

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci brykietu lub peletu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Krzysztof Bolesta, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Pan Piotr Łyczko, Zastępca Dyrektora, Departament Ochrony Powietrza i Negocjacji Klimatycznych</p> <p>Żaneta Woźniak, Główny Specjalista, Departament Ochrony Powietrza i Negocjacji Klimatycznych, adres e-mail: zaneta.wozniak@klimat.gov.pl, tel.: 22 3691255</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>18.11.2024 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>upoważnienie ustawowe</p> <p>art. 3b ust. 2 dodawany do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1209) – ustawa z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (UC33/druk sejmowy 813)</p> <p><u>kamień milowy B5G KPO</u></p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska: 1228</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia do wydania aktu wykonawczego określonego w art. 3b ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1209 i), zwanej dalej „ustawą”, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów – UC33, druk sejmowy 813).

Określenie w ww. ustawie upoważnienia do wydania aktu wykonawczego, a następnie opracowanie projektu rozporządzenia stanowi realizację rekomendacji z przeprowadzonego przeglądu wymagań jakościowych dla paliw stałych, o którym mowa w art. 3a ust. 2a ustawy, w ramach którego – ze względu na potrzebę poprawy jakości powietrza, w tym ograniczenia emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji – wskazano na potrzebę ustanowienia wymagań jakościowych dla paliw stałych z biomasy wprowadzanych do obrotu z przeznaczeniem do użycia w gospodarstwach domowych lub w instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW. Wskazane działania stanowią również realizację kamienia milowego B5G pn. Wejście w życie przepisów określających standardy jakości paliw stałych z biomasy, ujętego w ramach reformy B.1.1. Czyste powietrze i efektywność energetyczna w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO).

Aktualnie paliwa stałe z biomasy, w tym także biomasa pozyskana z drzew i krzewów w postaci brykietu lub peletu, wprowadzane do obrotu nie są objęte systemem monitorowania i kontroli i nie ustanowiono dla nich prawnie wiążących wymagań jakościowych. Natomiast wielu krajowych producentów produkuje i wprowadza, zarówno na rynek krajowy i zagraniczny, pelet posiadający certyfikat jakości ENplus lub DINplus. Systemy certyfikacji ENplus i DINplus standaryzują wymagania produkcyjne jak i jakościowe paliw stałych z biomasy. Obecnie wymagania jakościowe dla peletu czy też brykietu drzewnego spalane w indywidualnych urządzeniach grzewczych zawarte są w instrukcjach obsługi urządzeń grzewczych w formie wykazu zalecanych parametrów jakościowych paliwa oraz informacji, że stosowanie paliwa o innych parametrach może spowodować nieprawidłową pracę urządzenia i utratę gwarancji. Certyfikacja jest dobrowolna i wdrażają ją producenci, którzy chcą zapewnić produkt najlepszej jakości i wprowadzają do obrotu swoje produkty głównie poza granicami naszego kraju, co powoduje, że na rynku krajowym jest więcej paliw stałych formowanych bez informacji o ich jakości. Dodatkowo w ramach serii norm PN-EN ISO 17225, których stosowanie jest dobrowolne, stworzono jednoznaczne zasady klasyfikacji paliw stałych z biomasy, w tym peletu i brykietu drzewnego z przeznaczeniem do wykorzystania m.in. w sektorze bytowo-komunalnym. Normy te stanowią narzędzie, które ma umożliwić przejrzysty handel tymi paliwami oraz usprawnić komunikację pomiędzy producentem/sprzedawcą a użytkownikiem, jak również z producentami urządzeń grzewczych na paliwa stałe z biomasy.

Sprzedaż paliw stałych z biomasy niespełniających żadnych wymagań jakościowych może prowadzić do nieuczciwych praktyk polegających na wprowadzaniu na rynek paliw stałych z biomasy zanieczyszczonych odpadami meblarskimi bądź plastikami. Paliwa stałe z biomasy formowane (głównie z biomasy drzewnej i w mniejszym stopniu nie drzewnej) są najczęściej stosowane w gospodarstwach domowych i instalacjach o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW. Wobec tego w projekcie zaproponowano wymagania jakościowe dla biomasy pozyskanej z drzew lub krzewów w postaci peletu i brykietu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem, które zapobiegnie możliwości wprowadzania na rynek, a następnie spalania w gospodarstwach domowych i instalacjach grzewczych do 1 MW paliw stałych z biomasy z domieszką dodatków chemicznie przetworzonych oraz zawierających domieszki tworzyw sztucznych, jest ustanowienie wymagań jakościowych dla biomasy

pozyskanej z drzew i krzewów, wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu, z przeznaczeniem do użycia w sektorze bytowo-komunalnym, w postaci brykietu lub peletu w drodze rozporządzenia. Nie ma możliwości zastosowania rozwiązań pozalegisłacyjnych.

Wymagania jakościowe dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci brykietu lub peletu rozróżniono na trzy kategorie, tj.:

- w tabeli nr 1 określono wymagania dla brykietu,
- w tabeli nr 2 określono wymagania dla peletu,
- w tabeli nr 3 określono wymagania dla peletu do urządzeń grzewczych 3, 4 i 5 klasy energetycznej lub spełniających wymogi ekoprojektu.

Parametry jakościowe oraz ich wartości zostały ustalone na podstawie wyników ekspertyzy wykonanej na zlecenie Ministra Klimatu i Środowiska przez Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy oraz Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla (obecnie Instytut Technologii Paliw i Energii) pn. „Opracowanie wymagań jakościowych dla różnych rodzajów paliw biomasowych wprowadzanych do obrotu z przeznaczeniem do użycia w gospodarstwach domowych i instalacjach spalania o nominalnej mocy mniejszej niż 1 MW”, zwanej dalej „ekspertyzą”. Na podstawie przeprowadzonych analiz, przy uwzględnieniu zarówno danych rynkowych, wymagań normy PN-EN 17225, jak i wyników przeprowadzonych badań w ramach ekspertyzy – analiz technicznych i badań energetyczno-emisyjnych, wybrano parametry, które powinny być wprowadzone jako wymagania jakościowe dla paliw stałych z biomasy przeznaczonych do użycia w sektorze bytowo-komunalnym.

Paliwa stałe z biomasy – biomasa pozyskana z drzew i krzewów wprowadzana do obrotu lub obejmowana procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci brykietu lub peletu będzie scharakteryzowana za pomocą następujących parametrów:

- 1) Średnica – symbol D – jednostka [mm];
- 2) Długość – symbol L – jednostka [mm];
- 3) Zawartość wilgoci – symbol W – jednostka [% w stanie roboczym];
- 4) Zawartość popiołu – symbol A – jednostka [% w stanie suchym];
- 5) Wytrzymałość mechaniczna – symbol DU – jednostka [% w stanie roboczym];
- 6) Zawartość frakcji drobnej – symbol F – jednostka [% w stanie roboczym];
- 7) Wartość opałowa – symbol Q – jednostka [MJ/kg w stanie roboczym];
- 8) Gęstość nasypowa – symbol BD – jednostka [kg/m³ w stanie roboczym];
- 9) Gęstość ziarna – symbol DE – jednostka [g/cm³ w stanie roboczym];
- 10) Zawartość dodatków – jednostka [% w stanie roboczym];
- 11) Zawartość azotu – symbol N – jednostka [% w stanie suchym];
- 12) Zawartość chloru – symbol Cl – jednostka [% w stanie suchym];
- 13) Zawartość siarki całkowitej – symbol S – jednostka [% w stanie suchym].

Zaproponowane parametry jakościowe i ich wartości są zbieżne z wymaganiami normy PN-EN 17225.

Wartości parametrów dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci peletu zaproponowano na poziomach zbieżnych z wymaganiami ustalonymi dla peletu klasy A2. Jednakże dane rynkowe oraz badania parametrów jakościowych paliw – peletu obecnie dostępnego na rynku wskazują, iż wartości parametru zawartości azotu mieszczą się w przedziale 0,08-0,22 [% mas., stan suchy]. Zawartość tego parametru w pelecie zależy od składu chemicznego surowca i użytych dodatków oraz wpływa na zwiększoną wielkość emisji tlenków azotu i pośrednio emisję CO – tlenek azotu bierze m.in. udział w degradacji rodników tlenowych RO₂ do RO. Początkuje to szereg przemian zawartych w powietrzu gazów organicznych i prowadzi tym samym do powstawania w atmosferze pyłu wtórnego o charakterze organicznym, dlatego też wartość parametru zawartości azotu została zaproponowana na ostrzejszym poziomie 0,3 [% mas., stan suchy] niż wynikający z normy 0,5 [% mas., stan suchy] – jak dla klasy A1.

Wartości parametrów dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci peletu do urządzeń grzewczych 3, 4 i 5 klasy energetycznej lub spełniających wymogi ekoprojektu zaproponowano na takich samych poziomach jak dla peletu klasy A1.

Wartości parametrów dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci brykietu zaproponowano w przypadku parametru:

- zawartość wilgoci, zawartości dodatków, wartości opałowej, zawartości azotu, zawartości siarki całkowitej oraz zawartości chloru na takich samych poziomach jak dla brykietu drzewnego klasy A1;
- zawartości popiołu oraz gęstości ziarna na poziomach jak dla brykietu drzewnego klasy A2.

Wejście w życie rozporządzenia:

- przyczyni się do poprawy jakości powietrza – stosowanie do celów grzewczych odpowiedniej jakości paliw stałych z biomasy w przystosowanych do tego celu urządzeniach grzewczych przyczyni się do ograniczenia emisji zanieczyszczeń powietrza, a tym samym zdrowia i życia obywateli,
- stanowi jedno z działań, które przyczynią się do wypełnienia wyroku TSUE ws. zanieczyszczenia powietrza – w sprawie skargi C-

336/16 Komisji Europejskiej przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej TSUE w Luksemburgu orzekł, że Polska naruszyła prawo Unii Europejskiej w zakresie jakości powietrza, m.in. za przekroczenie dopuszczalnych wartości stężenia PM10,

- przyczyni się do wypełnienia zobowiązań redukcyjnych ujętych w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2016/2284 z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie redukcji krajowych emisji niektórych rodzajów zanieczyszczeń atmosferycznych, zmiany dyrektywy 2003/35/WE oraz uchylecia dyrektywy 2001/81/WE (Dz. Urz. UE L 344 z 17.12.2016, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L z 17.01.2024, str. 299),
- pozwoli pozyskać środki w ramach KPO na działania mające na celu poprawę jakości powietrza, w tym na realizację działań ujętych w Programie Priorytetowym „Czyste Powietrze”. Projekt rozporządzenia stanowi element czwartego wniosku o płatność WoP4.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wprowadzanie do obrotu

Z przeprowadzonego przeglądu regulacji prawnych zarówno krajowych jak i wybranych krajów europejskich – największych konsumentów peletu drzewnego w 2020 r. – Włochy, Niemcy, Dania, Francja oraz Szwecja, wynika, że w 2022 r. nie ustanowiono wymagań prawnych dla paliw stałych z biomasy wprowadzanych do obrotu z przeznaczeniem do użycia w sektorze bytowo-komunalnym. Natomiast od 1 września 2023 r. obowiązują takie wymagania we Francji. W dniu 30 marca 2022 r. opublikowane zostało rozporządzenie w sprawie kryteriów technicznych, jakie muszą spełniać niektóre kategorie paliw stałych wprowadzanych na rynek i przeznaczonych do ogrzewania, w celu ograniczenia wpływu ich spalania na jakość powietrza (Journal Officiel De La République Française, Ministère De La Transition Écologique, Arrêté du 30 mars 2022 relatif aux critères techniques auxquels doivent répondre certaines catégories de combustibles solides mis sur le marché et destinés au chauffage, afin de limiter l’impact de leur combustion sur la qualité de l’air¹). Zgodnie z ww. regulacjami prawnymi każde nieprzetworzone paliwo stałe pochodzące z biomasy, przeznaczone do spalania w indywidualnych urządzeniach grzewczych musi mieć zawartość wilgoci mniejszą lub równą 15 %. Pelety stosowane w sektorze bytowo-komunalnym muszą spełniać wymagania normy ISO 17225-2 dla klas A1 i A2². Rozporządzenie precyzyjnie definiuje wymagania jakościowe dla peletów, tj. zawartość wilgoci w stanie roboczym ≤ 10 % mas., zawartość popiołu w stanie suchym ≤ 1,2 % mas., wartość opałowa w stanie roboczym ≥ 4,6 kWh/kg oraz zawartość azotu w stanie suchym ≤ 0,5 % mas. Zgodnie z rozporządzeniem zawartość dodatków w pelecie nie może przekraczać 2 % suchej masy.

Stosowanie paliw stałych do celów grzewczych – wymagania takie określono we Włoszech, Austrii i Francji. W Danii wydano rozporządzenie w sprawie regulacji zanieczyszczenia powietrza z obiektów energetycznego spalania paliwa stałego o mocy mniejszej niż 1 MW, które zawiera jedynie wymagania emisyjne dla urządzeń grzewczych do 1 MW bez określenia wymagań jakościowych dla paliw stałych z biomasy. W Szwecji lokalnie są wprowadzone zasady dotyczące spalania stałych paliw z biomasy oraz są stosowane tzw. dobre praktyki.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci paliw stałych z biomasy – brykietu i peletu drzewnego	ok. 880	Pellet Report 2022 https://drewno.fordaq.com https://www.dincertco.de	Konieczność dostosowania parametrów produkowanych paliw stałych z biomasy – peletu i brykietu drzewnego do proponowanych wymagań jakościowych
Przedsiębiorstwa podejmujące import paliw stałych z biomasy – brykietu i peletu drzewnego	Import peletu drzewnego do Polski jest szacowany na poziomie ok. 200 tys. ton	Report Pellet 2020	Konieczność dostosowania parametrów jakościowych paliw stałych z biomasy – brykietu i peletu drzewnego do proponowanych wymagań jakościowych
Przedsiębiorstwa wprowadzające do obrotu paliwa stałe z biomasy/dystrybutorzy paliw stałych z biomasy – brykiet i pelet drzewny	73 producentów posiadających ważny certyfikat (na dzień 31.10.2024) 36 dystrybutorów posiadających aktywny certyfikat (na dzień 31.10.2024)	http://polskaradapelletu.org/producent/ http://polskaradapelletu.org/dzialalnosc/traderzy/	Sprzedaż produktu zgodna z proponowanymi wymaganiami jakościowymi dla paliw stałych z biomasy – brykietu i peletu drzewnego
Gospodarstwa domowe	Liczby punktów adresowych ogrzewanych wyłącznie kotłami ręcznymi/automatyczny	CEEB – dane na dzień 26 i 31.07.2024 r.	Możliwość dostępu do informacji dot. parametrów jakościowych kupowanego paliwa

¹ https://www.legifrance.gouv.fr/download/pdf?id=7_OmLsJVY1Z5ZP7_fr3pyCBfN3SpwEW5zCoQtG6q22E=

² PN-EN ISO 17225-1:2021. Biopaliwa stałe. Specyfikacja paliw i klasy. Część 1: Wymagania ogólne.

	<p>mi, w których deklarowane jest wykorzystanie biomasy – z podziałem na rodzaje biomasy:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pelet drzewny: 252 986, - drewno kawałkowe: 1 241 661, - inny rodzaj biomasy: 23 290. <p>Liczba punktów adresowych z mixem kocioł ręczny/automatyczny wraz z innymi źródłami (grupa źródeł niskoemisyjnych - kocioł gazowy, pompa ciepła, kocioł olejowy, kolektory słoneczne, miejska sieć ciepłownicza, ogrzewanie elektryczne), w których deklarowane jest wykorzystanie biomasy – z podziałem na rodzaje biomasy:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pelet drzewny: 83 373, - drewno kawałkowe: 640 911, - inny rodzaj biomasy: 15 087. 		
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych (10 dni) do następujących podmiotów:

- 1) Politechnika Śląska;
- 2) Uniwersytet Śląski;
- 3) Akademia Górniczo-Hutnicza;
- 4) Warszawski Uniwersytet Medyczny, Katedra Zdrowia Publicznego i Środowiskowego;
- 5) Politechnika Warszawska;
- 6) Politechnika Wroclawska;
- 7) Szkoła Główna Gospodarstwa Wiejskiego;
- 8) Instytut Podstaw Inżynierii Środowiska Polskiej Akademii Nauk;
- 9) Polski Instytut Ekonomiczny;
- 10) Instytut Jagielloński;
- 11) Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 12) Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy;
- 13) Instytut Technologii Paliw i Energii;
- 14) Główny Instytut Górnictwa ;
 - 1) Forum Energii;
 - 2) Fundacja Na Rzecz Efektywnego Wykorzystania Energii;
 - 3) Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
 - 4) Polska Izba Ekologii;
 - 5) Stowarzyszenie Zielone Mazowsze;

- 6) Liga Ochrony Przyrody;
- 7) Polski Klub Ekologiczny;
- 8) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 9) Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla w Katowicach;
- 10) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie;
- 11) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych;
- 12) Polska Grupa Górnicza S.A.;
- 13) Południowy Koncern Węglowy S.A.;
- 14) Lubelski Węgiel BOGDANKA S.A.;
- 15) Węglkoks Kraj Sp. z o.o.;
- 16) Katowicki Węgiel Sp. z o.o.;
- 17) Jastrzębska Spółka Węglowa S.A.;
- 18) Polska Rada Pelletu;
- 19) Polska Izba Biomasy;
- 20) Polbiom;
- 21) Izba Gospodarcza Urządzeń OZE;
- 22) Stowarzyszenie Polskich Producentów Urządzeń OZE;
- 23) Polskie Towarzystwo Programów Zdrowotnych;
- 24) Polska Federacja Stowarzyszeń Chorych na Astmę i Choroby Alergiczne i Przewlekłe Obturacyjne Choroby Płuc;
- 25) Polskie Towarzystwo Chorób Płuc;
- 26) Polskie Towarzystwo Zdrowia Publicznego;
- 27) Federacja Związków Zawodowych Górnictwa Węgla Brunatnego;
- 28) Międzyzakładowy Związek Zawodowy KADRA;
- 29) Porozumienie Związków Zawodowych KADRA;
- 30) Związek Zawodowy Górników w Polsce;
- 31) Krajowa Sekcja Górnictwa Węgla Kamiennego NSZZ SOLIDARNOŚĆ;
- 32) Rada Krajowa Związku zawodowego Górników w Polsce;
- 33) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność 80”;
- 34) Kopalnia Węgla Brunatnego „Sieniawa” Spółka z o.o.;
- 35) Polska Izba Gospodarcza Sprzedawców Węgla;
- 36) Polski Alarm Smogowy;
- 37) regionalne i lokalne alarmy smogowe;
- 38) Client Earth Prawnicy dla Ziemi;
- 39) Fundacja Frank Bold;
- 40) Fundacja Przyjaciół Młodzieżowego Strajku Klimatycznego;
- 41) WWF;
- 42) Stowarzyszenie – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania (10 dni) następującym podmiotom:

- 1) marszałkowie województw;
- 2) wojewodowie;
- 3) Główny Inspektor Ochrony Środowiska;
- 4) Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska;
- 5) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 6) PGL Lasy Państwowe;
- 7) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Z uwagi na zakres projektu, który dotyczy zadań związków zawodowych, projekt rozporządzenia będzie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe. Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania (21 dni) następującym podmiotom:

- 1) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 3) Forum Związków Zawodowych.

Z uwagi na zakres projektu, który dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt będzie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców. Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania (21 dni) następującym podmiotom:

- 1) Pracodawcy RP;
- 2) Konfederacja Lewiatan;
- 3) Związek Rzemiosła Polskiego;

- 4) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 6) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 7) Polskie Towarzystwo Gospodarcze.

Projekt będzie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż jest odpowiedzią na postulaty strony samorządowej dotyczące konieczności ustanowienia wymagań jakościowych m.in. dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez RDS.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedstawione rozwiązanie nie generuje bezpośrednio kosztów dla budżetu państwa.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	

r.)	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów w postaci brykietu lub peletu regulowanych przedmiotowym projektem rozporządzenia nie będzie powodowało dodatkowych kosztów dla dużych przedsiębiorstw, których produkcja jest objęta systemem certyfikacji ENplus/DINplus i których produkty spełniają wymagania jakościowe.					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-					
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	-					
Niemierzalne		-					

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wprowadzenie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wiąże się z wprowadzeniem na rynek krajowy standardów, które pośrednio przyczynią się do wzrostu konkurencyjności krajowej gospodarki i pozwoli ograniczyć produkcję analizowanych paliw w tzw. szarej strefie.</p> <p>Przedmiotowe rozporządzenie umożliwi konsumentom pozyskanie informacji na temat jakości kupowanego paliwa i dokonywanie świadomego zakupu paliwa dostosowanego do posiadanych urządzeń grzewczych.</p> <p>Wprowadzenie wymagań jakościowych dla tychże paliw nie będzie miało wpływu na koszty funkcjonowania producentów paliw posiadających certyfikat np. ENplus/DINplus.</p> <p>Natomiast w przypadku małych i mikro przedsiębiorców, którzy do tej pory nie prowadzili badań jakości swoich produktów, konieczne będzie dostosowanie ich produktów do wymagań jakościowych, co może prowadzić do wzrostu kosztów produkcji. Koszt ten jest trudny do oszacowania ze względu na brak informacji o kondycji tych zakładów zarówno od strony technologicznej, jak i ekonomicznej.</p> <p>Wydanie przedmiotowego rozporządzenia stanowi pierwszy etap prac nad zbudowaniem systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych z biomasy. W ramach Oceny Skutków Regulacji do projektu ustawy <i>o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw</i> oszacowane zostaną skutki finansowe funkcjonowania budowanego systemu również po stronie przedsiębiorców. Stworzenie i funkcjonowanie systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych z biomasy, w tym biomasy pozyskanej z drzew i krzewów, pozwoli na wprowadzanie na rynek do obrotu jedynie paliw spełniających wymagania jakościowe, co przełoży się na ograniczenie produkcji paliw w tzw. szarej strefie.</p> <p>Paliwa stałe z biomasy niespełniające proponowanych minimalnych wymagań jakościowych powinny być kierowane do innych odbiorców np. ciepłownictwa i energetyki.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
---	--	--

Omówienie wpływu	Wprowadzenie paramentów jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wynika z konieczności poprawy stanu środowiska, jakości powietrza oraz ochrony zdrowia i życia ludzi. Niedopuszczenie wprowadzania do obrotu paliw stałych z biomasy niespełniających wymagań
------------------	---

określonych w przedmiotowym projekcie powinno przyczynić się do zmniejszenia emisji zanieczyszczeń do powietrza z procesu spalania paliw stałych w małych źródłach.

Polska wciąż ma problem z dotrzymaniem wybranych norm jakości powietrza wynikających z przepisów prawa unijnego dotyczących jakości powietrza, w tym z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrze dla Europy oraz dyrektywy 2004/107/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie arsenu, kadmu, rtęci, niklu i wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych w otaczającym powietrzu. Pomimo obserwowanej poprawy jakości powietrza i obniżenia stężeń substancji w powietrzu, w dalszym ciągu stwierdzone są przekroczenia obowiązujących poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszonego PM10, jak również poziomu docelowego benzo(a)pirenu. W 2018 r. TSUE uznał, że Polska złamała unijne prawo, dopuszczając do nadmiernych wieloletnich przekroczeń stężeń pyłu zawieszonego PM10 w powietrzu.

Jednocześnie ustanowienie wymagań jakościowych dla peletu i brykietu drzewnego wprowadzanego do obrotu z przeznaczeniem do użycia w sektorze bytowo-komunalnym pozwoli osiągnąć poprawę jakości powietrza, istotną ze względu na nowe zastrzeżenia w ramach przyjętej w dniu 14 października 2024 r. dyrektywy w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrze dla Europy (AAQD) normy jakości powietrza – poziom średnioroczny zostanie obniżony dla pyłu PM10 z 40 µg/m³ do 20 µg/m³ a dla pyłu PM2,5 z 25 – I faza/ 20 µg/m³ – II faza do 10 µg/m³.

Analizy porównawcze modelowania stężeń PM10 i benzo(a)pirenu, wykonanych w ramach ww. ekspertyzy wskazują, iż zastosowanie paliw stałych z biomasy o zaproponowanych parametrach jakościowych, w tym biomasy pozyskanej z drzew i krzewów w postaci peletu skutkuje znacznym spadkiem poziomów stężeń zanieczyszczeń pyłowych oraz benzo(a)pirenu w powietrzu, zarówno względem paliw węglowych jak i paliw stałych z biomasy niespełniających wymagań jakościowych. Analiza ilościowa przedwczesnej śmiertelności wskazuje, że zastąpieniem paliw stałych z biomasy niespełniających minimalnych parametrów, paliwami o zaproponowanych parametrach jakościowych w kotłach automatycznych spełniających wymagania ekoprojektu przełożyć się może na spadek liczby przypadków przedwczesnej śmiertelności.

W świetle utrzymujących się w Polsce przekroczeń norm jakości powietrza określonych dla pyłu PM10 oraz benzo(a)pirenu w celu realizacji wyroku TSUE i uniknięcia kar finansowych ustanowienie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów należy uznać za działanie odpowiednie i niezbędne do ochrony zdrowia i życia ludzi.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Termin wejścia w życie rozporządzenia wynika z konieczności realizacji kamienia milowego B5G. Termin wejścia w życie rozporządzenia został ustalony na 14 dni po dniu ogłoszenia w Dzienniku Ustaw.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot regulacji nie jest przewidziana ewaluacja projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak