

## ROZPORZĄDZENIE

### RADY MINISTRÓW

z dnia ..... 2024 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności przypadających agencji płatniczej w ramach Wspólnej Polityki Rolnej**

Na podstawie art. 209 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 4 września 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności przypadających agencji płatniczej w ramach Wspólnej Polityki Rolnej (Dz. U. poz. 1687) wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 1 dodaje się § 1a w brzmieniu:

„1a. Umazanie należności, odraczanie lub rozkładanie na raty spłaty należności dłużnikom, którzy nie prowadzą działalności rolniczej w rozumieniu art. 2 pkt 15 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361 i 852) ma charakter pomocy *de minimis* i następuje zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023) oraz przepisami o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.”;

2) w § 3 w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazie „może” dodaje się wyrazy „na wniosek dłużnika lub”;

3) po § 3 dodaje się § 3a w brzmieniu:

„3a. 1. Wniosek, o którym mowa w § 3 ust. 1, zawiera co najmniej:

- 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres dłużnika;
- 2) kwotę zadłużenia;
- 3) informację o aktualnej sytuacji majątkowej dłużnika, w tym o jego zobowiązaniach;
- 4) podanie przyczyn ubiegania się o umorzenie całości albo części należności.

2. W przypadku dłużnika, który nie prowadzi działalności rolniczej w rozumieniu art. 2 pkt 15 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361 i 852) do wniosku, o którym mowa w § 3 ust. 1, dołącza się oświadczenia albo zaświadczenia dotyczące pomocy *de minimis* oraz informacje niezbędne do udzielenia tej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

3. W przypadku gdy wniosek nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1, lub dłużnik nie dostarczył dokumentów lub informacji, o których mowa w ust. 2, Prezes agencji płatniczej wzywa na piśmie dłużnika do uzupełnienia wniosku lub dostarczenia dokumentów lub informacji w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

4. Jeżeli dłużnik nie dokona czynności, o których mowa w ust. 3, w określonym terminie, wniosek pozostawia się bez rozpatrzenia, o czym dłużnik jest powiadamiany na piśmie.”;

4) w § 4:

a) w ust. 1 wyrazy „nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.<sup>1)</sup>)” zastępuje się wyrazami „2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 95, z późn. zm.<sup>2)</sup>)”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do kar administracyjnych, o których mowa w art. 84 i art. 88 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylecia rozporządzenia (UE)

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 27 z 03.02.2015, str. 7, Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 11, Dz. Urz. UE L 174 z 10.07.2018, str. 2 oraz Dz. Urz. UE L 289 z 12.08.2021, str. 6.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 5 z 06.01.2023, str. 7, Dz. Urz. UE L 162 z 28.06.2023, str. 3 oraz Dz. Urz. UE L 179 z 14.07.2023, str. 2.

nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.<sup>3)</sup>), jeżeli wysokość kar administracyjnych, o których mowa w:

1) art. 84 tego rozporządzenia nie jest wyższa od kwoty stanowiącej równowartość w złotych kwoty, o której mowa w art. 84 ust. 2 lit. b tego rozporządzenia albo

2) art. 88 tego rozporządzenia nie jest wyższa od kwoty stanowiącej równowartość w złotych kwoty, o której mowa w art. 88 ust. 2 lit. a tego rozporządzenia.”;

5) w § 8:

a) w ust. 1 w pkt 2 skreśla się wyrazy „w podziale na poszczególne składniki”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku dłużnika, który nie prowadzi działalności rolniczej w rozumieniu art. 2 pkt 15 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług do wniosku, o którym mowa w § 7, dołącza się oświadczenia albo zaświadczenia dotyczące pomocy *de minimis* oraz informacje niezbędne do udzielenia tej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.”,

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku gdy wniosek nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1, lub dłużnik nie dostarczył dokumentów lub informacji, o których mowa w ust. 1a, Prezes agencji płatniczej wzywa na piśmie dłużnika do uzupełnienia wniosku lub dostarczenia dokumentów lub informacji w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.”,

d) w ust. 3 wyrazy „o której” zastępuje się wyrazami „o których”.

**§ 2.** Do postępowań w sprawach umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności przypadających agencji płatniczej z tytułu wypłaconych przez agencję płatniczą:

1) środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej „Sekcja Gwarancji”, Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji lub Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich,

---

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45, Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 184 z 21.07.2023, str. 17 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1468 z 24.05.2024.

2) krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z funduszy wymienionych w pkt 1

– wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 4 lit. b, który w zakresie dotyczącym art. 88 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013, wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

\$Imię Nazwisko

\$Stanowisko

\$Biuro/Departament

za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym  
/podpisano elektronicznie/

## UZASADNIENIE

Upoważnienie ustawowe do wydania projektowanego rozporządzenia zawarto w art. 209 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530).

W projekcie zaproponowano zmianę rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 września 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności przypadających agencji płatniczej w ramach Wspólnej Polityki Rolnej (Dz. U. poz. 1687).

W projekcie rozporządzenia zaproponowano przepis (dodawany § 1a), zgodnie z którym umarzanie należności, odraczanie lub rozkładanie na raty spłaty należności dłużnikom, którzy nie prowadzą działalności rolniczej w rozumieniu art. 2 pkt 15 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361 i 852), zwaną dalej „ustawą o podatku od towarów i usług”, ma charakter pomocy *de minimis* i następuje zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L z 15.12.2023, str. 1), zwanym dalej „rozporządzeniem 2023/2831”, oraz przepisami o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. W szczególności zastosowanie mieć będzie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz. U. z 2018 r. poz. 461), gdzie zdefiniowano m.in. EDB (ekwiwalent dotacji brutto).

Projekt przepisu dotyczy tylko tych dłużników, którzy nie prowadzą działalności rolniczej (przedsiębiorcy). Wcześniej przepis o niedochodzeniu należności do równowartości w złotych kwoty 100 euro znajdował się w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”. Obecnie w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/2116”, takiego przepisu nie ma. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwana dalej „ARiMR”, ma obowiązek odzyskiwać wszystkie kwoty, w szczególności poprzez

kompensatę (potrącenie) wszystkich należności z przyszłych płatności na rzecz beneficjentów, tj. będących jednocześnie dłużnikami ARiMR.

Obowiązek dokonywania potrąceń (kompensat) został uregulowany w:

- 1) art. 31 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/128 z dnia 21 grudnia 2021 r. określającym przepisy dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 131, z późn zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2022/128”;
- 2) art. 31 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1199).

Ponadto zgodnie z motywem nr 28 rozporządzenia 2022/128 państwa członkowskie za pośrednictwem swoich agencji płatniczych odpowiadają za odzyskiwanie nienależnych płatności wraz z odsetkami. Aby zapewnić skuteczne i właściwe stosowanie tych przepisów, należy określić przepisy dotyczące potrącania. Bez uszczerbku dla krajowych kwot *de minimis* nieprzeznaczonych do odzyskania zobowiązanie państw członkowskich do odzyskiwania nienależnych płatności może być realizowane na wiele sposobów. Bez uszczerbku dla wszelkich innych działań mających na celu egzekwowanie prawa przewidzianych przez przepisy krajowe, skutecznym i wydajnym pod względem kosztów sposobem odzyskiwania zaległych należności jest odliczanie ich od przyszłych płatności przewidzianych na rzecz dłużnika, po tym jak wysokość długu została ustalona zgodnie z prawodawstwem krajowym. Stosowanie tej metody odzyskiwania długów powinno być zatem obowiązkowe dla państw członkowskich.

Projektowane przepisy dotyczące umarzania kwot stanowiących różnowartość w złotych 100 euro mają mieć zastosowanie do takich dłużników, dla których ARiMR nie może dokonać kompensaty (potrącenia), tj. nie są przewidziane dla tych dłużników żadne płatności. Szczegółowe zasady dokonywania potrąceń określają przepisy art. 31 ustawy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Według informacji ARiMR, w 2023 r. było 79 takich przypadków, co daje kwotę 7 900 euro (79x 100 euro), czyli 34 tys. zł (7 900 euro x 4,3178 (kurs średni NBP z 22.10.2024 r.) = 34 110,62 zł.). Koszty administracyjne odzyskiwania tych kwot, tj. koszty budżetu państwa,

ponoszone przez ARiMR (wysyłanie wielokrotnych powiadomień, koszty monitorowania stanu należności przez pracowników ARiMR i ewentualnej egzekucji), znacznie przewyższałyby kwotę 34 tys. zł rocznie i są nieznaczące do skali rocznych płatności z budżetu środków europejskich na Wspólną Politykę Rolną (WPR). Dla przykładu wydatki z budżetu środków europejskich na WPR w 2023 r. wyniosły 19 798 mln zł, a więc kwota 34 tys. zł stanowi 0,00017% tych wydatków.

W projektowanym rozporządzeniu, postawiono możliwość umarzania kwot do 100 euro. Powyższe wynika z przepisów art. 30 ust. 4 rozporządzenia 2022/128 oraz motywu nr 28 rozporządzenia 2022/128, w którym mowa m.in. o krajowych kwotach *de minimis*. Zgodnie z art. 30 ust. 4 rozporządzenia 2022/128 państwa członkowskie odpowiednio uzasadniają umorzenie długu i decyzję o niekontynuowaniu odzyskiwania długu zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami krajowymi.

