

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Ministerstwo Aktywów Państwowych Ministerstwo Cyfryzacji Ministerstwo Edukacji Narodowej Ministerstwo Finansów Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Ministerstwo Infrastruktury Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Ministerstwo Rozwoju i Technologii Ministerstwo Zdrowia Ministerstwo Edukacji Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego Ministerstwo Klimatu i Środowiska Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Czesław Mroczek – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p>	<p>Data sporządzenia 10.10.2024 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

I. Ochrona zdrowia

Zmiany mają na celu uzupełnienie regulacji w zakresie zabezpieczenia ciągłości udzielania świadczeń opieki zdrowotnej oraz jak najszybsze wsparcie finansowe (finansowanie lub dofinansowanie) podmiotów wykonujących działalność leczniczą dotkniętych skutkami skutków powodzi

II. Szkolnictwo wyższe

1. W wyniku powodzi z września 2024 r. na terenie wielu gmin doszło do uszkodzenia budynków, budowli i innych obiektów infrastruktury lądowej, w tym infrastruktury uczelni działających na terenach objętych klęską żywiołową. Wśród podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki dotkniętych zdarzeniami klęskowymi są uczelnie niepubliczne. Aktualnie obowiązujące przepisy nie dają możliwości wparcia tych podmiotów w zakresie usuwania skutków powodzi ze środków budżetu państwa
2. Skutki powodzi mogą mieć długofalowy negatywny wpływ na sytuację życiową studentów z rodzin zamieszkałych na obszarze wystąpienia klęski żywiołowej. W sytuacji znaczących strat materialnych oraz konieczności odbudowania zrujnowanych gospodarstw domowych niezbędne może być dodatkowe wsparcie finansowe studentów w ponoszeniu kosztów utrzymania w trakcie studiów.

III. Programy pomocowe dla przedsiębiorców

Brak delegacji ustawowej do wydania aktów wykonawczych - programów pomocowych dla przedsiębiorców, w przypadku wsparcia pochodzącego ze środków, o których mowa w art. 3b ustawy z dnia 16 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

IV. Systemy informacyjne jednostek publicznych

Powódź miała również bardzo negatywne skutki dla systemów informacyjnych stosowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej oraz terenowe organy administracji rządowej znajdujące się na terenach dotkniętych klęską żywiołową. Wiele z wykorzystywanych przez nich urządzeń np. serwerów zostało uszkodzonych, uniemożliwiając im świadczenie usług na rzecz ich mieszkańców, w tym wykonywania istotnych zabiegów medycznych. W związku z tym, że systemy informacyjne są dziś kluczowe dla efektywnego i sprawnego wykonywania zadań przez wszystkie organy państwa, konieczne jest wsparcie samorządów w jak najszybszym odtworzeniu swoich systemów.

V. Infrastruktura telekomunikacyjna

Termin okresowej kontroli, o której mowa w art. 62 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, dotyczącej infrastruktury telekomunikacyjnej może przypadać na dzień w okresie obowiązywania stanu klęski żywiołowej i na obszarze, na którym wprowadzono ten stan. Zachowanie tego terminu może być niekiedy utrudnione lub wręcz niemożliwe z uwagi na zagrożenia spowodowane klęską żywiołową oraz zaangażowanie osób, które powinny przeprowadzić kontrolę, w inne pilne zadania.

VI. Kultura i dziedzictwo narodowe

W wyniku powodzi, która wystąpiła we wrześniu 2024 r. zalanych zostało wiele obiektów, zespołów i obszarów zabytkowych. Na terenach, gdzie powódź była najgwałtowniejsza znajduje się relatywnie dużo wysokiej klasy zabytków nieruchomych. Powódź spowodowała w nich wiele szkód, których pilna naprawa jest szczególnie istotna nie tylko ze względów wymogów ochrony zabytków, ale także dlatego, że stanowią one często różne istotne dla lokalnych społeczności obiekty infrastruktury społecznej i gospodarczej (turystycznej).

VII. Edukacja

W wielu szkołach i placówkach oświatowych dotkniętych skutkami powodzi z września 2024 r. zaangażowani w organizację opieki nad dziećmi są rodzice / opiekunowie prawni uczniów. Rodzice i opiekunowie prawni m.in. wspomagają szkoły w opiece nad uczniami w czasie wyjazdów na tzw. „zielone szkoły”. W obowiązującym stanie prawnym osoby te zobowiązane są uzyskać z Krajowego Rejestru Karnego informację o osobie, o której mowa w art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 24 maja 2000 r. o Krajowym Rejestrze Karnym oraz uiścić za wydanie informacji opłatę w wysokości 30 zł (opłata stanowi dochód budżetu państwa).

VIII. Ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych

Zmiana brzmienia art. 32 o zmianie ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi ma na celu skrócenie czasu wdrożenia instrumentu wsparcia dla przedsiębiorców w zakresie udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, o których mowa w art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

IX. Wyłączenie spod egzekucji sądowej i administracyjnej wszystkich środków pochodzących ze świadczeń uzyskanych w związku z powodzią

Zmiana ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi jest konieczna ze względu na potrzebę objęcia ochroną przed egzekucją sądową i administracyjną środków pochodzących ze świadczeń uzyskanych w związku z powodzią.

X. Ulga rehabilitacyjna

Obecnie stosowanie ulgi rehabilitacyjnej przez podatnika, na którego utrzymaniu pozostaje osoba z niepełnosprawnością, zależy od wysokości dochodów tej osoby. Dochody osoby niepełnosprawnej nie mogą przekroczyć 12-krotności renty socjalnej. Do dochodów tych wlicza się również dochody zwolnione, chyba że zostały wprost wymienione w ustawie jako dochody, których nie uwzględnia się w tym limicie (art. 26 ust. 7e ustawy PIT). Aby dochody zwolnione na podstawie specustawy powodziowej nie wpływały na wysokość dochodów osoby z niepełnosprawnością należy je wprost wyłączyć w tej ustawie.

XI. Zniszczenia infrastruktury elektroenergetycznej, oświetleniowej oraz pocztowej

Powódź z września 2024 r. doprowadziła do znacznych zniszczeń infrastruktury elektroenergetycznej służącej do wytwarzania oraz dystrybucji energii elektrycznej, a także infrastruktury oświetleniowej i pocztowej, niezbędnych do zapewnienia ciągłości świadczenia usług pocztowych oraz w zakresie dostaw energii elektrycznej, jak również wykonywania zadań w zakresie zapewnienia oświetlenia dróg i innych miejsc publicznych. Usunięcie skutków powodzi i przywrócenie możliwości świadczenia tych usług i wykonywania tych zadań na terenach

popowodziowych pociąga za sobą znaczne koszty, których nie można było przewidzieć. Niezbędne jest zatem udzielenie przez budżet państwa wsparcia finansowego dla podmiotów prowadzących działalność w powyższych zakresach na obszarach gmin objętych stanem klęski żywiołowej.

XII. Transport i gospodarka wodna

1. W związku z wprowadzeniem stanu klęski żywiołowej na obszarze części województwa dolnośląskiego, opolskiego, lubuskiego oraz śląskiego i ogromnymi zniszczeniami w infrastrukturze drogowej konieczne jest wprowadzenie przepisów, które ułatwią realizację przez jednostki samorządu terytorialnego zadań dofinansowanych z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na terenach dotkniętych powodzią.
2. Zasadne jest także ułatwienie realizacji inwestycji w odbudowywane linie kolejowe.
3. Wobec wystąpienia zjawiska powodzi oraz strat, także w majątku Skarbu Państwa, wobec którego prawa właścicielskie wykonuje Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie (obiekty hydrotechniczne – zapory, budowle regulacyjne, wały przeciwpowodziowe, urządzenia sterujące i pomiarowe), zasadne jest wsparcie tego podmiotu.

XIII. Klimat i ochrona środowiska

Propozycja art. 40w z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

Rozwiązywanym problemem jest brak podstawy prawnej do włączenia zasobów rzeczowych, którymi dysponuje Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe (dalej PGL LP) do katalogu szczególnych rozwiązań, które mogą być stosowane w przypadku wystąpienia powodzi. Obowiązujące przepisy zarówno ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz ustawy z dnia 28 września 1991 o lasach nie uprawniają PGL LP do włączenia się w działania związane z usuwaniem skutków powodzi.

Propozycja art. 40x z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

Usunięcie zagrożeń spowodowanych powodzią w zakresie potencjalnych złomów i wywrotów nie jest możliwe w krótkim czasie procedując ścieżką określoną w ustawie o ochronie przyrody. Proponowane przepisy dają możliwość szybkiego reagowania na potencjalne zagrożenie, zabezpieczając jednocześnie tkankę drzewną przed nadmierną (dowolną) wycinką.

Propozycja zmiany art. 62 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw

Na obszarach dotkniętych tegoroczną powodzią uszkodzeniu uległo wiele placówek oświatowych, przez co nie ma możliwości prowadzenia zajęć edukacyjnych oraz opiekuńczo-wychowawczych. Umożliwienie organizacji tymczasowych zajęć opiekuńczo-edukacyjnych w formie zielonych szkół przez szkoły leśne, parki narodowe i jednostki organizacyjne Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe pozwoli na kontynuację nauki oraz zapewni opiekę nad dziećmi i młodzieżą. Pozwoli to także na wypoczynek psychiczny dzieci i młodzieży po doświadczeniach związanych z powodzią, natomiast ich rodzicom umożliwi skupienie się na zabezpieczeniu i odbudowie zniszczonych domów.

Propozycja zmiany art. 69 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw

Zasiłek na pokrycie kosztów zużycia energii elektrycznej lub paliwa niezbędnych do osuszenia pomieszczeń nie jest opodatkowany, tymczasem w art. 64 mowa jest o kwocie zasiłku brutto.

Propozycja zmiany w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach

Rozwiązywanym problemem jest brak dostosowania art. 29 ust. 3 do terminologii użytej w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (art. 2 pkt 2), oraz brak Sił Zbrojnych RP, a także brak psów ratowniczych używanych w działaniach ratowniczych i ćwiczeniach w katalogu podmiotów uprawnionych do wstępu na tereny leśne, na których obowiązuje zakaz wstępu.

Propozycja zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewidują kary dla gmin, gminnych jednostek organizacyjnych oraz podmiotów odbierających odpady komunalne na podstawie indywidualnych umów z właścicielami nieruchomości za nieosiągnięcie poziomów określonych w art. 3b tej ustawy. W związku z wystąpieniem stanu klęski żywiołowej, pojawia się poważne zagrożenie dla uzyskania tych

ambitnych poziomów dotyczących prawidłowego przetwarzania odpadów komunalnych. Dotyczy to w największym stopniu gmin bezpośrednio dotkniętych powodzią. Wytworzone odpady popowodziowe będą jednak wymagały zagospodarowania w instalacjach wykraczających poza ten obszar, przekładając się na zajęcie potrzebnych mocy przerobowych wykorzystywanych przez lokalne samorządy

XIV. Sprawy wewnętrzne i administracja

Wydłużony obieg informacji w stanie klęski żywiołowej.

W czasie stanu klęski żywiołowej działaniami prowadzonymi w celu zapobieżenia skutkom klęski żywiołowej lub ich usunięcia kierują:

- 1) wójt (burmistrz, prezydent miasta) – jeżeli stan klęski żywiołowej wprowadzono tylko na obszarze gminy;
- 2) starosta – jeżeli stan klęski żywiołowej wprowadzono na obszarze więcej niż jednej gminy wchodzącej w skład powiatu;
- 3) wojewoda – jeżeli stan klęski żywiołowej wprowadzono na obszarze więcej niż jednego powiatu wchodzącego w skład województwa;
- 4) minister właściwy do spraw administracji publicznej lub inny minister, do zakresu działania którego należy zapobieganie skutkom danej klęski żywiołowej lub ich usuwanie, a w przypadku wątpliwości co do właściwości ministra lub w przypadku, gdy właściwych jest kilku ministrów – minister wyznaczony przez Prezesa Rady Ministrów – jeżeli stan klęski żywiołowej wprowadzono na obszarze więcej niż jednego województwa.

Do określonych ustawą rodzajów niezbędnych ograniczeń wolności i praw człowieka i obywatela zaliczyć należy, m.in. obowiązek opróżnienia lub zabezpieczenia lokali mieszkalnych bądź innych pomieszczeń, nakaz ewakuacji w ustalonym czasie z określonych miejsc, obszarów i obiektów, nakaz lub zakaz przebywania w określonych miejscach i obiektach oraz na określonych obszarach nakaz lub zakaz określonego sposobu przemieszczania się. Podmiotem uprawnionym do wprowadzania takich ograniczeń jest, w szczególności wójt (burmistrz, prezydent miasta) – w drodze zarządzenia albo decyzji, starosta – w drodze zarządzenia albo decyzji oraz wojewoda – w drodze rozporządzenia albo decyzji.

Obecnie dochodzi do wydłużonego obiegu informacji, które w kontekście wprowadzanych ograniczeń wolności i praw człowieka i obywatela, powinny być bez zbędnej zwłoki przekazywane, m.in. Policji, uprawnionej do egzekwowania wprowadzonych ograniczeń.

Brak sankcji karnej za rozpowszechnianie niezgodnych ze stanem rzeczywistym informacji mających wywołać przekonanie o istnieniu zdarzenia, które zagraża życiu lub zdrowiu wielu osób lub mieniu w znacznych rozmiarach lub stwarzaniu sytuacji, mających wywołać przekonanie o istnieniu takiego zagrożenia.

Doświadczenia ostatniej powodzi w Polsce południowo-zachodniej pokazały, że miały miejsce przypadki nieodpowiedzialnych zachowań polegających na rozpowszechnianiu takich informacji, co może skutkować z jednej strony utrudnieniami dla służb ratowniczych, z drugiej strony może prowadzić do wywoływania wśród ludności nieuzasadnionego poczucia zagrożenia, które może przerodzić się w trudną do kontrolowania panikę.

XV. Zabezpieczenie społeczne, podmioty ekonomii społecznej, rynek pracy

Powódź w 2024 r. spowodowała utrudnienia w funkcjonowaniu podmiotów systemu pieczy zastępczej i instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Część infrastruktury pozwalającej na realizację opieki nad dziećmi w ramach systemu pieczy zastępczej i instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 uległo uszkodzeniu lub zniszczeniu. Należy więc przyjąć przepisy, które będą umożliwiały udzielenie jednostkom samorządu terytorialnego wsparcia w odbudowie infrastruktury tych podmiotów.

Mając na uwadze trudną sytuację pracodawców na terenach objętych powodzią istnieje ryzyko zagrożenia realizacji przez pracodawców zadań dofinansowywanych ze środków Funduszu Pracy. Należy uregulować możliwość zmian warunków realizacji tych zadań.

Należy także doprecyzować kwestie związane z rozliczaniem i umarzaniem pomocy wynikającej z art. 7a (zwrotu ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych poniesionych przez pracodawcę kosztów wynikających z prawa pracownika do zwolnienie od pracy, w wymiarze do 20 dni, w celu usuwania skutków powodzi) oraz art. 23 (pożyczka nieoprocentowana ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych).

Na terenach objętych powodzią mogły wystąpić przypadki, w których osoby z niepełnosprawnościami nie zdążyły bądź nie były w stanie złożyć w terminie wniosku o ustalenie niepełnosprawności lub jej stopnia.

Konieczne jest również umożliwienie uzyskania pomocy publicznej, o której mowa w ustawie o rehabilitacji przez pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne, którzy znajdują się w trudnej sytuacji w związku z wystąpieniem powodzi.

Niezbędne są również uregulowania pozwalające na wsparcie organizacji pozarządowych, podmiotów ekonomii społecznej. W gminach dotkniętych powodzią funkcjonuje łącznie ponad 8 tys. organizacji pozarządowych i innych podmiotów ekonomii społecznej (PES), z czego ok. 92% prowadzi wyłącznie działalność pożytku publicznego i nie prowadzi działalności gospodarczej. Zakłada się, podobnie jak w przypadku przedsiębiorstw, że 10% zostało poszkodowanych. Na skutek powodzi działalność tych podmiotów została przerwana lub znacznie utrudniona i dużą trudnością jest brak środków finansowych, które pozwoliłyby na pokrycie strat.

Z uwagi na priorytetowe obowiązki jednostek pomocy społecznej związane z udzielaniem wsparcia powodzianom istnieje potrzeba usprawnienia procedury udzielania pomocy społecznej dla osób korzystających ze stałych form pomocy społecznej. W przypadku osób korzystających ze stałych form pomocy społecznej, u których nie nastąpiła zmiana danych, aktualizacji rodzinnego wywiadu środowiskowego nie sporządza się, pomimo upływu ustawowego terminu. W takim przypadku aktualizację rodzinnego wywiadu środowiskowego sporządza się niezwłocznie po zakończeniu okresu wskazanego w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1. Proponuje się także utrzymanie działalności ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi (środowiskowych domów samopomocy i klubów samopomocy) mimo ich czasowego zamknięcia spowodowanego powodzią.

W związku ze zniszczeniem części stanowisk pracy utworzonych dzięki pożyczkom na utworzenie stanowiska pracy lub na podjęcie działalności gospodarczej finansowanych ze środków Funduszu Pracy istnieje potrzeba wprowadzenia możliwości ich umarzenia. Równocześnie celowe jest zapewnienie osobom, którym umorzono środki na podjęcie działalności gospodarczej w związku z utratą miejsca pracy na skutek powodzi, możliwości ponownego złożenia wniosku przed upływem 12 miesięcy od zaprzestania prowadzenia tej działalności.

Aby zapewnić sprawne przekazywanie środków z państwowych funduszy celowych na realizację zadań wskazanych w ustawie celowe jest wprowadzenie rozwiązań – w postaci uproszczonej procedury zmiany planów finansowych państwowych funduszy celowych oraz przekazywania środków z wyłączeniem zasady roczności budżetu.

W związku z wystąpieniem powodzi mogły pojawić się przypadki, w których niemożliwe było terminowe złożenie wniosku o wydanie kolejnego orzeczenia o niepełnosprawności albo stopnia niepełnosprawności, m. in. w związku ze zniszczeniem dokumentacji medycznej i koniecznością jej uzupełnienia, albo niemożnością terminowego dostarczenia wniosku w związku z uszkodzeniami w infrastrukturze.

Na skutek powodzi działalność i zobowiązania wielu osób z terenów dotkniętych klęską żywiołową musiały zostać ograniczone lub przerwane. Taka trudność pojawiła się w przypadku uczestników centrów integracji społecznej, zobowiązanych do obecności na zajęciach w wymiarze nie krótszym niż 30 i nie dłuższym niż 40 godzin tygodniowo. Przyjęta przez Sejm ustawa z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw wprowadziła możliwość obniżenia dolnej granicy do 20 godzin tygodniowo w CIS, które prowadzą działalność na terenie gminy poszkodowanej w wyniku powodzi. Niemniej jednak pozostała kwestia całkowitej nieobecności uczestników CIS, którzy ze względu na obiektywne trudności związane z wystąpieniem powodzi oraz koniecznością usuwania jej skutków, nie byli w stanie dotrzeć na zajęcia. Uczestnicy ci nie powinni być obciążeni konsekwencjami swojej nieobecności, którą należy uznać za usprawiedliwioną.

W przyjętej przez Sejm 1 października br. ustawie o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw znalazły się m. in. przepisy dotyczące możliwości umarzenia przez starostów środków na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej lub utworzenie

stanowiska pracy, finansowanie kosztów płacy – dla osób niepełnosprawnych (budżet PFRON) – w przypadku uszkodzenia w wyniku powodzi. Zaprojektowano również przepis umożliwiający zawieszenie terminów związanych z utrzymaniem trwałości ww. miejsc pracy (obecne art. 44 i 45). Podobne zawieszenie terminów dot. trwałości przewiduje art. 50 w stosunku do środków z Funduszu Pracy dla osób bezrobotnych, zakładających lub przystępujących do spółdzielni socjalnych.

Jednakże w wersji ustawy przyjętej przez Sejm przepisy te umiejscowiono w ustawie zmieniającej (wraz z innymi przepisami tymczasowymi) a nie w ustawie zmienianej. Z tego względu problematyczne może być stosowanie do tych rozwiązań terminów określanych w rozporządzeniu wydawanym na podstawie ustawy zmienianej.

Uczestnicy centrów integracji społecznej to osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, dla których świadczenie integracyjne pozostaje istotnym źródłem utrzymania. Utrata lub obniżenie wysokości tego świadczenia, wynikające z braku możliwości uczestniczenia w zajęciach centrum, oznaczać będzie dla takich osób znaczące ryzyko pogorszenia ich sytuacji. Może to doprowadzić do zaprzepaszczenia rezultatów działań prowadzonych w centrum przed powodzią, a także do większych trudności do odbudowywania zdolności do uczestnictwa w życiu społecznym i zawodowym już po usunięciu skutków powodzi.

XVII. Zmiany w ustawie o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, ustawie o aplikacji mObywatel oraz ustawie o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz ustawy - Ordynacja podatkowa

Walka ze skutkami powodzi wymaga podjęcia natychmiastowych działań zwłaszcza w sferze dotyczącej jak najszybszego umożliwienia obywatelom poszkodowanym na skutek powodzi powrotu do normalnego życia, a także nie pogorszenia ich sytuacji w związku z możliwą utratą już uzyskanych na podstawie przepisów prawa uprawnień. Celowi temu służą zmiany w ustawie o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz ustawie o aplikacji mObywatel.

Aplikacja mObywatel jako oprogramowanie przeznaczone dla urzędów mobilnych, w którym są udostępniane usługi świadczone przez podmioty publiczne oraz podmioty niepubliczne, podlega – jak i inne oprogramowania – ciągłym zmianom, a przede wszystkim nieustannemu rozwojowi, w szczególności w sytuacjach kryzysowych.

Obywatele oczekują, że państwo będzie posiadało zdolność posługiwania się technologiami cyfrowymi, a tym samym będzie posiadało narzędzia pozwalające wyjść naprzeciw ich potrzebom. Szeroki wachlarz usług wdrożony obecnie w aplikacji mObywatel pozwala nie tylko wygodnie załatwiać sprawy urzędowe, ale także dbać o swoje bezpieczeństwo. Rozszerza się zakres potrzeb obywateli dotyczący możliwości realizacji ich uprawnień lub obowiązków w sposób najprostszy, bez wychodzenia z domu – mobilnie.

Chcąc nadać za potrzebami obywateli, należy rozwijać nie tylko samą aplikację jako oprogramowanie, ale także katalog dostępnych w niej usług, a to skutkuje koniecznością wskazania nowych rozwiązań umożliwiających użytkownikowi aplikacji mobilnej korzystanie z niej w oczekiwany sposób.

XVIII. Gospodarka nieruchomościami, mieszkalnictwo i budownictwo

1) nowelizacja ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw

- a. Celem proponowanych rozwiązań jest ograniczenie zobowiązań z tytułu opłat za użytkowanie wieczyste oraz przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w odniesieniu do nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa lub będących jego własnością przed przekształceniem, obciążających osoby poszkodowane w wyniku katastrofalnej powodzi we wrześniu 2024 roku. Preferencje będą udzielane osobom uprawnionym w wymiarze proporcjonalnym do czasu trwania stanu klęski żywiołowej. Ponadto propozycje przewidują zwolnienie osób poszkodowanych z czynszów najmu i dzierżawy oraz opłat za użytkowanie nieruchomości należących do zasobu Skarbu Państwa, za pełne miesiące okresu, w którym trwał stan klęski żywiołowej.
- b. Celem propozycji jest także poprawa płynności finansowej poszkodowanych oraz możliwości regulowania zobowiązań wobec podmiotu publicznego, w szczególności poprzez usprawnienie procesu podejmowania decyzji o udzieleniu preferencji na rzecz poszkodowanego.

2) Nowelizacja ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami

Obecne przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami dotyczące pomocy de minimis są wynikiem negocjacji prowadzonych z Komisją Europejską w sprawie ustalenia nowych zasad

sprzedaży prawa własności gruntów na rzecz przedsiębiorców będących użytkownikami wieczystymi tych gruntów. Zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej do ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami wprowadzono szeroką formułę stosowania przepisów dotyczących pomocy de minimis. W konsekwencji przepisami dotyczącymi pomocy de minimis objęto również czynności wnoszenia aportem nieruchomości do spółki przez gminę jako wkład lub wyposażenie nowo tworzonej samorządowej osoby prawnej. Biorąc pod uwagę, że wnoszone grunty służą zwykle realizacji usług w ogólnym interesie gospodarczym i stanowią tym samym inny rodzaj pomocy, ograniczenie wartości aportów do wysokości limitu pomocy de minimis nie odpowiada założonym przez ustawodawcę celom. Konieczne jest zatem ograniczenie możliwości stosowania przepisów dotyczących pomocy de minimis wyłącznie do przypadków zbywania na rzecz użytkowników wieczystych gruntów wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej.

3) Nowelizacja ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących

Pilnej korekty wymagają regulacje dotyczące minimalnego wskaźnika liczby miejsc postojowych określonego w ustawie mieszkaniowej, istotnie ograniczające liczbę rozpoczynanych inwestycji mieszkaniowych. Ustawą z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych wprowadzono na poziomie krajowym minimalny współczynnik liczby miejsc postojowych przewidzianych do realizacji w ramach inwestycji mieszkaniowej lokalizowanej w trybie określonym w ustawie mieszkaniowej. O zmianę tych przepisów wnioskuje zarówno inwestorzy, jak i samorządy. Ich aktualne brzmienie ogranicza bowiem możliwość modyfikacji tego wskaźnika przez gminę i uniemożliwia dostosowanie go do lokalnych uwarunkowań w danej miejscowości, uwzględniających np. lokalizację terenu inwestycji, stopień rozwoju transportu publicznego czy sieci dróg rowerowych, tak jak jest to ustalane w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Stanowi to również istotną barierę dla rozwoju budownictwa komunalnego i społecznego

4) Nowelizacja ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych usuwaniem skutków powodzi

Powódź, która dotknęła południowo-zachodnie regiony Polski we wrześniu 2024 r. skutkowałą m.in. uszkodzeniem budynków mieszkalnych. Najczęściej występujące problemy to zawilgocenie przegród, zwłaszcza w pomieszczeniach piwnicznych, które negatywnie wpływają na stabilność budynku oraz niosą ryzyko porażenia biologicznego. Ponadto w wyniku powodzi mogą być uszkodzone m.in. elewacja budynku, stolarka okienna i drzwiowa oraz instalacje techniczne. W przypadku budynków wielorodzinnych uszkodzenia dokonane w częściach wspólnych budynku powinny być usunięte w wyniku remontu, za który odpowiada właściciel lub zarządca budynku, a więc najczęściej wspólnota mieszkaniowa, spółdzielnia mieszkaniowa, gmina, stowarzyszenie budownictwa społecznego/społeczna inicjatywa mieszkaniowa itp. Charakter uszkodzeń powoduje, że wymagają one szybkiej reakcji ze strony właścicieli lub zarządców budynków, zwłaszcza wobec zbliżającego się sezonu zimowego.

5) W ustawie z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu proponuje się wprowadzić zmiany, które przyczynią się do usprawnienia odbudowy, remontów i rozbiórek zniszczonych lub uszkodzonych obiektów, a także dostosują przepisy ustawy do aktualnego stanu prawnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

I. Ochrona zdrowia

1. dodanie przepisu, zgodnie z którym w przypadku będącej skutkiem powodzi przerwy w udzielaniu świadczeń opieki zdrowotnej, do której doszło na terenie określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2 zmienianej ustawy, w okresie wskazanym w tych przepisach, art. 136c ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych nie stosuje się;
2. dodanie przepisu, zgodnie z którym w przypadku będącego następstwem powodzi, przeniesienia pacjenta do objęcia opieką przez innego świadczeniodawcę realizującego umowę z Narodowym Funduszem Zdrowia, przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej i przepisów wydanych na podstawie tej ustawy dotyczących skierowań oraz list oczekujących nie stosuje się;

3. zmiana art. 40i ust. 1 ma na celu wskazanie, że możliwość niestosowania tzw. wymagań fachowych i sanitarnych określonych w art. 22 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej przez podmioty wykonujące działalność leczniczą nie tylko dotyczy okresu wskazanego w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2 zmienianej ustawy, ale także terenu określonego w tych przepisach;
4. zmiana art. 40i ust. 3 ma na celu doprecyzowanie sytuacji, w których apteki ogólnodostępne będą mogły skorzystać ze zwolnienia z niektórych wymagań przewidzianych przepisami Prawa farmaceutycznego dla tych aptek w normalnych warunkach ich funkcjonowania, w szczególności w zakresie wymagań odnoszących się do lokali tych aptek.
5. zmiana przepisu art. 40j ma na celu wyłączenie warunku uzyskania opinii o celowości inwestycji w stosunku do inwestycji, w tym remontu, finansowanego ze środków innych niż dotacja celowa. Przyspieszy to proces inwestycyjny na terenach objętych powodzią w stosunku do podmiotów wykonujących działalność leczniczą (w tym zakresie wystarczająca będzie opinia wojewody, który zna sytuację na swoim terenie);
6. dodanie do ustawy projektowanego przepisu art. 40q ust. 5 pozwoli na przyspieszenie procedury ewentualnego finansowania zadań, o których mowa w art. 40a–40g, art. 40j–40m oraz art. 40p tej ustawy. Zgodnie bowiem z obowiązującym przepisem art. 29 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zmiany planu państwowego funduszu celowego jakim jest Fundusz Medyczny wymagają zgody Ministra Finansów oraz opinii Komisji Finansów Publicznych. Mając zatem na uwadze, iż ewentualne zmiany planu finansowego Funduszu Medycznego, o których mowa w ww. przepisie, będą konsekwencją uchwały Rady Ministrów (a zatem będą powszechnie znane, w tym Ministrowi Finansów), i swym zakresem będą dotyczyć umożliwienia finansowania m.in. świadczeń opieki zdrowotnej, jest zasadnym aby możliwie skrócić czas niezbędny do dokonania zmian planu Funduszu Medycznego umożliwiających przekazanie środków na ten cel do Narodowego Funduszu Zdrowia i w konsekwencji tego ich dalszą redystrybucję do podmiotów, o których mowa w ww. przepisach.
7. dodanie do ustawy projektowanego przepisu art. 40cc, zgodnie z którym gmina poszkodowana w wyniku wystąpienia powodzi, wskazana w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2, albo gmina z nią sąsiadująca, może przeznaczyć dochody, o których mowa w art. 9³ ust. 3 pkt 1, art. 11¹, art. 18 lub art. 18¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w okresie wskazanym w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2, na zadania związane z przeciwdziałaniem skutkom powodzi negatywnie wpływającym na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2 tej ustawy, w szczególności w placówkach wsparcia dziennego, o których mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, i w specjalistycznych ośrodkach wsparcia dla osób doznających przemocy domowej.

II. Szkolnictwo wyższe

1. Rekomendowanym rozwiązaniem jest wprowadzenie do porządku prawnego przepisu epizodycznego pozwalającego na przyznanie uczelniom niepublicznym przez ministra właściwego ds. szkolnictwa wyższego i nauki środków finansowych w formie dotacji celowej (na wniosek zainteresowanego podmiotu) z przeznaczeniem na działania remontowe służące przywróceniu budynków i budowli do stanu sprzed wystąpienia zdarzenia.
2. Proponuje się zniesienie na okres roku akademickiego 2024/2025 ustawowego limitu ograniczającego możliwość przyznania studentom, którzy znaleźli się przejściowo w trudnej sytuacji życiowej wskutek powodzi, zapomóg, do dwóch zapomóg w roku akademickim. Rozwiązanie to pozwoli na udzielenie studentom finansowego wsparcia procesu kształcenia, adekwatnego do potrzeb w warunkach klęski żywiołowej. Wysokość zapomogi, szczegółowe kryteria i tryb jej przyznawania i wypłacania oraz sposób dokumentowania sytuacji materialnej studenta są określone w regulaminie świadczeń dla studentów ustalonym w uczelni na podstawie art. 95 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

III. Programy pomocowe dla przedsiębiorców

Wprowadzenie delegacji dla ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego dla wydawania programów pomocowych, na podstawie których możliwe będzie kierowanie pomocy publicznej do przedsiębiorców poszkodowanych wskutek powodzi. Wsparcie będzie udzielane ze środków pozostających w dyspozycji ministra

właściwego do spraw rozwoju regionalnego (środki zwrotne pochodzące z programów krajowych) oraz zarządów województw (środki zwrotne pochodzące z programów regionalnych).

Dodawany w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju przepis epizodyczny umożliwi dokonywanie zmiany programu, służącej przeciwdziałaniu skutkom powodzi, w uproszczonej procedurze.

Przepis epizodyczny dodawany w ustawie z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027, umożliwi wybieranie projektów w trybie niekonkurencyjnym, w celu przeciwdziałania skutkom powodzi.

Uwzględniając horyzont czasowy dla wdrażania działań, z którymi wiąże się udzielanie pomocy publicznej lub pomocy de minimis w zakresie środków, o których mowa w art. 3b ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, tj. środków pochodzących z instrumentów wsparcia zwrotnego z programów polityki spójności 2007–2013, 2014–2020 oraz 2021–2027, proponuje się, aby przepisy wykonawcze, stanowiące programy pomocowe, wydawane na podstawie projektowanego art. 3c w powyższej ustawie, były stosowane do dnia 31 grudnia 2026 r.

IV. Systemy informacyjne jednostek publicznych

Utworzony zostanie Fundusz Odbudowy Systemów Informacyjnych, z którego będzie udzielane wsparcie na odbudowę systemów informacyjnych w rozumieniu ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa, zniszczonych lub uszkodzonych na skutek powodzi. Ze środków Funduszu beneficjenci (jednostki samorządu terytorialnego, samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, organy rządowej administracji zespolonej w województwie, organy niezespolonej administracji rządowej) będą mogli także refinansować już poniesione wydatki. Pozwoli to na szybką odbudowę systemów informacyjnych i przywrócenie świadczenia usług.

V. Infrastruktura telekomunikacyjna

Projektowany art. 39e ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi dotyczy terminu realizacji obowiązku przeprowadzenia okresowej kontroli, o której mowa w art. 62 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, dotyczącej infrastruktury telekomunikacyjnej, w przypadku gdy przypada on na dzień w okresie obowiązywania stanu klęski żywiołowej i obszarze, na którym wprowadzono ten stan, lub w okresie 90 dni po zniesieniu tego stanu - wówczas termin ten ulegnie przedłużeniu o jeden rok. Zmiana ma na celu odciążenie osób zaangażowanych w przeprowadzanie kontroli w sytuacji, gdy z uwagi na stan klęski żywiołowej istnieją inne pilne zadania. W niektórych przypadkach zapewni to tym osobom również bezpieczeństwo, gdyby kontrola obiektu budowlanego musiała odbyć się podczas trwającego wysokiego poziomu wody powodziowej. Odsunięcie kontroli o rok może wydawać się terminem zbyt odległym, jednak intencją projektodawcy jest, by zachowane zostały miesiące (pory roku), w których kontrole miały się odbyć pierwotnie. Niewskazana byłaby sytuacja, w której kontrola pierwotnie zaplanowana np. w miesiącach letnich została przesunięta na okres zimowy, kiedy jej przeprowadzenie, z uwagi na warunki atmosferyczne, jest utrudnione i bardziej niebezpieczne.

VI. Kultura i dziedzictwo narodowe

Celem projektu jest wprowadzenie okresowych regulacji pozwalających przyspieszyć proces oceniania szkód w zasobie zabytkowym wpisanym do rejestru, jak i proces usuwania tych szkód i ich skutków. W tym celu proponuje się wprowadzenie przepisów, które czasowo usprawnią powyższe działania i wpłyną na skrócenie czasu do podjęcia prac budowlanych i konserwatorskich przy wpisanych do rejestru zabytków obiektach, zespołach i obszarach, które zostały dotknięte skutkami powodzi.

Dla usprawnienia procesu szacowania szkód i potrzeb związanych z naprawą projekt wprowadza:

1. Przepis umożliwiający wojewódzkim konserwatorom zabytków skupienie się na wpisanych do rejestru zabytków obiektach, zespołach i obszarach, które zostały dotknięte skutkami powodzi, przedłużający terminy ważności pozwoleń konserwatorskich, określonych w art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, na całym obszarze województw, w których znajdują się gminy dotknięte skutkami aktualnej powodzi. Przedłużenie terminu ważności dotyczy tych obiektów, zespołów i obszarów wpisanych do rejestru zabytków, które tymi skutkami nie zostały dotknięte. Regulacja odciąży wojewódzkich konserwatorów zabytków od postępowań w sprawie przedłużeń

- terminów ważności ich pozwoleń i umożliwi służbom konserwatorskim szybsze wykonanie pilniejszych zadań związanych z zabytkami, które doznały uszkodzeń lub zniszczeń w związku z powodzią.
2. Instytucję zaleceń wojewódzkich konserwatorów zabytków wydawanych w formie – podejmowanej w uproszczonym trybie – decyzji określającej zakres pilnych i niezbędnych do przeprowadzenia prac, robót i innych działań, w celu usunięcia skutków powodzi. Decyzja będzie mogła być także wydawana ustnie przy zminimalizowanych wymogach formalnych, co pozwoli przyspieszyć proces przystępowania do wykonywania prac tymczasowych, zabezpieczających lub przygotowawczych do właściwych prac remontowych. Ten szczególny tryb postępowania nie ograniczy praw stron do zaskarżenia decyzji w administracyjnym toku instancji oraz do złożenia skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego i skargi kasacyjnej do NSA.
 3. Zniesienie wobec zabytków dotkniętych powodzią ograniczenia przewidzianego w § 4 rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie dotacji celowej na prace konserwatorskie lub restauratorskie przy zabytku wpisanym na Listę Skarbów Dziedzictwa oraz prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków (Dz. U. z 2023 r. poz. 2425), stanowiącego, że ponowna dotacja celowa na zabytek nie może być przyznana wcześniej niż po upływie 10 lat od ostatniej dotacji. Wprowadzenie regulacji umożliwi wcześniejsze usuwanie szkód niezależnie od wczesnego zaangażowania środków publicznych, które nastąpiło bez nadzwyczajnej sytuacji wywołanej klęską żywiołową.
 4. Właścicielom zabytków dotkniętych skutkami powodzi przysługiwać będzie odliczenie od podstawy ustalenia opodatkowania, zgodnie z art. 26hb ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

VII. Edukacja

Rekomendowanym rozwiązaniem jest okresowe zwolnienie z opłaty w wysokości 30 zł za wydanie z Krajowego Rejestru Karnego informacji o osobie, osób, które wspomagają szkoły i placówki poszkodowane w wyniku powodzi w organizacji opieki dla uczniów. Zgodnie z projektowaną regulacją osoba ubiegająca się o wydanie ww. informacji do wniosku o wydanie tej informacji załącza oświadczenie, że informacja ta ma być wydana dla celów wykonywania przez nią działalności, o której mowa w art. 21 ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich, skierowanej do dzieci, uczniów i wychowanków przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół lub placówek, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, w których wystąpiły szkody w wyniku działania intensywnych opadów atmosferycznych lub powodzi we wrześniu 2024 r., położonych na terenie gminy określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1. Oświadczenie składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

VIII. Ulga w spłacie zobowiązań podatkowych

Projekt zawiera wskazanie art. 50 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu jako przepisu, którego spełnienie umożliwi udzielanie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych po uchwaleniu ustawy zmieniającej bez konieczności oczekiwania na decyzję Komisji Europejskiej. Pozwoli to na szybsze wsparcie przedsiębiorców w zakresie udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych.

IX. Wyłączenie spod egzekucji sądowej i administracyjnej wszystkich środków pochodzących ze świadczeń uzyskanych w związku z powodzią

Zaproponowano wprowadzenie w ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi ogólnej regulacji wyłączającej spod egzekucji sądowej i administracyjnej środki pochodzące ze świadczeń uzyskanych w związku z powodzią. Oczekuje się, że regulacja ta pozwoli na wykorzystanie wsparcia udzielonego przez Państwo na likwidację skutków powodzi.

X. Ulga rehabilitacyjna

Wyłączenie z rocznego limitu dochodów osoby z niepełnosprawnością dochodów zwolnionych na podstawie specustawy powodziowej. Dodawany przepis w art. 30 ust. 1a dotyczy ulgi rehabilitacyjnej stosowanej w podatku PIT. Aby dochody zwolnione na podstawie specustawy powodziowej nie wpływały na wysokość dochodów osoby z niepełnosprawnością należy je wprost wyłączyć w tej ustawie.

XI. Zniszczenia infrastruktury elektroenergetycznej, oświetleniowej oraz pocztowej

Wprowadzenie możliwości pokrycia strat podmiotowi będącemu operatorem systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego lub podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą polegającą na wytwarzaniu energii elektrycznej, lub podmiotowi będącemu właścicielem infrastruktury oświetleniowej, a także operatorowi wyznaczonemu w celu naprawienia szkód powstałych w wyniku wystąpienia powodzi na podstawie przepisów zmieniających ustawę z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków

powodzi. Rekompensaty stanowiłyby pomoc publiczną udzielaną zgodnie z art. 50 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu.

Projekt wprowadza również rozwiązanie zgodnie z którym na wniosek operatora wyznaczonego, o którym mowa w art. 3 pkt 13 ustawy – Prawo pocztowe, obowiązane do świadczenia usług powszechnych, będzie mogło zostać ustanowione odstępstwo od obowiązku świadczenia usług powszechnych, w szczególności w zakresie wymogów dotyczących częstotliwości doręczeń i opróżniania skrzynek pocztowych, zachowania wskaźników czasu przebiegu przesyłek lub sposobu rozmieszczenia placówek pocztowych operatora wyznaczonego, na obszarze, na którym wprowadzono stan nadzwyczajny lub stan klęski żywiołowej.

Proponuje się również, aby przychody otrzymane na podstawie art. 22i i art. 22j (rekompensaty) były zwolnione od podatku, a wydatki i koszty bezpośrednio sfinansowane z tych przychodów nie były uważane za koszty uzyskania przychodów.

XII. Transport i gospodarka wodna

1. Drogi publiczne

W celu ułatwienia jednostkom samorządu terytorialnego realizacji zadań dofinansowanych z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na terenach dotkniętych powodzią przewiduje się likwidację obowiązku zwrotu przez jednostki samorządu terytorialnego dofinansowania otrzymanego z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, w przypadku gdy zadanie dotyczące dróg samorządowych dofinansowywane lub finansowane z Funduszu nie zostanie zrealizowane z powodu powodzi we wrześniu 2024 r. lub osunięcia ziemi będącego jej skutkiem.

W celu ułatwienia realizacji zadań powiatowych i gminnych na terenach dotkniętych powodzią we wrześniu 2024 r. przewiduje się wydłużenie terminu na przekazanie list zadań do dofinansowania z RFRD do ministra właściwego do spraw transportu z 4 do 5 miesięcy od dnia ogłoszenia naboru przez wojewodów. Wydłużenie ww. terminu jest konieczne ze względu na trwający stan klęski żywiołowej na obszarach dotkniętych powodzią. W związku z trudną sytuacją jednostek samorządu terytorialnego zlokalizowanych na terenach objętych stanem klęski żywiołowej Prezes Rady Ministrów będzie mógł dokonać podziału rezerwy w ten sposób, że może zwiększyć wysokość dofinansowania zadań powiatowych oraz zadań gminnych zlokalizowanych w gminach wskazanych w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 do 100 % kosztów realizacji tego zadania.

W celu wygospodarowania dodatkowych środków na usuwanie skutków klęsk żywiołowych przewiduje się wprowadzenie przepisu umożliwiającego w 2024 r. przeznaczenie niewykorzystanych środków programów wieloletnich rezerwy celowej przeznaczonej na przeciwdziałanie klęskom żywiołowym i usuwanie ich skutków. Przepisy te powinny umożliwić zasilenie Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w roku 2024 w kwocie 360 mln zł na realizację zadań powodziowych. Źródłem pochodzenia tych środków będą w szczególności środki uwolnione z programów wieloletnich poprzez ich przeniesie do rezerwy na usuwanie skutków klęsk żywiołowych - na podstawie proponowanego rozwiązania.

2. Transport kolejowy

Projektowane przepisy pozwolą na uzupełnianie zbiorników paliwa w pojazdach kolejowych (np. lokomotyw spalinowych) bezpośrednio z autocystern poza stacją paliw ciekłych oraz stacją kontenerową w warunkach wystąpienia powodzi, kiedy może nie być możliwości dojechania pojazdów kolejowych do tych punktów.

Zakłada się także ułatwienie prowadzenia remontu i odbudowy zniszczonych w trakcie powodzi linii kolejowych poprzez rozszerzenie na te linii regulacji określonych w art. 6 i 7 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (możliwość prowadzenia inwestycji bez odpowiednio zgłoszenia lub pozwolenia).

3. Gospodarka wodna

Proponowana regulacja przewiduje wstrzymanie wymierzania przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej kar dla Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie na podstawie następujących ustaw:

- 1) art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu;
- 2) art. 16 ust. 6 ustawy z dnia 24 lutego 2017 r. o inwestycjach w zakresie budowy drogi wodnej łączącej Zalew Wiśłany z Zatoką Gdańską;
- 3) art. 13b ust. 7 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych;

4) art. 16 ust. 6 ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie elektrowni szczytowo-pompowych oraz inwestycji towarzyszących;

5) art. 472aa ust. 2. ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne.

Przewiduje się również umorzenie kar już wymierzonych i odsetek od nich.

Czasowe zawieszenie wymierzania wyżej kar z tytułu opóźnień w dotrzymaniu terminów wynikających z wyżej wymienionych ustaw a także umorzenie kar już naliczonych i odsetek od nich, znacząco odciążą finansowo Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie i pozwoli na większą płynność finansową tej jednostki, co ma istotne znaczenie w czasie usuwania skutków powodzi.

Ponadto istnieje konieczność wyłączenia stosowania do końca 2026 r. wobec Państwowego Gospodarstwa przepisów art. 472aa ust. 2 Prawa wodnego w odniesieniu do kary wymierzonej przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej.

Proponowane czasowe wstrzymanie wymierzania przez ministra właściwego do spraw w gospodarki wodnej Wodom Polskim administracyjnej kary pieniężnej za naruszenia określone w art. 472aa ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, także pozytywnie wpłynie ich na płynność finansową i umożliwi przeznaczenie większej puli środków na usuwanie skutków powodzi.

Szacuje się, że łączna wysokość umorzonych kar do roku 2026 może wynieść 21,4 mln zł.

XIII. Klimat i ochrona środowiska

Propozycja art. 40u w ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

Wprowadzenie proponowanych przepisów ma na celu umożliwienie wejścia przedstawicieli przedsiębiorstwa energetycznego na teren nieruchomości w celu usunięcia skutków powodzi w sytuacji, w której właściciel lub zarządca nieruchomości nie wydaje zgody na wejście. Przedsiębiorstwo energetyczne będzie zobowiązane do naprawienia ew. szkód, powstałych w wyniku wejścia na nieruchomość i usuwania skutków powodzi.

Propozycja art. 40w w ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

Proponowane rozwiązanie polega na stworzeniu instrumentu prawnego do wykorzystania zasobów PGL LP w postaci posiadanych rzeczy ruchomych oraz drewna na potrzeby usuwania skutków powodzi. Mechanizm wykorzystania ww. zasobów jest następujący. W terminie 3 dni od dnia wydania rozporządzenia Rady Ministrów, o którym mowa w art. 1 ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi, PGL LP udostępnia wojewodzie informację o dostępności posiadanych rzeczach ruchomych, które mogą zostać użyte, oraz o ilości drewna możliwego do przekazania. Informacja ta jest następnie aktualizowana na bieżąco. Wojewoda (na podstawie posiadanych informacji o dostępności zasobów PGL LP oraz o potrzebach wynikających z usuwania skutków powodzi) występuje do PGL LP z wnioskiem o udzielenie przez PGL LP świadczeń rzeczowych polegających na: 1) użyczeniu posiadanych rzeczy ruchomych, 2) nieodpłatnym przekazaniu drewna, wskazując przy tym rzeczy ruchome oraz ilość drewna, a także podmioty, którym, odpowiednio, rzeczy ruchome zostaną użyczone albo drewno nieodpłatnie przekazane. Wniosek wojewody jest podstawą dla PGL LP do użyczenia lub nieodpłatnego przekazania. PGL LP przekazuje ministrowi właściwemu do spraw środowiska miesięczną informację o rodzaju i liczbie użyczonych rzeczy ruchomych oraz o ilości przekazanego drewna, objętych ww. wnioskiem wojewody.

Propozycja art. 40x w ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

Proponowane rozwiązanie wskazuje dwie ścieżki postępowania – w zależności od podmiotu dokonującego usunięcia drzewa lub krzewu. Jednostki ochrony przeciwpożarowej, jednostki Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, właściciele urzędów, o których mowa w art. 49 § 1 Kodeksu cywilnego, zarządcy dróg, zarządcy infrastruktury kolejowej, gminne lub powiatowe jednostki oczyszczania lub inne podmioty działające w tym zakresie na zlecenie gminy lub powiatu mogą usuwać drzewa i krzewy przy wystąpieniu przesłanki zagrożenia złomem lub wywrotem w wyniku wystąpienia powodzi. Działania w tym zakresie innych podmiotów warunkuje dodatkowo przesłanka potwierdzenia istnienia zagrożenia oraz braku rozwiązań alternatywnych przez organ właściwy do wydania zezwolenia na usunięcie drzewa lub krzewu. Efektem planowanych rozwiązań będzie

możliwość szybszego usunięcia zagrożenia i zapobieganie ewentualnym dalszym szkodom przy adekwatnym zabezpieczeniu drzew i krzewów przed arbitralną wycinką.

Propozycja zmiany art. 39a ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw

Inspekcja Ochrony Środowiska prowadzi postępowania na podstawie art. 109 ustawy – Prawo wodne. W związku z rozwiązaniami zawartymi w art. 38 i art. 39 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw zachodzi potrzeba, aby IOŚ posiadała informacje na temat poszkodowanych, w stosunku do których zastosowanie znajdują te przepisy.

Propozycja zmiany art. 59 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw

Zmiany w zakresie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko mają na celu uproszczenie procedur w zakresie uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Proponowana zmiana ułatwi szybką odbudowę zniszczonej infrastruktury przez przedsiębiorstwa energetyczne.

Propozycja zmiany art. 62 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw

Aktualnie szkoły leśne, parki narodowe i jednostki organizacyjne Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe nie mają możliwości prawnych by organizować zajęcia opiekuńczo-wychowawcze dla dzieci i młodzieży. Dodanie proponowanych przepisów wypełni tę lukę, co wspomogę organizację pomocy dla osób poszkodowanych przez powódź oraz umożliwi kontynuowanie nauki przez dzieci i młodzież. Przewiduje się realizację tygodniowych lub dwutygodniowych pobytów dzieci i młodzieży. Koszt organizacji zajęć w parkach narodowych w 2024 r. to ok. 150 000 zł. Środki powinny pochodzić z budżetu państwa.

Propozycja zmiany art. 69 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw

Wykreślenie wyrazu „brutto” (zasiłek nie jest opodatkowany).

Propozycja zmiany w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach

Dostosowanie terminologii w art. 29 ust. 3 ustawy o lasach do obowiązującej w ustawie o ochronie przeciwpożarowej (działania ratownicze), powiązanie uprawnień do wstępu także z ćwiczeniami oraz umożliwienie wstępu do lasu psom ratowniczym. Umożliwienie wstępu do lasu objętego zakazem wstępu Siłom Zbrojnym RP.

Propozycja zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wprowadzenie przepisów zmniejszających obciążenie gmin, gminnych jednostek organizacyjnych oraz podmiotów odbierających odpady komunalne na podstawie indywidualnych umów z właścicielami nieruchomości, za brak osiągnięcia poziomów określonych w art. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W stosunku do podmiotów oraz gmin z obszaru objętego klęską żywiołową zakłada się zwolnienie z kar, natomiast w przypadku gmin i podmiotów z pozostałych obszarów kraju zakłada się zmniejszenie kar o połowę. Jest to rozwiązanie tymczasowe, nie wpływające na ogólny obowiązek związany z osiąganiem coraz wyższych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oraz ograniczania składowania.

XIV. Sprawy wewnętrzne i administracja

1. Propozycja zmiany art. 35 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi ma na celu umożliwienie wszystkim poszkodowanym gminom wskazanym art. 1 ust. 2 ww. ustawy skorzystanie z dofinansowania w 100% na realizację zadań własnych, również w przypadku jeżeli straty poniesione przez gminę nie przekroczyły 50% planowanych dochodów własnych za rok poprzedzający rok wystąpienia powodzi. Udzielenie dotacji (100%) wszystkim jednostkom samorządu terytorialnego poszkodowanych na skutek powodzi stanowi jeden z kluczowych elementów przywracania normalnego funkcjonowania życia społecznego. Oczekiwany efekt to przyspieszenie procesu odbudowy.

2. Niezależnie od przewidzianego w art. 5 ustawy o stanie klęski żywiołowej trybu ogłaszania stanu klęski żywiołowej, proponuje się, aby w przypadku wydawanych odpowiednio przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), starostę, wojewodę zarządzeń, decyzji lub rozporządzeń, były one niezwłocznie przekazywane do właściwych komendantów wojewódzkich Policji lub Komendanta Stołecznego Policji, właściwego miejscowo

komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej oraz właściwego miejscowo komendanta oddziału Straży Granicznej. Dlatego też w art. 23 ustawy o stanie klęski żywiołowej po ust. 2, proponuje się dodanie ust. 2a, który będzie nakładał obowiązek powiadamiania przedstawicieli Policji, SG oraz PSP. Takie rozwiązanie usprawni obieg informacji, które powinny w możliwie najkrótszym czasie dotrzeć do służb, których funkcjonariusze są niezwłocznie angażowani do realizacji niezbędnych zadań.

3. Proponuje się wprowadzić do ustawy o stanie klęski żywiołowej nowy art. 27a, który będzie stanowić: „Kto w związku z wystąpieniem stanu klęski żywiołowej wiedząc, że zagrożenie nie istnieje, publicznie rozpowszechnia informację mającą wywołać przekonanie o istnieniu zdarzenia, które zagraża życiu lub zdrowiu wielu osób lub mieniu w znacznych rozmiarach lub stwarza sytuację, mającą wywołać przekonanie o istnieniu takiego zagrożenia podlega grzywnie albo karze ograniczenia wolności do roku”.

4. Projekt umożliwia organom wykonawczym jednostek samorządu terytorialnego dokonywanie zmian w planach dochodów i wydatków.

XV. Zabezpieczenie społeczne, podmioty ekonomii społecznej, rynek pracy

1. Wdrożenie przepisów dających podstawę do udzielania dotacji celowej przez ministra właściwego do spraw rodziny za pośrednictwem wojewody umożliwi jej przekazanie jednostkom samorządu terytorialnego z terenów objętych powodzią, dając możliwości na szybsze finansowanie niezbędnych inwestycji i zakupów niezbędnych do przywrócenia funkcji podmiotom systemu pieczy zastępczej w sposób gwarantujący bezpieczeństwo dzieci. Beneficjentami końcowymi udzielonej dotacji będą placówki opiekuńczo-wychowawcze, rodzinne domy dziecka i rodziny zastępcze, w których w skutek powodzi w 2024 r. doszło do zniszczenia infrastruktury służącej realizacji zadań z zakresu pieczy zastępczej. Jednostki samorządu terytorialnego otrzymując dotacje na przywrócenie funkcjonowania systemu pieczy zastępczej i instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 będą zwolnione z zapewnienia wkładu własnego, a terminy uruchomienia i przekazania dotacji będą dostosowane do trybu udzielenia dotacji celowych jako instrumentu pomocowego w związku z wystąpieniem powodzi tj. tożsamo do wdrożonych na mocy art. 25 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw.

2. Usprawnienie procesu rozliczania zwrotu ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (FGŚP) poniesionych przez pracodawcę kosztów wynikających z prawa pracownika do zwolnienia od pracy, w wymiarze do 20 dni, w celu usuwania skutków powodzi. Zmiany mają na celu wprowadzenie dodatkowych narzędzi, które pozwolą marszałkom województw na kontrolę prawidłowości wydatkowania środków FGŚP w zakresie udzielonej pomocy. Zmiany mają też na celu określenie zasad udzielania ulg w spłacie należności wynikających z przedmiotowej pomocy. Zawarto również przepisy doprecyzowujące kwestie związane z przetwarzaniem danych osobowych.

3. Usprawnienie procesu rozliczania pożyczki z FGŚP. Zmiany mają na celu umożliwienie zastosowania szerszego katalogu ulg w stosunku do udzielonej pożyczki. Obok możliwości jej umorzenia, proponuje się wprowadzić możliwość odroczenia terminu jej spłaty czy rozłożenie jej spłaty w całości lub części. Rozszerzenie katalogu ulg poprawi również sytuację finansową FGŚP poprzez możliwość zastosowania innych niż umorzenie ulg w spłacie należności. Wprowadzono również możliwość niedochodzenia zwrotu należności z tytułu pożyczki w przypadku gdy kwota należna do zwrotu nie przekracza kosztów doręczenia w obrocie krajowym przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru. Dodatkowo wprowadzone zostały narzędzia, które pozwolą marszałkom województw (działającym przy pomocy wojewódzkich urzędów pracy) kontrolę prawidłowości wydatkowania środków FGŚP w zakresie udzielonej pożyczki.

. Proponuje się zmianę, która pozwoli na finansowanie warsztatów terapii zajęciowej dotkniętych skutkami powodzi lub położonych na terenach objętych stanem klęski żywiołowej bez zmniejszania wysokości dofinansowania w przypadku zawieszenia działalności warsztatu lub krótszego niż 35 godzin tygodniowo wymiaru zajęć.

4. Proponuje się zmianę pozwalającą na zachowanie statusu uczestnika warsztatów terapii zajęciowej w przypadku przekroczenia terminów dopuszczalnej nieobecności w zajęciach m.in. na skutek braku możliwości dojazdu do placówki czy dowozu uczestników z powodu nieprzejezdnych dróg.

5. Zwolnienie z obowiązku prowadzenia aktualizacji rodzinnego wywiadu środowiskowego w przypadku osób korzystających ze stałych form pomocy społecznej.

6. Umożliwienie przekazywania środków na prowadzenie ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi (środowiskowe domy samopomocy i kluby samopomocy) pomimo czasowego zamknięcia działalności tych ośrodków.

7. Proponuje się objęcie świadczeniem interwencyjnym także organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie prowadzące działalność pożytku publicznego oraz podmioty ekonomii społecznej w rozumieniu ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej, które obok działalności pożytku publicznego prowadzą również inną działalność o charakterze odpłatnym, które zostały uszkodzone w wyniku wystąpienia powodzi. Przedmiotowa pomoc ma na celu wsparcie tych podmiotów w dalszym prowadzeniu działalności pożytku publicznego (odpłatnej i nieodpłatnej) lub innej działalności o charakterze odpłatnym w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy o ekonomii społecznej. Wsparcie będzie udzielane na wniosek składany do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych na zasadach i w trybie analogicznym, przewidzianym w propozycji dla przedsiębiorców.
8. Doprecyzowanie przepisów dotyczących wsparcia dla powodzian w zakresie przepisów związanych z pomocą publiczną w rozumieniu przepisów unijnych.
9. Zaproponowane zostało uchycenie 3 artykułów (art. 44, art. 45 i art. 50) w ustawie o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw. Jednocześnie zaproponowano dopisanie ww. przepisów w identycznym kształcie, dodając je do ustawy zmienianej, czyli ustawy z 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi. Dzięki temu zabiegowi możliwe będzie zastosowanie do instrumentów dla podmiotów ekonomii społecznej terminów określanych w rozporządzeniu wydawanym na podstawie ustawy zmienianej, a także uniknięcie wątpliwości interpretacyjnych w zakresie stosowania tych przepisów.
10. Zaproponowano wprowadzenie możliwości umorzenia w całości lub części wraz z odsetkami pożyczek na utworzenie stanowiska pracy i pożyczek na podjęcie działalności gospodarczej udzielonych na podstawie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, jeżeli utworzone stanowiska uległy zniszczeniu na skutek powodzi, a działalność nie może być kontynuowana lub jeżeli możliwość jej prowadzenia uległa istotnemu ograniczeniu.
11. Zmiana umożliwiająca sprawniejsze wprowadzanie zmian w planach finansowych również w roku kolejnym po roku w którym wystąpiła powódź, skróci procedurę dokonywania zmiany w planach i umożliwi szybsze pozyskanie środków z państwowych funduszy celowych, których środki są zaangażowane w realizację instrumentów wsparcia.
12. Wprowadzenie przepisów wydłużających ważność orzeczeń o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności, wydanych na czas określony dla osób posiadających miejsce stałego pobytu, albo miejsce pobytu (m. in. w przypadku osób bezdomnych, przebywających poza miejscem stałego pobytu ze względów zdrowotnych lub rodzinnych, przebywających w zakładach karnych, w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia) na obszarze gminy uszkodzonej w wyniku wystąpienia powodzi w 2024 r., które nie złożyły w ustawowym terminu wniosku o wydanie kolejnego orzeczenia o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności.
13. Wprowadzony został również przepis wydłużający ważność posiadanych kart parkingowych do dnia 31 marca 2025r.
14. Zaproponowane zostało rozwiązanie zapewniające uczestnikom centrum integracji społecznej, zamieszkującym na terenie obszaru wskazanego w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi, świadczenie integracyjne, o którym mowa w art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym, w pełnej wysokości, za okres usprawiedliwionej nieobecności, jeżeli nieobecność ta była spowodowana faktyczną niemożnością uczestnictwa w zajęciach w związku z powodzią. Decyzję o przyznaniu świadczenia integracyjnego za okres usprawiedliwionej nieobecności wydaje kierownik CIS, na wniosek uczestnika.
15. Uchylenie przepisu dot. dofinansowania likwidacji barier technicznych i architektonicznych w przedszkolach, szkołach i placówkach systemu oświaty. Propozycja przepisu z art. 11 ust. 1 pkt 4a projektu wychodzi poza zakres zadań realizowanych przez PFRON, zaś jednostki wskazane w tym przepisie mogą ubiegać się o dofinansowanie w ramach programów Rady Nadzorczej PFRON. Ponadto, wskazane placówki bardzo często są placówkami samorządowymi i wsparcie na likwidację barier technicznych i architektonicznych w przedszkolach, szkołach i placówkach oświatowych powinno być udzielone ze środków przyznanych samorządom na usuwanie skutków powodzi.
16. Umożliwienie wykorzystania przez samorządy powiatów środków Funduszu Pracy przeznaczonych na świadczenia, o których mowa w art. 19-21, które nie zostały niewykorzystane do końca roku budżetowego również w następnym roku budżetowym.
17. W celu uproszczenia sposobu obliczania kosztów kwalifikowanych w ramach programu pomocowego proponuje się, by za koszty kwalifikowane uznawać 100% kosztów.

18. Jednym z warunków udzielenia pomocy, zgodnie z ww. rozporządzeniem Komisji (UE), jest pozostawanie wnioskodawcy w dobrej sytuacji ekonomicznej. Biorąc pod uwagę uwarunkowania wynikające z sytuacji powodziowej, spełnienie tego warunku może być utrudnione lub niemożliwe dla pracodawców prowadzących działalność na terenach gmin objętych powodzią. Proponuje się, aby pomoc wynikająca z ustawy o rehabilitacji (...) udzielana dotychczas zgodnie z art. 33 i 34 rozporządzenia Komisji Europejskiej nr 651/2014, mogła być udzielana z pominięciem warunku dotyczącego sytuacji ekonomicznej jako pomoc, o której mowa w art. 50 rozporządzenia Komisji, pracodawcom znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, którzy prowadzą działalność na terenach gmin objętych powodzią. Nie jest planowane wydanie komunikatu przez Komisję Europejską w związku z uproszczonym trybem udzielania pomocy publicznej na podstawie art. 50 Komisji (UE) nr 651/2014.

XVI. Obrona narodowa

Sytuacja na obszarach dotkniętych przez powódź uzasadnia wprowadzenie regulacji, zgodnie z którą możliwe będzie udzielenie przez Ministra Obrony Narodowej, na wniosek wojewody, wsparcia finansowego w postaci dotacji celowej, w związku z likwidacją skutków powodzi, na dofinansowanie zadań inwestycyjnych w przedszkolach, szkołach, placówkach opiekuńczo-wychowawczych oraz żłobkach.

