

## UZASADNIENIE

Konieczność zmiany rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz.U. z 2021 r. poz. 857 oraz z 2022 r. poz. 1606) (dalej: „rozporządzenie w sprawie orzekania o niepełnosprawności”) wynika z nowelizacji ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44, 858, 1089, 1165 oraz 1494)(dalej: „ustawa o rehabilitacji”) z dnia 24 lipca 2024 r. opublikowanej w Dzienniku Ustaw w poz. 1165 (dalej: „nowelizacja ustawy o rehabilitacji”).

Potrzeba nowelizacji rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności związana jest również z wydaniem ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz.U. z 2024 r. poz. 1275) (dalej: „ustawa o aplikacji mObywatel”). W art. 32 tej ustawy przewidziano zmianę przepisów art. 6ca, art. 6cc art. oraz 6d ustawy o rehabilitacji. Zmiana ta ma wejść w życie, zgodnie z treścią art. 84 pkt 5 w związku z art. 78 ustawy o aplikacji mObywatel, po ogłoszeniu w Dzienniku Ustaw przez Ministra właściwego do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego komunikatu określającego dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających świadczenie usługi, polegającej na udostępnieniu osobie niepełnosprawnej lub jej przedstawicielowi ustawowemu legitymacji dokumentującej niepełnosprawność albo dokumentującej stopień niepełnosprawności w postaci dokumentu mobilnego.

Nowelizacja ustawy o rehabilitacji wprowadziła do ustawy o rehabilitacji mi.in. przepis art. 6ba ust. 2, stanowiący o tym, że osoba niepełnosprawna posiadająca orzeczenie o niepełnosprawności może wystąpić do powiatowego zespołu z wnioskiem o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem terminu ważności orzeczenia o niepełnosprawności. Doprowadziło to do rozbieżności z § 6 ust. 2 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności, zgodnie z którym do wniosku o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności bądź stopniu niepełnosprawności dołącza się dokumentację medyczną, w tym zaświadczenie lekarskie, wydane nie wcześniej niż na 30 dni przed dniem złożenia wniosku. W tej sytuacji zmiana w § 1 pkt 1 niniejszego projektu rozporządzenia ma na celu ułatwienie osobom, ubiegającym się o uzyskanie orzeczenia o niepełnosprawności bądź stopniu niepełnosprawności, uzyskanie tego orzeczenia poprzez wydłużenie terminu ważności zaświadczenia lekarskiego i jest to zmiana dostosowująca tekst rozporządzenia zmienianego do przepisów ustawy o rehabilitacji w aktualnym kształcie.

Wzmiankowana w poprzednim akapicie nowelizacja ustawy o rehabilitacji wprowadziła do ustawy o rehabilitacji również przepis art. 6ba ust. 1, stanowiący o tym, że osoba niepełnosprawna posiadająca orzeczenie o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności wydane na czas określony może wystąpić do powiatowego zespołu z wnioskiem o wydanie kolejnego orzeczenia o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności nie wcześniej niż 2 miesiące przed upływem terminu ważności posiadanego orzeczenia. W ten sposób nastąpiła transpozycja przepisu § 15 ust. 1 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności do ustawy i przepis ten należy wykreślić. Analogiczna sytuacja dotyczy relacji pomiędzy § 15 ust. 2 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności oraz art. 6ba ust. 3 ustawy o rehabilitacji, wprowadzonego nowelizacją ustawy o rehabilitacji – przepis ten również powinien być usunięty z rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności, gdyż stanowi on obecnie powtórzenie przepisu ustawy w tym zakresie.

Jako, że § 15 ust. 3 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności powinien pozostać w mocy, proponuje się, z przyczyn wskazanych powyżej, nadanie § 15 nowego brzmienia, zawierającego jedynie treść normatywną, zawartą w obecnie obowiązującym § 15 ust. 3 rozporządzenia – zmiana ta została zamieszczona w § 1 pkt 2 niniejszego projektu rozporządzenia i jest to zmiana dostosowująca przepisy rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności do przepisów ustawy o rehabilitacji w obecnie obowiązującym brzmieniu, po ostatniej nowelizacji.

Przepisy art. 6ca, art. 6cc art. oraz 6d ustawy o rehabilitacji, po nowelizacji dokonanej przepisami ustawy o aplikacji mObywatel, określają tryb wydawania przez powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności legitymacji dokumentujących niepełnosprawność albo dokumentujących stopień niepełnosprawności:

- 1) w postaci dokumentu z tworzywa sztucznego (dalej: „legitymacja tradycyjna”);
- 2) w postaci dokumentu mobilnego (dalej: „mLegitymacja ON”).

Ten nowy stan prawny, w celu wdrożenia usługi wydawania mLegitymacji ON, musi znaleźć odzwierciedlenie w przepisach rozporządzenia sprawie orzekania o niepełnosprawności, czemu ma służyć niniejsza nowelizacja.

Mając na uwadze powyższe, w projekcie rozporządzenia w § 1 pkt 3 lit. a i c przewiduje się zmiany polegające na zmianie nazw załączników nr 3 i nr 4 – zmiany te mają na celu dookreślenie, że załączniki te określają wzory legitymacji tradycyjnych.

Również w § 1 pkt 3 projektu wprowadza się pkt. b i d, dodające do rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności dwa nowe załączniki o numerach 3a i 4a, określające

odpowiednio wzór mLegitymacji ON dokumentującej niepełnosprawność, o której mowa w art. 6ca ust. 2 pkt 2 ustawy o rehabilitacji, w brzmieniu ustalonym przepisem art. 32 pkt 1 ustawy o aplikacji mObywatel oraz wzór mLegitymacji ON dokumentującej stopień niepełnosprawności, o której mowa w art. 6ca ust. 2 pkt 2 ustawy o rehabilitacji, w brzmieniu ustalonym przepisem art. 32 pkt 1 ustawy o aplikacji mObywatel.

W § 1 pkt 4 – 7 zamieszczono zmiany porządkowe związane ze zmianami nazw załączników nr 3 i 4 oraz dodaniem do rozporządzenia załączników nr 3a i 4a, wprowadzających wzory legitymacji w postaci dokumentu mobilnego.

Proponuje się, aby przepisy rozporządzenia weszły w życie następnego dnia po dacie jego ogłoszenia – faktycznie przepisy zaczną działać dopiero po ogłoszeniu w Dzienniku Ustaw komunikatu określającego dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających świadczenie usługi udostępnienia legitymacji dokumentującej niepełnosprawność albo dokumentującej stopień niepełnosprawności w postaci dokumentu mobilnego. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane przepisy rozporządzenia nie wpływają na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

W ocenie projektodawcy przedmiot projektowanej regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega procedurze notyfikacji usługowej ani notyfikacji zgodnie z przepisami w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

W ocenie projektodawcy projekt nie podlega opinii właściwych instytucji i organów Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348) projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny w dniu skierowania do uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, jako ciała kolegialnego rozpatrującego problemy związane z

funkcjonowaniem samorządu terytorialnego i z polityką państwa wobec samorządu terytorialnego – celem uzyskania opinii zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz.U. poz. 759 i z 2023 r. poz. 1821), ponieważ projekt dotyczy problematyki samorządu terytorialnego.

Projektowana regulacja nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.