Przyjęto założenie o kontynuowaniu umarzania kwot poniżej 100 euro, które wynikało z art. 54 rozporządzenia nr 1306/2013. Tym samym uznano, że jeżeli warunek, o którym mowa zarówno w art. 54 ust. 3 lit. a ppkt (i) rozporządzenia 1306/2013 był spełniony to również warunek, o którym mowa w art. 30 ust. 4 rozporządzenia 2022/128 został spełniony.

Zgodnie z art. 54 ust. 3 lit. a ppkt (i) w należycie uzasadnionych przypadkach państwa członkowskie mogą zdecydować o zaprzestaniu odzyskiwania. Taka decyzja może zostać podjęta jedynie w następujących przypadkach:

- a) w przypadku gdy łączna kwota już dokonanych oraz przewidywanych kosztów odzyskiwania przewyższa kwotę do odzyskania, warunek ten uznaje się za spełniony
  - (i) jeżeli kwota do odzyskania od beneficjenta w kontekście płatności indywidualnej w ramach programu pomocy lub środka nie przekracza 100 euro, nie licząc odsetek.

Zgodnie natomiast z art. 30 ust. 4 rozporządzenia 2022/128 państwa członkowskie odpowiednio uzasadniają umorzenie długu i decyzję o niekontynuowaniu odzyskiwania długu zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami krajowymi.

Dodatkowo kwestia umarzania kwot 100 euro i traktowania tych umorzeń jako pomoc *de minimis* była również konsultowana z Komisją Europejską. Po konsultacjach z Komisją Europejską w projektowanym rozporządzeniu zaproponowano, że w przypadku gdy umorzenie

kwoty 100 euro będzie dotyczyło dłużników nie prowadzących działalności rolniczej (nie rolników), kwoty 100 euro będą pomniejszały dostępny dla nich limit pomocy państwa.

Zmiana zaproponowana we wprowadzeniu do wyliczenia w § 3 ust. 1 zmienianego rozporządzenia ma na celu doprecyzowanie przepisów i wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych, które pojawiały się w trakcie stosowania przepisów. Wszczęcie postępowania w sprawie umarzania należności odbywa się z urzędu jak i na wniosek. Zatem w projekcie proponuje się uzupełnić brzmienie wprowadzenia do wyliczenia w § 3 ust. 1 wskazując wprost te dwie możliwości wszczęcia postępowania.

W § 3 dodano § 3a, w którym zaproponowano przepisy określające co wniosek powinien zawierać (ust. 1) oraz sposób postępowania w przypadku gdy wniosek nie spełnia wskazanych wymagań (ust. 3 i 4). Wprowadzane w § 3a ust. 1, ust. 3 i ust. 4 są konsekwencją zmiany dokonanej w § 3 ust. 1.

Dodatkowo w projekcie rozporządzenia zaproponowano przepis (ust. 2 w § 3a), zgodnie z którym w przypadku dłużnika, który nie prowadzi działalności rolniczej w rozumieniu art. 2 pkt 15 ustawy o podatku od towarów i usług, do wniosku, o którym mowa w § 3, dołącza się oświadczenia albo zaświadczenia dotyczące pomocy *de minimis* oraz informacje niezbędne do udzielenia tej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Zaproponowano nowe brzmienie przepisów ust. 1 w § 4, które dotyczy wskazania nowej podstawy prawnej do przeliczania złotych na euro. Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 907/2014” zostało uchylone z dniem 1 stycznia 2023 r. na mocy rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.1.2022, str. 95), zwanego dalej „rozporządzeniem 2022/127”. Zgodnie z art. 40 rozporządzenia 2022/127 rozporządzenie nr 907/2014 traci moc ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2023 r.

Jednakże:



- a) art. 5, 5a, art. 7 ust. 3 i 4, art. 10, art. 11 ust. 1 akapit drugi, art. 11 ust. 2 ust. 2, art. 12, art. 13 i art. 41 ust. 5 tego rozporządzenia mają nadal zastosowanie:
- (i) w odniesieniu do wydatków poniesionych i płatności dokonanych na rzecz systemów wsparcia na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego o Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347, z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.) w odniesieniu do roku kalendarzowego 2022 i lat wcześniejszych;
  - (ii) w przypadku środków wdrożonych do dnia 31 grudnia 2022 r. na podstawie rozporządzeń (UE) nr 228/2013 z dnia 13 marca 2013 r. ustanawiającego szczególne środki w dziedzinie rolnictwa na rzecz regionów najbardziej oddalonych w Unii Europejskiej i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 247/2006 (Dz. Urz. UE L 78, z 20.03.2013 r., str. 23, z późn. zm.), (UE) nr 229/2013 z dnia 13 marca 2013 r. ustanawiającego szczególne środki dotyczące rolnictwa dla mniejszych wysp Morza Egejskiego i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1405/2006 (Dz. Urz. UE L 78, z 20.03.2013 r., str. 41), (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 671, z późn. zm.) i (UE) nr 1144/2014 z dnia 22 października 2014 r. w sprawie działań informacyjnych i promocyjnych dotyczących produktów rolnych wdrażanych na rynku wewnętrznym i w państwach trzecich oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 3/2008 (Dz. Urz. UE L 317, z 4.11.2014 r., str. 56);
  - (iii) w przypadku programów pomocy, o których mowa w art. 5 ust. 6 akapit pierwszy lit. c) i art. 5 ust. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2117 z dnia 2 grudnia 2021 r. zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 ustanawiające wspólną organizację

