

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o rynku mocy</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Miłosz Motyka, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Radosława Bociek, naczelnik wydziału, radoslaw.bociek@klimat.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 04.10.2024 r.</p> <p>Źródło: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1747 z dnia 13 czerwca 2024 r. zmieniające rozporządzenia (UE) 2019/942 i (UE) 2019/943 w odniesieniu do poprawy struktury unijnego rynku energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L z dnia 26.6.2024 r.)</p> <p>Nr w wykazie prac w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: UC70</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131) wprowadzono w Polsce mechanizm wystarczalności zasobów w postaci rynku mocy, którego celem jest zapewnienie bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej w Krajowym Systemie Elektroenergetycznym (KSE). Mechanizm ten zapewnia możliwość wynagradzania uczestników rynku (jednostki wytwórcze, odpowiedź odbioru (DSR), magazyny energii) za ich pozostawanie w gotowości do dostarczania mocy i zapewnienie dostaw energii elektrycznej do systemu elektroenergetycznego w przypadku przewidywanych problemów z pokryciem zapotrzebowania na moc w systemie w czasie okresu przywołania na rynku mocy.

Mechanizm rynku mocy został zmodyfikowany przepisami Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 158/54 z dnia 14.6.2019 r., dalej „rozporządzenie rynkowe”), gdzie w art. 22 ust. 4 tego rozporządzenia wprowadzono wymogi dotyczące limitów emisji CO₂ dla mechanizmów zdolności wytwórczych. Wobec powyższego konieczne było dostosowanie polskiego rynku mocy do wprowadzonych limitów emisji CO₂, w konsekwencji czego od 1.07.2025 r. jednostki wytwórcze emitujące powyżej 550 kg CO₂/MWh „nie będą posiadały zobowiązań ani nie będą otrzymywać płatności lub zobowiązań dotyczących przyszłych płatności w ramach mechanizmu zdolności wytwórczych” (art. 22 ust. 4 lit. b). Biorąc pod uwagę okres wyprzedzenia, z jakim zawierane są umowy na rynku mocy (tzw. lead time – dla aukcji głównej 5 lat, dla aukcji dodatkowej 1 rok), ograniczenia w możliwości zawierania kontraktów mocowych na rynku mocy dla jednostek emitujących powyżej 550 kg CO₂/MWh miały miejsce już w trakcie aukcji głównej na rok dostaw 2025 (od II półrocza), która miała miejsce w 2020 r., oraz aukcji dodatkowej na dwa kwartały 2025 r., które miały miejsce w 2024 r.

Wprowadzenie limitu emisji CO₂ na rynku mocy ograniczyło znacząco zakres podmiotów, które konkurują w ramach aukcji rynku mocy, co może prowadzić do braku pokrycia całego zapotrzebowania na moc, jakie jest niezbędne do zapewnienia bezpieczeństwa dostaw. Aby rozwiązać ten problem, projektodawca zaproponował wprowadzenie dodatkowej aukcji uzupełniającej, w ramach której możliwy byłby udział jednostek wytwórczych emitujących powyżej 550 kg CO₂/MWh i ich konkurowanie z pozostałymi podmiotami, które spełniają limit emisji 550 kg CO₂/MWh (jednostki wytwórcze, magazyny energii, DSR). Taką możliwość – w ograniczonym czasie i pod rygorystycznymi warunkami umożliwia rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1747 z dnia 13 czerwca 2024 r. zmieniające rozporządzenia (UE) 2019/942 i (UE) 2019/943 w odniesieniu do poprawy struktury unijnego rynku energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L z dnia 26.6.2024 r., dalej „rozporządzenie EMD”).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektodawca proponuje wprowadzenie aukcji uzupełniających w ramach obecnego mechanizmu rynku mocy. Aukcje uzupełniające muszą spełniać rygorystyczne warunki określone w art. 2 pkt 16 rozporządzenia EMD (dodawany ust. 2c w art. 64 rozporządzenia rynkowego). W związku z tym projektodawca proponuje przeprowadzenie czterech aukcji uzupełniających na następujące okresy dostaw: II połowa 2025 r. (aukcja półroczna) oraz na lata dostaw 2026, 2027 i 2028 (aukcje roczne). Aukcje uzupełniające zostaną przeprowadzone po zakończeniu aukcji dodatkowych rynku mocy, tzn. będą przeprowadzone z krótszym niż rok wyprzedzeniem względem momentu rozpoczęcia trwania obowiązku mocowego (lead time).