XVII. Zmiany w ustawie o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, ustawie o aplikacji mObywatel oraz ustawie o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz ustawy - Ordynacja podatkowa

1. zmiany proponowane w ustawie o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne dotyczą wprowadzenia uprawnienia dla ministra właściwego do spraw informatyzacji do udostępniania usług online przy wykorzystaniu systemów teleinformatycznych tego ministra. W skład tych usług wchodzi obsługa podań, w tym wniosków umożliwiających poszkodowanym uzyskanie wsparcia od państwa oraz usługi umożliwiające wykonanie przez ministrów kierujących działami administracji rządowej zadań związanych z m.in. z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego;
2. proponowane zmiany w ustawie o aplikacji mObywatel, mają na celu rozwój tej aplikacji przez rozszerzenie rodzaju usług udostępnianych w aplikacji mObywatel;
3. proponowane zmiany w ustawie o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz ustawy - Ordynacja podatkowa umożliwiają przedłużenie pilotażu dotyczącego dokonywania płatności elektronicznych na rzecz podmiotów publicznych. Obsługa elektronicznych transakcji płatniczych realizowanych na rzecz podmiotów publicznych będzie zadaniem Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK), wykonywanym na podstawie umowy zawartej z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, której warunki i zakres są określone w ustawie. BGK za zrealizowanie transakcji będzie przysługiwało wynagrodzenie ze środków budżetu państwa, z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw informatyzacji, przy czym zgodnie z projektowaną regulacją wysokość tego wynagrodzenia nie może przekroczyć 0,10 zł od pojedynczej transakcji.

XVIII. Gospodarka nieruchomościami, mieszkalnictwo i budownictwo

1) nowelizacja ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw

A) Projektowane zmiany przewidują pomniejszenie należnych od osób poszkodowanych powodzią opłat za użytkowanie wieczyste oraz za przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności proporcjonalnie do czasu trwania stanu klęski żywiołowej. Mając jednocześnie na uwadze, że termin płatności tych świadczeń za rok 2024 upłynął w dniu 1 kwietnia 2024 r., rozliczenie tej ulgi odbędzie się poprzez skompensowanie wartości pomniejszenia w należnościach odpowiednio z tytułu użytkowania wieczystego lub przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności za rok 2025.

Zaproponowano ponadto zmniejszenie zobowiązań podmiotów poszkodowanych, z tytułu najmu, dzierżawy oraz użytkowania gruntów należących do zasobu Skarbu Państwa. Celem tej preferencji jest zwolnienie osób uprawnionych ze świadczenia na rzecz publicznego właściciela gruntu za okres pełnych miesięcy w roku 2024, w których obowiązywał stan klęski żywiołowej. W przypadku, gdy świadczenie rozliczane jest w cyklach dłuższych niż jeden miesiąc, zobowiązanie będzie podlegało zmniejszeniu proporcjonalnie do pełnych miesięcy, w których obowiązywał stan klęski żywiołowej.

Projekt przewiduje również możliwość udzielenia analogicznych preferencji w odniesieniu do nieruchomości stanowiących własność jednostek samorządu terytorialnego.

W przypadku, gdy stan klęski żywiołowej będzie obowiązywał przez 60 dni w roku 2024, przykładowa wartość **pomniejszenia opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego** oraz za przekształcenie tego prawa we własność wynosić będzie:

- przy założeniu, że wysokość tej opłaty wynosi 1.000 złotych – 164 zł (1.000 zł / 366 dni x 60 dni)
- przy założeniu, że wysokość tej opłaty wynosi 10.000 złotych – 1.639 zł (10.000 zł / 366 dni x 60 dni)
- przy założeniu, że wysokość tej opłaty wynosi 30.000 złotych – 4.918 zł (30.000 zł / 366 dni x 60 dni).

W przypadku, gdy stan klęski żywiołowej obowiązywałby przez okres 60 dni (od września do listopada 2024 r.) najemcy, dzierżawcy oraz użytkownicy wieczysti będą **zwolnieni z czynszów lub opłat z tytułu najmu, dzierżawy lub użytkowania** za okres 3 miesięcy w roku 2024.

Wartość ulgi przypadku czynszu lub opłaty z tytułu najmu, dzierżawy lub użytkowania wynosić będzie:

- jeżeli wysokość świadczenia w cyklu miesięcznym wynosi 1.000 zł – 3.000 zł (1.000 zł x 3 miesiące)
- jeżeli wysokość świadczenia w cyklu miesięcznym wynosi 3.000 zł – 9.000 zł (3.000 zł x 3 miesiące).

B) W odniesieniu do należności z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie możliwe będzie umarzenie w całości albo w części, odroczenie spłaty lub rozłożenie na raty, a także odstąpienie od dochodzenia należności, bez zgody wojewody. W przypadku należności jednostek samorządu terytorialnego – do czasu podjęcia stosownej uchwały - decyzję o udzieleniu ulgi będzie mógł samodzielnie podjąć organ wykonawczy tej jednostki (wójt, burmistrz, prezydenta miasta).

2) Nowelizacja ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami

W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami proponuje się przywrócenie brzmienia art. 10 ust. 5 ustawy sprzed nowelizacji dokonanej ustawą z dnia 26 maja 2023 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa, ustawy o gospodarce nieruchomościami, ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych oraz niektórych innych ustaw oraz dodanie do art. 69a ust. 1a. Rozwiązanie to w pełni koresponduje z intencją ustawodawcy oraz zakresem uzgodnień z Komisją Europejską w procesie negocjacji rynkowego modelu odpłatności za grunty wykorzystywane do prowadzenia działalności gospodarczej, jak również przyczyni się do wsparcia spółek komunalnych w realizacji zadań publicznych w okresie usuwania skutków powodzi, w tym poprzez poprawę dostępności gruntów pod budownictwo mieszkaniowe.

3) Nowelizacja ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących

Przewiduje się rezygnację z określania na poziomie krajowym minimalnego współczynnika liczby miejsc postojowych przewidzianych do realizacji w ramach inwestycji mieszkaniowej i powrót do zasad obowiązujących przed 2023 rokiem. W uchwałach o ustaleniu lokalizacji inwestycji mieszkaniowej przyjmowanych na podstawie ustawy mieszkaniowej nadal będzie ustalana minimalna liczba miejsc postojowych, pozostanie także przepis upoważniający radę gminy do określenia w lokalnych standardach urbanistycznych liczby miejsc postojowych niezbędnych dla obsługi realizowanej inwestycji mieszkaniowej.

4) Nowelizacja ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

Dla inwestycji związanych z usuwaniem skutków powodzi w budynkach wielorodzinnych proponuje się uchylene ogólnej zasady braku możliwości rozpoczęcia inwestycji przed przyznaniem finansowego wsparcia w formie premii MZG.

5) Zmiany w ustawie z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu

Zmiany wprowadzane w ustawie o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu obejmują w szczególności:

1. zwolnienie remontu wszystkich uszkodzonych w wyniku działania żywiołu obiektów budowlanych z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę i zgłoszenia organowi administracji architektoniczno-budowlanej;
2. usprawnienie procedur rozbiórki obiektów budowlanych uszkodzonych w wyniku działania żywiołu;
3. uproszczenie zasad odbudowy uszkodzonych w wyniku działania żywiołu obiektów budowlanych;
4. wyłączenie stosowania przepisów o katastrofach budowlanych w stosunku do obiektów budowlanych uszkodzonych w wyniku działania żywiołu;
5. uchylene definicji obiektu liniowego.

Ad 1.

Obecnie zgodnie z *ustawą o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu* jedynie niektóre remonty nie wymagają dokonania zgłoszenia, np. remonty obiektów liniowych, obiektów budowlanych o kubaturze mniejszej niż 1000 m³ i nie wyższych niż 12 m nad poziomem terenu.

Powyższa regulacja jest bardziej restrykcyjna niż regulacje zawarte obecnie w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, gdzie duża część remontów jest zwolniona z pozwolenia na budowę i zgłoszenia. Niektóre remonty na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wymagają dokonania zgłoszenia, tj. remont budowli, których budowa wymaga uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę oraz remont budynków, których budowa wymaga uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę – w zakresie przegród zewnętrznych albo elementów konstrukcyjnych.

Z uwagi na pilną potrzebę rozpoczęcia prac remontowych obiektów budowlanych, których stan techniczny pogorszył się w wyniku działania żywiołu, proponuje się zwolnić każdy remont z pozwolenia na budowę i zgłoszenia, aby umożliwić jak najszybsze przeprowadzenie remontów.

Ad 2.

Proponuje się wprowadzić przepis zwalniający rozbiórkę niektórych obiektów budowlanych z obowiązku dokonania pozwolenia na rozbiórkę lub dokonania zgłoszenia.

Zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu wymaga dokonania zgłoszenia rozbiórka obiektów budowlanych objętych, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, obowiązkiem uzyskania pozwolenia na budowę albo dokonania zgłoszenia.

Proponuje się wyłączyć z obowiązku uzyskania pozwolenia na rozbiórkę oraz dokonania zgłoszenia rozbiórki rozbiórkę budynków mieszkalnych jednorodzinnych oraz budynków i budowli, niebędących obiektami wpisanymi do rejestru zabytków lub nieobjętych ochroną konserwatorską, o wysokości poniżej 8 m, jeżeli ich odległość od granicy działki jest nie mniejsza niż połowa wysokości. Jednocześnie o przystąpieniu do rozbiórki ww. obiektów budowlanych inwestor będzie zobowiązany poinformować organ administracji architektoniczno-budowlanej w terminie 7 dni od dnia rozpoczęcia robót.

Przedmiotowe zmiany mają na celu przyspieszyć rozbiórkę obiektów, które z uwagi na uszkodzenia stanowią zagrożenie dla życia ludzi, i jednocześnie umożliwić jak najszybsze podjęcie działań zmierzających do odbudowy uszkodzonego obiektu.

Ad 3.

Zmiany w zakresie odbudowy obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu mają na celu uporządkowanie przypadków odbudowy (zwolnionej z pozwolenia na budowę) wymagającej zgłoszenia i niewymagającej zgłoszenia. Proponuje się skonstruować przepisy na kształt art. 29 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, tak aby były one bardziej czytelne.

Obecnie odbudowa obiektów budowlanych o kubaturze mniejszej niż 1000 m³ i nie wyższych niż 12 m nad poziomem terenu wymaga zgłoszenia bez konieczności sporządzania dokumentacji projektowej. Proponowane zmiany mają na celu rozszerzenie przypadków zwolnienia z pozwolenia na budowę, ale wymagających zgłoszenia, o odbudowę obiektów budowlanych o kubaturze nie większej niż 2000 m³ (bez względu na ich wysokość). Jednak w takim przypadku, jeżeli obiekt będzie miał kubaturę nie większą 2000 m³ i większą niż 1000 m³ lub gdy obiekt o kubaturze nie większej niż 1000 m³ będzie wyższy niż 12 m nad poziomem terenu, do zgłoszenia odbudowy konieczne będzie załączenie (zamiast szkiców i rysunków) dokumentacji projektowej (tj. projekt zagospodarowania działki lub terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany).

Ad 4.

Proponuje się dodać przepisy wyłączające w stosunku do obiektów budowlanych zniszczonych w wyniku powodzi, wiatru, osunięcia ziemi lub działania innego żywiołu przepisy rozdziału 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, tj. przepisy dotyczące katastrof budowlanych.

Zgodnie z art. 73 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane katastrofą budowlaną jest niezamierzone, gwałtowne zniszczenie obiektu budowlanego lub jego części, a także konstrukcyjnych elementów rusztowań, elementów urządzeń formujących, ścianek szczelnych i obudowy wykopów. Powyższa definicja oznacza, że zniszczenie w sposób gwałtowny obiektu budowlanego np. w wyniku powodzi czy działania innego żywiołu, jest w myśl ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane uznawane za katastrofę budowlaną. Znajdują zatem do nich zastosowanie m.in. przepisy dotyczące obowiązku powołania komisji w celu ustalenia przyczyn i okoliczności katastrofy budowlanej, a także przepisy dotyczące przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego przyczyny i okoliczności powstania katastrofy budowlanej.

Wydaje się, że w przypadku gdy do zniszczenia obiektu budowlanego doszło w wyniku działania żywiołu przepisy o katastrofach budowlanych mające na celu ustalenie przyczyn i okoliczności katastrofy nie powinny mieć zastosowania (przyczyna i okoliczności takiej katastrofy są bowiem powszechnie znane). Proponuje się więc wyłączyć ich stosowanie, z tym zastrzeżeniem, że na właścicielu lub zarządcy obiektu budowlanego zniszczonego w wyniku działania żywiołu spoczywał będzie obowiązek niezwłocznego zawiadomienia organu nadzoru budowlanego o zaistniałej katastrofie budowlanej.

Jednocześnie proponuje się wskazać, że powyższe ograniczenia w stosowaniu rozdziału 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane będą wyłączone w stosunku do budowli regulacyjnych na wodach oraz urządzeń wodnych. Zniszczenie tego typu obiektów, w wyniku działania żywiołu, będzie podlegać w pełni regulacjom zawartym w rozdziale 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, tj. konieczne będzie powołanie komisji w celu ustalenia przyczyn i okoliczności katastrofy budowlanej, a także przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego przyczyny i okoliczności powstania katastrofy budowlanej. W przypadku budowli regulacyjnych na wodach oraz urządzeń wodnych, których celem budowy jest m.in. ochrona przed niszczącym działaniem żywiołu, wydaje się niezbędne szczegółowe ustalenie, dlaczego te obiekty uległy jednak uszkodzeniu w wyniku działania żywiołu

Ad 5.

Proponuje się uchylić definicję obiektu liniowego. Obecnie definicja ta znajduje się w art. 3 pkt 3a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane i obejmuje obiekt budowlany, którego charakterystycznym parametrem jest długość, w szczególności drogę wraz ze zjazdami, drogę kolejową, wodociąg, kanał, gazociąg, ciepłociąg, rurociąg, linię i trakcję elektroenergetyczną, linię kablową nadziemną i, umieszczoną bezpośrednio w ziemi, podziemną, wał przeciwpowodziowy oraz kanalizację kablową, przy czym kable zainstalowane w kanalizacji kablowej, kable zainstalowane w kanale technologicznym oraz kable telekomunikacyjne dowieszone do już istniejącej linii kablowej nadziemnej nie stanowią obiektu budowlanego lub jego części ani urządzenia budowlanego. Przedmiotowa definicja została dodana do ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane na mocy art. 65 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.

Mając na uwadze fakt, że ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane zawiera definicję obiektu liniowego, która jest zbliżona do definicji tego obiektu w ustawie o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu zasadne jest uchylenie w art. 4 pkt 2, brak jest konieczności powielania tej definicji w ustawie zmienianej. Jak bowiem wynika z art. 3 ustawy o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu, w sprawach nieuregulowanych w tej ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, w tym również definicję obiektu liniowego, o której mowa w art. 3 pkt 3a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt ustawy jest reakcją na kataklizm, który dotknął część terytorium Polski. Z uwagi na brak powszechności zjawiska i incydentalną regulację nie ma możliwości porównania z innymi krajami. Każde państwo przyjmuje swoje regulacje w tym zakresie, wynikające z istniejących w danym czasie potrzeb.

Działanie ma charakter interwencyjny, brak szczegółowych informacji o formach pomocy w krajach UE. Opis działań Unii Europejskiej dla ludności dotkniętej klęskami znajduje się m.in. na stronie: https://european-union.europa.eu/priorities-and-actions/actions-topic/humanitarian-aid-and-civil-protection_pl.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy poszkodowani wskutek powodzi	W zależności od zidentyfikowanych potrzeb		Możliwość uzyskania pomocy publicznej, również w oderwaniu

			od wykorzystywania przez przedsiębiorcę dostępnego limitu pomocy <i>de minimis</i>
Minister właściwy ds. rozwoju regionalnego	1		Minister właściwy ds. rozwoju regionalnego pełni funkcję Instytucji Koordynującej Umowę Partnerstwa i w tym zakresie wykonuje działania koordynujące mające na celu zapewnienie zgodności programów z Umową Partnerstwa. Przewidywane zmiany wyłączają etap opiniowania zgodności programów z Umową Partnerstwa.
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	1		Wyłączenie z procesu zmiany programów realizujących Umowę Partnerstwa.
Właściwi ministrowie, którzy uczestniczą w uzgadnianiu programów realizujących Umowę Partnerstwa opracowywanych przez ministra ds. rozwoju regionalnego	W zależności od zakresu programu		Wyłączenie z procesu zmiany programów realizujących Umowę Partnerstwa.
Beneficjenci realizujący projekty dofinansowane ze środków polityki spójności.	w zależności od zidentyfikowanych potrzeb		Możliwość uzyskania wsparcia w krótszym czasie niż w standardowej procedurze.
Podmioty niebędące dotychczas beneficjentami polityki spójności, które będą się kwalifikowały do wsparcia w ramach wprowadzanego rozwiązania.	w zależności od zidentyfikowanych potrzeb		Możliwość uzyskania wsparcia w krótszym czasie niż w standardowej procedurze.
Ministrowie i inne instytucje pełniące funkcje instytucji wdrażających, pośredniczących i zarządzających	Ok. 30-50		Możliwość szybszego udzielania wsparcia w ramach wdrażanych programów finansowanych ze środków europejskich.
JST		Informacja ogólnodostępna	Możliwość otrzymania wsparcia na odbudowę systemów informacyjnych zniszczonych lub uszkodzonych na skutek powodzi Przeznaczenie środków dotacji na zadania własne gmin związane z usuwaniem skutków powodzi. Organy j.s.t. będą miały obowiązek powiadamiać właściwe służby o zarządzeniach decyzjach lub rozporządzeniach związanych ze stanem klęski żywiołowej. Możliwość otrzymania rekompensaty na pokrycie szkód

			wyrażonych przez powódź w należącej do gminy infrastrukturze oświetleniowej służącej oświetlaniu miejsc i dróg, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 2 lit. a–d ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.
SPZOZ		Informacja ogólnodostępna	Możliwość otrzymania wsparcia na odbudowę systemów informacyjnych zniszczonych lub uszkodzonych na skutek powodzi
Organy administracji zespolonej i niezespolonej w województwach		Informacja ogólnodostępna	Możliwość otrzymania wsparcia na odbudowę systemów informacyjnych zniszczonych lub uszkodzonych na skutek powodzi
NASK-PIB	1	Informacja ogólnodostępna	Przy Naukowej i Akademickiej Sieci Komputerowej zostanie utworzony Fundusz Odbudowy Systemów Informacyjnych.
minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki	1	–	Możliwość przyznania dotacji celowej na działania remontowe związane z usunięciem skutków powodzi w obiekcie należącym do uczelni niepublicznej
Uczelnie niepubliczne lub ich filie działające na terenie objętym stanem klęski żywiołowej	21	dane własne System POL-on (według stanu w dniu 23.09.2024 r.)	Możliwość uzyskania dofinansowania na działania remontowe związane z usunięciem skutków powodzi w obiektach uczelni
Studenci	1 239 993	dane własne – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on (według stanu w dniu 13.08.2024 r.)	zwiększenie dostępności wsparcia finansowego dla studentów w formie zapomogi
Uczelnie	346	dane własne – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on (według stanu w dniu 13.08.2024 r.)	możliwość przyznania dodatkowej zapomogi studentom znajdującym się przejściowo w trudnej sytuacji życiowej wskutek powodzi
Narodowy Fundusz Zdrowia	centrala i 16 oddziałów wojewódzkich	dane powszechnie znane	możliwość rozliczenia ze świadczeniodawcami świadczeń opieki zdrowotnej udzielonych

			od dnia 16 września 2024 r. zgodnie z dodawanymi art. 40ca-40cc
podmioty wykonujące działalność leczniczą	27 455	rejestr podmiotów wykonujących działalność leczniczą	umożliwienie uzyskania podmiotom wykonującym działalność leczniczą, dotkniętym powodzią, środków finansowych na odtworzenie środków trwałych
Fundusz Medyczny	1	ustawa z dnia 7 października 2020 r. o Funduszu Medycznym \	umożliwienie jak najszybszego wsparcia finansowego (dofinansowania) podmiotów leczniczych wykonującym działalność leczniczą na odtworzenie środków trwałych
apteki ogólnodostępne	kilkanaście podmiotów ¹	Informacje własne resortu zdrowia	umożliwienie niestosowania – przez ograniczony czas – w aptekach ogólnodostępnych zlokalizowanych na terenach, na których wystąpiła powódź, niektórych wymagań dotyczących przede wszystkim lokalu apteki, w szczególności związanych z aktywnym wykorzystywaniem pomieszczeń, jakie apteka ogólnodostępna musi formalnie posiadać, zwłaszcza tych w których jest wymagane magazynowanie, sporządzanie, lub przechowywanie produktów leczniczych lub surowców farmaceutycznych przeznaczonych do sporządzania tych produktów; jednocześnie w związku z tym, że proponuje się nie jak w obecnym art. 40i ust. 3 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków (wprowadzonym ustawą z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw) bezwzględne wyłączenie

¹ Przyjmując za punkt wyjścia to, że według najbardziej aktualnych informacji na terenach dotkniętych powodzią zlokalizowanych jest 8 aptek całkowicie wyłączonych z funkcjonowania (tj. w których doszło do znacznego zalania lub podtopienia), akceptowalnym jest przyjąć, że proponowane rozwiązania będą mogły dotyczyć dwukrotności ww. liczby aptek ogólnodostępnych, czyli potencjalnie **kilkunastu aptek ogólnodostępnych**, które wprawdzie funkcjonują albo wkrótce wznowią funkcjonowanie, natomiast w jakimś stopniu odczuły bezpośrednio skutki powodzi, co uzasadnia celowaną pomoc tym placówkom w postaci projektowanych regulacji.