rynków produktów rolnych, (UE) nr 1151/2012 w sprawie systemów jakości produktów rolnych i środków spożywczych, (UE) nr 251/2014 w sprawie definicji, opisu, prezentacji, etykietowania i ochrony oznaczeń geograficznych aromatyzowanych produktów sektora wina i (UE) nr 228/2013 ustanawiające szczególne środki w dziedzinie rolnictwa na rzecz regionów najbardziej oddalonych w Unii Europejskiej – w odniesieniu do wydatków poniesionych i płatności dokonanych na rzecz operacji realizowanych zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1308/2013 po dniu 31 grudnia 2022 r. i do czasu zakończenia tych programów pomocy; oraz

(iv) w przypadku EFRROW – w odniesieniu do wydatków poniesionych przez beneficjentów i płatności dokonanych przez agencję płatniczą w ramach wdrażania programów rozwoju obszarów wiejskich zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.),

b) art. 13 tego rozporządzenia ma nadal zastosowanie do toczących się procedur odzyskiwania środków wszczętych na podstawie art. 54 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013.

Zgodnie z rozporządzeniem nr 907/2014 kurs wymiany złotego na euro, który ma być zastosowany, określały przepisy art. 40 w zw. z art. 36 lit. g tego rozporządzenia. Przepisy te nie zostały wymienione w art. 40 rozporządzenia 2022/127. Należy więc zastosować przepisy art. 37 w związku z art. 34 lit. g rozporządzenia 2022/127.

Zaproponowano nowe brzmienie przepisów ust. 2 w § 4. Proponowana zmiana ma na celu dostosowanie przepisów projektowanego rozporządzenia do przepisów ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 261), zwana dalej „ustawą o PS dla WPR”. Zgodnie z art. 53 ust. 1-2 pkt 2 ustawy o PS dla WPR, w decyzjach w sprawach o przyznanie pomocy, podaje się informację o niezastosowaniu kary administracyjnej, jeżeli wysokość tej kary nie jest wyższa od kwoty stanowiącej równowartość w złotych kwoty, o której mowa w art. 84 ust. 2 lit. b tego

rozporządzenia 2021/2116. Zgodnie z art. 53 ust. 3 ustawy o PS dla WPR, w przypadku gdy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, nie podjął działań naprawczych, w terminie wyznaczonym w decyzji w sprawie o przyznanie pomocy, stosuje się przepisy art. 29 ust. 3 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1199). Należy zatem doprecyzować ust. 2 w § 4 zmienianego rozporządzenia, w ten sposób aby wynikało z niego, że nie stosuje się przepisów § 4 ust. 1 rozporządzenia, jeżeli należność, o której mowa w art. 53 ustawy o PS dla WPR, została ustalona, z zastosowaniem przepisów art. 29 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, ponieważ podmiot nie podjął działań naprawczych.

Dodatkowo w ust. 2 w § 4 wymieniono art. 88 rozporządzenia 2021/2116, w którym jest mowa o systemie kar administracyjnych w związku warunkowością społeczną, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

Zgodnie z przepisami art. 14 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013, zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”, państwa członkowskie zobowiązane są do wprowadzenia od dnia 1 stycznia 2025 r. do krajowego porządku prawnego mechanizmu warunkowości społecznej. Mechanizm ten polega na uzależnieniu wysokości wsparcia od przestrzegania wybranych przepisów z zakresu prawa pracy (m.in. poprawność zatrudnienia pracowników w gospodarstwie czy warunki BHP).