Aukcje uzupełniające będą w swej istocie przedłużeniem procesu istniejących procesów rynku mocy (m.in. aukcji dodatkowych): będą organizowane w przypadku, gdy po przeprowadzeniu pierwotnych procesów rynku mocy na dany rok dostaw (aukcja główna i aukcje dodatkowe) zidentyfikowany problem z wystarczalnością zasobów wytwórczych nie zostanie rozwiązany, a fakt ten potwierdzony zostanie przez Krajową ocenę wystarczalności zasobów (NRAA – ang. national resource

adequacy assessment) sporządzaną na podstawie art. 24 rozporządzenia rynkowego oraz przepisów krajowych, tj. art. 15i ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r., poz. 266, 834 i 859).

Organizacja aukcji uzupełniających po zakończeniu procesów aukcji dodatkowych na dany rok dostaw zapewni, że zmaksymalizowany zostanie udział dostawców zdolności wytwórczych spełniających limit emisji CO₂ (art. 64 ust. 2c lit. a rozporządzenia rynkowego), ponieważ jednostki niskoemisyjne mogą uczestniczyć zarówno w procesach pierwotnych rynku mocy (aukcja główna i dodatkowe) bez konkurencji ze strony jednostek wysokoemisyjnych, jak i konkurować z nimi w aukcjach uzupełniających. Jednostki wytwórcze niespełniające limitu emisji CO₂ otrzymają możliwość zawarcia kontraktów na nie więcej niż jeden rok dostaw (art. 68 ust. 2c lit. a rozporządzenia rynkowego), ponieważ w aukcji uzupełniającej będą mogły zawrzeć kontrakt na pół roku (II półrocze 2025 r.) lub na rok (2026, 2027 lub 2028). Aukcje uzupełniające będą organizowane na dany rok dostaw w przypadku stwierdzenia uzasadnionej potrzeby zakupu dodatkowych mocy (co potwierdzi NRAA wykonana przez operatora), tak aby zapewnić spełnienie wymogu określonego w art. 64 ust. 2c lit. b rozporządzenia rynkowego, tj. zapewnienia, że ilość zdolności wytwórczy oferowanych w pierwotnych procesach rynku mocy (aukcje główna i dodatkowe) na dany rok dostaw nie jest wystarczająca, aby rozwiązać problem związany z wystarczalnością mocy w systemie elektroenergetycznym.

Do udziału w aukcjach uzupełniających będą uprawnione: istniejące jednostki wytwórcze, istniejące jednostki wytwórcze zagraniczne (które wcześniej wygrały aukcję wstępną na dany okres dostaw, ale nie zawarły umowy mocowej), jednostki DSR składające się z istniejących jednostek fizycznych oraz jednostki DSR składające się z istniejących jednostek fizycznych zagranicznych (na zasadach jak jednostki wytwórcze zagranicznej), a także jednostki DSR planowane. Aby uczestniczyć w aukcjach uzupełniających, dany podmiot musi wziąć udział w certyfikacji ogólnej dla danego roku dostaw oraz w certyfikacji do aukcji uzupełniającej, podczas której deklaruje również swój udział w aukcji uzupełniającej.

Sposób określenia parametrów aukcji uzupełniających rynku mocy został określony w przepisach ustawy. Parametry aukcji uzupełniającej na dany rok będą ogłoszone przez ministra właściwego ds. energii. Dodatkowo, status cenotwórcy i cenobiorcy będzie przyznany zgodnie z zasadami obowiązującymi na aukcji dodatkowej, tj. jednostki wytwórcze istniejące będą mieć status cenobiorcy, a jednostki DSR i jednostki składające się z jednostek fizycznych zagranicznych będą mieć status cenotwórcy. Aukcje uzupełniające będą realizowane na zasadach analogicznych do obecnych aukcji głównych i dodatkowych: w formule aukcji holenderskiej, w rundach, ze spadającą ceną, z ustaloną ceną maksymalną oraz jednolitą ceną zamknięcia aukcji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Możliwość zorganizowania dodatkowego procesu aukcyjnego w ramach mechanizmu rynku mocy, w którym mogą uczestniczyć jednostki niespełniające limitu emisji CO₂ została wprowadzona przepisami rozporządzenia EMD, które weszło w życie 16 lipca 2024 r. Z uwagi na tak krótki horyzont czasowy nie ma dostępnych przykładów rozwiązań tego problemu w innych krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Operator systemu przesyłowego	1	ustawa – Prawo energetyczne	OSP przeprowadza aukcje uzupełniające i proces certyfikacji, sprawdza wykonanie obowiązków mocowych;
Prezes URE	1	ustawa – Prawo energetyczne	Prezes URE zatwierdza wyniki aukcji uzupełniającej oraz kalkuluje opłatę mocową;
Zarządca Rozliczeń S.A.	1	ustawa o rynku mocy	ZR S.A. dokonuje rozliczeń finansowych rynku mocy, w tym w ramach aukcji uzupełniających;
Wytwórcy energii elektrycznej	1159	Rejestry URE https://rejstry.ure.gov.pl/c/1	Wytwórcy mogą uczestniczyć w aukcjach uzupełniających i zawrzeć umowę mocową oraz mają obowiązek dostaw mocy w przypadku zawarcia umowy mocowej;
DSR i magazyny energii	ok. 2000	Rejestr rynku mocy	DSR i magazyny mogą uczestniczyć w aukcjach uzupełniających i zawrzeć umowę mocową oraz mają

			obowiązek dostaw mocy w przypadku zawarcia umowy mocowej;
Operatorzy systemów dystrybucyjnych	196	Rejestry URE https://rejestry.ure.gov.pl/c/1	OSD uczestniczą w weryfikowaniu danych pomiarowych uczestników rynku mocy przyłączonych do ich sieci oraz przekazują informacje na potrzeby rozliczeń rynku mocy;
Odbiorcy końcowi energii elektrycznej ¹	Ok. 17,5 mln	sprawozdanie Prezesa URE za 2023 r.	Odbiorcy końcowi energii elektrycznej uzyskują zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego; pokrywają koszty rynku mocy w ramach opłaty mocowej będącej składową rachunku za energię elektryczną;
Podmioty zagraniczne	8 operatorów systemów przesyłowych z sąsiednich systemów elektroenergetycznych i nieznana liczba podmiotów, które mogą zgłosić się jako dostawcy mocy zlokalizowani w sąsiednich systemach	Brak danych	Podmioty z zagranicy mogą uczestniczyć w aukcjach uzupełniających i zawrzeć umowę mocową oraz mają obowiązek dostaw mocy w przypadku zawarcia umowy mocowej;

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Założenia do projektu były przedmiotem pre-konsultacji z przedstawicielami sektora elektroenergetycznego oraz zostały przedstawione Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (URE).

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do konsultacji (7 dni) do następujących podmiotów:

- 1) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
- 2) Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.,
- 3) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
- 4) Polski Komitet Energii Elektrycznej (PKEE),
- 5) Towarzystwo Obrotu Energią,
- 6) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie,
- 7) Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej,
- 8) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Dystrybutorów Niezależnych Energii Elektrycznej,
- 9) Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu,
- 10) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,
- 11) Polska Izba Przemysłu Chemicznego,
- 12) Zarządca Rozliczeń S.A.,
- 13) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii,
- 14) Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A.,
- 15) Polska Izba Magazynów Energii (PIME),
- 16) Polskie Stowarzyszenie Magazynowania Energii (PSME),
- 17) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,

¹ W grupie odbiorcy końcowi uwzględniono wszystkich odbiorców końcowych niezależnie od ich charakteru (tj. m.in. gospodarstwa domowe, podmioty prowadzące działalność gospodarczą niezależnie od wielkości, podmioty sektora finansów publicznych, itd.).

- 18) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej,
- 19) Stowarzyszenie Energii Odnawialnej,
- 20) Polskie Stowarzyszenie Fotowoltaiki,
- 21) Polska Izba Gospodarcza Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej,
- 22) Polskie Stowarzyszenie Producentów Biogazu Rolniczego,
- 23) Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Biogazowego.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (7 dni) następującym podmiotom:

- 1) Młodzieżowa Rada Klimatyczna,
- 2) Prezes Urzędu Regulacji Energetyki,
- 3) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,

Projekt zostanie przekazany do opiniowania przez reprezentatywne związki zawodowe na okres 21 dni i zostanie przekazany do następujących podmiotów:

- 1) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 3) Forum Związków Zawodowych.

Projekt zostanie przekazany do opiniowania przez reprezentatywne organizacje pracodawców na okres 21 dni i zostanie przekazany do następujących podmiotów:

- 1) Pracodawcy RP,
- 2) Konfederacja Lewiatan,
- 3) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 4) Związek Pracodawców Business Centre Club,
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 6) Federacja Przedsiębiorców Polskich,
- 7) Polskie Towarzystwo Gospodarcze.