			potencjalnie całości przepisów wydanych na podstawie art. 95 ust. 4, 97 ust. 5 i 98 ust. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (co wydaje się nadmiernie ryzykowne), a jedynie możliwość niestosowania niektórych wymagań wynikających z ww. przepisów, zapewnia się tymczasową działalność aptek dotkniętych powodzią na nadzwyczajnych zasadach, ale w sposób zapewniający możliwie bezpieczne udzielanie usług farmaceutycznych pacjentom
świadczeniobiorcy - pacjenci	potencjalnie kilkanaście tysięcy osób przyjmując za punkt wyjścia: 1) liczbę kilkunastu aptek, na działanie których projektowana regulacja może mieć wpływ (wiersz powyżej) 2) liczbę pacjentów zaopatrywanych statystycznie przez jednostkową aptekę oscylującą najczęściej w granicach od 2,5 do 3,5 tysiąca (w zależności od lokalizacji) pacjentów/aptekę	Informacje własne resortu zdrowia	zapewnienie prostszego i szybszego dostępu do niezbędnej farmakoterapii przy jednoczesnym nie wyłączeniu wszelkich dających się wyobrazić standardów działania tych placówek (czego skutkiem mogłoby być zbyt daleko posunięte zagrożenie bezpieczeństwa pacjentów)
Właściciele zabytków, użytkownicy wieczyści nieruchomości, na których znajdują się zabytki nieruchome, a także jednostki organizacyjne posiadające zabytki w trwałym zarządzie, w odniesieniu do zabytków wpisanych do rejestru uszkodzonych na skutek powodzi	Brak danych na dzień opracowania projektu		Uproszczenie i przyspieszenie procedur szacowania i naprawy szkód w zabytkach
Osoby fizyczne i jednostki organizacyjne posiadające pozwolenia konserwatorskie, o których mowa w art. 36 ust. 1 u.o.z., wydane w odniesieniu do zabytków i innych obszarów, nie dotkniętych skutkami powodzi, na	Brak danych na dzień opracowania projektu		Brak konieczności składania wniosków o przedłużenie terminów ważności pozwoleń.

terenie województw, na których ogłoszono stan klęski żywiołowej.			
Wojewódzcy konserwatorzy zabytków, pracownicy wojewódzkich urzędów ochrony zabytków i delegatur tych urzędów, pracownicy samorządowej administracji konserwatorskiej	16 150	Dane własne	Zadania związane z szacowaniem i usuwaniem szkód w zabytkach, wydawanie zaleceń konserwatorskich. udzielanie dotacji na prace konserwatorskie lub restauratorskie przy zabytku wpisanym do rejestru. Zmniejszenie obciążenia pracą związaną z rozpatrywaniem wniosków o przedłużenie terminów ważności pozwoleń konserwatorskich.
Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego	1	Dane własne	Udzielanie dotacji na prace konserwatorskie lub restauratorskie przy zabytku wpisanym na Listę Skarbów Dziedzictwa oraz prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Rozpatrywanie odwołań od decyzji w sprawie zaleceń dot. usunięcia skutków powodzi.
Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie	1	Dane własne	Rozpatrywanie skarg na decyzje wydane w sprawach zaleceń dot. usunięcia skutków powodzi. Rozpatrywanie skarg na bezczynność w ww. sprawach.
Pozostałe wojewódzkie sądy administracyjne	15	Dane własne	Rozpatrywanie skarg na bezczynność w sprawach zaleceń dotyczących usunięcia skutków powodzi.
Naczelny Sąd Administracyjny	1	Dane własne	Rozpatrywanie skarg kasacyjnych od wyroków wydanych w sprawach zaleceń dot. usunięcia skutków powodzi.
osoby, które wspomagają szkoły i placówki oświatowe poszkodowane w wyniku powodzi w organizacji opieki dla uczniów (rodzice/opiekunowie)	do 1000 osób	Szacunki MEN	okresowe zwolnienie z odpłatności w wysokości 30 zł za wydanie z KRS informacji o niekaralności
Dłużnicy/zobowiązani, wobec których prowadzone jest postępowanie egzekucyjne sądowe/administracyjne	Brak danych		Pozytywne – środki pochodzące ze świadczeń uzyskanych w związku z powodzią zostaną wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem
Podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych	Okolo 1 mln	Dane o podatnikach korzystających z tzw. "ulgi	Pozytywne – wyłączenie z rocznego limitu dochodów osoby z niepełnosprawnością, dochodów zwolnionych

		rehabilitacyjnej ”	na podstawie specustawy powodziowej
Naczelnicy urzędów skarbowych	35	<p>Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 września 2024 r. w sprawie wprowadzenia stanu klęski żywiołowej na obszarze części województwa dolnośląskiego, lubuskiego, opolskiego oraz śląskiego (Dz. U. 1365, z późn. zm.)</p> <p>Załącznik nr 2 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora krajowej informacji skarbowej (Dz. U. 2022 poz. 361)</p> <p>Załącznik do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie niektórych podatników i płatników, w odniesieniu do których zadania są wykonywane przez naczelnika urzędu skarbowego</p>	Neutralne – możliwość udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych po wejściu w życie przepisów ustawy

		innego niż właściwy miejscowo (Dz. U. poz. 2456)	
Naczelnicy urzędów celno-skarbowych	4	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 września 2024 r. w sprawie wprowadzenia stanu klęski żywiołowej na obszarze części województwa dolnośląskiego, lubuskiego, opolskiego oraz śląskiego (Dz. U. 1365, z późn. zm.) Załącznik nr 3 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora krajowej informacji skarbowej (Dz. U. 2022 poz. 361)	Neutralne – możliwość udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych po wejściu w życie przepisów ustawy
Poczta Polska S.A.	1	Ministerstwo Aktywów Państwowych	Możliwość otrzymania rekompensaty na pokrycie szkód wyrządzonych przez powódź w infrastrukturze pocztowej operatora wyznaczonego (tj. Poczty Polskiej S.A.).
Tauron Polska Energia S.A.	1	Ministerstwo Aktywów Państwowych	Możliwość otrzymania rekompensaty na pokrycie szkód wyrządzonych przez powódź w infrastrukturze służącej do wytwarzania energii elektrycznej i w infrastrukturze oświetleniowej oraz w sieciach dystrybucyjnych.

Zarządcy dróg samorządowych	2807	-	<p>Umożliwienie uzyskania środków na zadania powodziowe, poprzez przekazanie dodatkowych środków na RFRD</p> <p>Wydłużenie okresu oceny wniosków ramach naboru</p> <p>Brak konieczności zwrotu dofinansowania do RFRD, jeżeli zadanie nie będzie mogło zostać zrealizowane w wyniku powodzi we wrześniu 2024 r. lub osunięcia ziemi będącego jej skutkiem</p>
GDDKiA	1	-	Usprawnienie pracy jednostek poprzez uproszczenie procesu wycinki drzew lub krzewów
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie	1	-	Bezpośrednie – oszczędności w planie finansowym na lata 2024-2026
Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej	1	-	Bezpośrednie – brak naliczania kar do dnia 31 grudnia 2026 r. oraz zmniejszenie dochodów z tytułu już wymierzonych i należnych odsetek z tytułu nieterminowej zapłaty kary
województwie	16	-	<p>Wydłużenie naborów na zadania powiatowe i gminne na 2025 rok.</p> <p>Występowanie o dotacje dla poszkodowanych jst na zadania związane ze zwalczaniem skutków powodzi.</p> <p>Określenie wnioskowanych do MON potrzeb finansowych związanych z udzieleniem pomocy na przeprowadzenie zamierzeń inwestycyjnych</p>
inwestorzy/przedsiębiorcy występujący o zgody wodnoprawne	ok. 20 (ograniczony krąg inwestorów wynika z przepisów tzw. „specustaw”)	-	Pośrednie – osłabienie efektu dyscyplinującego Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie do terminowego wydawania zgód wodnoprawnych
Jednostki Państwowej Straży Pożarnej	Nieemożliwa do oszacowania		Usprawnienie pracy jednostek poprzez uproszczenie procesu wycinki drzew lub krzewów
Jednostki Wojsk Lądowych	Nieemożliwa do oszacowania		Usprawnienie pracy jednostek poprzez uproszczenie procesu wycinki drzew lub krzewów

Jednostki Wojsk Obrony Terytorialnej	Niemożliwa do oszacowania		Usprawnienie pracy jednostek poprzez uproszczenie procesu wycinki drzew lub krzewów
Właściciele urządzeń służących do doprowadzania lub odprowadzania płynów, pary, gazu, energii elektrycznej oraz inne urządzenia podobne	Niemożliwa do oszacowania		Usprawnienie pracy jednostek poprzez uproszczenie procesu wycinki drzew lub krzewów
Zarząd Województwa Dolnośląskiego	1		Usprawnienie pracy jednostek poprzez uproszczenie procesu wycinki drzew lub krzewów
Zarządy powiatów położonych na terenach dotkniętych skutkami powodzi	Niemożliwa do oszacowania		Usprawnienie pracy jednostek poprzez uproszczenie procesu wycinki drzew lub krzewów
Wójtowie, burmistrzowie i prezydenci gmin położonych na terenach dotkniętych skutkami powodzi	Niemożliwa do oszacowania		Usprawnienie pracy jednostek poprzez uproszczenie procesu wycinki drzew lub krzewów
Przedsiębiorcy zajmujący się wycinką drzew	Niemożliwa do oszacowania		Usprawnienie działania przedsiębiorców poprzez uproszczenie procesu wycinki drzew lub krzewów
Osoby fizyczne, inne niż wymienione wcześniej osoby prawne, jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej	Niemożliwa do oszacowania		Uproszczenie procesu wycinki drzew lub krzewów
Przedsiębiorstwa energetyczne, których infrastruktura uległa zniszczeniu	Brak danych		Uproszczenie procedur w celu przyśpieszenia odbudowy infrastruktury energetycznej.
Minister Klimatu i Środowiska	1	Dane własne	Dystrybuowanie i rozliczenia środków dotacji budżetowej dla parków narodowych na organizację zajęć opiekuńczo-wychowawczych
Parki narodowe	23	Dane własne	Organizacja zajęć opiekuńczo-wychowawczych. Zwiększone obciążenie pracą
Rodziny z obszarów dotkniętych powodzią	-	-	Zapewnienie opieki nad dziećmi i młodzieżą, kontynuacja zajęć edukacyjnych
Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe	429 nadleśnictw	Dane własne	Organizacja zajęć opiekuńczo-wychowawczych. Zwiększone obciążenie pracą; udzielanie świadczeń rzeczowych polegających na: użyczeniu posiadanych rzeczy ruchomych, nieodpłatnym przekazaniu drewna – w zakresie, w jakim jest to niezbędne do usuwania skutków powodzi

Szkoły leśne	11	Dane własne	Organizacja zajęć opiekuńczo-wychowawczych. Zwiększone obciążenie pracą
gminy	Ok. 2470		Zmniejszenie ewentualnego obciążenia finansowego i administracyjnego; potencjalna stabilizacja opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi
Podmioty odbierające odpady komunalne	b.d.		
Gminne jednostki organizacyjne odbierające odpady komunalne	b.d.		
GIOŚ, WIOŚ	17		
Gospodarstwa domowe			
Przedsiębiorcy	b.d.		
Policja			Organ ścigania nowego wykroczenia - związanego z sugerowaniem lub wywoływaniem zagrożenia
obywatele			Odpowiedzialność za popełnienie czynu opisanego w nowym wykroczeniu.
Wymiar sprawiedliwości			Prowadzenie spraw w związku z wprowadzeniem nowego wykroczenia
Wojewodowie obszarów objętych stanem klęski żywiołowej	4	dana powszechnie znana	Przekazywanie środków do jst
Powiaty	24	Zgodnie z rozporządzeniem o stanie klęski żywiołowej	Beneficjenci pomocy
Miasta na prawach powiatu	3	Jw.	Jw.
System pieczy zastępczej	na obszarze części województwa dolnośląskiego, opolskiego, śląskiego oraz lubuskiego znajduje się: 3030 rodzin zastępczych spokrewnionych, 1381 rodzin zastępcze niezawodowych, 208 zawodowych rodzin zastępczych, 129 rodzinnych domów dziecka i 163 placówki opiekuńczo-wychowawcze	System CAS	Wsparcie przekazane do podmiotów systemu pieczy zastępczej udzielane za pośrednictwem jednostek samorządu terytorialnego na remonty oraz wyposażenie i doposażenie budynków w których realizowana jest opieka nad dziećmi w pieczy zastępczej
Opieka nad dziećmi do lat 3	144 gminnych instytucji opieki, 8,2	Rejestr żłobków	Wsparcie dla gmin w zakresie przywrócenia funkcjonowania

	tys. miejsc opieki w gminnych instytucjach		instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3
Zakład Ubezpieczeń Społecznych	1	Dane administracyjne	- rozpatrywanie wniosków składanych przez PES
Organizacje pozarządowe, stowarzyszenia JST, spółki non profit i kluby sportowe nieprowadzące działalności gospodarczej, podmioty kościelne, podmioty prowadzące inną działalność o charakterze odpłatnym	ok. 8 tys. podmiotów (w tym ok. 100 podmiotów ekonomii społecznej niewymienionych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, tj. centra i kluby integracji społecznej, warsztaty terapii zajęciowej i zakłady aktywności zawodowej prowadzone przez samorząd).	Dane z raportów GUS, m.in. Działalność stowarzyszeń i podobnych organizacji społecznych, fundacji, społecznych podmiotów wyznaniowych, kół gospodyń wiejskich oraz samorządu gospodarczego i zawodowego w 2022 r. – wyniki wstępne	- podmioty uprawnione do wnioskowania o świadczenie interwencyjne
Poszkodowane osoby niepełnosprawne oraz podmioty terenu gmin objętych powodzią.	Brak dokładnych danych	Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych – docelowo dane powinny zostać dostarczone od właściwego wojewody.	Możliwość przeznaczenia środków PFRON m.in. na utrzymanie zagrożonych likwidacją na skutek powodzi miejsc pracy osób niepełnosprawnych. Wydłużenie ważności orzeczeń o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności oraz posiadanych kart parkingowych.
Przedsiębiorcy zatrudniający osoby niepełnosprawne na terenach objętych powodzią	Brak dokładnych danych.	Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - docelowo dane powinny zostać dostarczone od właściwego wojewody.	Wsparcie ze środków PFRON na działania na rzecz osób niepełnosprawnych zatrudnionych przez przedsiębiorców.
Centra opiekuńczo-mieszkalne	1	Dane Funduszu	Dofinansowanie do działalności centrów celem usunięcia skutków powodzi.

		Solidarność wego	
Przedsiębiorcy korzystający z pożyczek na utworzenie stanowiska pracy i pożyczek na podjęcie działalności gospodarczej udzielonych na podstawie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy	312	Fundusz Pracy i Europejski Fundusz Społeczny Plus	Poprawa sytuacji finansowej (bieżących przepływów pieniężnych)
Marszałkowie województw	16		Usprawnienie procesu kontroli przyznawania należności wynikających z ustawy. Usprawnienie procesu udzielania ulg w spłacie należności.
Wojewódzkie urzędy pracy	16		Usprawnienie procesu kontroli przyznawania należności wynikających z ustawy. Usprawnienie procesu udzielania ulg w spłacie należności.
Uczestnicy centrów integracji społecznej funkcjonujących na obszarach objętych stanem klęski żywiołowej	Ok. 800 osób	Roczne sprawozdanie CIS za 2023 r.	prawo do ubiegania się wypłatę świadczenia integracyjnego pomimo nieobecności przekraczającej wymiar dopuszczany w ustawie o zatrudnieniu socjalnym.
Centra integracji społecznej na obszarach objętych stanem klęski żywiołowej	11	Rejestr Jednostek Pomocy Społecznej https://rjps.mrips.gov.pl/RJPS/RU/start.do?id_menu=25	- wydawanie decyzji o usprawiedliwieniu nieobecności uczestników - wypłacanie świadczeń integracyjnych uczestnikom, których nieobecność została usprawiedliwiona
Przedsiębiorcy telekomunikacyjni	bd	(brak szacunków co do liczby przedsiębiorców w telekomunikacyjnych, których obiekty budowlane w czasie obowiązywania stanu klęski żywiołowej lub 90 dni po nim podlegały obowiązkowi	- zmiana terminu przeprowadzenia okresowej kontroli obiektu budowlanego

		przeprowadzenia okresowej kontroli)	
Obywatele RP	ok. 13,7 miliona	Liczba aktywnych profili zaufanych	Ułatwienie w posługiwaniu się elektronicznymi dokumentami; potencjalni użytkownicy aplikacji mObywatel Możliwość korzystania z usług udostępnionych przez ministra właściwego do spraw informatyzacji.
Minister właściwy do spraw informatyzacji	1		Organ udostępniający, rozwijający system i aplikację mObywatel oraz oferujący podpis zaufany Dostosowanie istniejącego oprogramowania do składania i walidacji podpisu zaufanego do obsługi również podpisu osobistego i kwalifikowanego podpisu elektronicznego.
Ministrowie odpowiedzialni za działy administracji rządowej	24		Udostępnianie przez ministra właściwego ds. informatyzacji usług online polegających na zapewnieniu możliwości wykonywania przez ministrów kierujących odpowiednimi działami administracji rządowej zadań związanych m.in. z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego..
Bank Gospodarstwa Krajowego	1		Obsługa przyjmowania transakcji płatniczych na rzecz podmiotów publicznych.
Gminy, towarzystwa budownictwa społecznego/społeczne inicjatywy mieszkaniowe i inni inwestorzy budownictwa społecznego, posiadający budynki wielorodzinne uszkodzone w wyniku powodzi	Potencjalnie kilkanaście podmiotów (szkody w trakcie inwentaryzacji)		Możliwość rozpoczęcia inwestycji przed formalnym uzyskaniem wsparcia na remonty budynków wielorodzinnych, które zostały uszkodzone na skutek powodzi
Inwestorzy	Brak danych		Uproszczenie procedur i skrócenie czasu na procedury, a także zmniejszenie ilości wymaganych dokumentów. Szybsza możliwość podjęcia działań, tj. remontów, czy odbudowy obiektów budowlanych, które zostały zniszczone w wyniku działania żywiołu.

Organy administracji architektoniczno-budowlanej	1) Główny Urząd Nadzoru Budowlanego; 2) wojewodowie (16) starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu (380)	Przepisy prawa	Uproszczenie procedur i skrócenie czasu na procedury. Ograniczenie ilości przypadków wymagających uzyskania pozwolenia na budowę oznacza mniejszą ilość postępowań administracyjnych prowadzonych przez organ.
Organy nadzoru budowlanego	1) Główny Urząd Nadzoru Budowlanego; 2) Wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego (16); Powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego (376)	Przepisy prawa	Uproszczenie procedur i skrócenie czasu na procedury. Wyłączenie stosowania przepisów dotyczących katastrof budowlanych w odniesieniu do obiektów budowlanych uszkodzonych w wyniku działania żywiołu oznacza mniejszą ilość postępowań prowadzonych przez organ w tym zakresie
gminy poszkodowane w wyniku wystąpienia powodzi, albo gminy z nimi sąsiadujące	co najmniej 27 gmin wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 września 2024 r. w sprawie wprowadzenia stanu klęski żywiołowej na obszarze części województwa dolnośląskiego oraz lubuskiego (Dz. U. poz. 1435, z późn. zm.) oraz gminy z nimi sąsiadujące	rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 września 2024 r. w sprawie wprowadzenia stanu klęski żywiołowej na obszarze części województwa dolnośląskiego oraz lubuskiego	możliwość przeznaczenia dochodów, o których mowa w art. 9 ³ ust. 3 pkt 1, art. 11 ¹ , art. 18 lub art. 18 ¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi również na zadania związane z przeciwdziałaniem skutkom powodzi negatywnie wpływającym na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, w okresie określonym w przepisach ustawy
Użytkownicy wieczystości gruntów, będący poszkodowanymi w rozumieniu ustawy	brak danych o liczbie podmiotów		zmniejszenie obciążeń wynikających z obowiązku wnoszenia opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego proporcjonalnie do czasu trwania stanu klęski żywiołowej w 2024 r.
Właściciele gruntów zobowiązani do wnoszenia opłaty za przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości, będący poszkodowanymi w rozumieniu ustawy	brak danych o liczbie podmiotów		zmniejszenie obciążeń wynikających z obowiązku wnoszenia opłaty za przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności proporcjonalnie do czasu trwania stanu klęski żywiołowej w 2024 r.
Dzierżawcy, najemcy i użytkownicy gruntów należących do publicznego zasobu, będący poszkodowanymi w rozumieniu ustawy	brak danych o liczbie podmiotów		zmniejszenie obciążeń z tytułu najmu, dzierżawy oraz użytkowania gruntów należących do publicznego zasobu poprzez zwolnienie z czynszów i opłat za okres pełnych miesięcy, w których

			obowiązywał stan kłęski żywiolowej w 2024 r.
			poprawa płynności finansowej oraz zdolności do regulowania zobowiązań w ramach innych stosunków obligacyjnych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na pilność wprowadzenia rozwiązań pomocowych nie prowadzono konsultacji ani opiniowania.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem	357,44	-8,27	-8,23	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	340,94
budżet państwa, w tym:	-2,82	-9,32	-9,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-21,43
<i>Zwolnienie KRK</i>	-0,02	-0,02											-0,03
<i>Umorzenie kar PGWPP</i>	-2,80	-9,30	-9,30										-21,40
JST													
Parki narodowe	0,25	1,04	1,08										2,37
RFRD	360,00												360,00
Wydatki ogółem	948,25	216,07	213,78										1378,10
budżet państwa, w tym:	541,05	75,37	73,08										689,50
<i>Fundusz Odbudowy Systemów Informacyjnych</i>	7,00												7,00
<i>Wynagrodzenie BGK z tytułu obsługi przyjmowania transakcji płatniczych</i>		0,03											0,03
<i>Wsparcie podmiotów medycznych</i>	30,00	60,00	60,00										150,00
<i>Zniszczenia infrastruktury elektroenergetycznej i pocztowej</i>	135,00												135,00
<i>Dotacje dla parków narodowych</i>	0,25	1,04	1,08										2,37
<i>wpłata do RFRD</i>	360,00												360,00
<i>Świadczenie interwencyjne</i>	8,80												8,80

Dotacje celowe MON		14,30	12,0 0								26,30
JST											
RFRD	360,00										360,00
Fundusz Medyczny	50,00	150,0 0	150, 00								350,00
PGW WP (umorzenie wydatków z tytułu kar)	-2,80	-9,30	-9,30								-21,40
Saldo ogółem	- 590,82	- 224,3 5	- 222, 00								-1037,16
budżet państwa	- 543,87	- 84,69	- 82,3 8								-710,93
JST											
RFRD	0,00										0,00
PGW WP	2,80	9,30	9,30								21,40
Fundusz Medyczny	-50,00	- 150,0 0	- 150, 00								-350,00

Źródła finansowania	Budżet państwa
	I. Polityka zdrowotna
	Budżet państwa – wejście w życie projektu ustawy spowoduje konieczność przesunięcia środków w ramach budżetu państwa na realizację zadań związanych z usuwaniem skutków powodzi. Potrzebne w tym celu będzie podwyższenie limitu wydatków w części 46 – zdrowie w latach 2025-2027.
	Fundusz Medyczny - skutki związane z projektowaną ustawą zostaną sfinansowane w ramach przychodów ujętych w planie finansowym Funduszu Medycznego i nie będą wiązać się z koniecznością zasilania Funduszu dodatkowymi środkami.
	Projektowane zmiany nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla Narodowego Funduszu Zdrowia.
	II. Szkolnictwo wyższe
	Wejście w życie rozwiązań dot. możliwości udzielania uczelniom niepublicznym dotacji celowych nie będzie miało wpływu na zwiększenie wydatków publicznych. Źródłem finansowania wydatków związanych z przyznawaniem dotacji celowych na działania remontowe związane z usunięciem skutków powodzi w uczelniach niepublicznych będą środki zaplanowane w ramach limitu określonego dla części budżetowej 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka w ustawie budżetowej na rok 2024 i 2025.
	Wejście w życie ustawy w zakresie przyznania zapomóg studentom nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Dodatkowe zapomogi będą przyznawane przez uczelnie ze środków na świadczenia dla studentów, o których mowa w art. 365 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, w ramach środków dotacji podmiotowych przyznanych uczelniom na 2024 i 2025 r. przez poszczególnych ministrów nadzorujących uczelnie, będących dysponentami poszczególnych części budżetu państwa, tj. cz. 21 – Gospodarska morska, cz. 24 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, cz. 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka, cz. 29 – Obrona narodowa, cz. 37 – Sprawiedliwość, cz. 42 – Sprawy wewnętrzne i cz. 46 – Zdrowie. Zmiana polegająca na zniesieniu limitu zapomóg w roku akademickim 2024/2025 nie spowoduje konieczności podwyższenia limitów wydatków w poszczególnych częściach budżetowych w stosunku do wielkości zaplanowanych na 2024 i 2025 r..
	IV. Systemy informacyjne jednostek publicznych

Wydatki związane z utworzeniem Funduszu Odbudowy Systemów Informacyjnych będą dokonywane z budżetu państwa w części 27 – Informatyzacja. W związku z nowymi zadaniami konieczne będzie podwyższenie limitu wydatków z tej części.