Zgodnie z przepisami art. 87 ust. 1 rozporządzenia 2021/2116, państwa członkowskie ustanawiają system przewidujący stosowanie kar administracyjnych wobec beneficjentów, o których mowa w art. 14 rozporządzenia (UE) 2021/2115, i którzy nie przestrzegają przepisów dotyczących mechanizmu warunkowości społecznej wymienionych w załączniku IV do tego rozporządzenia. W tym celu państwa członkowskie wykorzystują swoje mające zastosowanie systemy kontroli i egzekwowania prawodawstwa w dziedzinie polityki społecznej i zatrudnienia oraz mające zastosowanie normy pracy, w celu zapewnienia, aby beneficjenci pomocy spełniali obowiązki, o których mowa w załączniku IV do rozporządzenia (UE) 2021/2115. Warunkowość społeczna jest wdrażana w projekcie ustawy o zmianie ustawy

o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 (PS WPR), która jest obecnie procedowana w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Zmiana zaproponowana w § 8 w ust. 1 pkt 2 rozporządzenia ma na celu uproszczenie wniosku składanego przez dłużnika w przypadkach uzasadnionych względami społecznymi lub gospodarczymi. Proponuje się, aby dłużnik nie był zobowiązany do przedstawienia we wniosku informacji o podziale kwoty zadłużenia na poszczególne składniki, w szczególności nie będzie wymagane od niego podanie posiadanej przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o wysokości kwoty głównej i naliczonych odsetek.

Ponadto w projekcie rozporządzenia zaproponowano przepis (ust. 1a w § 8), zgodnie z którym w przypadku dłużnika, który nie prowadzi działalności rolniczej w rozumieniu art. 2 pkt 15 ustawy o podatku od towarów i usług do wniosku, o którym mowa w § 3, dołącza się oświadczenia albo zaświadczenia dotyczące pomocy *de minimis* oraz informacje niezbędne do udzielenia tej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Zmieniono brzmienie ust. 2 w § 8, zgodnie z którym w przypadku gdy wniosek nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1, lub dłużnik nie dostarczył dokumentów lub informacji, o których mowa w ust. 1a, Prezes agencji płatniczej wzywa na piśmie dłużnika do uzupełnienia wniosku lub dostarczenia dokumentów lub informacji w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

Konsekwentnie w ust. 3 § 8 wyrazy „o której” zastąpiono wyrazami „o których”, ponieważ dłużnik będzie zobowiązany do wykonania kilku czynności, tj. poza złożeniem wniosku o odroczenie spłaty należności albo części należności albo rozłożenia całości płatności albo części należności na raty, dłużnik będzie zobowiązany do dołączenia oświadczenia albo zaświadczenia dotyczących pomocy *de minimis* oraz informacji niezbędnych do udzielenia tej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Zaproponowano przepisy przejściowe, zgodnie, z którymi do postępowań w sprawach umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności przypadających agencji płatniczej z tytułu wypłaconych przez agencję płatniczą:

- 1) środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej „Sektora Gwarancji”, Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji lub Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich,

2) krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z funduszy wymienionych w pkt 1

- wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

Proponuje się, aby zmienione przepisy weszły w życie po upływie 14 dni po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem projektowanego przepisu w zakresie kar administracyjnych, o których mowa w art. 88 rozporządzenia 2021/2116 dotyczącego warunkowości społecznej, który wejdzie w życie od 1 stycznia 2025 r.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikro-przedsiębiorców oraz małych przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów pod nr RD120.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności przypadających agencji płatniczej w ramach Wspólnej Polityki Rolnej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Stefan Krajewski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Aleksandra Szelałowska – Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. +48 22 623 17 64, adres e-mail: <a href="mailto:aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl">aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 04-11-2024</p> <p><b>Źródło:</b> art. 209 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów – RD120</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

- 1) dodanie § 1a – utrata mocy przepisów art. 54 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”;
- 2) § 3 ust. 1 – różna interpretacja stosowania przepisów przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), jako organu I instancji;
- 3) dodanie § 3a:
  - a) ust. 1, ust. 3 i ust. 4 – różna interpretacja stosowania przepisów przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), jako organu I instancji,
  - b) ust. 2 – utrata mocy przepisów art. 54 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013;

- 4) § 4 utrata mocy przepisów art. 40 w zw. z art. 36 lit. g rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.), zgodnie z którym przeliczano złote na euro;
- 5) w § 8:
- a) w ust. 1 pkt 2 – problemy dłużników we wnioskach składanych w przypadkach uzasadnionych względami społecznymi lub gospodarczymi z prawidłowym określeniem kwoty zadłużenia w podziale na poszczególne składniki, w szczególności podział na kwotę główną i odsetki naliczane jak dla zaległości podatkowych,
  - b) dodanie ust. 1 a, zmiana w ust. 2 i ust. 3 – utrata mocy przepisów art. 54 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013.

W celu rozwiązania zaobserwowanych problemów, proponuje się zmianę rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności przypadających agencji płatniczej w ramach Wspólnej Polityki Rolnej.

