

## UZASADNIENIE

Celem projektowanej nowelizacji ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151) dalej jako „ustawa PGiK”, jest zmiana art. 53b ust. 2 polegająca na przedłużeniu do 31 grudnia 2027 r. okresu przejściowego, w którym dopuszczona została możliwość prowadzenia przez starostów mapy zasadniczej w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi (na zasadach stosowanych przed dniem 1 stycznia 2014 r.).

W ramach niniejszego projektu wprowadzona zostanie również zmiana w ustawie z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688).

Zgodnie z informacją przekazaną przez Głównego Geodetę Kraju, który jest centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach geodezji i kartografii, nadzorującym realizację polityki państwa w zakresie geodezji i kartografii, o czym stanowi art. 6 ust. 1 i art. 7a ust. 1 pkt 1 ustawy PGiK, organy administracji geodezyjnej i kartograficznej odpowiedzialne za realizację obowiązku utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy PGiK (starostowie) nie dotrzymują ustawowego terminu 31 grudnia 2024 r. przewidzianego na utworzenie przedmiotowych baz danych.

Z pozyskanych przez Głównego Geodetę Kraju informacji od wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego wynika, że na dzień 12 czerwca 2024 r. bazy danych zostały utworzone w pełni w 232 powiatach, w tym:

- 1) baza danych ewidencji gruntów i budynków (art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy PGiK) – w 325 powiatach;
- 2) baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (art. 4 ust. 1a pkt 3 ustawy PGiK) – w 265 powiatach;
- 3) baza danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 (art. 4 ust. 1a pkt 12 ustawy PGiK) – w 275 powiatach;
- 4) baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych art. 4 ust. 1a pkt 10 ustawy PGiK – w 377 powiatach.

Biorąc pod uwagę powyższe zachodzi konieczność wydłużenia terminu na zakończenie prac nad utworzeniem baz danych tworzących mapę zasadniczą, o którym mowa w art. 53b ust. 2 ustawy PGiK. Pozwoli to na prowadzenie przez organy map zasadniczych na zasadach dotychczasowych, do momentu utworzenia przez starostów odpowiednich baz danych tworzących mapę zasadniczą zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Głównego Geodetę Kraju realnym terminem przejściowym na utworzenie przez starostów baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy PGiK jest 31 grudnia 2027 r. Najpóźniej do końca 2027 r. utworzenie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy PGiK deklaruje (z uwzględnieniem powiatów, które już utworzyły bazy danych):

- 1) dla bazy danych ewidencji gruntów i budynków (art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy PGiK) – 370 powiatów (97,37% powiatów);
- 2) dla bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (art. 4 ust. 1a pkt 3 ustawy PGiK) – 365 powiatów (96,05% powiatów);
- 3) dla bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500–1:5000 (art. 4 ust. 1a pkt 12 ustawy PGiK) – 365 powiatów (96,05% powiatów);
- 4) dla bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych art. 4 ust. 1a pkt 10 ustawy PGiK – 380 powiatów (100% powiatów) utworzy bazę danych do końca 2024 r.

Z informacji zebranych przez Głównego Geodetę Kraju w terminie do 31 grudnia 2027 r. 362 starostów (95%) w pełni utworzy bazy danych, m.in. poprzez finansowanie zadania ze środków pochodzących programów regionalnych oraz z projektu FERC pn. „Integracja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego” prowadzonego przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, których zakończenie perspektywy finansowania przypada na koniec 2027 r. Zakłada się, że dla pozostałych 18 powiatów będą prowadzone działania wspierające i motywujące utworzenie przedmiotowych baz danych, m.in. poprzez pomoc Głównego Geodety Kraju w przygotowaniu wniosków o dofinansowanie projektów w ramach PR oraz ewentualne współfinansowanie przedmiotowych działań przez Głównego Geodetę Kraju (w ramach środków Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym w zależności od bieżących możliwości zgromadzonych środków) a także współfinansowanie przez wojewodę.

Z informacji przekazanych przez ww. jednostki, wynika, że część powiatów uzależnia utworzenie baz danych od możliwości przeprowadzenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków, jak również od uzyskania dodatkowych środków finansowych na to zadanie. Część powiatów nie przedstawiła wyjaśnienia występujących problemów/trudności w możliwości utworzenia baz danych.

Należy wskazać, że brak możliwości prowadzenia po 31 grudnia 2024 r. przez 148 starostów (którzy nie utworzyli baz danych) mapy zasadniczej na zasadach dotychczasowych (prawie 40% kraju), oznacza, że organy te nie będą miały od 1 stycznia 2025 r. podstaw prawnych do jej prowadzenia i udostępniania, w tym m.in. na potrzeby projektowania i realizacji inwestycji budowlanych. Brak możliwości udostępniania mapy zasadniczej spowoduje zablokowanie wielu procesów inwestycyjno-budowlanych, w tym przede wszystkim budowy przyłączy, dla których co do zasady sporządza się plan sytuacyjny na kopii aktualnej mapy zasadniczej. Brak wydłużenia terminu przejściowego spowoduje zatem negatywne skutki dla uczestników procesu inwestycyjnego, których skala na ten moment jest niemożliwa do oszacowania.

Zmiana w ustawie z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688), dokonywana w art. 2 projektu ustawy zmierza do wyeliminowania zdublowanego przepisu o wejściu w życie obowiązku sporządzania zwiększonego zakresu danych przestrzennych dla planów miejscowych. Zmiana uwzględnia jednocześnie sugestie samorządów lokalnych związane z przesunięciem terminu wprowadzenia zmian w zakresie rozszerzania zakresu danych dla planów miejscowych.

Zgodnie z art. 3 projektu ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt ustawy nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806).

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy zostanie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy pozytywnie oddziałuje na przedsiębiorców, w tym na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, jak również obywateli poprzez wyeliminowanie ryzyka zablokowania wielu procesów inwestycyjno-budowlanych na obszarach.