874 823, akolomyjec@mon.gov.pl)</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 07.10.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248, z późn. zm.).</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów:</b> RD 71</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienia upoważnienia zawartego w art. 27 ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny i określa stany gotowości obronnej państwa, ich rodzaje, warunki wprowadzania, zadania związane z podwyższaniem gotowości obronnej państwa i trybem ich realizacji. Ponadto w projekcie określono organizację i zadania w zakresie tworzenia systemu stałych dyżurów na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa oraz właściwość organów w tych sprawach.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie określono stany gotowości obronnej państwa, warunki i tryb ich wprowadzania, czynności realizowane po podwyższeniu stanu gotowości obronnej państwa, a także służące utrzymywaniu stałej gotowości obronnej państwa, organizację systemu stałych dyżurów na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa i czynności podejmowane przez poszczególne organy w zakresie tworzenia systemu stałych dyżurów na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa.

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie gotowości obronnej państwa (Dz. U. poz. 2218), które utraci moc w dniu 29 marca 2025 r. projektowane rozporządzenie określa dwa stany gotowości obronnej państwa z dotychczasowych trzech, a także rozszerza funkcjonowanie systemu stałych dyżurów o dodatkowych uczestników, tj. centralne organy administracji rządowej podległe lub nadzorowane przez Prezesa Rady Ministrów lub właściwych ministrów, jednostki samorządu terytorialnego oraz inne organy i instytucje tworzące system kierowania bezpieczeństwem narodowym, a także czynności podejmowane przez poszczególne organy w zakresie tworzenia takiego systemu.

Ze względu na złożoność funkcjonowania systemu bezpieczeństwa państwa i relacji łączących jego kluczowe elementy, zrezygnowano ze stanu gotowości obronnej państwa czasu kryzysu będącym stanem pośrednim i określono stan stałej gotowości obronnej państwa oraz stan pełnej gotowości obronnej państwa.

Powyższe rozwiązanie spowoduje uproszczenie i ułatwienie organom administracji państwowej wykorzystanie posiadanych zasobów adekwatnie do skali zagrożeń już w stanie stałej gotowości obronnej państwa i realizację zadań przygotowawczych.

Dzięki projektowanej zmianie nie będzie wymagane podnoszenie gotowości obronnej państwa w odniesieniu do reagowania na zagrożenia cechujące się brakiem jednoznacznie definiowalnych granic pomiędzy ich militarnym i niemilitarnym charakterem. Przyjęcie dwustopniowego mechanizmu GOP umożliwi wcześniejsze uruchomienie odpowiednich zadań przewidzianych w Planie Reagowania Obronnego Rzeczypospolitej Polskiej (PRO RP), m.in. w odpowiedzi na działania hybrydowe, np. akty terrorystyczne i ataki w cyberprzestrzeni.

W projekcie zaproponowano rozszerzenie funkcjonowania systemu stałych dyżurów o dodatkowych uczestników, tj. centralne organy administracji rządowej podległe lub nadzorowane przez Prezesa Rady Ministrów lub właściwych ministrów, jednostki samorządu terytorialnego oraz inne organy i instytucje tworzące system kierowania bezpieczeństwem narodowym. Sprecyzowano kompetencje w zakresie przekazywania decyzji i zadań wynikających z określonych stanów na każdym szczeblu administracji i u przedsiębiorców.



pozostałe jednostki (oddzielnie)																						
Źródła finansowania		Regulacja nie generuje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.																				
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu lub zmniejszeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.																				
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>																						
Skutki																						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)														
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa																					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																					
	(dodaj/usuń)																					
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa																					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																					
	(dodaj/usuń)																					
Niemierzalne	(dodaj/usuń)																					
	(dodaj/usuń)																					
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.) ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie.																				
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>																						
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy																						
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwóconej tabeli zgodności).												<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy										
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:												<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:										
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.												<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy										

Komentarz: Nie przewiduje się tworzenia nowych dokumentów planistycznych w ramach zmiany poziomów gotowości obronnej państwa. Zmiany w dotychczasowych dokumentach planistycznych będą dokonane w ramach cyklicznej aktualizacji po wejściu w życie przepisów rozporządzenia.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projekt pozostaje bez wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Projekt nie ma wpływu na wymienione obszary.
------------------	--

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi wraz z jego wejściem w życie.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Osiągnięcie efektów projektu będzie mierzone corocznie w sporządzanej przez Ministra Obrony Narodowej Ocenie pozamilitarnych przygotowań obronnych, opracowanej na podstawie analizy danych z Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych, zawierającej ocenę stanu przygotowania struktur niemilitarnych do realizacji zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa oraz propozycje kierunków dalszych działań.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.