

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wysokości kwoty bazowej finansowego wsparcia dla gmin na nabycie lokalu mieszkalnego lub remont budynku mieszkalnego albo części takiego budynku w związku z usuwaniem szkód powstałych na skutek powodzi</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Tomczak – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Juliusz Tetzlaff – Dyrektor Departamentu Mieszkalnictwa, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, tel. 22 323 40 99, adres e-mail: Juliusz.Tetzlaff@mrit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 3.10.2024</p> <p>Źródło: upoważnienie ustawowe – art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2024 r. poz. 654 i 1473)</p> <p>Nr w wykazie prac: 45</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przepis art. 28 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi, zwanej dalej „ustawą”, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 1 października o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 654 i 1473), daje gminom możliwość ubiegania się o bezzwrotne finansowe wsparcie z Funduszu Dopłat, na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 304), na nabycie lokalu mieszkalnego lub remont zamieszkałych lokali mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy lub będących własnością innych niż gmina inwestorów (takich jak SIM/TBS, spółki gminne), które zostały zniszczone na skutek powodzi, w wysokości do 100% kosztów przedsięwzięcia.

Jednocześnie w art. 28 ust. 5 ustawy zawarto fakultatywne upoważnienie ustawowe dla ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do wydania rozporządzenia określającego wysokość kwot bazowych finansowego wsparcia udzielonego zgodnie z zasadami, o których mowa w ust. 1 i 3.

Ww. upoważnienie ustawowe odnosi się również wprost do samego sposobu wyliczenia kwot bazowych, które powinny być określone z uwzględnieniem średniego kosztu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 lub 3 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (w zależności czy wsparcie dotyczy nabycia lokalu mieszkalnego, czy też remontu), wynikających z wniosków o finansowe wsparcie na pokrycie części kosztów takich przedsięwzięć realizowanych na terenie gmin poszkodowanych w wyniku wystąpienia powodzi i złożonych w okresie 6 miesięcy poprzedzających wydanie tego rozporządzenia

Kwota bazowa będzie podstawą do ustalenia maksymalnej kwoty wsparcia, którą będzie mogła uzyskać dana gmina, związek gminny lub spółka gminna na nabycie lokalu mieszkalnego lub remont zniszczonych powodzią zasobów mieszkaniowych gminy i społecznych czynszowych. Każdy wniosek złożony przez wnioskodawcę na nabycie lokalu mieszkalnego lub przedsięwzięcie remontowe dotyczące zamieszkałych lokali mieszkalnych mające na celu usunięcie skutków powodzi będzie pomniejszał pulę środków, którą gmina maksymalnie będzie mogła uzyskać ze środków udostępnionych na usuwanie skutków powodzi.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie: wydanie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii, zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 28 ust. 5 ustawy.

Planowane narzędzie interwencji: W projektowanym art. 28 ust. 5 ustawy zawarto fakultatywne upoważnienie ustawowe dla ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do wydania rozporządzenia określającego wysokość kwoty bazowej finansowego wsparcia udzielonego zgodnie z zasadami, o których mowa w ust. 1 i 3.

Ww. upoważnienie ustawowe odnosi się również wprost do samego sposobu wyliczenia kwoty bazowej, która powinna być określona z uwzględnieniem średniego kosztu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 lub 3 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (w zależności czy wsparcie dotyczy nabycia lokalu mieszkalnego, czy też remontu), wynikających z wniosków o finansowe wsparcie na pokrycie części kosztów takich przedsięwzięć realizowanych na terenie gmin poszkodowanych w wyniku wystąpienia powodzi i złożonych w okresie 6 miesięcy poprzedzających wydanie tego rozporządzenia – na podstawie danych od Banku Gospodarstwa Krajowego, czyli operatora programu wsparcia realizowanego na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych .

Kwota bazowa będzie następnie, na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy, podstawą do ustalenia maksymalnej kwoty wsparcia,

którą będzie mogła uzyskać dana gmina, związek gminny lub spółka gminna na remont wszystkich zniszczonych powodzią zasobów mieszkaniowych gminy i społecznych czynszowych. Każdy wniosek złożony przez wnioskodawcę na przedsięwzięcie mające na celu usuwanie skutków powodzi będzie pomniejszał pulę środków, które gmina maksymalnie będzie mogła uzyskać ze środków udostępnionych na usuwanie skutków powodzi.

Oczekiwany efekt: Ogłoszenie w formie rozporządzenia kwoty bazowej dla przedsięwzięć remontowych w wyniku, których przywrócone zostaną do użytkowania lokale mieszkalne wchodzące w skład mieszkaniowego zasobu gminy oraz społeczne czynszowe, pozwoli na zastosowanie wynikającego z art. 28 ust. 6 ustawy mechanizmu kontroli wydatkowania środków publicznych z rezerwy celowej ustalonej na usuwanie skutków powodzi, zapobiegając zgłaszaniu przez beneficjentów do finansowego wsparcia przedsięwzięć odbiegających kosztowo od standardowych przedsięwzięć remontowych finansowanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych.

Brak jest możliwości osiągnięcia celów projektu w ramach działań pozalegisłacyjnych. Projekt ma na celu wykonanie upoważnienia ustawowego, stąd jedynym możliwym działaniem jest interwencja legislacyjna. Brak jest możliwości osiągnięcia celów w ramach działań pozalegisłacyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozporządzenie jest aktem wykonawczym do ustawy, która dotyczy sytuacji o charakterze incydentalnym i pilnym, która wystąpiła na terenie Polski. Wobec powyższego nie przeprowadzono analizy pod kątem rozwiązań obowiązujących w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Bank Gospodarstwa Krajowego	1	Przepisy prawa	w przypadku określenia kwoty bazowej konieczność kontrolowania zakresu pomocy finansowej na remont zasobów mieszkaniowych zniszczonych powodzią
gminy poszkodowane powodzią	198	rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 września 2024 r. w sprawie wprowadzenia stanu klęski żywiołowej na obszarze części województwa dolnośląskiego, lubuskiego, opolskiego oraz śląskiego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1395)	określenie zakresu pomocy finansowej na remont zasobów mieszkaniowych zniszczonych powodzią
spółki gminne poszkodowane powodzią	Brak danych		określenie zakresu pomocy finansowej na remont zasobów mieszkaniowych zniszczonych powodzią
związki gminne poszkodowane powodzią	Brak danych		określenie zakresu pomocy finansowej na remont zasobów mieszkaniowych zniszczonych powodzią
lokatorzy zamieszkujący w gminnym zasobie mieszkaniowym, których lokale poddane zostaną remontowi w związku z usuwaniem skutków powodzi	Brak danych		określenie zakresu pomocy finansowej poznaczonej na remont zajmowanego przez lokatora lokalu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej

Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania przez Bank Gospodarstwa Krajowego, który udziela wsparcia na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych. Rozporządzenie jest aktem wykonawczym do ustawy, która dotyczy sytuacji o charakterze incydentalnym i pilnym, która wystąpiła na terenie Polski, stąd też ograniczony zakres konsultacji.

Projekt zostanie przekazany również do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, jak również dla budżetów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego. Będzie miał natomiast stabilizujący wpływ na wydatki wynikające z art. 28 ust. 3 ustawy.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt nie wpływa bezpośrednio na duże przedsiębiorstwa.											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt nie wpływa bezpośrednio na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Wsparcie realizacji przedsięwzięć mających na celu remonty mieszkań na wynajem dla osób o niższych dochodach może pośrednio przyczynić się do większej liczby inwestycji remontowych realizowanych przez lokalnych											

		przedsiębiorców.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie możliwości zaspokajania potrzeb mieszkaniowych osób poszkodowanych w wyniku powodzi, w tym najuboższych, najbardziej potrzebujących mieszkania, w tym osób starszych i osób z niepełnosprawnościami, poszkodowanych w wyniku powodzi.
Niemierzalne	przedsiębiorstwa (w tym MŚP)	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
	podmioty spoza sektora finansów publicznych jak np. organizacje pożytku publicznego.	-

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Określenie w rozporządzeniu kwoty bazowej finansowego wsparcia udzielanego zgodnie z zasadami, o których mowa w art. 28 ust. 3 ustawy, spowoduje konieczność kontroli przez Bank Gospodarstwa Krajowego spełnienia przez wnioskodawcę warunku określonego w art. 28 ust. 6 ustawy.

9. Wpływ na rynek pracy

Pośredni wpływ na rynek pracy poprzez umożliwienie wzrostu zatrudnienia w przedsiębiorstwach specjalizujących się lokalnie w robotach budowlano-montażowych, produkcji i dystrybucji materiałów budowlanych czy wyposażenia mieszkań.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Wsparcie regionów dotkniętych klęską powodzi w celu przywrócenia do użytkowania zniszczonych zasobów mieszkaniowych.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na fakt, że projekt rozporządzenia ma wpływ na realizację funkcjonującego już programu realizowanego przy udziale środków Funduszu Dopłat na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu

niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych, ewaluacja efektów odbywa się w oparciu o kwartalne informacje o realizacji planu finansowego Funduszu Dopłat.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

–