



**Klub Parlamentarny
Prawo i Sprawiedliwość**

Warszawa, dnia 4 listopada 2024 r.

**Grupa Posłów na Sejm RP
Klubu Parlamentarnego
Prawo i Sprawiedliwość**

**Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**



Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2022 r., poz. 990) niżej podpisani posłowie składają projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawy – Ordynacja
podatkowa**

Na podstawie art. 34 ust. 1 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana Posła Janusza Kowalskiego.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. 8PS-WP.020.275.2024
Data wpływu 04.11.2024

U S T A W A

z dnia ...

o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawy – Ordynacja podatkowa

Art. 1. W ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70, 1313 i 2291) po art. 7b dodaje się art. 7c w brzmieniu:

„Art. 7c. 1. Przewodniczący rady gminy przesyła ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informację o wysokości stawek podatku od nieruchomości, określonych na dany rok, w terminie do 30 listopada roku, w którym podjęta została uchwała określająca wysokość tych stawek.

2. Informacja, o wysokości stawek, o których mowa w ust. 1 jest sporządzana na formularzu według wzoru określonego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w drodze obwieszczenia. Obwieszczenie, o którym mowa w zdaniu pierwszym publikowane jest w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującej ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

3. Informacja, w wysokości stawek, o których mowa w ust. 1 jest przesyłana za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w terminie do 31 grudnia danego roku publikuje informację o wysokości stawek określonych przez radę gminy na następny rok w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującej ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz udostępnia te informacje w systemie teleinformatycznym w sposób zapewniający korzystanie z tych informacji przez podatników.

5. Jeśli przewodniczący rady gminy nie przekaze informacji o wysokości stawek w terminie, o którym mowa w ust. 1 minister właściwy do spraw finansów publicznych publikuje dla tej gminy wysokość stawek przyjętych w poprzednim roku. W takiej sytuacji podatnik może skorzystać z wysokości stawki podatku publikowanej przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych”.

Art. 2. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 14i po § 5 dodaje się § 6 w brzmieniu:

„§ 6. W Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych zamieszcza się interpretacje indywidualne dotyczące podatku od nieruchomości, wydawane przez wójta, burmistrza (prezydenta miasta), a także o informację o zmianie, uchyleniu oraz stwierdzeniu wygaśnięcia takiej interpretacji indywidualnej.”;

2) w art. 14j po § 2a dodaje się § 2b w brzmieniu:

„§ 2b. Wójt, burmistrz (prezydent miasta), przesyła bez zbędnej zwłoki wydaną interpretację indywidualną dotyczącą podatku od nieruchomości do Dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej oraz informację o zmianie, uchyleniu oraz stwierdzeniu wygaśnięcia takiej interpretacji indywidualnej.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zmiany w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych

Zgodnie z przepisami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wysokość stawek podatku od nieruchomości jest uchwalana przez poszczególne gminy. Ustawa wskazuje tylko maksymalne stawki. Zgodnie z art. 7b ust. 1 ustawy, organy podatkowe właściwe w sprawach podatku od nieruchomości sporządzają co roku sprawozdanie podatkowe w zakresie podatku od nieruchomości. Takie sprawozdanie zawiera informacje o stawkach podatku od nieruchomości (dalej podatek od nieruchomości we właściwych przypadkach) i jest przekazywane do Ministra Finansów w terminie do końca I kwartału danego roku podatkowego. Termin zapłaty pierwszej raty podatku przypada w lutym danego roku podatkowego. W tym terminie podatnicy muszą już znać stawki podatków uchwalone przez gminy na ten nowy rok, ponieważ muszą wyliczyć zobowiązanie podatkowe i wysokość pierwszej raty za styczeń tego roku. Sprawozdanie przekazywane do końca I kwartału danego roku podatkowego jest więc dla podatników bezwartościowe. Ponadto, informacje ze sprawozdań przekazywanych przez gminy są publikowane przez Ministra Finansów w formie załączonego na stronie pliku typu excel.

Potrzebne jest rozwiązanie, polegające na udostępnianiu przez Ministra Finansów, informacje o nowych stawkach podatku od nieruchomości, dzięki któremu podatnicy będą mogli pozyskać te informacje w ciągu kilku chwil, bez konieczności weryfikacji stawek osobno z każdą gminą. Należy przy tym podkreślić, że są w Polsce podatnicy, którzy mają nieruchomości rozsiane w wielu gminach. Proces ustalenia przez takich podatników stawek podatku dla każdej z gmin zajmuje kilka tygodni żmudnej, ręcznej pracy, powtarzanej co roku. Proces ustalania tych stawek nie może być zautomatyzowany, z uwagi na to, że gminy publikują uchwały na dany rok w różny sposób: jako skan samej uchwały, bezpośrednio na stronie, w PDF, itp.

Proponowane rozwiązanie to nałożenie na przewodniczącego rady gminy obowiązku przesyłania do Ministra Finansów wysokości stawek podatku od nieruchomości uchwalanych na każdy rok do 30 listopada roku poprzedzającego rok, na który uchwalone zostały nowe stawki. Następnie Minister Finansów publikowałby te stawki do końca roku w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującej ministra właściwego do spraw

finansów publicznych oraz udostępniał te informacje w systemie teleinformatycznym w sposób zapewniający korzystanie z tych informacji przez podatników.

Sprawdzanie stawek podatku dałoby się wówczas zautomatyzować, proces ten skróciłby się z dni i tygodni do minut. Podatnicy mieliby również pewność, że przyjmują właściwe stawki, wyeliminowane zostałyby możliwość pomyłek.

Zmiany w ustawie - Ordynacja podatkowa

Zgodnie z ustawą wójt, burmistrz lub prezydent miasta są organami podatkowymi w zakresie podatku od nieruchomości. Zatem interpretacje indywidualne dotyczące podatku od nieruchomości są wydawane przez wójtów lub burmistrzów i prezydentów miast. Powoduje to, że nie ma żadnego mechanizmu, który zapewniałby ujednoczenie linii interpretacyjnej w podatku od nieruchomości. Co gmina, to może być inne rozstrzygnięcie tej samej kwestii. Podatnicy mogą więc być postawieni wobec problemu, jak podejść do opodatkowania np. nietypowych części nieruchomości. Dla jednej gminy podjazd do garażu będzie stanowił budowlę, dla innej będzie częścią budynku. Dla jednej gminy rusztowanie pod fotowoltaikę stanowi budowlę, dla innej może nie być opodatkowane, jeśli jest tylko przykręcone do fundamentów. Przy czym ani podatnicy, ani same gminy nie mają możliwości sprawdzenia, jaka linia interpretacyjna jest przeważająca. Interpretacje indywidualne wydawane przez wójtów, burmistrzów i prezydentów miast nie są bowiem publikowane w Systemie Informacji Celno-Skarbowej Eureka, ani w żadnej innej bazie interpretacji indywidualnych. W najgorszej sytuacji są duże podmioty, które mają swoje nieruchomości w różnych gminach. Z każdą gminą muszą indywidualnie podchodzić do tych samych stanów faktycznych, otrzymując często różne rozstrzygnięcia.

Propozycja nakłada na wójta, burmistrza i prezydenta miasta obowiązek przesyłania bez zbędnej zwłoki wydanych interpretacji indywidualnych dotyczących podatku od nieruchomości do Dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej oraz informację o zmianie, uchyleniu oraz stwierdzeniu wygaśnięcia takiej interpretacji indywidualnej. Interpretacje indywidualne byłyby publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych i zostałyby włączone do Systemu Informacji Celno-Skarbowej Eureka.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR)
projekt ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

**Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawy –
Ordynacja podatkowa**

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Janusz Kowalski

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Projekt ustawy zakłada nałożenie na przewodniczącego rady gminy obowiązku przesyłania do Ministra Finansów wysokości stawek podatku od nieruchomości uchwalanych na każdy rok do 30 listopada roku poprzedzającego rok, na który uchwalone zostały nowe stawki. Następnie Minister Finansów publikowałby te stawki do końca roku w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującej ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz udostępniał te informacje w systemie teleinformatycznym w sposób zapewniający korzystanie z tych informacji przez podatników.

Projekt ustawy zakłada również wprowadzenie na wójta, burmistrza i prezydenta miasta obowiązku przesyłania bez zbędnej zwłoki wydanych interpretacji indywidualnych dotyczących podatku od nieruchomości do Dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej oraz informację o zmianie, uchyleniu oraz stwierdzeniu wygaśnięcia takiej interpretacji indywidualnej. Interpretacje indywidualne byłyby publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych i zostałyby włączone do Systemu Informacji Celno-Skarbowej Eureka.

Źródłem danych wykorzystanych do identyfikacji problemu są obowiązujące przepisy i praktyka petentów w urzędach.

W przypadku braku zmiany stanu obecnego będziemy mieli do czynienia z status quo tj. z utrudnieniami dla obywateli, którzy mają utrudnione zdobycie wiedzy na temat wysokości podatków.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ Nie

Nie rozważano rozwiązań alternatywnych, gdyż przyjęto najprostsze rozwiązanie wskazanego problemu tj. w przypadku braku dla patentów dostępu do informacji zobowiązano urzędy do ich przekazywania.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Skutki prawne projektu ustawy a dokładnie różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym zostały już opisane w części ogólnej uzasadnienia. Ponadto projekt ustawy jest spójny z dotychczasowymi regulacjami, zgodny z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Skutki społeczne projektu ustawy obejmą szeroki zakres podmiotów, gdyż będą nimi wszyscy płatnicy podatku od nieruchomości. Proponowane zmiany będą dla nich zdecydowanie korzystne, choć nie będą to korzyści stricte finansowe. Proponowane zmiany będą polegały na szerszym dostępie do informacji potencjalnie istotnych dla płatników ww. podatku.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki gospodarcze poprzez dostęp do informacji istotnej dla osób płacących podatek od nieruchomości, co pozwoli na spokojne gospodarowanie posiadanymi zasobami pieniężnymi poprzez zdobycie wiedzy o pierwszej racie podatku.

Projekt ustawy pozytywnie wpłynie na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (MŚP) jednak będzie to wpływ niewielki, co bardzo istotne pozytywne, choć nie w wymiarze finansowym.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Projekt nie wywołuje skutków finansowych w tym dla sektora finansów publicznych, na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt nie wywołuje skutków finansowych.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ Nie

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

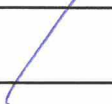



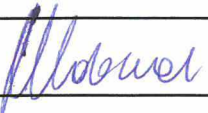
[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

Lista posłów Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość

popierających projekt ustawy o zmianie ustawy o p.Astkach
i opłatach lokalnych oraz ustawy - Ordynacja p.Astkowa

L.p.	Imię i nazwisko	Podpis
1.	Andrzej Adamczyk	
2.	Adam Andruszkiewicz	
3.	Waldemar Andzel	
4.	Dorota Arciszewska-Mielewczyk	
5.	Iwona Arent	
6.	Marek Ast	
7.	Piotr Babinetz	
8.	Anna Baluch	
9.	Ryszard Bartosik	
10.	Barbara Bartuś	
11.	Mariusz Błaszczak	
12.	Rafał Bochenek	
13.	Jacek Bogucki	
14.	Zbigniew Bogucki	
15.	Joanna Borowiak	
16.	Kamil Bortniczuk	
17.	Bożena Borys-Szopa	
18.	Lidia Burzyńska	
19.	Zbigniew Chmielowiec	

20.	Artur Chojecki	
21.	Kazimierz Choma	
22.	Dominika Chorościńska	
23.	Tadeusz Chrzan	
24.	Anna Cicholska	
25.	Krzysztof Cieciora	
26.	Janusz Cieszyński	
27.	Michał Cieślak	
28.	Krzysztof Czarnecki	
29.	Witold Czarnecki	
30.	Przemysław Czarnek	
31.	Arkadiusz Czartoryski	
32.	Lidia Czechak	
33.	Anita Czerwińska	
34.	Katarzyna Czochara	
35.	Władysław Dajczak	
36.	Anna Dąbrowska-Banaszek	
37.	Zbigniew Dolata	
38.	Bartłomiej Dorywalski	
39.	Przemysław Drabek	
40.	Elżbieta Duda	
41.	Jan Dziejczak	
42.	Magdalena Filipek-Sobczak	
43.	Radosław Fogiel	

44.	Andrzej Gawron	
45.	Grzegorz Gaża	
46.	Anna Gembicka	
47.	Szymon Giżyński	
48.	Piotr Gliński	
49.	Małgorzata Golińska	
50.	Kazimierz Gołojuch	
51.	Robert Gontarz	
52.	Mariusz Gosek	
53.	Agnieszka Górską	
54.	Marcin Grabowski	
55.	Marek Gróbarczyk	
56.	Andrzej Gut-Mostowy	
57.	Kazimierz Gwiazdowski	
58.	Marcin Gwóźdź	
59.	Czesław Hoc	
60.	Zbigniew Hoffmann	
61.	Marcin Horała	
62.	Paweł Hreniak	
63.	Paweł Jabłoński	
64.	Norbert Kaczmarczyk	
65.	Filip Kaczyński	
66.	Jarosław Kaczyński	
67.	Piotr Kaleta	

68.	Sebastian Kaleta	
69.	Mariusz Kałużny	
70.	Jan Kanthak	
71.	Fryderyk Kapinos	Kapinos
72.	Łukasz Kmita	
73.	Maria Koc	Maria Koc
74.	Andrzej Kosztowniak	
75.	Henryk Kowalczyk	
76.	Janusz Kowalski	Kowalski
77.	Michał Kowalski	
78.	Bartosz Kownacki	
79.	Jarosław Krajewski	
80.	Wiesław Krajewski	
81.	Leonard Krasulski	
82.	Piotr Król	
83.	Anna Krupka	
84.	Andrzej Kryj	Andrzej Kryj
85.	Mariusz Krystian	Krystian
86.	Krzysztof Kubów	
87.	Marek Kuchciński	
88.	Wioletta Maria Kulpa	
89.	Maria Kurowska	
90.	Władysław Kurowski	Kurowski
91.	Zbigniew Kuźmiuk	

92.	Anna Kwiecień	
93.	Ewa Leniart	
94.	Joanna Lichocka	
95.	Krzysztof Lipiec	
96.	Grzegorz Lorek	
97.	Sebastian Łukaszewicz	
98.	Marzena Machątek	
99.	Antoni Macierewicz	
100.	Grzegorz Macko	
101.	Ewa Malik	Ewa Malik
102.	Maciej Małecki	
103.	Dariusz Matecki	Matecki
104.	Jerzy Materna	
105.	Grzegorz Matusiak	
106.	Marek Matuszewski	
107.	Łukasz Mejza	
108.	Anna Milczanowska	
109.	Daniel Milewski	
110.	Mateusz Morawiecki	
111.	Jan Mosiński	
112.	Michał Moskal	
113.	Aleksander Mrówczyński	
114.	Marcin Ociepa	
115.	Jacek Osuch	

116.	Anna Paluch	
117.	Teresa Pamuła	
118.	Monika Pawłowska	
119.	Bolesław Piecha	
120.	Grzegorz Piechowiak	
121.	Anna Pieczarka	
122.	Dariusz Piontkowski	
123.	Kacper Płazyński	
124.	Szymon Pogoda	
125.	Jerzy Polaczek	
126.	Piotr Polak	
127.	Marcin Porzucek	
128.	Marcin Przydacz	
129.	Grzegorz Puda	
130.	Zbigniew Rau	
131.	Marcin Romanowski	
132.	Rafał Romanowski	
133.	Urszula Rusecka	
134.	Paweł Rychlik	
135.	Paweł Sałek	
136.	Jacek Sasin	
137.	Anna Schmidt	
138.	Łukasz Schreiber	
139.	Jarosław Sellin	

140.	Olga Semeniuk-Patkowska	
141.	Edward Siarka	
142.	Sławomir Skwarek	
143.	Kazimierz Smoliński	
144.	Krzysztof Sobolewski	
145.	Agnieszka Soin	
146.	Katarzyna Sójka	
147.	Mirosława Stachowiak-Różecka	
148.	Dariusz Stefaniuk	
149.	Marek Suski	
150.	Artur Szałabawka	
151.	Wojciech Szarama	
152.	Krzysztof Szczucki	
153.	Józefa Szczurek-Żelazko	
154.	Paweł Szefernaker	
155.	Paweł Szrot	
156.	Stanisław Szwed	
157.	Szymon Szynkowski vel Sęk	
158.	Agnieszka Ścigaj	
159.	Andrzej Śliwka	
160.	Jacek Świat	
161.	Krzysztof Tchórzewski	
162.	Robert Telus	
163.	Ryszard Terlecki	

164.	Włodzimierz Tomaszewski	
165.	Sylwester Tułajew	
166.	Piotr Uruski	
167.	Piotr Uściński	
168.	Marcin Warchot	
169.	Robert Warwas	
170.	Jan Warzecha	
171.	Małgorzata Wassermann	
172.	Rafał Weber	
173.	Marek Wesoly	
174.	Patryk Wicher	
175.	Jarosław Wieczorek	
176.	Teresa Wilk	
177.	Elżbieta Witek	
178.	Agnieszka Wojciechowska van Heukelom	
179.	Agata Wojtyszek	
180.	Michał Woś	
181.	Grzegorz Woźniak	
182.	Tadeusz Woźniak	
183.	Michał Wójcik	
184.	Bartłomiej Wróblewski	
185.	Sławomir Zawiślak	
186.	Jarosław Zieliński	
187.	Tomasz Zieliński	

188.	Zbigniew Ziobro	
189.	Wojciech Zubowski	
190.	Ireneusz Zyska	
191.		
192.		
193.		
194.		
195.		
196.		
197.		
198.		
199.		