## **2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

- 1) dodanie § 1a – wprowadzono przepis, zgodnie z którym umarzanie należności, odraczanie lub rozkładanie na raty spłaty należności dłużnikom, którzy nie prowadzą działalności rolniczej w rozumieniu art. 2 pkt 15 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361 i 852), zwaną dalej „ustawą o podatku od towarów i usług”, ma charakter pomocy de minimis i następuje zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), zwanym dalej „rozporządzeniem 2023/2831”, oraz przepisami o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;

Projektowany przepis dotyczy tylko tych dłużników, którzy prowadzą pozarolniczą działalność gospodarczą. Wcześniej przepis o niedochodzeniu należności do 100 euro znajdował się w przepisach Unii Europejskiej, tj. w art. 54 rozporządzenia nr 1306/2013. Obecnie w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.) takiego przepisu nie ma, więc ARiMR ma obowiązek odzyskiwać wszystkie kwoty. Jednak w projekcie rozporządzenia, pozostawiono dla rolników możliwość umarzania kwot do 100 euro.

- 2) § 3 ust. 1 – doprecyzowano przepis, tak aby rozpoczęcie procesu odbywało się zarówno na wniosek dłużnika, jak również z urzędu;

Zgodnie z obecnym brzmieniem przepisu wszczęcie postępowania odbywać się może tylko z urzędu. W praktyce wszczęcie postępowania (część z nich) w sprawie umarzania należności odbywała się już obecnie z urzędu jak i na wniosek dłużnika (po interpretacji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi). Wobec niejasnej sytuacji w biurach powiatowych ARiMR, wnioski dłużników nie zawsze były rozpatrywane, pomimo interpretacji MRiRW, że taki wniosek powinien być procedowany.

Zatem w projekcie proponuje się wskazanie wprost na te dwie możliwości wszczęcia postępowania – usankcjonowanie dotychczasowej praktyki.

- 3) dodanie § 3a:

- a) ust. 1, ust. 3 i ust. 4 – zaproponowano przepisy określające co wniosek dłużnika powinien zawierać (ust. 1) oraz sposób postępowania w przypadku gdy wniosek nie spełnia wskazanych wymagań (ust. 3 i 4),
- b) ust. 2 – dodano przepis, zgodnie z którym w przypadku dłużnika, który nie prowadzi działalności rolniczej w rozumieniu art. 2 pkt 15 ustawy o podatku od towarów i usług do wniosku, o którym mowa w § 3, dołącza się oświadczenia albo zaświadczenia dotyczące pomocy *de minimis* oraz informacje niezbędne do udzielenia tej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702);

- 4) § 4 – nowe brzmienie wskazania nowej podstawy prawnej do przeliczania złotych na euro, tj. przepisów rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.1.2022, str. 95).

Zmiana polega na wskazaniu nowej podstawy prawnej (rozporządzenia delegowanego KE). Zasada przeliczania złotego na euro zapisana w „nowym” rozporządzeniu KE jest taka sama jak poprzednio, więc nie ma wpływu na dłużników.

- 5) w § 8:

- a) w ust. 1 pkt 2 – uproszczenie wniosku dłużnika składanego w przypadkach uzasadnionych względami społecznymi lub gospodarczymi, tj. we wniosku nie będzie wymagany podział kwoty zadłużenia



na poszczególne składniki, w szczególności podział na kwotę głowę i odsetki naliczane jak dla zaległości podatkowych;

- b) dodanie ust. 1a, zmiana w ust. 2 i ust. 3 – dodano przepis, zgodnie z którym w przypadku dłużnika, który nie prowadzi działalności rolniczej w rozumieniu art. 2 pkt 15 ustawy o podatku od towarów i usług do wniosku, o którym mowa w § 7, dołącza się oświadczenia albo zaświadczenia dotyczące pomocy *de minimis* oraz informacje niezbędne do udzielenia tej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opracowywanie wewnętrznych rozwiązań dotyczących zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności przypadających agencji płatniczej w ramach Wspólnej Polityki Rolnej trwa równoległe w poszczególnych państwach członkowskich UE. Brak jest informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
ARiMR	1	Centrala	1) umarzanie, odraczanie lub rozkładanie na raty spłaty należności w ramach Wspólnej Polityki Rolnej na podstawie wniosku dłużnika; 2) stosowanie nowej podstawy prawnej (rozporządzenia delegowanego KE) do przeliczania złotych na euro; 3) umarzenie należności do 100 euro, ale w przypadku gdy dłużnicy nie prowadzą działalności rolniczej (nie rolnicy), traktowanie kwot 100 euro jako pomoc <i>de minimis</i> ;

			<p>4) przyjmowanie uproszczonych wniosków o odroczenie terminu spłaty lub części należności lub rozłożenia na raty;</p> <p>5) traktowanie umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności w ramach Wspólnej Polityki Rolnej jako pomocy <i>de minimis</i>.</p>
Beneficjenci Wspólnej Polityki Rolnej	1,26 mln	Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027	<p>1) możliwość składania do ARiMR wniosków o umarzanie, odraczanie lub rozkładanie na raty spłaty należności w ramach Wspólnej Polityki Rolnej;</p> <p>2) w przypadku gdy dłużnicy nie prowadzą działalności rolniczej (nie rolnicy), otrzymywanie kwot 100 euro jako pomoc <i>de minimis</i>;</p> <p>3) składanie do ARiMR uproszczonych wniosków o odroczenie terminu spłaty lub części należności lub rozłożenia na raty;</p> <p>4) w przypadku dłużników nie prowadzących działalności rolniczej, dołączanie oświadczenia albo zaświadczenia dotyczących</p>

			pomocy <i>de minimis</i> oraz informacji niezbędnych do udzielenia tej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.
--	--	--	---

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) do – Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”; termin na zgłoszenie uwag: 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do – Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich; termin na zgłoszenie uwag: 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt został również przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) oraz Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Termin na zgłoszenie uwag: 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, jednostki doradztwa rolniczego, instytuty badawcze nadzorowane przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Krajową Stację Chemiczno-Rolniczą oraz Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie oraz BGK.

Termin na zgłoszenie uwag: 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt został również przesłany do konsultacji publicznych z następującymi organizacjami i instytucjami:

- 1) Agraves Sp. z o.o.;
- 2) Agro Integracja Sp. z o.o.;
- 3) Agrounia;
- 4) Augustowsko-Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników;
- 5) Federacja Grup i Producentów „Wołowina Polska”;
- 6) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
- 7) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 8) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP;
- 9) Polska Federacja Rolna;
- 10) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 11) Forum Rolnictwa Ekologicznego im. M. Górnego;
- 12) Fundacja Greenpeace Polska;
- 13) Instytut Gospodarki Rolnej;
- 14) Izba Zbożowo-Paszowa;
- 15) Konferencja Rektorów Uczelni Rolniczych i Przyrodniczych;
- 16) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 17) Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz;
- 18) Krajowa Rada Drobiarstwa – Izba Gospodarcza;
- 19) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 20) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 21) Krajowe Forum Spółek Wodnych;
- 22) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 23) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
- 24) Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw;
- 25) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
- 26) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 27) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 28) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”;
- 29) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;

- 30) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny;
- 31) Krajowy Związek Spółek Wodnych;
- 32) Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Producentów Ekologicznych EKOŁAN;
- 33) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 34) Ogólnopolski Związek Plantatorów Tytoniu;
- 35) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 36) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”;
- 37) Opolski Związek Producentów Rolnych;
- 38) Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej;
- 39) Polska Akademia Nauk;
- 40) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 41) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców;
- 42) Polska Federacja Ziemniaka;
- 43) Polska Izba Gospodarcza Maszyn i Urządzeń Rolniczych;
- 44) Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego;
- 45) Polska Izba Mleka;
- 46) Polska Izba Nasienna;
- 47) Polska Izba Ubezpieczeń;
- 48) Polska Sieć LGD;
- 49) Polski Klub Ekologiczny;
- 50) Polski Związek Plantatorów Tytoniu;
- 51) Polski Związek Pracodawców – Usługodawców Rolnych;
- 52) Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych;
- 53) Polski Związek Rolników Ekologicznych;
- 54) Polski Związek Zawodowy Rolników;
- 55) Polskie Stowarzyszenie Doradców Rolniczych AGRONOM;
- 56) Polskie Stowarzyszenie Plantatorów Porzeczek;
- 57) Polskie Stowarzyszenie Producentów i Przetwórców Owoców;
- 58) Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
- 59) Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych;
- 60) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 61) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 62) Rada Produkcji Ekologicznej;

- 63) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ Solidarność;
- 64) Sieć Badawcza – Łukasiewicz;
- 65) Spółdzielnia Polskie Grupy Mleczne;
- 66) Spółdzielnia Producentów Mleka Krowiego „KARNIEWO”;
- 67) Stowarzyszenie Akredytowanych Podmiotów Doradztwa Rolniczego AKROS;
- 68) Stowarzyszenie Branży Grzybów Uprawnych;
- 69) Stowarzyszenie „EkoLubelszczyzna”;
- 70) Stowarzyszenie Gospodarstw Ekologicznych „Truskawka”;
- 71) Stowarzyszenie Grupy Wielkopolskie;
- 72) Stowarzyszenie Hydrogeologów Polskich;
- 73) Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków;
- 74) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa;
- 75) Stowarzyszenie Ogólnopolski Związek Producentów Warzyw;
- 76) Stowarzyszenie Plantatorów Borówki Amerykańskiej;
- 77) Stowarzyszenie „POLSKIE MLEKO”;
- 78) Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw „Unia Owocowa”;
- 79) Stowarzyszenie Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”;
- 80) Stowarzyszenie Producentów Pomidorów i Ogórków pod Osłonami;
- 81) Stowarzyszenie Producentów Produktów Zbożowych;
- 82) Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”;
- 83) Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „Ekoland”;
- 84) Stowarzyszenie Pszczelarzy Zawodowych;
- 85) Stowarzyszenie Pszczelarzy Polskich „Polanka”;
- 86) Stowarzyszenie Rolnictwa Ekologicznego „BioPolonia”;
- 89) Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 90) Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych;
- 91) Unia Polskiego Przemysłu Chłodniczego;
- 92) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 93) Warmińsko-Mazurskie Stowarzyszenie Producentów Żywności Ekologicznej Ekopolismak;
- 94) Wielkopolskie Zrzeszenie Hodowców i Producentów Drobiu;
- 95) Zrzeszenie Producentów Papryki Rzeczypospolitej Polskiej;
- 96) Zrzeszenie Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego im. Jana Pawła II;
- 97) Związek Banków Polskich;

- 98) Związek Firm Public Relations;
- 99) Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 100) Związek Polski Przemysł Futrzarski;
- 101) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 102) Związek Pracodawców Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 103) Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej;
- 104) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 105) Związek Zawodowy Rolnictwa Polskiego Wolni i Solidarni;
- 106) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 107) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 108) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 109) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych „EKOROLNIK”;
- 110) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;
- 111) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 112) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 113) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Termin na zgłoszenie uwag: 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Ponadto projekt został poddany konsultacjom z samorządami województw, pełniącymi w ramach PROW 2014–2020 rolę podmiotów wdrażających.

Termin na zgłoszenie uwag: 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu ustawy.

Konsultacje publiczne i opiniowanie projektu zakończyły się 7.10.2024 r.

Projekt nie wymagał przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,34
budżet państwa	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,34
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-0,34
budżet państwa	0	-	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-	-	-0,34
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżetu państwa. Projektowanie generuje skutków budżetu jednostek samorządu terytorialnego.											



Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Umorzenie kwot poniżej 100 euro dotyczy tylko dłużników, dla których nie ma możliwości kompensaty należności z przyszłych płatności. Według informacji ARiMR, w 2023 r. było 79 takich przypadków, co daje kwotę 7 900 euro (79x 100 euro), czyli 34 tys. zł (7 900 euro x 4,3178 (kurs średni NBP z 22.10.2024 r.) =34 110,62 zł.). Koszty administracyjne odzyskiwania tych kwot, tj. koszty budżetu państwa, ponoszone przez ARiMR (wysyłanie wielokrotnych powiadomień, koszty monitorowania stanu należności przez pracowników ARiMR i ewentualnej egzekucji), znacznie przewyższałyby kwotę 34 tys. zł rocznie i są nieznaczące do skali rocznych płatności z budżetu środków europejskich na Wspólną Politykę Rolną (WPR). Dla przykładu wydatki z budżetu środków europejskich na WPR w 2023 r. wyniosły 19 798 mln zł, a więc kwota 34 tys. zł stanowi 0,00017% tych wydatków.
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia nie wpłynie na duże przedsiębiorstwa.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia nie wpłynie na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele	Projekt rozporządzenia nie wpłynie na sytuację społeczną rodziny.						

	oraz gospodarstwa domowe	
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	Projekt rozporządzenia nie będzie miał bezpośredniego wpływu na sytuację osób niepełnosprawnych oraz sytuację osób starszych.
Niemierzalne	Beneficjenci Wspólnej Polityki Rolnej	Projekt rozporządzenia będzie miał bezpośredni wpływ na beneficjentów Wspólnej Polityki Rolnej, którzy są dłużnikami ARiMR. W przypadku gdy dłużnicy nie prowadzą działalności rolniczej (nie rolnicy), będą otrzymywać kwoty 100 euro jako pomoc <i>de minimis</i> .
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221).	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: składanie do ARiMR uproszczonych wniosków o odroczenie terminu spłaty lub części należności lub rozłożenia na raty oraz w przypadku dłużników nie prowadzących działalności rolniczej, dołączanie oświadczenia albo zaświadczenia dotyczących pomocy <i>de minimis</i> oraz informacji niezbędnych do udzielenia tej pomocy, o których mowa w art. 37		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.		
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wymienione obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
I kwartał 2025 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
ARiMR będzie prowadziła monitoring m.in. liczby złożonych wniosków i wysłanych pism. Pozyskane informacje będą wykorzystywane do celów sprawozdawczych i zarządczych.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		