V. Infrastruktura telekomunikacyjna

Zakłada się, że projekt nie będzie miał wpływu na budżet państwa.

X. Ulga rehabilitacyjna

Projektowane rozwiązania polegające na wyłączeniu dochodów zwolnionych od podatku dochodowego od osób fizycznych z rocznego limitu dochodu osoby z niepełnosprawnością nie powinno mieć wpływu na dochody sektora finansów publicznych, w tym na dochody budżetu państwa oraz dochody jednostek samorządu terytorialnego. Rozwiązania pozostaną bez wpływu na wydatki sektora finansów publicznych.

XI. Zniszczenia infrastruktury elektroenergetycznej, oświetleniowej oraz pocztowej

Rezerwa budżetowa - rezerwa celowa przeznaczona na przeciwdziałanie klęskom żywiołowym i usuwanie ich skutków

XII. Transport i gospodarka wodna

Wydatki budżetu państwa- rezerwa na usuwanie skutków klęsk żywiołowych (środki uzyskane w wyniku przeniesienia środków z programów wieloletnich do rezerwy).

Dochody budżetu państwa - nastąpi zmniejszenie dochodów z tytułu kar wymierzanych dotychczas Wodom Polskim.

XIII. Klimat i Ochrona Środowiska

Środki na organizację zajęć opiekuńczo-wychowawczych mają być finansowane ze środków budżetu państwa, rezerwy celowej na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych.

XIV. Sprawy wewnętrzny i administracja

Budżet państwa. W zakresie propozycji zmiany art. 35 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (umożliwienie poszkodowanym gminom skorzystanie z dofinansowania w 100% na realizację zadań własnych) środki będą pochodzić z budżetu państwa w ramach cz. 83 - rezerwa celowa na usuwanie skutków klęsk żywiołowych.

XV. Zabezpieczenie społeczne, podmioty ekonomii społecznej, rynek pracy

Świadczenie interwencyjne dla podmiotów ekonomii społecznej organizacji pozarządowych sfinansowane zostanie z rezerwy celowej budżetu państwa.

Pomoc publiczna dla przedsiębiorców zatrudniających osoby z niepełnosprawnościami finansowana jest ze środków PFRON. Świadczenie integracyjne dla uczestników CIS, którzy ze względu na powódź nie mogli uczestniczyć w zajęciach, będzie wypłacane w ramach dotychczasowych limitów Funduszu Pracy.

Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 – brak wpływu na sektor finansów publicznych.

XVI. Obrona narodowa

Źródłem finansowania będzie budżet resortu obrony narodowej -część budżetowa 29 obrona narodowa, dział 752 - obrona narodowa.

XVII. Zmiany w ustawie o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, ustawie o aplikacji mObywatel oraz ustawie o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz ustawy - Ordynacja podatkowa

Wynagrodzenie Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK) z tytułu obsługi przyjmowania transakcji płatniczych będzie sfinansowane z części budżetu Państwa 27- Informatyzacja.

Do wyliczenia kwoty wynagrodzenia BGK przyjęto następujące założenia:

- Średnią ilość transakcji na podstawie ostatnich 6 miesięcy działania usługi – 7468
- Przyrost liczby urzędów zintegrowanych z usługą – Q1 - 75, Q2 -100, Q3-150, Q4 – 200

- Max stawka zgodna z zapisami ustawy – 0,10 zł

Kwota wydatków w 2025 na wynagrodzenie dla BGK – 32 935, 35 zł

miesiące działania usługi 2024	Ilość transakcji ePłatności
wrzesień	11 035
sierpień	7 896
lipiec	6 023
czerwiec	5 119
maj	8 712
kwiecień	6 025
Średnia ilość transakcji dla obsługiwanych Urzędów w okresie ostatnich 6M 2024 (stan na 30.09.2024 - 52 urzędy)	7 468
Szacowana ilość transakcji miesięcznie po uwzględnieniu zwiększenie typów zobowiązań w ramach przyłączonych urzędów	10 456
szacunkowa ilość urzędów do lipca 2025	100
Ilość transakcji dla 75 urzędów dla Q1 2025 - 3*śr ilość transakcji dla 50*1,5	47 051
Ilość transakcji dla 100 urzędów dla Q2 2025 -3*śr ilość transakcji dla 50*2	62 734
Ilość transakcji dla 150 urzędów dla Q3 2025 -3*śr ilość transakcji dla 50*3	94 101
Ilość transakcji dla 200 urzędów dla Q4 2025 -3*śr ilość transakcji dla 50*4	125 468
SUMA TRANSAKCJI W 2025	329 354
max stawka wynagrodzenia dla BGK	0,10 zł
SUMA WYNAGRODZENIA DLA BGK ZA PILOTAŻ 2025	32 935,35 zł

Pozostałe koszty wynikające z ustawy zostaną sfinansowane z części budżetu Państwa 27- Informatyzacja oraz C.2.1.1 E-usługi publiczne, rozwiązania IT usprawniające funkcjonowanie administracji i sektorów gospodarki” Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

I. Skutki w zakresie polityki zdrowotnej

Skutki finansowe przepisu dotyczącego wsparcia podmiotów wykonujących działalność leczniczą, które doznały zniszczeń w wyniku powodzi są niemożliwe do oszacowania, ponieważ nie jest wiadome w momencie tworzenia propozycji tych regulacji, w jaki zakresie podmioty wykonujące działalność leczniczą będą wymagały wsparcia w odtworzeniu środków trwałych.

Zakłada się, że wydatki w tym zakresie wyniosą 80 mln zł w 2024 r. (z czego 30 mln zł budżetu państwa, 50 mln zł Fundusz Medyczny), 210 mln zł w 2025 r. (z czego 60 mln zł budżet państwa, 150 ml zł Fundusz Medyczny), 210 mln zł w 2026 r. (z czego 60 mln zł budżet państwa, 150 ml zł Fundusz Medyczny). Rzeczywista wysokość **skutków finansowych będzie uzależniona od rzeczywiście poniesionych strat w wyniku powodzi przez podmioty wykonujące działalność leczniczą.**

Skutki przepisu wyłączającego czasowo konieczność stosowania niektórych wymagań odnoszących się do lokalu apteki oraz niektórych standardów postępowania związanych z podstawową działalnością apteczną, pozostaną neutralne finansowo, albowiem przepis ten przełoży się jedynie na pewnego rodzaju tymczasową reorganizację działania apteki ogólnodostępnej.

Projektowana regulacja umożliwi zmianę przeznaczenia dochodów gmin poszkodowanych w wyniku wystąpienia powodzi i gmin z nimi sąsiadujących również na zadania związane z przeciwdziałaniem skutkom powodzi negatywnie wpływającym na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Nie jest możliwe precyzyjne określenie wysokości przedmiotowych środków, gdyż jest ona uzależniona od wysokości dochodów gmin, o których mowa w art. 9³ ust. 3 pkt 1, art. 11¹, art. 18 lub art. 18¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

II. Skutki w zakresie szkolnictwa wyższego

Nie przewiduje się zwiększenia wydatków poza wielkości wynikające z obecnych limitów w odpowiednich częściach budżetowych.

III. Skutki w zakresie możliwości kierowania pomocy publicznej do przedsiębiorców

Wprowadzana regulacja nie wywiera wpływu na sektor finansów publicznych. Sam projektowany przepis umożliwi wydanie programów pomocowych oraz udzielanie indywidualnej pomocy publicznej, finansowanych ze środków wskazanych w art. 3b ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, które już obecnie znajdują się w dyspozycji ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego lub zarządów województw. Zmiany planowane w programach realizujących Umowę Partnerstwa nie będą wpływać na zwiększenie alokacji na programy, ponieważ przedmiotowe alokacje zostały przyjęte w formie decyzji wykonawczych Komisji Europejskiej dotyczących poszczególnych programów.

Ewentualnym zmianom podlegać może poziom wkładu krajowego finansowanego z budżetu państwa.

Zmiany dot. ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 nie wywierają wpływu na sektor finansów publicznych, ponieważ mają charakter wyłącznie proceduralny, a udzielane wsparcie jest już uwzględnione w budżetach poszczególnych programów krajowych i regionalnych.

IV. Systemy informacyjne jednostek publicznych

Przyjęte wyliczenia oparte są o dane Ministerstwa Cyfryzacji.

VI. Kultura i dziedzictwo narodowe

Projekt wprowadza zmiany o charakterze proceduralnym – nie wprowadza nowych działań organów ochrony zabytków. Zmiany dotyczą działań, które i tak byłyby podejmowane w ramach budżetów poszczególnych organów. W zakresie zmian dotyczących możliwości wcześniejszego występowania o dotację nie ma możliwości oszacowania ewentualnych skutków ze względu na brak danych. Wydatki na ewentualne ponowne dotowanie zabytków będą realizowane w ramach limitów cz. 24 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego.

VII. Edukacja

Wejście w życie regulacji będzie miało znikomy wpływ na sektor finansów publicznych. Szacuje się, że zwolnienie z opłat w wysokości 30 zł może objąć maksymalnie do 1000 osób. Spowoduje to skutek w postaci zmniejszenia dochodów budżetu państwa w wysokości do 30 tys. zł.

IX. Wyłączenie spod egzekucji sądowej i administracyjnej wszystkie środki pochodzące ze świadczeń uzyskanych w związku z powodzią

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozwiązania dotyczącego wyłączenia spod egzekucji środków pochodzących ze świadczeń uzyskanych w związku z powodzią na sektor finansów

publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Środki zostaną wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem, a zatem na usuwanie skutków powodzi.

X. Ulga rehabilitacyjna

Brak jest możliwości oszacowania skutków finansowych wprowadzenia zaproponowanego w projekcie ustawy rozwiązania polegającego na wyłączeniu z limitu dochodów osoby z niepełnosprawnością dochodów zwolnionych na podstawie specustawy powodziowej – z uwagi na brak danych do ich określenia.

Jednakże należy spodziewać się, że zmiana nie spowoduje ubytków w dochodach sektora finansów publicznych, ponieważ nie dotyczy wielkości stosowanej w podatku PIT ulgi rehabilitacyjnej, lecz podmiotu uprawnionego do jej zastosowania. Będzie to osoba z niepełnosprawnością (w przypadku przekroczenia limitu dochodów) albo bliska jej osoba (w przypadku nieprzekroczenia limitu dochodów).

XI. Zniszczenia infrastruktury elektroenergetycznej, oświetleniowej oraz pocztowej

Wskazana kwota została ustalona w oparciu o wstępne szacunki opracowane przez Poczta Polska S.A. oraz spółkę Tauron Polska Energia S.A.

Szacowana wartość materialnych strat Grupy Tauron z tytułu powodzi, obejmująca straty w majątku sieciowym, dystrybucyjnym, wytwórczym OZE oraz oświetleniu, może łącznie wynieść do około 126 000 tys. zł.

Koszty, które będą musiały być poniesione przez Poczta Polska SA obejmujące w szczególności: bieżące koszty związane z usuwaniem powodzi, roboty budowlane, odtworzenie wyposażenia oraz infrastruktury informatycznej, zostały oszacowane na ok. 9 000 tys. zł.

XII. Transport i gospodarka wodna

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg

Przewiduje się zasilenie Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w roku 2024 w kwocie 360 mln zł na realizację zadań powodziowych.

Gospodarka wodna

Ponadto zakłada się zmniejszenie dochodów z tytułu kar wymierzanych dotychczas Wodom Polskim.

XIII. Klimat i ochrona środowiska

Propozycja art. 40u ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

Proponowane rozwiązanie nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

Propozycja art. 40w ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

Proponowane rozwiązanie nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

Propozycja art. 40x ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

Nie jest znana liczba drzew i krzewów zagrożonych złomem lub wywrotem, które będą usuwane w proponowanym specjalnym trybie. Odstąpienie od wydania decyzji w tym zakresie wiąże się z odstąpieniem od konieczności uiszczenia opłaty za wycinkę, niemniej z powodów j.w. nie jest możliwe oszacowanie utraconych dochodów. Z tych samych powodów nie jest możliwe oszacowanie wydatków poniesionych przez służby państwowe i samorządowe dokonujące wycinki. Projekt jest odpowiedzią na potrzeby zgłaszane przez samorządy dotknięte powodzią.

Propozycja zmiany art. 39a ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw

Nie można oszacować wpływu.

Propozycja zmiany art. 59 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw

Proponowane rozwiązanie nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

Propozycja zmiany art. 62 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw

Koszt organizacji zajęć w parkach narodowych w 2024 r. (IV kwartał) to 250 000 zł. W kolejnych latach kwota ta wzrośnie do 1 000 000 zł rocznie z uwagi na możliwość realizacji zajęć opiekuńczo-wychowawczych przez cały rok. Kwota zostanie także zwaloryzowana zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw (aktualizacja maj 2024 r.). Realizacja zajęć będzie wiązała się ze zwiększonym obciążeniem pracą pracowników parków narodowych, stąd część środków powinna być przeznaczona na zwiększenie ich wynagrodzeń, np. w formie dodatków zadaniowych. Koszty organizacji zajęć opiekuńczo-wychowawczych w parkach narodowych oszacowano na podstawie danych uzyskanych z parków narodowych. Informacje obejmowała możliwość zakwaterowania, wyżywienia oraz organizacji zajęć dydaktycznych. W odniesieniu do 2024 r. przyjęto możliwość realizacji tygodniowych zajęć opiekuńczo-wychowawczych przez poszczególne parki narodowe

Propozycja zmiany art. 69 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw

Proponowane rozwiązanie nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

Propozycja zmiany w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach

Proponowane rozwiązanie nie mają wpływu na sektor finansów publicznych.

Propozycja zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Dane dot. kar nałożonych w poszczególnych latach za nieosiągnięcie poziomów, o których mowa w art. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (źródło: GIOŚ):

- 2018 r. : 1 474 628 zł
- 2019 r. : 8 996 118 zł
- 2020 r. : 19 032 142 zł
- 2021 r. : 1 860 241 zł

Średnio w ww. latach kary w ciągu roku wynosiły 7,87 mln zł. Należy zwrócić uwagę, że poziomy, o których mowa w art. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co roku wzrastają.

XIV. Sprawy wewnętrzne i administracja

Projektowana zmiana polegająca na umożliwieniu poszkodowanym gminom skorzystanie z dofinansowania w 100% na realizację zadań własnych umożliwi otrzymanie dotacji wszystkim poszkodowanym gminom, która jest trudna do oszacowania.

XV. Zabezpieczenie społeczne, podmioty ekonomii społecznej, rynek pracy

W gminach dotkniętych powodzią funkcjonuje łącznie ponad 8 tys. organizacji pozarządowych i innych podmiotów ekonomii społecznej (PES), z czego ok. 92% prowadzi wyłącznie działalność pożytku publicznego i nie prowadzi działalności gospodarczej. Zakłada się, podobnie jak w przypadku przedsiębiorstw, że 10% zostało poszkodowanych. Przeciętnie, podmioty te zatrudniają 2 osoby, w związku z czym grupa pracowników poszkodowanych w ramach powodzi szacowana jest na ok. 1 470 osób. Stosując wysokość mnożnika na jednego ubezpieczonego jak w przypadku przedsiębiorstw, czyli 1,5 przeciętnego wynagrodzenia w II kwartale 2024 r. (tj. 1,5 x 8038,41 zł = 12 tys. zł), należy uznać, że objęcie tych podmiotów świadczeniem interwencyjnym będzie wydatkiem rzędu 17,6 mln zł. Ponadto, na podstawie doświadczeń z wykorzystania analogicznego instrumentu kierowanego do podmiotów ekonomii społecznej w ramach Tarczy Antykryzysowej w 2020 r., przyjęto, że wnioski o wypłacenie świadczenia interwencyjnego złoży ok. 50% uprawnionych podmiotów.

Zgodnie z rachunkiem: 8000 PES * 10% podmiotów, które potencjalnie mogły zostać poszkodowane * 92% podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej * 50% zainteresowanych instrumentem * zatrudniających przeciętnie 2 osoby * 12 tys. zł = 8,8 mln zł.

Zmiany dotyczące instrumentów finansowanych z FGŚP mają charakter doprecyzowujący i porządkowy, przez co nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych.

Uporządkowanie przepisów uprawniających podmioty ekonomii społecznej do korzystania z instrumentów z FP i PFRON nie będzie miało żadnych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, ponieważ zmiana ma charakter porządkujący i nie wprowadza żadnych nowych rozwiązań.

Pomoc publiczna dla przedsiębiorców zatrudniających osoby z niepełnosprawnościami będzie odbywać się w ramach planu finansowego PFRON, zmianie ulegną jedynie warunki uzyskania tej pomocy. Nie ma możliwości oszacowania skutków, nie wiadomo ilu pracodawców poniosło szkody wskutek powodzi, a co za tym idzie znalazło się w trudnej sytuacji ekonomicznej.

Czasowe zniesienie obowiązku aktualizacji rodzinnego wywiadu środowiskowego pomimo upływu ustawowego terminu oraz utrzymanie działalności ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi (środowiskowych domów samopomocy i klubów samopomocy) mimo ich czasowego zamknięcia spowodowanego powodzią nie niosą za sobą dodatkowych skutków finansowych i w przedmiotowym zakresie nie będą stanowiły podstawy do angażowania środków budżetu państwa, w tym w zakresie obciążeń regulacyjnych.

Rozwiązanie w zakresie możliwości umorzenia pożyczek z FP i FGŚP nie będzie wywoływało skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, ponieważ zmiana ma charakter porządkujący i nie wprowadza żadnych nowych rozwiązań.

Wydłużenie ważności orzeczeń o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności oraz ważności posiadanych kart parkingowych nie spowoduje dodatkowych kosztów, środki na świadczenia wynikające z posiadanych orzeczeń są zabezpieczone w budżecie.

Świadczenie integracyjne dla uczestników centrów integracji społecznej, których nieobecność na zajęciach została usprawiedliwiona ze względu na zamieszkiwanie terenów dotkniętych skutkami

powodzi, będzie wypłacane w ramach dotychczasowych limitów Funduszu Pracy. W związku z powyższym regulacja nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

Wysokość środków na dotację celową dla JST związaną z odbudową infrastruktury służącej realizacji zadań z zakresu pieczy zastępczej to 9 mln (tylko 2024 r.) wypłacane z rezerwy celowej cz. 83 poz. 58.

XVI. Obrona narodowa

Łączne koszty proponowanej regulacji wyniosą około 26,3 mln zł. Źródłem finansowania będzie budżet resortu obrony narodowej.

XVII. Zmiany w ustawie o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, ustawie o aplikacji mObywatel oraz ustawie o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz ustawy - Ordynacja podatkowa

Do wyliczenia kwoty wynagrodzenia BGK przyjęto następujące założenia:

- Średnią ilość transakcji na podstawie ostatnich 6 miesięcy działania usługi – 7468
- Przyrost liczby urzędów zintegrowanych z usługą – Q1 - 75, Q2 -100, Q3-150, Q4 – 200
- Max stawka zgodna z zapisami ustawy – 0,10 zł

Kwota wydatków w 2025 na wynagrodzenie dla BGK – 32 935, 35 zł

miesiące działania usługi 2024	Ilość transakcji ePłatności
wrzesień	11 035
sierpień	7 896
lipiec	6 023
czerwiec	5 119
maj	8 712
kwiecień	6 025
Średnia ilość transakcji dla obsługiwanych Urzędów w okresie ostatnich 6M 2024 (stan na 30.09.2024 - 52 urzędy)	7 468
Szacowana ilość transakcji miesięcznie po uwzględnieniu zwiększenie typów zobowiązań w ramach przyłączonych urzędów	10 456
szacunkowa ilość urzędów do lipca 2025	100
Ilość transakcji dla 75 urzędów dla Q1 2025 - 3*śr ilość transakcji dla 50*1,5	47 051
Ilość transakcji dla 100 urzędów dla Q2 2025 -3*śr ilość transakcji dla 50*2	62 734
Ilość transakcji dla 150 urzędów dla Q3 2025 -3*śr ilość transakcji dla 50*3	94 101
Ilość transakcji dla 200 urzędów dla Q4 2025 -3*śr ilość transakcji dla 50*4	125 468

SUMA TRANSAKCJI W 2025	329 354
max stawka wynagrodzenia dla BGK	0,10 zł
SUMA WYNAGRODZENIA DLA BGK ZA PILOTAŻ 2025	32 935,35 zł

XVIII. Zmiany w zakresie gospodarki nieruchomościami

Zmiany dotyczące pomniejszenia należnych od osób poszkodowanych powodzią opłat za użytkowanie wieczyste oraz za przekształcenie prawa użytkowania wieczystego oraz ulgi/zwolnienia będą miały wpływ na dochody Skarbu Państwa oraz – w przypadku przyjęcia analogicznych rozwiązań przez jednostki samorządu terytorialnego – na budżety tych jednostek. W przypadku należności przypadających Skarbowi Państwa, ulgi będą miały charakter obligatoryjny (na wniosek), natomiast w odniesieniu do należności jednostek samorządu terytorialnego – preferencje będą stosowane, jeżeli właściwa rada albo sejmik podejmie taką decyzję w formie uchwały.

Nie jest natomiast możliwe oszacowanie wielkości wpływu proponowanych rozwiązań na sektor finansów publicznych, ponieważ nie jest znana liczba potencjalnych beneficjentów tych rozwiązań (poszkodowanych), wysokość zobowiązań tych podmiotów oraz zasięg oddziaływania regulacji. Oszacowanie jednostkowego wpływu regulacji przedstawiono w formie symulacji dla indywidualnego przypadku.

Rozwiązania dot. udzielania ulg i umorzeń nie będą miały wpływu na dochody Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego. Udzielenie ulgi będzie znajdowało się – jak dotychczas – w wyłącznej gestii właściwego organu. Rozwiązanie zakłada jedynie skrócenie procesu podejmowania decyzji o przyznaniu preferencji w spłacie należności poprzez pominięcie etapu wyrażania zgody przez organ nadzoru.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	I. Ochrona zdrowia Zapewnienie dodatkowych środków finansowych na realizację działań inwestycyjnych, korzystnie wpłynie na rozwój infrastruktury podmiotów leczniczych działających w formie dużych przedsiębiorstw, a tym samym na ich działalność. Dodatkowe środki pozwolą na odbudowę podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą zniszczonych w wyniku powodzi. Ponadto, w związku z planowanymi pracami modernizacyjnymi podmiotów leczniczych, przewiduje się wpływ na przedsiębiorstwa zajmujące się						

produkcją, sprzedażą sprzętu medycznego oraz przedsiębiorstwa z sektora budowlanego.

Efekty przepisu wyłączającego czasowo konieczność stosowania niektórych wymagań odnoszących się do lokalu apteki oraz niektórych standardów postępowania związanych z podstawową działalnością apteczną, z punktu widzenia dużych przedsiębiorstw (a taka kategoryzacja w odniesieniu do aptek ogólnodostępnych) musiałyby dotyczyć podmiotów prowadzących apteki w ramach tzw. sieci, a zatem najprawdopodobniej pozostaną nieodczuwalne przez te podmioty z punktu widzenia całości (a więc i skali) ich działalności z racji tego, że często podmioty ww. kategorii wielkościowej prowadzi kilkadziesiąt, a nawet kilkaset aptek ogólnodostępnych na terenie całego kraju. Nie ma również informacji nt. tego, że apteki ogólnodostępne zalane albo podtopione w powodzi są to głównie apteki sieciowe.

III. Skutki w zakresie możliwości kierowania pomocy publicznej do przedsiębiorców

Projektowana regulacja da ministrowi właściwemu ds. rozwoju regionalnego podstawę do wydawania programów pomocowych dla przedsiębiorców, w związku z czym będzie miała pozytywny wpływ na sektor przedsiębiorstw. Wprowadzone regulacje umożliwią zarówno obywatelom jak i przedsiębiorcom występującym w charakterze wnioskujących o wsparcie projektów służących usuwaniu skutków powodzi z września 2024 r., szybsze uzyskanie środków i sprawniejszą realizację projektów. Te same podmioty występujące w roli korzystających z infrastruktury i mienia pozyskanych w ramach realizacji ww. inwestycji będą mogły wcześniej uzyskać dostęp do tych aktywów.

IV. Systemy informacyjne jednostek publicznych

Projekt nie oddziałuje bezpośrednio na podmioty prywatne. Poprzez przyśpieszenie odbudowy systemów oraz przywrócenia działania usług publicznych pośrednio wpłynie pozytywnie na te podmioty.

V. Infrastruktura telekomunikacyjna

Wprowadzone regulacje ułatwią prowadzenie działalności.

VII. Edukacja

Zmiany w zakresie okresowego zwolnienia z opłat za wydanie informacji z KRK, będą korzystne dla osób, które wspomagają szkoły i placówki oświatowe poszkodowane w wyniku powodzi w organizacji opieki dla uczniów.

IX. Wyłączenie spod egzekucji sądowej i administracyjnej wszystkich środków pochodzących ze świadczeń uzyskanych w związku z powodzią

Projektowane rozwiązanie dotyczące wyłączenia spod egzekucji środków pochodzących ze świadczeń uzyskanych w związku z powodzią będzie miało pozytywny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorców.

XI. Zniszczenia infrastruktury elektroenergetycznej, oświetleniowej oraz pocztowej

Wsparcie spółki Poczta Polska S.A. oraz przedsiębiorstw z grupy Tauron S.A. umożliwiający odtworzenie infrastruktury niezbędnej do świadczenia usług pocztowych, dostaw energii oraz oświetlenia miejsc publicznych.

XIII. Klimat i ochrona środowiska

Rzeczy ruchome (przekazane do używania) oraz drewno (przeznaczone do nieodpłatnego przekazania) będzie pochodziło z zasobów przeznaczonych na potrzeby jednostek organizacyjnych PGL LP. Z tego powodu

		<p>rekomendowane rozwiązania nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki oraz przedsiębiorczość.</p> <p>Dodatkowa ochrona przed potencjalnymi szkodami materialnymi.</p> <p>Zmniejszenie obciążeń i opłat administracyjnoprawnych w przypadku wycinki drzew zagrażających złomem lub wywrotem dla przedsiębiorstw posiadających instalacje przesyłowe na terenach dotkniętych powodzią.</p> <p>Uproszczenie procedur administracyjnych dla przedsiębiorstw prowadzących działalność na terenach dotkniętych powodzią.</p> <p>Zmiany obejmujące uproszczenie procedur w zakresie uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz umożliwiające wejście przedstawicieli przedsiębiorstwa energetycznego na teren nieruchomości będą miały pozytywny wpływ na przedsiębiorstwa energetyczne ułatwiając im szybką odbudowę zniszczonej infrastruktury elektroenergetycznej.</p> <p>Ze względu na zmniejszenie obciążeń gmin oraz podmiotów odbierających odpady komunalne pozytywnie wpłynę na budżety przedsiębiorstw, ponieważ ewentualne kary nie będą miały negatywnego wpływu na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.</p> <p>XIV. Sprawy wewnętrzne i administracja</p> <p>Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sektor dużych przedsiębiorstw.</p> <p>XV. Zabezpieczenie społeczne, podmioty ekonomii społecznej, rynek pracy</p> <p>Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na sytuację finansową świadczeniodawców. Informacje szczegółowe dot. wysokości wsparcia zostały zaprezentowane w pkt 6 OSR.</p> <p>XVI. Obrona narodowa</p> <p>Udzielenie pomocy finansowej z budżetu MON na realizację zadań inwestycyjnych organowi prowadzącemu placówkę opiekuńczo-wychowawczą, szkołę, przedszkole lub żłobek, pozwoli na skrócenie czasu potrzebnego do odtworzenia i przywrócenia do funkcjonowania tych placówek w związku z likwidacją skutków powodzi.</p> <p>XVIII. Gospodarka nieruchomościami, mieszkalnictwo i budownictwo</p> <p>Zmiany w ustawie z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu pozytywnie wpłyną na również na obywateli poprzez uproszczenie procedur i skrócenie czasu na procedury. Stworzą możliwość szybszego podjęcia działań, tj. remontów, czy odbudowy obiektów budowlanych, które zostały zniszczone w wyniku działania żywiołu.</p> <p>Rozwiązania zakładające zmniejszenie obciążeń użytkowników wieczystych, właścicieli gruntów oraz dzierżawców, najemców i użytkowników gruntów publicznych wpłyną pozytywnie na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe, które doświadczyły skutków powodzi.</p> <p>Rozwiązania zakładające preferencje w regulowaniu zobowiązań z tytułu gospodarowania nieruchomościami należącymi do publicznego zasobu wpłyną pozytywnie na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe, które doświadczyły skutków powodzi.</p>
--	--	---

	<p>sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw</p>	<p>I. Ochrona zdrowia</p> <p>Zapewnienie dodatkowych środków finansowych na realizację działań inwestycyjnych, korzystnie wpłynie na rozwój infrastruktury podmiotów leczniczych działających w formie przedsiębiorstw, a tym samym na ich działalność. Dodatkowe środki pozwolą na odbudowę podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą zniszczonych na skutek powodzi.</p> <p>Ponadto, w związku z planowanymi pracami modernizacyjnymi podmiotów leczniczych, przewiduje się wpływ na przedsiębiorstwa zajmujące się produkcją, sprzedażą sprzętu medycznego oraz przedsiębiorstwa z sektora budowlanego.</p> <p>Efekty przepisu wyłączającego czasowo konieczność stosowania niektórych wymagań odnoszących się do lokalu apteki oraz niektórych standardów postępowania związanych z podstawową działalnością apteczną z punktu widzenia przede wszystkim mikro- i małych przedsiębiorców, będą istotne o tyle, że projektowane rozwiązania pozwolą podmiotom ww. kategorii wielkościowych, prowadzącym apteki ogólnodostępne, na kontynuowanie działalności aptecznej pomimo dotknięcia powodzią, podczas gdy bez tych zmian nie byłoby to możliwe bez naruszenia obowiązujących przepisów prawa. Innymi więc słowy rozwiązanie to pozwoli ograniczyć straty, które byłyby dla tych podmiotów tym dotkliwsze, im dłużej apteka pozostawałaby wyłączona z funkcjonowania z powodu niemożności spełnienia wszystkich wymagań prawnych przewidzianych dla apteki ogólnodostępnej w normalnych warunkach jej funkcjonowania.</p> <p>III. Skutki w zakresie możliwości kierowania pomocy publicznej do przedsiębiorców</p> <p>Projektowana regulacja da ministrowi właściwemu ds. rozwoju regionalnego podstawę do wydawania programów pomocowych dla przedsiębiorców, w związku z czym będzie miała pozytywny wpływ na sektor przedsiębiorstw. Wprowadzone regulacje umożliwią zarówno obywatelom jak i przedsiębiorcom występującym w charakterze wnioskujących o wsparcie projektów służących usuwaniu skutków powodzi z września 2024 r., szybsze uzyskanie środków i sprawniejszą realizację projektów. Te same podmioty występujące w roli korzystających z infrastruktury i mienia pozyskanych w ramach realizacji ww. inwestycji będą mogły wcześniej uzyskać dostęp do tych aktywów.</p> <p>IV. Systemy informacyjne jednostek publicznych</p> <p>Projekt nie oddziałuje bezpośrednio na podmioty prywatne. Poprzez przyśpieszenie odbudowy systemów oraz przywrócenia działania usług publicznych pośrednio wpłynie pozytywnie na te podmioty.</p> <p>V. Infrastruktura telekomunikacyjna</p> <p>Wprowadzone regulacje ułatwią prowadzenie działalności.</p> <p>IX. Wyłączenie spod egzekucji sądowej i administracyjnej wszystkich środków pochodzących ze świadczeń uzyskanych w związku z powodzią</p> <p>Projektowane rozwiązanie dotyczące wyłączenia spod egzekucji środków pochodzących ze świadczeń uzyskanych w związku z powodzią będzie miało pozytywny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców).</p> <p>XII. Transport i gospodarka wodna</p> <p>Dodatkowe środki z budżetu państwa do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg umożliwią szybszą odbudowę zniszczonych w wyniku powodzi i osunięć ziemi dróg samorządowych. Odbudowa dróg może wpłynąć pozytywnie na przedsiębiorstwa zajmujące się budową dróg.</p>
--	---	---

XIII. Klimat i ochrona środowiska

Rzeczy ruchome (przekazane do używania) oraz drewno (przeznaczone do nieodpłatnego przekazania) będzie pochodziło z zasobów przeznaczonych na potrzeby jednostek organizacyjnych PGL LP. Z tego powodu rekomendowane rozwiązania nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki oraz przedsiębiorczość.

Dodatkowa ochrona przed potencjalnymi szkodami materialnymi.

Zmniejszenie obciążeń i opłat administracyjnoprawnych w przypadku wycinki drzew zagrażających złomem lub wywrotem dla przedsiębiorstw posiadających instalacje przesyłowe na terenach dotkniętych powodzią.

Uproszczenie procedur administracyjnych dla przedsiębiorstw prowadzących działalność na terenach dotkniętych powodzią.

Zmiany obejmujące uproszczenie procedur w zakresie uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz umożliwiające wejście przedstawicieli przedsiębiorstwa energetycznego na teren nieruchomości będą miały pozytywny wpływ na przedsiębiorstwa energetyczne ułatwiając im szybką odbudowę zniszczonej infrastruktury elektroenergetycznej.

Ze względu na zmniejszenie obciążeń gmin oraz podmiotów odbierających odpady komunalne pozytywnie wpłynie na budżety przedsiębiorstw, ponieważ ewentualne kary nie będą miały negatywnego wpływu na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

XIV. Sprawy wewnętrzne i administracja

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

XV. Zabezpieczenie społeczne, podmioty ekonomii społecznej, rynek pracy

Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców, a jednocześnie będzie miała pozytywny wpływ na sytuację świadczeniodawców należących do sektora średnich przedsiębiorców

Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

XVIII. Gospodarka nieruchomościami, mieszkalnictwo i budownictwo

Zmiany w ustawie z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu pozytywnie wpłyną na również na obywateli poprzez uproszczenie procedur i skrócenie czasu na procedury. Stworzą możliwość szybszego podjęcia działań, tj. remontów, czy odbudowy obiektów budowlanych, które zostały zniszczone w wyniku działania żywiołu.

Rozwiązania zakładające zmniejszenie obciążeń użytkowników wieczystych, właścicieli gruntów oraz dzierżawców, najemców i użytkowników gruntów publicznych wpłyną pozytywnie na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe, które doświadczyły skutków powodzi.

Rozwiązania zakładające preferencje w regulowaniu zobowiązań z tytułu gospodarowania nieruchomościami należącymi do publicznego zasobu wpłyną pozytywnie na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe, które doświadczyły skutków powodzi.

rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<p>I. Ochrona zdrowia</p> <p>Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na dostępność świadczeń opieki zdrowotnej osób objętych przeniesieniem do innego świadczeniodawcy w związku z powodzią – umożliwi objęcie opieką bez konieczności dodatkowych skierowań i bez względu na kolejność zgłoszeń. Zapewnienie dodatkowych środków wpłynie pozytywnie na rodzinę i gospodarstwa domowe przez odbudowę, poprawę dostępności, rozwój systemu opieki zdrowotnej, zapewniając lepszy dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej, poprawę jakości i bezpieczeństwa udzielanych świadczeń.</p> <p>Możliwość tymczasowego funkcjonowania aptek ogólnodostępnych w sytuacji niespełniania niektórych wymagań związanych z lokalami tych aptek, może mieć wpływ na obywateli rozumianych, jako pacjenci, gdyż rozwiązanie to pozwoli ograniczyć uciążliwości związanych z koniecznością poszukiwania innych (niż nieczynne z powodu zalania albo podtopienia) aptek ogólnodostępnych, w których pacjenci z terenów dotkniętych powodzią mogą najłatwiej i najszybciej zaopatrzyć się w niezbędnym im asortymencie aptecznym. Może to znajdować przełożenie również na koszty związane z ew. podróżowaniem w ww. celu, czy wręcz stanowić jedyną możliwość tego rodzaju zaopatrzenia, przez wzgląd np. na utratę (zalanie, czy innego rodzaju zniszczenie) środka lokomocji, czy też przez wzgląd na obiektywne trudności komunikacyjne na danych obszarach (uszkodzone lub zniszczone drogi).</p> <p>W przypadku ww. utrudnień oraz ich skali, dzięki proponowanym rozwiązaniom skróceniu może ulec czas uzyskania niezbędnego pacjentowi asortymentu aptecznego może skrócić się od kilkudziesięciu minut, do nawet kilku godzin.</p> <p>II. Szkolnictwo wyższe</p> <p>Zmiana polegająca na zniesieniu limitu zapomóg w roku akademickim 2024/2025 będzie miała pozytywny wpływ na sytuację materialną studentów dotkniętych skutkami powodzi, którzy skorzystają z możliwości otrzymania dodatkowej zapomogi.</p> <p>III. Skutki w zakresie możliwości kierowania pomocy publicznej do przedsiębiorców</p> <p>Szybsze procedowanie zmian w programach będzie korzystne dla obywateli, gdyż pozwoli na szybsze kierowanie środków do regionów dotkniętych skutkami powodzi, oraz na działania przeciwpowodziowe.</p> <p>Wprowadzone regulacje umożliwią zarówno obywatelom jak i przedsiębiorcom występującym w charakterze wnioskujących o wsparcie projektów służących usuwaniu skutków powodzi z września 2024 r., szybsze uzyskanie środków i sprawniejszą realizację projektów. Te same podmioty występujące w roli korzystających z infrastruktury i mienia pozyskanych w ramach realizacji ww. inwestycji będą mogły wcześniej uzyskać dostęp do tych aktywów.</p> <p>IV. Systemy informacyjne jednostek publicznych</p> <p>Projekt nie oddziałuje bezpośrednio na podmioty prywatne. Poprzez przyśpieszenie odbudowy systemów oraz przywrócenia działania usług publicznych pośrednio wpłynie pozytywnie na te podmioty.</p> <p>VI. Kultura i dziedzictwo narodowe</p> <p>Właściciele zabytków, użytkownicy nieruchomości, na których znajduje się zabytek nieruchomy, a także jednostki organizacyjne posiadające zabytek w trwałym zarządzie, w przypadku zabytków wpisanych do rejestru, uszkodzonych na skutek powodzi, otrzymają w decyzji określającej zalecenia szybką informację o pracach, robotach i innych działaniach, które należy wykonać przy zabytku, a w zakresie określonym tej w decyzji nie będą musieli składać wniosków o wydanie pozwoleń konserwatorskich. Ponadto,</p>
---	---

proponowane przepisy nie przewidują możliwości określenia terminu wykonania ww. decyzji, co podkreśla jej informacyjny charakter.

Osoby fizyczne i jednostki organizacyjne posiadające pozwolenia konserwatorskie, o których mowa w art. 36 ust. 1 u.o.z., wydane w odniesieniu do zabytków wpisanych do rejestru i innych obszarów, nie dotkniętych skutkami powodzi, położonych na terenie województw, na których ogłoszono stan klęski żywiołowej, nie będą musieli składać wniosków o przedłużenie terminów ważności tych pozwoleń.

XIII. Klimat i ochrona środowiska

Przekazanie w rzeczy ruchomych oraz drewna będzie miało pozytywny wpływ na rodzinę, gospodarstwa domowe oraz obywateli na terenach powodzi z uwagi na pomoc w usuwaniu skutków powodzi.

Dodatkowa ochrona przed potencjalnymi szkodami materialnymi.

Uproszczenie procedur administracyjnych w przypadku wycinki drzew zagrażających złomem lub wywrotem dla osób posiadających nieruchomości na terenach dotkniętych powodzią.

Wpływ pozytywny – zapewnienie opieki nad dziećmi i młodzieżą z obszarów dotkniętych powodzią, możliwość kontynuacji nauki. Ze względu na zmniejszenie obciążeń gmin oraz podmiotów odbierających odpady komunalne, ewentualne kary nie będą miały negatywnego wpływu na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zmiany dotyczące możliwości organizacji zajęć opiekuńczo-wychowawczych przez parki narodowe, jednostki organizacyjne PGL LP oraz szkoły leśne będą miały pozytywny wpływ na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe. Możliwość organizacji zajęć pozwoli na kontynuację nauki przez dzieci i młodzież z terenów dotkniętych powodzią, w sytuacji zamknięcia szkół. Ponadto pozwoli to na osobisty kontakt dzieci i młodzieży oraz pozwoli na odpoczynek po przeżyciach związanych z powodzią, co jest ważne w procesie ich rozwoju. Rodzicom dzieci objętych zajęciami opiekuńczo-wychowawczymi umożliwi skupienie się na zabezpieczeniu i odbudowie zniszczonych domów.

XIV. Sprawy wewnętrzne i administracja

Projektowane przepisy będą miały pozytywny wpływ na szybszą dostępność obywateli do odbudowanej infrastruktury komunalnej w poszkodowanych gminach. Wpłyną również na bezpieczeństwo obywateli zamieszkujących poszkodowane gminy.

XV. Zabezpieczenie społeczne, podmioty ekonomii społecznej, rynek pracy

Przywrócenie funkcjonowania miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

XVII. Zmiany w ustawie o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, ustawie o aplikacji mObywatel oraz ustawie o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz ustawy - Ordynacja podatkowa

Dostęp do szerokiego wachlarza mobilnych usług, w tym lokalnych. Ułatwienia w załatwieniu spraw urzędowych w formie mobilnej, korzystaniu bezkontaktowo lub zdalnie z usług.

XVIII. Gospodarka nieruchomościami, mieszkalnictwo i budownictwo **Zmiany umożliwiające rozpoczęcie inwestycji przed przyznaniem finansowego wsparcia w formie premii MZG będą skutkowały szybszą poprawą stanu technicznego budynków wielorodzinnych uszkodzonych w wyniku katastrof naturalnych, w tym w szczególności w wyniku powodzi z września 2024 r., wpływająca na komfort zamieszkania.**

		<p>Zmiany w ustawie z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu pozytywnie wpłyną na również na obywateli poprzez uproszczenie procedur i skrócenie czasu na procedury. Stworzą możliwość szybszego podjęcia działań, tj. remontów, czy odbudowy obiektów budowlanych, które zostały zniszczone w wyniku działania żywiołu.</p> <p>Rozwiązania zakładające zmniejszenie obciążeń użytkowników wieczystych, właścicieli gruntów oraz dzierżawców, najemców i użytkowników gruntów publicznych wpłyną pozytywnie na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe, które doświadczyły skutków powodzi.</p> <p>Rozwiązania zakładające preferencje w regulowaniu zobowiązań z tytułu gospodarowania nieruchomościami należącymi do publicznego zasobu wpłyną pozytywnie na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe, które doświadczyły skutków powodzi.</p>
	<p>osoby niepełnosprawne i osoby starsze</p>	<p>I. Ochrona zdrowia</p> <p>Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na dostępność świadczeń opieki zdrowotnej, w tym dla osób niepełnosprawnych i osób starszych, objętych przeniesieniem do innej jednostki ochrony zdrowia w związku z powodzią – umożliwi objęcie opieką bez konieczności dodatkowych skierowań i bez względu na kolejność zgłoszeń.</p> <p>Zapewnienie dodatkowych środków wpłynie pozytywnie na osoby niepełnosprawne i osoby starsze przez odbudowę, poprawę dostępności, rozwój systemu opieki zdrowotnej, zapewniając lepszy dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej, a także poprawę jakości i bezpieczeństwa udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej na terenach dotkniętych powodzią (po usunięciu jej skutków).</p> <p>Możliwość tymczasowego funkcjonowania aptek ogólnodostępnych w sytuacji niespełniania niektórych wymagań związanych z lokalami tych aptek, może mieć wpływ na te kategorie podmiotów analogiczny, jak w wierszu powyżej.</p> <p>W przypadku osób niepełnosprawnych, lub osób starszych niemobilnych, proponowane rozwiązanie może przynieść efekt skrócenia czasu uzyskania niezbędnego asortymentu aptecznego od kilku godzinę do – w skrajnych przypadkach – nawet kilku dni, co uwzględniając stan medycznych, w jakim często osoby te pozostają, może mieć niebagatelne znaczenie dla ich sytuacji zdrowotnej.</p> <p>X. Ulga rehabilitacyjna</p> <p>Proponowane zmiany dotyczące wyłączenia z rocznego limitu dochodów osoby z niepełnosprawnością dochodów zwolnionych na podstawie specustawy powodziowej – będą miały pozytywny wpływ na finanse rodzin, obywateli oraz gospodarstw domowych, w tym na finanse osób niepełnosprawnych i podatników na utrzymaniu których pozostają osoby niepełnosprawne.</p> <p>XIII. Klimat i ochrona środowiska</p> <p>Przekazanie rzeczy ruchomych oraz drewna będzie miało pozytywny wpływ na rodzinę, gospodarstwa domowe oraz obywateli na terenach powodzi z uwagi na pomoc w usuwaniu skutków powodzi.</p> <p>Ze względu na zmniejszenie obciążeń gmin oraz podmiotów odbierających odpady komunalne, ewentualne kary nie będą miały negatywnego wpływu na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi</p>

		<p>XV. Zabezpieczenie społeczne, podmioty ekonomii społecznej, rynek pracy Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na osoby z niepełnosprawnościami.</p> <p>XVII. Zmiany w ustawie o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, ustawie o aplikacji mObywatel oraz ustawie o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz ustawy - Ordynacja podatkowa Projektowane przepisy wpłyną pozytywnie na osoby niepełnosprawne poprzez dostęp do szerokiego wachlarza mobilnych usług, w tym lokalnych. Ułatwienia w załatwieniu spraw urzędowych w formie mobilnej, korzystaniu bezkontaktowo lub zdalnie z usług.</p>
Niemierzalne	VIII. Ulga w spłacie zobowiązań podatkowych	Możliwość udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych na podstawie art. 32 o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi w momencie wejścia w życie ustawy skierowana jest do wszystkich przedsiębiorców z obszaru klęski żywiołowej niezależnie od wielkości i ma na celu ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej.
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>I. Ochrona zdrowia Informacja Głównego Inspektoratu Farmaceutycznego z dnia 20 września 2024 r. na temat sytuacji lekowej na terenach objętych powodzią, obrazująca m.in. skalę dotknięcia aptek ogólnodostępnych sytuacją powodziową: https://www.gov.pl/web/gif/informacja-glownego-inspektoratu-farmaceutycznego-na-temat-sytuacji-lekowej-na-terenach-objetych-powodzi</p> <p>XI. Zniszczenia infrastruktury elektroenergetycznej, oświetleniowej oraz pocztowej Brak wprowadzenia rekompensaty za powstałe szkody może doprowadzić w następnych latach do wzrostu stawek opłat dla odbiorców Operatora Systemu Dystrybucji (OSD) na terenach dotkniętych powodzią. W konsekwencji możliwe będzie powstanie dysproporcji w stawkach opłat dla odbiorców OSD dotkniętych powodzią i tych, u których ta klęska nie wystąpiła.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
<p>I. Ochrona zdrowia Wyłączenie warunku uzyskania opinii o celowości inwestycji w stosunku do inwestycji, w tym remontu, dla podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą dotkniętych przez klęskę żywiołową, będzie miało korzystny wpływ na przyspieszenie procesu inwestycyjnego na terenach objętych powodzią o co najmniej 45 dni (czas w jakim wydawana jest opinia o celowości inwestycji). W chwili obecnej nie jest możliwe oszacowanie obciążenia administracyjnego komórek odpowiedzialnych za wdrażanie zadań polegających na odbudowie i modernizacji infrastruktury podmiotów wykonujących działalność leczniczą dotkniętych skutkami powodzi. W</p>		

przypadku dużej liczby podmiotów ubiegających się o wsparcie na wyżej wymieniony cel przewiduje się znaczne obciążenie pracowników administracji zaangażowanych w obsługę procesu przyznawania środków i nadzorowania realizacji zadań.

III. Skutki w zakresie możliwości kierowania pomocy publicznej do przedsiębiorców

Bezpośrednie skierowanie uchwały zmieniającej program przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego do Sekretarza Rady Ministrów powoduje maksymalną efektywność w czasie przyjmowania zmian i zmniejszenie obciążeń dla organów administracji. Ogranicza również koszty procedowania zmian. Jednocześnie względu na wyjątkowy charakter tego rozwiązania i pewne ograniczenia procesu konsultacji, będzie ono obowiązywać wyłącznie czasowo – przez 12 miesięcy – i będzie wykorzystywane tylko na potrzeby zmian w zakresie usuwania i przeciwdziałania skutkom powodzi.

Obywatele, przedsiębiorcy, NGO, ale też organy administracji występujące w charakterze wnioskujących o wsparcie projektów służących usuwaniu skutków powodzi z września 2024 r. będą mogły skorzystać z bardziej elastycznej i szybszej procedury. Z rozwiązań tych skorzystają również organy administracji występujące w roli instytucji systemu wdrażania programów w ramach, których można finansować ww. kategorie inwestycji. Będą one mogły sprawniej udzielić dofinansowania, przyspieszając tym samym absorpcję środków i odbudowę niezbędnej infrastruktury, a także odtworzenie innych składników majątkowych możliwych do pozyskania w ramach realizacji polityki spójności.

Zastosowanie opisanego rozwiązania umożliwi uzyskanie oszczędności czasowych na poziomie minimum jednego kwartału (ok. 100 dni).

IV. Systemy informacyjne jednostek publicznych

W związku z udzieleniem pomocy konieczne będzie zawarcie umów o udzielenie pomocy oraz ich obsługa, a także rozliczenie kwalifikowanych wydatków. Równocześnie zaproponowane rozwiązanie pozwalające na refinansowanie wydatków związanych z odbudową systemów informacyjnych gwarantuje, że pierwszeństwo będzie miało realne usuwanie skutków powodzi, a procedury nie będą nadmiernie uciążliwe dla beneficjentów pomocy.

V. Kultura i dziedzictwo narodowe

Wprowadzenie instytucji przedłużenia terminów ważności pozwoleń z mocy prawa spowoduje zmniejszenie liczby spraw związanych z rozpatrywaniem wniosków o przedłużenie tych terminów.

Decyzje w sprawie zaleceń konserwatorskich będą w części zastępowały pozwolenia, co spowoduje zmniejszenie liczby postępowań w sprawach pozwoleń konserwatorskich.

XIII. Klimat i ochrona środowiska

GIOŚ, WIOŚ- Zmniejszenie obciążenia administracyjnego ze względu na brak potrzeby nakładania kar, a co za tym idzie, prowadzenia postępowań administracyjnych.

Procedury w zakresie uzyskiwania drewna

Nowe procedury dla organów administracji

1. wojewodowie – zbieranie informacji od PGL LP o posiadanych rzeczach ruchomych, które mogą zostać użyczone, oraz o ilości drewna możliwego do przekazania, na potrzeby usuwania skutków powodzi oraz kierowanie wniosku do PGL LP o udzielenie świadczeń rzeczowych

2. Minister Klimatu i Środowiska – zbieranie informacji o rodzaju i liczbie użyczonych rzeczy ruchomych oraz o ilości przekazanego drewna

Wycinka drzew i krzewów

W przypadku jednostek ochrony przeciwpożarowej, jednostek Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, właścicieli urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 Kodeksu cywilnego, zarządców dróg, zarządców infrastruktury kolejowej, gminnych lub powiatowych jednostek oczyszczania lub innych podmiotów działających w tym zakresie na zlecenie gminy lub powiatu zmniejszenie obciążeń administracyjnych obejmuje brak konieczności uzyskania pozwolenia na wycinkę drzew i krzewów zagrażających złomem lub wywrotem. Orientacyjny czas skrócenia procedur to 2-8 tygodni.

W przypadku innych podmiotów chcących dokonać wycinki drzew zagrażających złomem lub wywrotem znaczne uproszczenie procedur dotyczących wycinki drzew. Orientacyjny czas skrócenia procedur to 2 – 6 tygodni.

Komentarz: Zmiany dotyczące możliwości organizacji zajęć opiekuńczo-wychowawczych przez parki narodowe, jednostki organizacyjne PGL LP oraz szkoły leśne nie będą miały wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych

XIV. Sprawy wewnętrzne i administracja

Wejście w życie przepisów nie generuje dodatkowych obowiązków regulacyjnych, ale pozwoli na szybsze odbudowanie uszkodzonej infrastruktury komunalnej jednostek samorządu terytorialnego na terenach dotkniętych skutkami żywiołu.

XVII. Zmiany w ustawie o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, ustawie o aplikacji mObywatel oraz ustawie o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz ustawy - Ordynacja podatkowa

W związku z wejściem w życie projektowanej ustawy obywatele będą mieli możliwość załatwienia większej ilości spraw urzędowych w formie mobilnej, czyli w dowolnym miejscu i czasie, wykorzystując do tego jedynie swoje urządzenia mobilne. Zwiększenie liczby usług elektronicznych wpłynie pozytywnie na szybkość załatwienia spraw urzędowych.

XVIII. Gospodarka nieruchomościami, mieszkalnictwo i budownictwo

Proponowane rozwiązania usprawnią proces remontów czy odbudowy obiektów zniszczonych w wyniku działania żywiołu. Dla inwestorów spowodują one zmniejszenie liczby dokumentów, czy procedur, ale także pozwolą na skrócenie czasu potrzebnego na uzyskanie zgód właściwych organów administracji publicznej. W zakresie remontu rozszerzony zostanie katalog obiektów, których remont nie wymaga dokonania zgłoszenia właściwemu organowi administracji architektoniczno-budowlanej, a także pozwolenia na budowę – remont będzie się odbywał bez konieczności dokonywania procedur administracyjnych. Tym samym realnie skróci się nie tylko czas potrzebny na rozpoczęcie remontu – z 21 dni w przypadku zgłoszenia i średnio 49 dni w przypadku pozwolenia na budowę – do 0 dni. Ponadto, inwestor, który będzie chciał wyremontować uszkodzony obiekt budowlany nie będzie musiał przedstawiać w organie administracji architektoniczno-budowlanej szeregu dokumentów, np. szkiców czy rysunków. Skróceniu ulegnie również czas potrzebny do rozpoczęcia rozbiórki obiektu budowlanego uszkodzonego w wyniku działania żywiołu. Dla rozbiórki budynków mieszkalnych jednorodzinnych oraz budynków i budowli, niebędących obiektami wpisanymi do rejestru zabytków lub nieobjętych ochroną konserwatorską, o wysokości poniżej 8 m, jeżeli ich odległość od granicy działki jest mniejsza niż połowa wysokości – czas ten wyniesie 0 dni. Na tego typu rozbiórkę inwestor nie będzie bowiem musiał uzyskać ani pozwolenia na budowę, ani dokonać zgłoszenia. W konsekwencji nie będzie musiał także gromadzić dokumentacji, np. zgody właściciela, szkicu usytuowania obiektu, czy też określać sposobu zapewnienia bezpieczeństwa ludzi i mienia. Ponadto inwestor będzie mógł dokonać niektórych koniecznych procedur administracyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, np. ePUAP. Tym samym niezbędne do dokonania czynności będzie mógł wykonać bez konieczności osobistej wizyty w organie administracji publicznej.

Rozwiązania zakładające przyznanie uprawnionym podmiotom, na ich wnioski, ulg w zobowiązaniach z tytułu: użytkowania wieczystego, przekształcenia użytkowania wieczystego we własność oraz dzierżawy, najmu i użytkowania – ze względu na konieczność weryfikacji żądania oraz określenia wymiaru ulgi – może powodować konieczność przejściowego zwiększenia zaangażowania aparatu administracyjnego (urzędów obsługujących właściwe organy).

Rozwiązania pozwalające na określenie preferencyjnych warunków regulowania zobowiązań z tytułu gospodarowania nieruchomościami należącymi do publicznego zasobu – ze względu na konieczność rozpatrzenia wniosku oraz określenia rodzaju ulgi – może powodować konieczność przejściowego zwiększenia zaangażowania aparatu administracyjnego (urzędów obsługujących właściwe organy).

9. Wpływ na rynek pracy

IV. Systemy informacyjne jednostek publicznych

Pozytywny. Zwiększy to popyt na usługi związane z odbudową systemów a poprzez przywrócenie funkcjonowania usług publicznych pomoże też innym podmiotom podtrzymując popyt.

XIII. Klimat i ochrona środowiska

Zmiany dotyczące możliwości organizacji zajęć opiekuńczo-wychowawczych przez parki narodowe, jednostki organizacyjne PGL LP oraz szkoły leśne nie będą miały istotnego wpływu na rynek pracy. Zajęcia edukacyjne będą prowadzone przez pracowników parków narodowych, stąd nie przewiduje się dodatkowego zatrudnienia w tych jednostkach. Możliwe jest zwiększenie liczby zajęć i wypłata dodatków zadaniowych. W przypadku podmiotów innych niż parki narodowe możliwe jest zwiększenie popytu na usługi, np. związane z wyżywieniem i transportem. Parki narodowe nie posiadają własnej bazy gastronomicznej oraz transportowej pozwalającej na

obsługę zorganizowanych grup, stąd usługi te będą świadczone przez podmioty zewnętrzne. W przypadku zainteresowania organizacją zajęć może dojść do zwiększonego popytu na te usługi

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 X sytuacja i rozwój regionalny
 X sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 X mienie państwowe
 inne: Społeczeństwo obywatelskie, bezpieczeństwo państwa i porządek publiczny, poziom wyposażenia w infrastrukturę hydrotechniczną

X informatyzacja
 X zdrowie

Omówienie wpływu

I. Ochrona zdrowia

Projektowana regulacja może wywrzeć pozytywny wpływ na zdrowie przez poprawę dostępności świadczeń opieki zdrowotnej osób objętych przeniesieniem do innej jednostki ochrony zdrowia w związku z powodzią – umożliwi objęcie opieką bez konieczności dodatkowych skierowań i bez względu na kolejność zgłoszeń.

Projektowana regulacja jest niezbędna by nie zapewnić na odpowiednim poziomie bezpieczeństwo zdrowotne osób poszkodowanych przez powódź lub dotkniętych jej skutkami w inny sposób.

Projektowana regulacja, zwiększa ww. bezpieczeństwo również w kontekście proponowanych ułatwień w prowadzeniu działalności aptek ogólnodostępnych, bez których funkcjonowanie aptek byłoby niemożliwe, albo dalece utrudnione, a wobec wprowadzenia tych zmian placówki te będą mogły funkcjonować, co powinno przełożyć się na lepszą dostępność do farmakoterapii na terenach popowodziowych.

Przeprowadzenie odtworzenia budynków uszkodzonych w wyniku powodzi z września 2024 r. będzie miało pozytywny wpływ na sytuację w regionach dotkniętych powodzią. Ze względu na specyfikę uszkodzeń budynków w wyniku powodzi, które niosą za sobą ryzyko szkodliwego dla zdrowia porażenia biologicznego (np. grzyby), szybkie prace w budynku po zalaniu przez wodę zmniejsza prawdopodobieństwo rozwoju zagrzybienia, zwłaszcza w pomieszczeniach piwnicznych. Projektowana regulacja znajdzie przełożenie na obszar zdrowie w aspekcie lekowym, dzięki temu, że pozwoli pacjentom prościej i szybciej zaopatrywać się w asortyment apteczny, w tym bez konieczności podróżowania ze względu zarówno na indywidualne (utrata środka transportu), jak i obiektywnie stwierdzalne (zniszczenie infrastruktury – dróg, przepraw mostowych, etc.) trudności komunikacyjne, co w braku wprowadzenia tych zmian mogłoby się wiązać ze zwiększonymi wydatkami tych osób, które jednak mogłyby nie być w stanie ich ponieść w trudnej sytuacji, również finansowej, w której się znalazły w związku z powodzią.

IV. Systemy informacyjne jednostek publicznych

Proponowane rozwiązania pozytywnie wpłynę na obszary: *sytuacja i rozwój regionalny, sądy powszechne, administracyjne i wojskowe* oraz *mienie państwowe* zapewniając szybsze przywrócenie działania istotnych społecznie usług.

VI. Kultura i dziedzictwo narodowe

Sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe: rozpatrywanie przez wojewódzkie sądy administracyjne skarg na decyzje wydawane w sprawach zaleceń określających zakres działań niezbędnych ze względu na konieczność usunięcia szkód spowodowanych powodzią. Rozpatrywanie przez Naczelną Sąd Administracyjny skarg kasacyjnych od wyroków wydanych w tych sprawach.

Ochrona zabytków: przyspieszenie przywrócenia do stanu sprzed powodzi substancji zabytków nieruchomych, ochrona dziedzictwa kulturowego.

XIV. Sprawy wewnętrzne i administracja

	<p>Zmiana art. 23a w ustawie o stanie klęski żywiołowej ma umożliwić przekazywanie informacji do uprawnionych podmiotów i umożliwić im sprawniejsze działanie na terenie, na którym wprowadzono ograniczenia wolności i praw człowieka i obywatela</p> <p>XVIII. Gospodarka nieruchomościami i mieszkalnictwo Szybsze przeprowadzenie remontów budynków uszkodzonych w wyniku powodzi z września 2024 r. będzie miało pozytywny wpływ na sytuację w regionach dotkniętych powodzią. Ze względu na specyfikę uszkodzeń budynków w wyniku powodzi, które niosą za sobą ryzyko szkodliwego dla zdrowia porażenia biologicznego (np. grzyby), szybki remont budynku po zalaniu przez wodę zmniejsza prawdopodobieństwo rozwoju zagrzybienia, zwłaszcza w pomieszczeniach piwnicznych.</p>
<p>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</p>	
<p>Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) art. 1 pkt 23 i 24, które wchodzi w życie z dniem 10 listopada 2024 r.; 2) art. 15 pkt 5 w zakresie art. 43a, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 9 września 2024r. 	
<p>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</p>	
<p>IV. Systemy informacyjne jednostek publicznych Zastosowane zostaną następujące mierniki:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Liczba podpisanych umów; 2. Wydatkowane środki. <p>XII. Transport i gospodarka wodna Ewaluacja ciągła – liczba odbudowanych dróg.</p>	
<p>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</p>	
<p>Brak.</p>	