

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anita Sowińska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Koordynator: Marta Ligęza – Starszy Specjalista, Departament Gospodarki Odpadami, email: marta.ligeza@klimat.gov.pl tel.: (+48 22) 36 92 804</p> <p>Marcin Cykowski – Naczelnik, Departament Gospodarki Odpadami, email: marcin.cykowski@klimat.gov.pl</p> <p>Joanna Darska – Zastępca Dyrektora, Departament Gospodarki Odpadami, email: joanna.darska@klimat.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 7.10.2024 r.</p> <p>Źródło: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3, z późn. zm.)</p> <p>Numer w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UC 23</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Jednym z priorytetów obecnego Rządu jest zajęcie się zjawiskiem miejsc nielegalnego gromadzenia odpadów, co znalazło odzwierciedlenie w umowie koalicyjnej. Z tego też względu w pierwszych dniach swojego funkcjonowania Rząd dodatkowo zaplanował środki finansowe z rezerwy celowej budżetu państwa na te działania. Jednakże w brzmieniu aktualnie obowiązujących przepisów prawa nie ma możliwości przekazania właściwym organom administracji samorządowej środków z rezerwy celowej budżetu państwa na zadania, o których mowa w art. 26a ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o odpadach”, czy to za pośrednictwem Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) czy przez wojewodów. Ponadto w przypadku organów administracji samorządowej organy te musiałyby dodatkowo posiadać co najmniej 20 % wkładu własnego. Przy aktualnie wysokich kosztach zagospodarowania odpadów nie wszystkie organy są w stanie wygospodarować środki finansowe z własnego budżetu na usunięcie nielegalnie nagromadzonych odpadów. W przypadku odpadów niebezpiecznych mogą to być koszty w wysokości kilkuset mln zł. W związku z powyższym istnieje konieczność wprowadzenia projektowanego przepisu art. 226b ustawy o odpadach w celu umożliwienia przekazania ewentualnych środków z rezerwy celowej właściwym organom administracji, o których mowa w art. 26a ust. 2 ustawy o odpadach, wraz z możliwością pozyskania środków z innych źródeł finansowania w ramach tworzenia montażu finansowego w celu domknięcia luki finansowej. Przepis ten będzie umożliwiał organom samorządowym również dofinansowanie do usunięcia odpadów powyżej 80 % całkowitych kosztów przedsięwzięcia (jednak nie 100 %).

Od dnia 1 stycznia 2023 r. w polskim porządku prawnym miał obowiązywać art. 101a ustawy o odpadach, zgodnie z którym odpady budowlane i rozbiórkowe zbiera się oraz odbiera selektywnie, z podziałem co najmniej na: drewno, metale, szkło, tworzywa sztuczne, gips, odpady mineralne, w tym beton, cegłę, płytki i materiały ceramiczne oraz kamienie. Przepisy ustawy o odpadach miały zobowiązywać podmioty do segregowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych w miejscu wytworzenia (u źródła).

Po analizie przepisów dotyczących obowiązku selektywnego zbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz z uwagi na zgłaszane przez przedstawicieli branży budowlanej oraz branży gospodarki odpadami wątpliwości interpretacyjne dotyczące brzmienia art. 101a ustawy o odpadach przesunięto termin wejścia w życie ww. przepisów z dnia 1 stycznia 2023 r. na dzień 1 stycznia 2025 r.

Należy jednak zauważyć, że samo przesunięcie terminu wejścia w życie nie rozwiązuje problemu. Główne zgłaszane problemy i wątpliwości dotyczące brzmienia art. 101a ustawy o odpadach to:

- 1) kwestia, czy odpady budowlane i rozbiórkowe faktycznie mają zostać segregowane u źródła;
- 2) brak jednoznacznego stwierdzenia, kogo dotyczy obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych;
- 3) wątpliwości odnośnie do sposobu zagospodarowania frakcji pozostałej po sortowaniu odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Dodatkowo brak aktualizacji brzmienia art. 101a ustawy o odpadach może przyczynić się do wystąpienia kolejnych, następujących trudności:

- 1) możliwy wzrost kosztów odbioru odpadów budowlanych i rozbiórkowych z miejsca prowadzonego remontu lub budowy z uwagi na konieczność zapewnienia selektywnego zbierania i odbierania wymienionych w ustawie o odpadach sześciu frakcji (drewno, metale, szkło, tworzywa sztuczne, gips, odpady mineralne) oraz możliwe

występowanie utrudnień (np. organizacyjnych) wynikających z obowiązku zbierania i odbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych u źródła;

- 2) w związku z powyższym możliwy jest rozwój tzw. szarej strefy w zakresie zagospodarowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych z uwagi na hipotetyczny wyższy koszt legalnego odbioru lub zbiórki odpadów podzielonych na frakcje, co w konsekwencji może doprowadzić do większej liczby dzikich wysypisk i porzucania odpadów;
- 3) w związku z koniecznością segregacji u źródła mogą wystąpić problemy logistyczne z ustawieniem większej liczby kontenerów na terenach o ścisłej zabudowie.

Z uwagi na powyższe zachodzi konieczność przeprowadzenia nowelizacji brzmienia art. 101a ustawy o odpadach.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Obowiązujące przepisy prawa, tj. art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o finansach publicznych”, umożliwiają przekazanie środków z rezerwy celowej organom administracji samorządowej w wysokości do 80 %, jednak pozostałe 20 % środków musi pochodzić ze środków własnych organu samorządu. Dlatego też została zaprojektowana konstrukcja przepisów w taki sposób, aby umożliwić zarówno przekazanie ewentualnych środków z rezerwy celowej właściwym organom administracji, o których mowa w art. 26a ust. 2 ustawy o odpadach, jak i umożliwić ewentualne pozyskanie środków z innych źródeł finansowania organom samorządowym (zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa inne źródła finansowania nie stanowią środków własnych samorządu). Projektowana zmiana ma na celu umożliwienie przekazania ewentualnych środków z rezerwy celowej organom administracji wraz z możliwością pozyskania środków z innych źródeł finansowania w ramach tworzenia montażu finansowego w celu domknięcia luki finansowej. Jest to zwiększenie wachlarza instrumentów służących usuwaniu skutków nielegalnego gospodarowania odpadami, którego spodziewanym efektem będzie poprawa możliwości finansowania usuwania odpadów z różnych źródeł i tym samym pozytywny wpływ na życie i zdrowie ludzi oraz środowisko w związku z usuwaniem zagrożeń wywołanych zalegającymi nielegalnie odpadami.

Niemniej jednak projektowane przepisy wprowadzające możliwość przekazania środków z rezerwy celowej właściwym organom administracji mają być uzupełniającym źródłem finansowania zadania, o którym mowa w art. 26a ust. 1 ustawy o odpadach. Zatem środki z budżetu państwa będą przeznaczane na usuwanie nielegalnie nagromadzonych odpadów z miejsc, dla których spełnione będą wymagania art. 26a ust. 1 ustawy o odpadach, oraz zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych dotyczącymi rezerwy celowej.

Z uwagi na zgłaszane postulaty branży budowlanej oraz po analizie przepisów dotyczących obowiązku selektywnego zbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych proponuje się nowelizację art. 101a ustawy o odpadach, aby rozwiać ww. wątpliwości interpretacyjne oraz wyjść naprzeciw oczekiwaniom zainteresowanych branż. Określony podział odpadów budowlanych i rozbiórkowych na poszczególne frakcje pozwoli na stworzenie jednolitego systemu selektywnej zbiórki odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Znacząca różnica między obecnym brzmieniem art. 101a ustawy o odpadach a projektowaną regulacją to dopuszczenie sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych poza miejscem ich wytworzenia. To oznacza, że projektowany przepis będzie również umożliwiał przekazanie odpadów budowlanych i rozbiórkowych innemu uprawnionemu podmiotowi, który zajmie się wysegregowaniem ww. odpadów. Zatem nie będzie obowiązku segregacji odpadów budowlanych i rozbiórkowych wyłącznie u źródła. Przeprowadzona zmiana spowoduje elastyczniejsze podejście do segregacji odpadów budowlanych i rozbiórkowych, a to z kolei powinno przyczynić się do ułatwienia segregacji odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Osiągnięcie celu proponowanej regulacji nie jest możliwe za pomocą środków pozalegisłacyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Obowiązek ustanowienia systemów sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych wynika bezpośrednio z art. 11 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów (Dz. Urz. UE L 150 z 14.06.2018, str. 109) i dotyczy wszystkich państw członkowskich UE.

Podejście do selektywnego sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych w krajach UE jest zróżnicowane. Wynika to z poziomu organizacyjnego i zaawansowania gospodarki odpadami w danym kraju.

Przykładowo w Hiszpanii ustanowiono obowiązek segregacji u źródła odpadów budowlanych i rozbiórkowych innych niż niebezpieczne, które należy przypisać do określonych frakcji, które mogą być ponownie wykorzystane. Odpady budowlane i rozbiórkowe uznaje się tam za priorytetowy sektor działań i przewiduje różne rozwiązania na rzecz lepszego gospodarowania i wykorzystywania odzyskanych odpadów zgodnie z celami ustalonymi na poziomie UE.

Innym przykładem są Węgry, gdzie segregacja odpadów budowlanych i rozbiórkowych jest obowiązkiem wytwórcy, ale tylko w przypadku niektórych rodzajów odpadów i powyżej określonej ilości progowej.

Należy zauważyć, że system sortowania odpadów przyjęty w Polsce jest zbliżony z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach UE, jeżeli chodzi o segregację odpadów budowlanych i rozbiórkowych na poszczególne frakcje, jednak szczegółowe warunki jego funkcjonowania zostały dostosowane do specyfiki rynku polskiego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty wytwarzające odpady z grupy 17*	ok. 7700	Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO)	Złagodzenie obowiązku selektywnego sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych przez zniesienie obowiązku selektywnego

Podmioty zbierające odpady z grupy 17*	ok. 5400	BDO	zbierania u źródła Złagodzenie obowiązku selektywnego sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych poprzez zniesienie obowiązku selektywnego zbierania u źródła
Podmioty przetwarzające odpady z grupy 17*	ok. 3000	BDO	Złagodzenie obowiązku selektywnego sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych przez zniesienie obowiązku selektywnego zbierania u źródła
Urzędy marszałkowskie	16	Główny Urząd Statystyczny (GUS)	W przypadku gdy podmiot zdecyduje się zmienić charakter prowadzonej działalności, może to skutkować wydaniem nowego zezwolenia lub zmianą posiadanego zezwolenia z zakresu gospodarki odpadami. Zwiększenie wachlarza instrumentów służących usuwaniu skutków nielegalnego gospodarowania odpadami (poprawa możliwości finansowania usuwania odpadów z różnych źródeł)
Starostwa	380	GUS	W przypadku gdy podmiot zdecyduje się zmienić charakter prowadzonej działalności, może to skutkować wydaniem nowego zezwolenia lub zmianą posiadanego zezwolenia z zakresu gospodarki odpadami. Zwiększenie wachlarza instrumentów służących usuwaniu skutków nielegalnego gospodarowania odpadami (poprawa możliwości finansowania usuwania odpadów z różnych źródeł)
Gminy	2477	GUS	Zwiększenie wachlarza instrumentów służących usuwaniu skutków nielegalnego gospodarowania odpadami (poprawa możliwości finansowania usuwania odpadów z różnych źródeł)
Regionalne dyrekcje ochrony środowiska	16	Dane własne	Zwiększenie wachlarza instrumentów służących usuwaniu skutków nielegalnego gospodarowania odpadami (poprawa możliwości finansowania usuwania odpadów z różnych źródeł)

*Dane przygotowane w oparciu o sprawozdawczość o wytwarzanych odpadach i o gospodarowaniu odpadami oraz dostępne w BDO dane za lata 2021–2022 (tylko podmioty zarejestrowane w BDO). Należy zaznaczyć, że poszczególne podmioty mogą występować jednocześnie w różnych grupach, z uwagi na fakt, że ten sam podmiot może znajdować się w grupie wytwarzających odpady i przetwarzających odpady.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy w zakresie dotyczącym odpadów budowlanych i rozbiórkowych był poddany pre-konsultacjom na Zespole doradczym do spraw systemowych rozwiązań w zakresie gospodarki odpadami. Spotkania odbyły się dwukrotnie w 2023 r. zarówno z przedstawicielami jednostek podległych i nadzorowanych, jak również z wybranymi przedstawicielami branży odpadowej, w tym z przedsiębiorcami związanymi z działalnością budowlaną. Na spotkaniach poddano dyskusji

wątpliwości interpretacyjne art. 101a ustawy o odpadach oraz omówiono możliwy sposób ich rozwiązania. Po przeprowadzonych rozmowach stwierdzono, że przepis wymaga doprecyzowania.

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) projekt ustawy otrzymały do zaopiniowania, na 30 dni, następujące reprezentatywne organizacje pracodawców:

- 1) Konfederacja „Lewiatan”;
- 2) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 4) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 6) Federacja Przedsiębiorców Polskich.

W ramach konsultacji publicznych trwających 30 dni projekt otrzymały następujące podmioty:

- 1) Polskie Stowarzyszenie Menadżerów Budownictwa;
- 2) Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów;
- 3) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 4) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 5) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 6) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ochrony Środowiska;
- 7) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych „Komunalnik”;
- 8) Polska Izba Ekologii;
- 9) Polska Izba Gospodarki Odpadami;
- 10) Polski Klub Ekologiczny;
- 11) Rada RIPOK;
- 12) Regionalny Związek Gmin i Powiatów Rzeczypospolitej Polskiej;
- 13) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 14) Stowarzyszenie „Polski Recykling”;
- 15) Unia Metropolii Polskich;
- 16) Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;
- 17) Związek Miast Polskich;
- 18) Związek Samorządów Polskich;
- 19) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 20) Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania, na 30 dni, następującym podmiotom:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
- 4) regionalnym dyrektorom ochrony środowiska;
- 5) Prezesowi GUS;
- 6) Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
- 7) Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska;
- 8) Prezesowi NFOŚiGW;
- 9) wojewódzkim funduszom ochrony środowiska i gospodarki wodnej;
- 10) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Projekt dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949). Projekt jest w trakcie opiniowania (planowane rozpatrzenie projektu ma nastąpić w dniu 17 października 2024 r.).

Projekt dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), w związku z czym został przekazany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego. Rada Dialogu Społecznego nie przedstawiła opinii do projektu.

Projekt nie podlegał opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostały przedstawione w raporcie z konsultacji i opiniowania zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
		0	1	2								Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0	0	0								0
budżet państwa		0	0	0								0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
Wydatki ogółem		300	300	300								900
budżet państwa		300	300	300								900
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
Saldo ogółem		-300	-300	-300								-900
budżet państwa		-300	-300	-300								-900
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
Źródła finansowania		Rezerwa celowa budżetu państwa.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>W zakresie propozycji nowej podstawy prawnej przekazywania środków z rezerwy celowej budżetu państwa przez okres 3 lat (tj. od 2025 r. do 2027 r.) do usuwania odpadów nagromadzonych z naruszeniem przepisów obowiązującego prawa, gdy ze względu na zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi lub środowiska konieczne jest niezwłoczne usunięcie odpadów (art. 26a ustawy o odpadach).</p> <p>Jako rok 0 przyjmuje się rok 2025.</p> <p>Kwota 300 mln zł została oszacowana w stosunku rocznym na podstawie kwoty sumarycznej pochodzącej ze wszystkich kierowanych do NFOŚiGW wniosków od beneficjentów na usuwanie nielegalnie nagromadzonych odpadów, które zostały odrzucone od 2019 r., tj. od roku, w którym został uruchomiony Program priorytetowy NFOŚiGW – „Usuwanie porzuconych odpadów”. W związku z tym Ministerstwo Klimatu i Środowiska w latach 2025–2027 będzie zabiegać o zabezpieczenie w rezerwie celowej analogicznej sumy – w każdym kolejnym roku budżetowym. Docelowo środki na dofinansowanie działań, o których mowa w art. 26a ust. 1 ustawy o odpadach, będą pochodzić z NFOŚiGW. Przyznane środki finansowe z rezerwy celowej będą alokowane oraz wydatkowane z uwzględnieniem stopnia zagrożenia powodowanego przez odpady, w tym odpady niebezpieczne, dla życia i zdrowia ludzi, środowiska oraz dla infrastruktury, w tym infrastruktury krytycznej. Środki finansowe będą przyznawane w zależności od możliwości finansowych budżetu państwa.</p>										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10					Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Potencjalny rozwój nowych przedsiębiorstw lokalnych lub poszerzenie zakresu usług tych dotychczasowych w związku z możliwością przekazywania odpadów innemu uprawnionemu podmiotowi. Planowana zmiana przepisów może przyczynić się do										

		<p>ułatwienia segregacji odpadów budowlanych i rozbiórkowych, jednakże to podmiot ostatecznie decyduje, którą formę segregacji wybierze (w miejscu wytworzenia lub poza miejscem wytworzenia). Mając na uwadze powyższe, nie sposób bezpośrednio wskazać potencjalnych obciążeń lub oszczędności dla podmiotów gospodarujących odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi.</p> <p>Zwiększenie dla właściwych organów administracji wachlarza instrumentów służących usuwaniu skutków nielegalnego gospodarowania odpadami może pozytywnie wpłynąć na funkcjonowanie przedsiębiorstw z sektora przetwarzania odpadów, w szczególności odpadów niebezpiecznych (środki z rezerwy celowej budżetu państwa na usuwanie odpadów będą wydatkowane w trybie przepisów o zamówieniach publicznych), co z kolei będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność.</p>
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Potencjalny rozwój nowych przedsiębiorstw lokalnych lub poszerzenie zakresu usług tych dotychczasowych w związku z możliwością przekazywania odpadów innemu uprawnionemu podmiotowi. Planowana zmiana przepisów może przyczynić się do ułatwienia segregacji odpadów budowlanych i rozbiórkowych, jednakże to podmiot ostatecznie decyduje, którą formę segregacji wybierze (w miejscu wytworzenia lub poza miejscem wytworzenia). Mając na uwadze powyższe, nie sposób bezpośrednio wskazać potencjalnych obciążeń lub oszczędności dla podmiotów gospodarujących odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowany przepis w art. 1 ma na celu zwiększenie możliwości pozyskania środków finansowych na zadania, o których mowa w art. 26a ust. 1 ustawy o odpadach (usuwanie nielegalnie nagromadzonych odpadów zagrażających życiu i zdrowiu ludzi oraz środowiska), co jednocześnie może pozytywnie wpłynąć na życie i zdrowie ludzi, przez usuwanie zagrożeń dla ludzi wywołanych zalegającymi nielegalnie odpadami, w szczególności odpadami niebezpiecznymi.
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu projektowanych przepisów na osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.

Niemierzalne

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: złagodzenie przepisu dotyczącego obowiązku na rzecz stworzenia systemu promującego selektywne zbieranie odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz stworzenie możliwości przekazywania odpadów podmiotowi, który posiada odpowiednie zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów budowlanych i rozbiórkowych bez obowiązku selektywnego zbierania u źródła.

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: dla niektórych podmiotów może zaistnieć potrzeba zmiany zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów. Taka potrzeba może wystąpić w przypadku, gdy podmiot zdecyduje się na zmianę profilu swojej obecnej działalności. Będzie mógł wówczas wystąpić o wydanie nowego zezwolenia lub zmianę posiadanego zezwolenia z zakresu gospodarki odpadami. Ewentualne obciążenie regulacyjne będzie uzależnione od liczby podmiotów, które zdecydują się na zmianę charakteru prowadzenia działalności.

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Zwiększona liczba zamówień publicznych na usługi związane z przetwarzaniem odpadów może pozytywnie wpłynąć na rynek pracy związany z sektorem firm działających w tym obszarze.

Zmiany w zakresie złagodzenia obowiązku selektywnego sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych przez zniesienie obowiązku selektywnego zbierania u źródła mogą mieć wpływ na rynek pracy przez potencjalny rozwój nowych

przedsiębiorstw lokalnych lub poszerzenie zakresu usług tych dotychczasowych, w związku z możliwością przekazywania odpadów innemu uprawnionemu podmiotowi.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> inne:	

Omówienie wpływu

Projektowana zmiana art. 26a ustawy o odpadach będzie miała pozytywny wpływ na zdrowie i środowisko. Zmiana ta ma na celu wprowadzenie podstawy prawnej umożliwiającej przekazanie środków z rezerwy celowej budżetu państwa dla organów administracji, które borykają się z problemem nielegalnie nagromadzonych odpadów zagrażających życiu i zdrowiu ludzi oraz środowisku (w trybie art. 26a ustawy o odpadach), tj. dodatkowego instrumentu finansowania służącego usuwaniu odpadów nielegalnie nagromadzonych zagrażających życiu i zdrowiu ludzi – usuwanie zagrożeń dla ludzi i środowiska wywołanych zalegającymi nielegalnie odpadami, w szczególności odpadami niebezpiecznymi.

Projektowana zmiana art. 101a ustawy o odpadach będzie miała pozytywny wpływ na środowisko naturalne. Zaproponowane instrumenty prawno-administracyjne zapewnią większą elastyczność, w związku z możliwością przekazywania odpadów budowlanych i rozbiórkowych innym uprawnionym podmiotom, a co za tym idzie będą mogły przyczynić się do ograniczenia rozwoju tzw. szarej strefy w zakresie zagospodarowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Zwiększenie masy selektywnego sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych będzie miało wpływ na tworzenie gospodarki o obiegu zamkniętym i poprawę stanu środowiska.

Dodatkowo obowiązek selektywnego sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych powinien mieć wpływ na poprawę dostępności konkretnych surowców na rynku i ułatwić ich dalsze przetwarzanie.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z uwagi na pilną potrzebę zmian ww. przepisów przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja aktu prawnego zostanie przeprowadzona po 3 latach od wejścia w życie projektowanej regulacji przez analizę funkcjonowania systemu selektywnej zbiórki odpadów budowlanych i rozbiórkowych uwzględniającą m.in. liczbę zgłaszanych wątpliwości interpretacyjnych co do wprowadzonych przepisów oraz liczbę zgłaszanych przypadków dotyczących nielegalnego postępowania z odpadami budowlanych i rozbiórkowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.