Przekazanie przedmiotowego projektu na okres krótszy niż 21 dni, a w przypadku organizacji pracodawców i związków zawodowych na okres 21 dni projektodawca uzasadnia koniecznością pilnego procedowania projektu. Aby możliwe było zorganizowanie aukcji uzupełniającej na drugą poł. 2025 r., niezbędne jest przeprowadzenie tej aukcji w I połowie 2025 r. (z odpowiednim wyprzedzeniem w związku z koniecznością potwierdzenia wyników aukcji i ponowną kalkulacją przez Prezesa URE opłaty mocowej na drugą połowę 2025 r.), co wymaga przystąpienia uczestników aukcji uzupełniającej do certyfikacji ogólnej organizowanej w styczniu każdego roku oraz przygotowania przez operatora wszystkich niezbędnych procesów, w tym przeprowadzenia certyfikacji do aukcji uzupełniającej, aukcji wstępnej oraz innych niezbędnych procesów). Oznacza to konieczność procedowania projektu w sposób zapewniający, że przedmiotowa regulacja wejdzie w życie jeszcze w 2024 r.

Projekt zostanie przesłany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez RDS.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt ustawy w zakresie swoich założeń będzie podlegał przedstawieniu Komisji Europejskiej oraz wraz z całym wnioskiem, o którym mowa w zmieniającym art. 64 ust. 2b rozporządzenia rynkowego (dodanym art. 2 pkt 16 rozporządzenia EMD). Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia innym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	<ul style="list-style-type: none"> • bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej i stabilne warunki do rozwoju przemysłu w związku z utrzymaniem funkcjonowania rynku mocy, • poprawa rentowności strony popytowej (DSR) przez możliwość udziału w rynku mocy DSR i uzyskanie wynagrodzenia za dostawę mocy do Krajowego Systemu Energetycznego przez czasowe ograniczenie mocy pobieranej z sieci (redukcja DSR); 																
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<ul style="list-style-type: none"> • bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej i stabilne warunki do rozwoju przemysłu; 																
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<ul style="list-style-type: none"> • wzrost bezpieczeństwa dostaw rozumianego jako niezawodność fizycznych dostaw energii oraz brak gwałtownych wahań cenowych energii elektrycznej, przy bardzo niskim wpływie na koszty energii – odbiorcy ryczałtowi w pierwszym roku obowiązywania ustawy poniosą średni koszt 84 gr, a w kolejnych latach ok. 4 zł miesięcznie, • ograniczenie wzrostu cen produktów konsumpcyjnych wywołanego wzrostem kosztów dla producentów towarów i dostawców usług; 																
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	<ul style="list-style-type: none"> • nie przewiduje się innego wpływu niż tego na „rodzinę, obywateli oraz gospodarstwo domowe”; 																
Niemierzalne	odbiorcy energii elektrycznej	<ul style="list-style-type: none"> • utrzymanie prawidłowego funkcjonowania mechanizmu rynku mocy gwarantującego bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej do odbiorców przy równoczesnym zapewnieniu sygnałów inwestycyjnych dla wytwórców energii elektrycznej, magazynów energii i DSR. 																
	wytwórcy energii elektryczne, magazyny energii i DSR																	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Za rok 0 przyjęto 2024 r. czyli rok wejścia w życie projektowanej regulacji oraz rok poprzedzający pierwszy rok, w którym przeprowadzone zostaną aukcje uzupełniające.</p> <p>Źródłem finansowania obowiązków mocowych uzyskanych w ramach aukcji uzupełniających jest opłata mocowa, która jest ponoszona przez odbiorców energii elektrycznej i jest jedną z opłat dodatkowych na rachunku odbiorcy końcowego. Zasady pobierania opłaty mocowej oraz jej kalkulacji regulują przepisy Rozdziału 3 (w Dziale III) ustawy o rynku mocy.</p> <p>Wyliczenia dotyczące wpływu na gospodarkę w kolejnych latach (2025-2028) zostały przeprowadzone w oparciu o przewidywaną wartość umów mocowych wynikających z aukcji uzupełniających (na II poł. roku dostaw 2025 oraz lata dostaw 2026-2028). Przewidywany koszt został zaprezentowany w tabeli poniżej:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Rok</th> <th>2025</th> <th>2026</th> <th>2027</th> <th>2028</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Długość okres, na który przeprowadzane są aukcje [lata]</td> <td>0,5</td> <td>1</td> <td>1</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Koszt [mln zł]</td> <td>522,2</td> <td>3 010,90</td> <td>2 533,90</td> <td>2 321,90</td> </tr> </tbody> </table> <p>Powyższe koszty, w rozbiciu rocznym, zostały oszacowane na podstawie szacowanego poziomu wolumenu mocy nabywanego w ramach aukcji uzupełniających na poszczególne okresy (pół roku lub rok) oraz szacowanych cen zamknięcia aukcji uzupełniających rynku mocy. Wolumen mocy został oszacowany na podstawie symulacji ekonomicznych odstawień jednostek wytwórczych wykonanych przez operatora, szacowanych kosztów projektów magazynów energii i DSR, w oparciu o metody analizy techniczno-ekonomicznej wykorzystanej do przygotowania NRAA i z uwzględnieniem dostępnych wyników aukcji głównych i dodatkowych przeprowadzonych na okresy dostaw obejmujące okres od II poł. 2025 r. do końca 2028 r. Ostateczne wartości wolumenu będą podlegać aktualizacji przed poszczególnymi aukcjami uzupełniającymi, biorąc pod uwagę najbardziej aktualne dane dot. zapotrzebowania i luki mocowej. Ceny zamknięcia aukcji zostały oszacowane na podstawie cen zamknięcia ostatnich aukcji rynku mocy. Ostatecznie, koszty obliczono jako iloczyn oczekiwanego wolumenu nabywanego na poszczególnych aukcjach uzupełniających oraz szacowanej ceny zamknięcia aukcji uzupełniających. Przekłada się to na zmianę wysokości opłaty mocowej w związku z przeprowadzeniem aukcji uzupełniających. Oszacowanie kosztów wprowadzanej regulacji zostało oparte o kalkulację całkowitego kosztu aukcji uzupełniających we wskazanym okresie, ponieważ nie ma możliwości pozyskania wolumenu mocy nabywanej w aukcji uzupełniającej po</p>			Rok	2025	2026	2027	2028	Długość okres, na który przeprowadzane są aukcje [lata]	0,5	1	1	1	Koszt [mln zł]	522,2	3 010,90	2 533,90	2 321,90
Rok	2025	2026	2027	2028														
Długość okres, na który przeprowadzane są aukcje [lata]	0,5	1	1	1														
Koszt [mln zł]	522,2	3 010,90	2 533,90	2 321,90														

	<p>zakończeniu pierwotnych procesów rynku mocy w inny sposób niż w ramach tychże aukcji uzupełniających.</p> <p>Przedstawione w tabeli powyżej koszty wzrostu opłaty mocowej będą konsekwencją wprowadzenia projektowaną ustawą aukcji uzupełniających rynku mocy w latach 2025-2028. W konsekwencji całkowity koszt rynku mocy, przenoszony w opłacie mocowej na odbiorców, będzie stanowił sumę kosztów dotychczasowego mechanizmu rynku mocy obowiązującego od 2017 r. oraz koszt projektowanych aukcji uzupełniających. W konsekwencji średni całkowity koszt rynku mocy przenoszony w opłacie mocowej w latach 2025-2028 będzie wynosił rocznie ok. 8,5-9 mld zł.</p> <p>Przyjęto, że całość przychodów z umów zawartych w toku aukcji uzupełniających zostanie uzyskana przez duże przedsiębiorstwa, lub spółki zależne od dużych przedsiębiorstw. Umowy mocowe mogą być zawarte przed dostawców mocy, którzy w większości wchodzi w skład przedsiębiorstw energetycznych będących dużymi przedsiębiorstwami.</p> <p>Szacowane koszty wzrostu opłaty mocowej dla poszczególnych grup odbiorców końcowych skalkulowano biorąc pod uwagę grupę taryfową, do której należą, szacowane średnie zużycie energii elektrycznej oraz szacowane zużycie energii elektrycznej w godzinach szczytowych. Szczegóły obliczeń przedstawiono poniżej.</p> <p>Na potrzeby obliczeń dla poszczególnych lat przyjęto wielkości mocy, które podlegają obniżonej opłacie mocowej w grupach K1-K3 analogicznie do założeń przedstawionych w OSR ustawy z dnia 23 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw. Przyjęto, że zmiana sposobu rozliczania odbiorców w roku 2028 nie wpłynie w sposób znaczący na rozkład kosztów między poszczególnymi grupami odbiorców.</p> <p>Założono, że koszt ponoszony przez JST i pozostałych jednostek jest proporcjonalny do ich zużycia energii elektrycznej w całkowitym zużyciu, przyjmując strukturę zużycia analogiczną jak w sektorze MŚP. Przyjęto założenia z OSR ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy, zgodnie z którym JST odpowiadają za 2,7% całkowitego zużycia energii elektrycznej przez odbiorców końcowych. Założono, że zużycie energii elektrycznej w sektorze budżetowym oraz w pozostałych jednostkach jest sumarycznie dwukrotnie wyższe niż zużycie energii elektrycznej przez JST i stanowi odpowiednio 80,1% zużycia JST w przypadku sektora budżetowego i 119,9% zużycia JST w przypadku pozostałych jednostek. Przyjęto zużycie energii elektrycznej w dużych przedsiębiorstwach jako zużycie energii elektrycznej grupy taryfowej A, z kolei MŚP i JST jako zużycie grup taryfowych B i C. W przypadku gospodarstw domowych przyjęto zużycie grupy taryfowej G.</p> <p>Wartości przedstawione w tabeli wpływu są wartościami netto. Wartości ujemne oznaczają koszt, a dodatnie przychód. Ponieważ ustawa nie wpływa w sposób odmienny na sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych, wpływ na te osoby nie został wyodrębniony, a zawiera się we wpływie na obywateli oraz gospodarstwa domowe.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

W związku z tym, że aukcje uzupełniające są dodatkowym procesem w ramach rynku mocy, przyniosą one dodatkowe procedury związane z procesem organizacji aukcji uzupełniających oraz konieczność wypełnienia dodatkowych

dokumentów. Stąd uczestnicy rynku mocy biorący udział w aukcjach uzupełniających, OSP i OSD oraz Prezes URE i minister właściwy ds. energii będą mierzyć się ze zwiększoną ilością dokumentów i procedur. Procesy te będą zelektronizowane i będą funkcjonować na zasadach tożsamyh do aktualnie prowadzonych procesów i wypełnianej dokumentacji.

9. Wpływ na rynek pracy

Wpływ na rynek pracy jest trudny do oszacowania. Wprowadzenie aukcji uzupełniających rynku mocy zwiększa bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej, co poprawia warunki prowadzenia działalności gospodarczej, a tym samym wpływa pozytywnie na rynek pracy. Zawarcie umów mocowych w ramach aukcji uzupełniających przez uczestników rynku mocy będzie mieć pozytywny wpływ na zatrudnienie pracowników obsługujących te jednostki.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, że wszyscy odbiorcy końcowi poniosą koszty w ramach opłaty mocowej, co może wpłynąć na koszty prowadzenia działalności gospodarczej i tym samym na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> inne:	

Omówienie wpływu	Do udziału w aukcjach uzupełniających rynku mocy w okresie od 2. połowy 2025 r. do 2028 r. zostaną dopuszczone jednostki wytwórcze niespełniające kryterium emisji 550 kgCO ₂ /MWh, stąd może mieć to wpływ na poziom emisji CO ₂ . Jednak ten wpływ będzie ograniczony w czasie (do końca 2028 r.) i ograniczony do wielkości wolumenów umów mocowych, które zostaną zawarte przez jednostki wytwórcze niespełniające kryterium emisji CO ₂ .
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowany termin wejścia w życie z dniem następującym po dniu opublikowania w Dzienniku Urzędowym.

W celu zapewnienia możliwości przeprowadzenia wszystkich procesów niezbędnych dla przeprowadzenia aukcji uzupełniających rynku mocy w terminie zapewniającym możliwość zawarcia umów mocowych na II połowę 2025 r. w ramach aukcji uzupełniającej, która zostanie przeprowadzona w I połowie 2025 r., konieczne jest skrócenie terminu wejścia w życie projektowanej regulacji. Przedmiotowa regulacja jest oczekiwana przez sektor energetyki i bezpośrednio wpływa na zapewnienie bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej, które to bezpieczeństwo jest kluczowe dla funkcjonowania państwa i prowadzenia działalności gospodarczej.

Podmioty, do których bezpośrednio skierowana jest regulacja, są podmiotami profesjonalnymi działającymi w obszarze energetyki, uczestniczącymi w procesie konsultacji i opiniowania, stąd projektodawca zakłada termin wejścia w życie jako wystarczający.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu nastąpi po zakończeniu funkcjonowania rynku mocy zgodnie z zasadami ewaluacji mechanizmu określonymi dla ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131).

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak