

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Hanna Majszczyk</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Małgorzata Gala, Naczelnik Wydziału Sprawozdawczości Budżetu Państwa w Departamencie Budżetu Państwa, tel: (22) 694-50-28 e-mail: malgorzata.gala@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 28 października 2024 roku</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych: 900</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie nowego rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej jest niezbędne przede wszystkim z uwagi na zmiany wprowadzone ustawą z dnia 28 czerwca 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1089), w zakresie upoważnienia ustawowego (art. 41 ust. 2) do wydania tego rozporządzenia polegające m. in. na nałożeniu obowiązków sprawozdawczych na podmioty, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych, w związku z objęciem tych jednostek zakresem stabilizującej reguły wydatkowej określonej w art. 112aa tej ustawy oraz na podmioty, o których mowa w art. 9 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, nieobjęte dotychczas sprawozdawczością budżetową.

Ponadto w projekcie rozporządzenia zaproponowano również zmiany w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej polegające na:

- uaktualnieniu katalogu symboli identyfikujących państwowe fundusze celowe w związku z utworzeniem Funduszu Kompensacyjnego Badań Klinicznych i Funduszu Kompensacyjnego Zdarzeń Medycznych,
- dodaniu w instrukcji sporządzania sprawozdań Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach nowej grupy pracowniczej „Osoby zatrudnione w placówce zagranicznej Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie powołania, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, w tym osoby zatrudnione na czas wykonywania funkcji w placówce przez członka rodziny”, co pozwoli na sporządzenie przez dysponenta sprawozdań Rb-70 z wykonania tej grupy pracowniczej,
- uaktualnieniu brzmienia przepisu odnoszącego się do miejsca zamieszczenia szczegółowej instrukcji sporządzania i przekazywania sprawozdań w Informatycznym Systemie Obsługi Budżetu Państwa.
- doprecyzowaniu nazwy sprawozdania Rb-28UE oraz zakresu danych objętych tym sprawozdaniem w związku z wprowadzonym odrębnie obowiązkiem sprawozdawczym w zakresie wydatków ze środków pochodzących z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności przeznaczonych na wsparcie o charakterze bezzwrotnym,
- dodaniu nowych przepisów w instrukcji sporządzania sprawozdań Rb-28UE wskazujących ścieżkę postępowania w przypadku zwrotów środków lub nadpłat oraz zaproponowaniu regulacji dotyczących składania tego sprawozdania w przypadku braku środków w planie finansowym w związku z wprowadzonymi zmianami w jego zakresie oraz braku wykonania wydatków w danym okresie sprawozdawczym, a także doprecyzowaniu przepisów w zakresie dokonywania korekt danych sprawozdawczych,
- doprecyzowaniu brzmienia przepisu dotyczącego wykazywania danych w kolumnie „Zaangażowanie” w sprawozdaniu Rb-28UE KPO z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich ze środków pochodzących z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności przeznaczonych na wsparcie o charakterze bezzwrotnym,
- dostosowaniu przepisów dotyczących sprawozdawczości jednostek samorządu terytorialnego w związku z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572) poprzez:
 - ograniczenie sprawozdania Rb-PDP wyłącznie do dochodów podatkowych, o których mowa w art. 24 ust. 5 pkt 1 ustawy oraz skutków decyzji wydawanych przez organ podatkowy stosownie do treści art. 24 ust. 7 ustawy,
 - zmianę w instrukcji sporządzania sprawozdania Rb-27S w części dotyczącej subwencji ogólnej,
 - zmianę sprawozdania Rb-ST ze względu na konieczność uwzględnienia art. 40 ust. 1 ww. ustawy,

- doprecyzowaniu przepisów dotyczących zasad sporządzania sprawozdania jednostkowego jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych,
- uwzględnieniu postulatów jednostek samorządu terytorialnego oraz regionalnych izb obrachunkowych dotyczących częściowego odbiurokratyzowania sprawozdawczości budżetowej poprzez rezygnację z obowiązku wykazywania w kolumnie „Dochody wykonane” sprawozdania Rb-27S środków w drodze wpłaconych w placówce pocztowej, w biurze usług płatniczych, w instytucji płatniczej lub w instytucji pieniądza elektronicznego,
- doprecyzowaniu zasad ujmowania w sprawozdaniu Rb-ST odsetek od środków zgromadzonych na rachunku wydatków niewygasających poprzez modyfikację wzoru sprawozdania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie przewiduje się następujące rozwiązania:

- 1) w wyniku zmiany ustawy o finansach publicznych na państwowe osoby prawne, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych oraz w zakresie „Funduszu Rezerwy Demograficznej” zarządzanego przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, a także zarządzanego przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego „Funduszu Składowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników” i „Funduszu Motywacyjnego Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego” proponuje się nałożenie obowiązków sporządzenia i przekazywania miesięcznych sprawozdań Rb-40 z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy, planu finansowego państwowego funduszu celowego/agencji wykonawczej/instytucji gospodarki budżetowej/podmiotów, o których mowa w art. 9 pkt 8 i 14 ustawy o finansach publicznych,
- 2) uaktualniono katalog symboli identyfikujących państwowe fundusze celowe w związku z utworzeniem Funduszu Kompensacyjnego Badań Klinicznych i Funduszu Kompensacyjnego Zdarzeń Medycznych,
- 3) dodano w instrukcji sporządzania sprawozdań Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach nową grupę pracowniczą „Osoby zatrudnione w placówce zagranicznej Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie powołania, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy, w tym osoby zatrudnione na czas wykonywania funkcji w placówce przez członka rodziny”,
- 4) uaktualniono brzmienie przepisu § 28 ust. 2 załącznika nr 36 do rozporządzenia odnoszącego się do miejsca zamieszczenia szczegółowej instrukcji sporządzania i przekazywania sprawozdań w Informatycznym Systemie Obsługi Budżetu Państwa wskazując, że szczegółowy sposób sporządzania i przekazywania sprawozdań znajduje się w Module Sprawozdawczości Budżetowej w zakładce „Instrukcja”, która jest zamieszczona w Informatycznym Systemie Obsługi Budżetu Państwa,
- 5) doprecyzowano brzmienie nazwy sprawozdania Rb-28UE oraz zakresu danych objętych tym sprawozdaniem w związku z wprowadzonym odrębnie obowiązkiem sprawozdawczym w zakresie wydatków ze środków pochodzących z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności przeznaczonych na wsparcie o charakterze bezzwrotnym,
- 6) w instrukcji sporządzania sprawozdań Rb-28UE wskazano ścieżkę postępowania w przypadku zwrotów środków lub nadpłat oraz zaproponowano regulacje dotyczące składania tego sprawozdania w przypadku braku środków w planie finansowym w związku z wprowadzonymi zmianami w jego zakresie oraz braku wykonania wydatków w danym okresie sprawozdawczym, a także doprecyzowano przepisy w zakresie dokonywania korekt danych sprawozdawczych,
- 7) w sprawozdaniu Rb-28UE KPO z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich ze środków pochodzących z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności przeznaczonych na wsparcie o charakterze bezzwrotnym doprecyzowano brzmienie przepisu dotyczącego wykazywania danych w kolumnie „Zaangażowanie”,
- 8) dostosowano przepisy dotyczące sprawozdawczości jednostek samorządu terytorialnego w związku z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, poprzez:
 - ograniczenie sprawozdania Rb-PDP do dochodów podatkowych, o których mowa w art. 24 ust. 5 pkt 1 ustawy oraz skutków decyzji wydawanych przez organ podatkowy stosownie do treści art. 24 ust. 7 ustawy,
 - wprowadzenie zmiany w instrukcji sporządzania sprawozdania Rb-27S w części dotyczącej subwencji ogólnej,
 - zmianę sprawozdania Rb-ST uwzględniającą art. 40 ust. 1 ww. ustawy,
- 9) doprecyzowano przepisy dotyczące zasad sporządzania sprawozdania jednostkowego jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych,
- 10) przywrócono – obowiązujące do końca 2021 roku – zasady sporządzania sprawozdań Rb-27S w zakresie danych ujmowanych w kolumnie „Dochody wykonane”,

11) doprecyzowano kwestię ujmowania w sprawozdaniu Rb-ST odsetek od środków zgromadzonych na rachunku wydatków niewygasających poprzez modyfikację wzoru sprawozdania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Państwowe osoby prawne, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych	69	MF	Nałożenie obowiązku sporządzania sprawozdań Rb-40
Fundusze zarządzane przez Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych	1 - Fundusz Rezerwy Demograficznej	MF	Nałożenie obowiązku sporządzania sprawozdań Rb-40
Fundusze zarządzane przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	2 - Fundusz Składowy Ubezpieczenia Społecznego Rolników oraz Fundusz Motywacyjny Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	MF	Nałożenie obowiązku sporządzania sprawozdań Rb-40
Jednostki sektora finansów publicznych	Państwowe jednostki budżetowe	MF	Sporządzanie sprawozdań Rb-70 z wykonania nowej grupy pracowniczej
Jednostki sektora finansów publicznych	Państwowe jednostki budżetowe	MF	Sporządzanie i przekazywanie sprawozdań Rb-28UE i Rb-28UE KPO zgodnie z nowymi przepisami
Jednostki sektora finansów publicznych	2411 gmin, 66 miast na prawach powiatu	MF	Sporządzanie sprawozdań Rb-PDP dostosowanych do przepisów nowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego
Jednostki sektora finansów publicznych	2807 jednostek samorządu terytorialnego (2411 gmin, 314 powiatów, 66 miast na prawach powiatu, 16 województw) i ich związki	MF	Nowa prezentacja danych w sprawozdaniu Rb-ST

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia, ze względu na zakres spraw, które reguluje, nie podlega obowiązkowi przeprowadzenia konsultacji społecznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

(ceny stałe z r.)	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	X											
budżet państwa	X											
JST	X											
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X											
Wydatki ogółem	X											
budżet państwa	X											
JST	X											
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X											
Saldo ogółem	X											
budżet państwa	X											
JST	X											
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X											

Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie wymaga określenia źródeł finansowania wobec neutralności w zakresie dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.</p> <p>Zaproponowane zmiany w zakresie jednostek samorządu terytorialnego będą wiązać się z dostosowaniem informatycznego systemu zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego BeSTi@. Dostosowanie systemu nastąpi w ramach środków finansowych przewidzianych przez Ministerstwo Finansów w umowie na utrzymanie i zmiany systemów.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	X							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X							
	(dodaj/usuń)	X							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	X							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X							
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (m.in. mikroprzedsiębiorców), obywateli oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Objęcie rozporządzeniem w sprawie sprawozdawczości budżetowej kolejnych jednostek, które aktualnie nie są objęte sprawozdawczością w Informatycznym Systemie Obsługi Budżetu Państwa TREZOR.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

Omówienie wpływu

Nie dotyczy.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby przepisy procedowanego rozporządzenia weszły w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia i miały zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań sporządzanych za okresy sprawozdawcze rozpoczynające się od dnia 1 stycznia 2025 r.

Sprawozdania miesięczne za grudzień i roczne za rok 2024 oraz za IV kwartały 2024 r. będą sporządzane i przekazywane zgodnie z dotychczasowymi przepisami.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter regulacji nie jest zasadna ewaluacja efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)