

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie kryteriów uznawania obiektów budowlanych albo ich części za budowlę ochronne</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wiesław Leśniakiewicz – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dariusz Marczyński – Dyrektor Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA e-mail: dariusz.marczynski@mswia.gov.pl tel.: 47 72 85 207 fax.: 22 845 67 57</p>	<p>Data sporządzenia 17.12.2024 r.</p> <p>Źródło: Art. 207 ust. 5 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. r. poz. ...).</p> <p>Nr w wykazie prac: 1181</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 207 ust. 5 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. ...). Zgodnie z przywołanym przepisem minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia kryteria uznawania obiektów budowlanych albo ich części za budowlę ochronną, mając na względzie konieczność zapewnienia odpowiednich warunków zabezpieczenia osób przebywających w tych obiektach przed określonymi zagrożeniami oraz potrzebę dalszego wykorzystania tych obiektów do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie wskazano definicję dotychczasowej budowli ochronnej, podstawowe i szczegółowe kryteria uznawania za budowlę ochronną obiektu budowlanego albo jego części, który w okresie przed dniem 1 stycznia 2025 r. pełnił funkcję budowli ochronnej. Kryteria te odnoszą się do funkcji ochronnych w zakresie ochrony osób przed skutkami zagrożeń powstałych w wyniku klęsk żywiołowych, zdarzeń o charakterze terrorystycznym lub działań wojennych. Spełnienie tych kryteriów odnosi się do faktycznego stanu technicznego budowli ochronnej lub do stanu technicznego po jej przebudowie lub dostosowaniu.

Projekt określa również kryteria techniczne zapewniające w dotychczasowej budowli ochronnej funkcję ochronną, w tym dodatkowe kryteria niezbędne dla zapewnienia ochrony osób w niej przebywających. Wskazano również uwarunkowania, których występowanie może powodować ograniczenie spełnienia określonej funkcji ochronnej z uwagi na zagrożenia wynikające ze zlokalizowania lub wyposażenia znajdującego się w dotychczasowej budowli ochronnej. Określono także kategorie odporności budowli ochronnej, w zależności od zapewnionych przez nie funkcji ochronnych oraz wytrzymałości mechanicznej konstrukcji. W przypadku schronów głównym kryterium jest wytrzymałość budowli ochronnej na obciążenia od powietrznej fali uderzeniowej oraz od fali uderzeniowej rozchodzącej się w gruncie. Natomiast w przypadku ukryć kryteria uzależnione są od wytrzymałości na obciążenia od powietrznej fali uderzeniowej oraz od fali uderzeniowej rozchodzącej się w gruncie oraz ochrony przed promieniowaniem przenikliwym gamma.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie są znane analogiczne rozwiązania w innych krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

ludność zamieszkała lub przebywająca na terytorium RP	37 698 tys. osób	Stan na dzień 30 czerwca 2023 r. GUS	zwiększenie bezpieczeństwa osób
wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast	2477	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa	obowiązek wyznaczenia obiektów stosownie do potrzeb i możliwości przystosowania, obowiązek wprowadzania danych tych obiektów do ewidencji obiektów zbiorowej ochrony i w planowaniu zadań na potrzeby ochrony ludności
starostowie	344 starostów i 66 prezydentów miast na prawach powiatu	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa	obowiązek wyznaczenia obiektów stosownie do potrzeb i możliwości przystosowania, obowiązek wprowadzania danych tych obiektów do ewidencji obiektów zbiorowej ochrony i w planowaniu zadań na potrzeby ochrony ludności
województwie	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego	obowiązek wyznaczenia obiektów stosownie do potrzeb i możliwości przystosowania, obowiązek wprowadzania danych tych obiektów do ewidencji obiektów zbiorowej ochrony i w planowaniu zadań na potrzeby ochrony ludności
właściciele, użytkownicy wiczyści lub zarządcy obiektu budowlanego pełniące funkcję budowli ochronnej	trudne do oszacowania		obowiązek zawiadomienia właściwego organu ochrony ludności

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa oraz stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i wojewodom.

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych został również przekazany:

- 1) Związku Miast Polskich,
- 2) Związku Powiatów Polskich,
- 3) Związku Gmin Wiejskich RP,
- 4) Stowarzyszeniu Architektów Polskich,
- 5) Stowarzyszeniu Instytut Budownictwa Ochronnego,
- 6) Politechnice Warszawskiej,
- 7) Wojskowej Akademii Technicznej,
- 8) Wojskowemu Instytutowi Chemii i Radiometrii,
- 9) Polskiemu Związkowi Inżynierów i Techników Budownictwa,
- 10) Wojskowemu Instytutowi Techniki Inżynierskiej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Skutki finansowe związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia zostaną sfinansowane w ramach Funduszu Modernizacji Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony Ludności.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Kwestie finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zostały określone w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej. Zgodnie z Oceną Skutków Regulacji do ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej koszty na realizację zadań określonych w ustawie są pokrywane, w ramach środków będących w dyspozycji właściwych dysponentów części budżetu państwa. Na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przeznaczają się corocznie środki w wysokości nie niższej niż 0,3% produktu krajowego brutto, przy czym wysokość środków przeznaczanych na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zgodnie z Programem Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, ujętych w ramach limitu wydatków na finansowanie potrzeb obronnych, o którym mowa w art. 40 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248, z późn. zm.) wynosi 0,15 % produktu krajowego brutto. Istnieje także możliwość uzupełnienia finansowania zadań ochrony ludności i obrony cywilnej ze środków Funduszu Modernizacji Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony Ludności.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: <input type="text"/>					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: <input type="text"/>			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz: nie dotyczy								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projekt pozostaje bez wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: <input type="text"/>			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		

Omówienie wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi wraz z jego wejściem w życie.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie dotyczy.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	