

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia..... 2024 r.

**w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób prawnych od niektórych dochodów spółdzielni mieszkaniowych wydatkowych w związku z usuwaniem skutków powodzi z września 2024 r.**

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 i 2760 oraz z 2024 r. poz. 879) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Zarządza się zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób prawnych od dochodów spółdzielni mieszkaniowych uzyskanych z gospodarki zasobami mieszkaniowymi w części wydatkowanej w związku z usuwaniem skutków powodzi z września 2024 r. na pomoc innym spółdzielniom mieszkaniowym będącym poszkodowanymi w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2024 r. poz. 654 i 1473).

**§ 2.** Zaniechanie, o którym mowa w § 1, ma zastosowanie do dochodów wydatkowanych od dnia 1 października 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów  
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 2710).

## UZASADNIENIE

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa<sup>1</sup> minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, w przypadkach uzasadnionych interesem publicznym lub ważnym interesem podatników, zaniechać w całości lub w części poboru podatków, określając rodzaj podatku, okres, w którym następuje zaniechanie, i grupy podatników, których dotyczy zaniechanie.

W związku z powodzią z września 2024 r. w południowo-zachodniej części terytorium Rzeczypospolitej Polskiej został wprowadzony stan klęski żywiołowej na obszarze dotkniętym jej skutkami. Niniejsze rozporządzenie stanowi odpowiedź na potrzebę pilnej reakcji w przestrzeni opodatkowania kwot przekazywanych przez spółdzielnie mieszkaniowe innym spółdzielniom mieszkaniowym poszkodowanym przez powódź z września 2024 r.

Zgodnie z aktualnie funkcjonującymi rozwiązaniami dla spółdzielni mieszkaniowych, tj. art. 17 ust. 1 pkt 44 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych<sup>2</sup> „wolne od podatku są dochody spółdzielni mieszkaniowych (...) uzyskane z gospodarki zasobami mieszkaniowymi - w części przeznaczonej na cele związane z utrzymaniem tych zasobów, z wyłączeniem dochodów uzyskanych z innej działalności gospodarczej niż gospodarka zasobami mieszkaniowymi”.

W przypadku gdy spółdzielnie mieszkaniowe będą przekazywać w ramach pomocy poszkodowanym spółdzielniom kwoty pochodzące z gospodarki zasobami mieszkaniowymi wówczas nie będą mogły skorzystać ze zwolnienia z art. 17 ust. 1 pkt 44 ustawy CIT.

Z uwagi na szczególną sytuację wynikającą z powodzi z września 2024 r., zachodzi konieczność uregulowania niniejszego zagadnienia poprzez wydanie rozporządzenia dot. zaniechania poboru podatku CIT w sytuacji, gdy spółdzielnie mieszkaniowe dochody uzyskane z własnej gospodarki mieszkaniowej przeznaczają na pomoc poszkodowanym spółdzielniom.

Zaniechanie będzie miało zastosowanie do dochodów spółdzielni mieszkaniowych wydatkowanych od dnia 1 października 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. na pomoc innym spółdzielniom mieszkaniowym będącym poszkodowanymi w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 2383, z późn. zm.

<sup>2</sup> ustawa z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2805, z późn. zm.) (dalej: „ustawa CIT”)

16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2024 r. poz. 654, z późn. zm.).

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (§ 3). Art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych<sup>3</sup> dopuszcza możliwość skrócenia okresu wejścia w życie aktu normatywnego, jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W uzasadnionych przypadkach dniem wejścia w życie może być dzień następujący po dniu ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Ważnym interesem państwa oraz beneficjentów zaniechania jest w tym przypadku zapewnienie spółdzielniom poszkodowanym w wyniku powodzi, znajdującym się w trudnych warunkach wymagających natychmiastowej odbudowy i odzyskania utraconego mienia, jak największego i możliwie szybkiego wsparcia (w tym poprzez zdjęcie określonych obowiązków i obciążeń podatkowych). Uzasadniona jest tym samym pilna potrzeba wprowadzenia przepisów umożliwiających niezbędną pomoc w jak najszerzej perspektywie dedykowaną spółdzielniom mieszkaniowym wpierającym spółdzielnie dotknięte skutkami powodzi z września 2024 r. Ważny interes państwa oraz obecna sytuacja podatników (spółdzielni mieszkaniowych) wymagają natychmiastowego wejścia w życie rozporządzenia a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa<sup>4</sup> projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą jego przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Zgodnie z § 52 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów<sup>5</sup> z chwilą skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projektu rozporządzenia projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia:

---

<sup>3</sup> ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461)

<sup>4</sup> ustawa z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.)

<sup>5</sup> uchwała nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806)

- wpłynie pozytywnie nie tylko na duże przedsiębiorstwa ale również na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorców poprzez zdjęcie istotnego obciążenia podatkiem dochodowym;
- nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych<sup>6</sup>, w związku z tym nie podlega notyfikacji na zasadach przewidzianych w tym rozporządzeniu;
- nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych;
- nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia w przypadkach określonych w obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisach Unii Europejskiej;
- nie stanowi pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej, dotyczy ono bowiem wszystkich podatników będących spółdzielniami mieszkaniowymi, którzy przekażą dochody uzyskane z gospodarki zasobami mieszkaniowymi poszkodowanym spółdzielniom;
- nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej;
- pozostaje w gestii państw członkowskich i nie podlega harmonizacji;
- jest zgodny z przepisami ustawy Prawo przedsiębiorców<sup>7</sup>.

Stosownie do postanowień art. 4 ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa projekt jest ujęty w wykazie prac legislacyjnych dotyczącym projektów rozporządzeń Ministra Finansów – poz. 920.

---

<sup>6</sup> rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.)

<sup>7</sup> ustawa z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób prawnych od niektórych dochodów spółdzielni mieszkaniowych wydatkowanych w związku z usuwaniem skutków powodzi z września 2024 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jarosław Neneman</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Jarosław Szatański, Dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów, (22) 694-33-26, e-mail: <a href="mailto:Jaroslaw.Szatanski@mf.gov.pl">Jaroslaw.Szatanski@mf.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 7.11.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac MF:</b> 920</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z powodzią we wrześniu 2024 r. w południowo-zachodniej części terytorium Rzeczypospolitej Polskiej został wprowadzony stan klęski żywiołowej na obszarze dotkniętym jej skutkami. W konsekwencji pojawiła się pilna potrzeba reakcji po stronie ustawodawcy w obszarze opodatkowania dochodów spółdzielni mieszkaniowych pochodzących z ich gospodarki zasobami mieszkaniowymi a przeznaczonymi na pomoc poszkodowanym spółdzielniom. Na gruncie przepisów ustawy CIT<sup>1</sup> „wolne od podatku są dochody spółdzielni mieszkaniowych (...) uzyskane z gospodarki zasobami mieszkaniowymi - w części przeznaczonej na cele związane z utrzymaniem tych zasobów, z wyłączeniem dochodów uzyskanych z innej działalności gospodarczej niż gospodarka zasobami mieszkaniowymi”. Tym samym, w przypadku gdy spółdzielnie mieszkaniowe będą przekazywać w ramach pomocy poszkodowanym w powodzi spółdzielniom kwoty pochodzące z gospodarki zasobami mieszkaniowymi dochody z tego tytułu nie będą podlegać zwolnieniu od podatku.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie zawiera propozycję zaniechania poboru podatku dochodowego od osób prawnych, w sytuacji, gdy spółdzielnie mieszkaniowe dochody uzyskane z własnej gospodarki mieszkaniowej przeznaczą na pomoc poszkodowanym spółdzielniom.

Zaniechanie będzie miało zastosowanie do dochodów spółdzielni mieszkaniowych wydatkowanych od dnia 1 października 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. przez spółdzielnie mieszkaniowe przekazujące dochody uzyskane z gospodarki zasobami mieszkaniowymi innym spółdzielniom mieszkaniowym, będącymi poszkodowanymi w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2024 r. poz. 654 i 1473).

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Ważny interes państwa oraz obecna sytuacja spółdzielni mieszkaniowych wymagają bowiem natychmiastowego wejścia w życie rozporządzenia a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Spółdzielnie mieszkaniowe - podatnicy podatku dochodowego od osób prawnych	Ok. 3,5 tys.	Dane własne wg złożonego zeznania podatkowego za 2023 r.	Pozytywne – zmniejszenie obciążeń podatkowych

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2805, z późn. zm.).

Nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie, tzw. pre-konsultacje publiczne.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa<sup>2)</sup> oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów<sup>3)</sup>, projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji organizacjom reprezentującym spółdzielnie mieszkaniowe.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	<p>Projektowane rozwiązanie może wpłynąć na zmniejszenie dochodów budżetu państwa z tytułu podatku CIT. Jednakże nie będzie miało wpływu na planowane dochody jednostek sektora finansów publicznych.</p> <p>Należy zauważyć, że raty dochodów dla poszczególnych JST w 2024 r. są ustalone na podstawie już wyliczonych kwot rocznego dochodu JST (JST otrzymają wcześniej ustalone dochody).</p> <p>Rozwiązania pozostaną bez wpływu na wydatki sektora finansów publicznych.</p>											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Nie jest możliwe oszacowanie wpływu projektowanych regulacji na dochody budżetu państwa z tytułu podatku CIT, przede wszystkim z uwagi na brak informacji o skali korzystania przez spółdzielnie mieszkaniowe z projektowanego rozwiązania, oraz na brak danych w tym zakresie mogących posłużyć do ich oszacowania.</p>											

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane zaniechanie poboru podatku wpłynie pozytywnie na spółdzielnie mieszkaniowe poprzez zdjęcie obciążenia podatkiem dochodowym.						
	sektor mikro-, małych i	Projektowane zaniechanie poboru podatku wpłynie pozytywnie również na sektor						

<sup>2)</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535.

<sup>3)</sup> M.P. z 2024 r. poz. 806.

	średnich przedsiębiorstw	mikro-, małych i średnich przedsiębiorców poprzez zdjęcie obciążenia podatkiem dochodowym.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Trudno jest dokonać oceny skutków proponowanego rozwiązania z uwagi na brak danych mogących posłużyć do ich oszacowania. Niemniej rozwiązanie to pozytywnie wpłynie na funkcjonowanie spółdzielni mieszkaniowych.	

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia  
 mienie państwowe  
 inne:

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia nie wpływa na wymienione obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Terminem wejścia w życie rozporządzenia jest dzień następujący po dniu ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zaniechanie poboru podatku dochodowego jest instrumentem z dziedziny finansowej, który ma niwelować negatywne skutki finansowe dla podatników. Niniejsze rozporządzenie niweluje skutki podatkowe dla podatników opodatkowanych podatkiem dochodowym od osób prawnych, w zakresie kwot wydatkowanych z dochodów uzyskanych z własnej gospodarki zasobami mieszkaniowymi na pomoc dla spółdzielni poszkodowanych wskutek powodzi w 2024 r.

Ewaluacja ex-post nie jest zasadna w sytuacji, gdy rozwiązanie ma mieć charakter przejściowy, incydentalny i nie będzie miało charakteru systemowego stosowanego w długim okresie.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)