



Warszawa, dnia 30 września 2024 r.

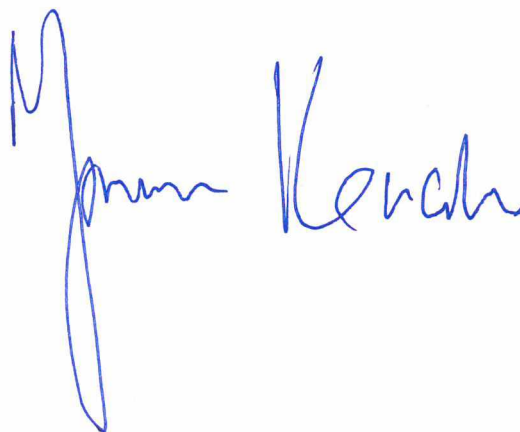
Janusz Kowalski
Poseł na Sejm RP



Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 36 ust. 1a Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2022 r., poz. 990) zgłaszam autopoprawkę do projektu ustawy:

- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi



WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-NP. 020.222.9.2024
Data wpływu 30.09.2024

Autopoprawka do projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

Art. 1 otrzymuje brzmienie:

„**Art. 1.** W ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2024 r., poz. 654) po art. 33 dodaje się art. 33a brzmieniu:

Art. 33a. 1. Od podstawy opodatkowania ustalonej zgodnie z art. 26 ust. 1 lub art. 30c ust. 2 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, w celu obliczenia podatku lub zaliczki podatnik może odliczyć darowizny przeznaczone dla poszkodowanych wskutek wystąpienia intensywnych opadów atmosferycznych, silnych wiatrów, powodzi, będących katastrofą naturalną w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1897) w okresie obowiązywania stanu klęski żywiołowej wprowadzonego rozporządzeniem Rady Ministrów lub w okresie 30 dni następujących po jego odwołaniu przekazane na rzecz:

- 1) organizacji pożytku publicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) jednostek samorządu terytorialnego;
- 3) podmiotów leczniczych w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 799);
- 4) Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
- 5) domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, w tym z usługami opiekuńczymi, ośrodków wsparcia, rodzinnych domów pomocy oraz domów pomocy społecznej, o których mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2024 r., poz. 1283).

2. W przypadku darowizny, o której mowa w ust. 1, odliczeniu podlega kwota odpowiadająca 200% wartości darowizny.

3. Odliczenie, o którym mowa w ust. 1, przysługuje pod warunkiem zawarcia pisemnej umowy między podatnikiem dokonującym darowizny oraz podmiotem wskazanym w tym w przepisie, z której wynika, że przedmiot darowizny będzie wykorzystany na cele związane z pomocą poszkodowanym wskutek wystąpienia intensywnych opadów atmosferycznych, silnych wiatrów, powodzi, o których mowa w ust. 1.”

Uzasadnienie

Celem autopoprawki jest wprowadzenie zmiany w ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi polegającej na systemowej możliwości odliczenia 200% kwoty darowizny przeznaczonej dla poszkodowanych wskutek wystąpienia intensywnych opadów atmosferycznych, silnych wiatrów, powodzi, będących katastrofą naturalną w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1897) w okresie obowiązywania stanu klęski żywiołowej wprowadzonego rozporządzeniem Rady Ministrów lub w okresie 30 dni następujących po jego odwołaniu przekazane na rzecz:

- 1) organizacji pożytku publicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) jednostek samorządu terytorialnego;
- 3) podmiotów leczniczych w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 799);
- 4) Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
- 5) domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, w tym z usługami opiekuńczymi, ośrodków wsparcia, rodzinnych domów pomocy oraz domów pomocy społecznej, o których mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2024 r., poz. 1283).

Projektowane rozwiązanie ma na celu zwiększenie wsparcia dla kluczowych instytucji publicznych oraz organizacji pozarządowych, co przyniesie korzyści zarówno dla darczyńców, jak i obdarowanych. Wprowadzenie możliwości odliczenia darowizn od podstawy opodatkowania PIT i CIT dla nowych kategorii podmiotów przyczyni się do większej solidarności społecznej i wsparcia dla osób potrzebujących.

Autopoprawka jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

WZÓR

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR) projekt ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Autopoprawka do projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Janusz Kowalski

I. Część wstępna

[1] Zwięźły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Celem autopoprawki jest wprowadzenie zmiany w ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi polegającej na systemowej możliwości odliczenia 200% kwoty darowizny przeznaczonej dla poszkodowanych wskutek wystąpienia intensywnych opadów atmosferycznych, silnych wiatrów, powodzi, będących katastrofą naturalną w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 1897) o stanie klęski żywiołowej w okresie obowiązywania stanu klęski żywiołowej wprowadzonego rozporządzeniem Rady Ministrów lub w okresie 30 dni następujących po jego odwołaniu przekazane na rzecz:

- 1) organizacji pożytku publicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) jednostek samorządu terytorialnego;
- 3) podmiotów leczniczych w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 799);
- 4) Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
- 5) domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, w tym z usługami opiekuńczymi, ośrodków wsparcia, rodzinnych domów pomocy oraz domów pomocy społecznej, o których mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2024 r., poz. 1283).

Brak zmiany będzie skutkował:

- kontynuacją asymetrii podatkowej pomiędzy podatkami dochodowymi a VAT (rozporządzenie wprowadzające obniżoną stawkę 0% wskazuje również na darowizny na rzecz JST, podmiotów leczniczych oraz RARS);
- utrudnieniami dla darczyńców (darczyńcy mogą być mniej skłonni do wspierania jednostek samorządu terytorialnego, podmiotów leczniczych i Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych);
- ograniczeniem wsparcia dla potrzebujących (instytucje takie jak domy dla matek z małoletnimi dziećmi, noclegownie i schroniska dla osób bezdomnych mogą otrzymywać mniej darowizn, co ograniczy ich zdolność do udzielania niezbędnej pomocy).

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

- Tak
- Nie

Zmiana ustawowa jest optymalnym rozwiązaniem z uwagi na powszechne obowiązywanie regulacji ustawowych i zagwarantowanie pewności prawa.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Projektowane rozwiązania są spójne z dotychczasowymi regulacjami, ponieważ opierają się na precedensie z czasów pandemii COVID-19, kiedy to możliwe było odliczenie darowizn na rzecz podobnych instytucji.

Projektowane rozwiązania są zgodne z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw. Umożliwienie odliczenia darowizn na rzecz kluczowych instytucji publicznych i społecznych wspiera realizację zasady pomocniczości oraz promuje aktywność obywatelską i solidarność społeczną.

Projektowane rozwiązania są zgodne z prawem międzynarodowym i prawem UE.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Projekt wywołuje pozytywne skutki dla mieszkańców terenów dotkniętych powodzią, silnymi wiatrami, będącymi katastrofą naturalną w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1897) organizacji pozarządowych, jednostek samorządu terytorialnego, jednostek pomocy społecznej, podmiotów leczniczych, przedsiębiorców dokonujących darowizn.

Lepsze wsparcie w sytuacjach kryzysowych, zwiększony dostęp do wsparcia społecznego i usług opiekuńczych, wsparcie dla przedsiębiorców dokonujących darowizn.

Projektowane rozwiązania mają na celu zwiększenie wsparcia dla kluczowych instytucji publicznych oraz organizacji pozarządowych, co przyniesie korzyści zarówno dla darczyńców, jak i obdarowanych. Wprowadzenie możliwości odliczenia darowizn od podstawy opodatkowania PIT i CIT dla nowych kategorii podmiotów przyczyni się do większej solidarności społecznej i wsparcia dla osób potrzebujących.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki gospodarcze dla mikro, małych oraz średnich przedsiębiorców. Wprowadzenie możliwości odliczenia darowizn od podstawy opodatkowania PIT i CIT dla nowych kategorii podmiotów przyczyni się do większej solidarności społecznej i wsparcia dla osób potrzebujących.

Lepsze wsparcie w sytuacjach kryzysowych, zwiększony dostęp do wsparcia społecznego i usług opiekuńczych, wsparcie dla przedsiębiorców dokonujących darowizn.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Projekt nie wywołuje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Skutki finansowe dla budżetu państwa są trudne do oszacowania, ze względu na brak precyzyjnych danych dotyczących wielkości pomocy oraz liczby darczyńców.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt nie wywołuje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Skutki finansowe dla budżetu państwa są trudne do oszacowania, ze względu na brak precyzyjnych danych dotyczących wielkości pomocy oraz liczby darczyńców.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ **Nie**

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**